



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 570
Warszawa, 24 kwietnia 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Henryka Smolarza.

(-) Edmund Borawski; (-) Jan Bury; (-) Marek Gos; (-) Eugeniusz Tomasz Grzeszczak; (-) Stanisław Kalemba; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Jan Łopata; (-) Mieczysław Marcin Łuczak; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Krystyna Ozga; (-) Mirosław Pawlak; (-) Waldemar Pawlak; (-) Janusz Piechociński; (-) Józef Racki; (-) Marek Sawicki; (-) Henryk Smolarz; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Andrzej Sztorc; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Walkowski; (-) Piotr Zgorzelski; (-) Józef Zych; (-) Stanisław Żelichowski.

USTAWA

z dnia 2012 r.

o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem

Art. 1

Ustawa reguluje zasady przyznawania i finansowania z budżetu państwa składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem będących:

- 1) rolnikami i pracującymi z nimi domownikami w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2008 r., Nr 50, poz. 291 z późn. zm),
- 2) osobami prowadzącymi jednoosobową pozarolniczą działalność i osobami z nimi współpracującymi w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 z późn. zm.) nie podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników,
- 3) osobami nieubezpieczonymi
- w zakresie ubezpieczenia emerytalno-rentowego.

Art. 2

1. Składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe, o których mowa w art. 1 pkt 1-3 finansowane są w całości z budżetu państwa w przypadku:
 - 1) sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez nie 4 roku życia, lub
 - 2) sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem do ukończenia przez nie lat 18, jeżeli z powodu stanu zdrowia potwierdzonego orzeczeniem o

niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności, dziecko wymaga osobistej opieki.

2. Łączny okres finansowania składek z budżetu państwa nie może przekroczyć 3 lat na każde dziecko i może być zastosowany w nie więcej niż 4 częściach, z zastrzeżeniem ust. 3.
3. Uprawnienie określone w ust. 1 pkt 2 przysługuje osobie uprawnionej niezależnie od zrealizowania uprawnienia określonego w ust. 1 pkt 1.

W przypadku osób prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą warunkiem skorzystania z uprawnień określonych w ust. 1 i 2 jest zawieszenie działalności gospodarczej na czas określony we wniosku, o którym mowa w art. 4 ust. 1.

Art. 3

1. Finansowanie z budżetu państwa składek ubezpieczeniowych następuje za pośrednictwem odpowiednio Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, które obliczają i opłacają składki za osoby, o których mowa w art. 1 pkt 1-3.
2. Ubezpieczenie osób, o których mowa w art. 1 pkt 1 realizuje Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.
3. Ubezpieczenie osób, o których mowa w art. 1 pkt 2 realizuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych.
4. Ubezpieczenie osób, o których mowa w art. 1 ust. 3 realizuje zgodnie z wnioskiem osoby uprawnionej Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego albo Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 4

1. Finansowanie składek ubezpieczeniowych z budżetu państwa na zasadach określonych w ustawie przysługuje na podstawie uprzednio złożonego wniosku.
2. Z wnioskiem o finansowanie składek ubezpieczeniowych z budżetu państwa może wystąpić osoba uprawniona, o której mowa w art. 1 pkt 1-3 spełniająca wymogi określone w art. 2 ustawy.

3. Finansowanie składek ubezpieczeniowych z budżetu państwa następuje od dnia wskazanego w poprawnie sporządzonym wniosku o objęcie ubezpieczeniem, nie wcześniej jednak niż od dnia jego złożenia.
4. Wniosek osoby nieubezpieczonej o finansowanie składek ubezpieczeniowych jest równocześnie wnioskiem o objęcie ubezpieczeniem.
5. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia wzór wniosku wraz z objaśnieniami co do sposobu jego wypełnienia oraz dodatkowe wymagania dotyczące wniosku w przypadku określonym w art. 2 ust. 1 pkt 2.

Art. 5

1. Finansowanie składek z budżetu państwa ustaje od dnia następującego po dniu, w którym ustały okoliczności uzasadniające ich finansowanie.
2. Finansowanie ustaje również:
 - 1) od dnia wskazanego we wniosku, lub
 - 2) od dnia wskazanego w oświadczeniu o odstąpieniu od finansowania składek złożonym nie później niż na 30 dni przed wskazanym w oświadczeniu terminie.

Art. 6

Osoby podlegające ubezpieczeniom na zasadach określonych niniejszą ustawą mają prawo podjąć pracę zarobkową albo inną działalność, a także naukę w szkole, jeżeli nie wyłącza to możliwości sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, za wyjątkiem podejmowania działalności gospodarczej.

Art. 7

Miesięczne składki emerytalno-rentowe finansowane z budżetu państwa wynoszą:

- 1) W przypadku osób, o których mowa w art. 1 pkt 1 – równowartość składki obliczonej zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników;
- 2) W przypadku osób, o których mowa w art. 1 pkt 2 – w wysokości obliczonej od podstawy przyjętej w wysokości 60% przeciętnego miesięcznego

wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w drugim kwartale roku poprzedniego ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3) W przypadku osób, o których mowa w art. 1 pkt 3:

a) w przypadku realizowania ubezpieczenia przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego - w wysokości określonej w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników;

b) w przypadku realizowania ubezpieczenia przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych – w wysokości obliczonej od podstawy przyjętej w wysokości 75 % płacy minimalnej obowiązującej w okresie finansowania składek z budżetu państwa.

Art. 8

1. W zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie do składek na ubezpieczenie emerytalno-rentowe realizowane przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego stosuje się przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników.
2. W zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie do składek na ubezpieczenie emerytalno-rentowe realizowane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych stosuje się przepisy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Art. 9

W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.) w art. 14 a:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorca niezatrudniający pracowników może zawiesić wykonywanie działalności gospodarczej na okres od 30 dni do 24 miesięcy, z zastrzeżeniem ust. 1a i 1d.”

2) dodaje się ust. 1d w brzmieniu:

„1 d. Osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą może zawiesić działalność gospodarczą w związku ze sprawowaniem osobistej opieki nad dzieckiem na okres do 36 miesięcy.”

Art.10

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. i ma zastosowanie do rodziców, których dzieci urodziły się po 31 grudnia 2012 r.

Uzasadnienie

1. Cel i potrzeba uchwalenia ustawy

Zgodnie z zapowiedzią wyrażoną w exposé Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. Rząd przystąpił do przebudowy systemu emerytalnego, który powinien być dostosowany do zmieniającej się struktury demograficznej Polski. Jednak samo przedłużenie okresu pracy wymaganego do osiągnięcia wieku emerytalnego nie rozwiązuje problemów związanych z niekorzystną strukturą demograficzną Polski, z jaką będziemy mieli do czynienia przez najbliższe lata. Dlatego też w trakcie rozmów koalicyjnych Polskie Stronnictwo Ludowe zaproponowało przyjęcie pakietu rozwiązań prawnych, który sprzyjałoby poprawie struktury ludnościowej kraju. Jednym z takich rozwiązań jest przedstawiona propozycja ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowania składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem.

Proponowane rozwiązania zmierzają w kierunku realizacji dwóch celów:

- 1) poprawienia sytuacji demograficznej kraju;
- 2) usunięcie dyskryminacji osób, które podlegają samozatrudnieniu, prowadzą działalności gospodarczą lub są ubezpieczone w KRUS.

Jest już pewnym, że w ciągu najbliższych kilkudziesięciu lat zmiany demograficzne w Polsce doprowadzą do znacznego zmniejszenia liczby osób w wieku produkcyjnym. Według prognoz Eurostatu począwszy od 2010 r. liczba ludności w wieku 18 - 59/64 lat w Polsce zacznie się obniżać. Szacuje się, że w 2050 r. populacja tej grupy osób zmniejszy się o 31 % czyli o 7,6 mln osób w porównaniu z 2007 r. Proces ten będzie wynikać przede wszystkim ze zmniejszenia się liczebności grupy osób w wieku 0 - 24 lat przy jednoczesnym wzroście liczby osób w wieku emerytalnym. Udział pierwszej z grup w populacji obniży się z 36 % w 2007 r. do zaledwie 25 % w 2050 r., natomiast osób starszych wzrośnie dwukrotnie z 15,7 % do 33,8 %. Jednocześnie znacznym fluktuacjom będzie podlegać liczebność osób w wieku niemobilnym, co bezpośrednio będzie wynikać z wchodzenia w ten wiek osób urodzonych w wyżu demograficznym z początku lat osiemdziesiątych. Taka sytuacja nie sprzyja rozwojowi społecznemu. Młode społeczeństwa rozwijają się, bowiem szybciej i są bardziej elastyczne. Starzenie się społeczeństwa polskiego w przyszłości może doprowadzić do spadku dynamizmu polskiej gospodarki a w perspektywie także

do spowolnienia, czy wręcz stagnacji w rozwoju gospodarczym. Nadto brak zastępowalności pokoleń może spowodować upadek systemu emerytalnego, gdyż coraz większa liczba osób starszych będzie na utrzymaniu zmniejszającej się liczby osób w wieku produkcyjnym. Dlatego w tej chwili koniecznym jest wprowadzenie mechanizmów prawnych, które odwrócą tę niebezpieczną tendencję. Mechanizmy te powinny zachęcać młodych ludzi do posiadania dzieci. Warto dodać, że doświadczenia związane z ostatnią tzw. „nową emigracją” pokazują, że Polacy w krajach Zachodniej Europy, w których obowiązują rozwiązania przyjazne dla rodziny znacznie częściej niż ich rówieśnicy w kraju decydują się na posiadanie dzieci.

Dlatego też zaproponowane rozwiązania, w tym przede wszystkim możliwość opłacania składek z budżetu państwa także za osoby nieubezpieczone, mają sprawić aby osoba, która decyduje się na dziecko, mogła spokojnie podjąć się nad nim opieki bez obawy, że za ten okres nie będą jej liczone składki na ubezpieczenie społeczne. Projekt ustawy jest swego rodzaju propozycją „kontraktu” zawieranego pomiędzy rodzicem a państwem. Rodzic zobowiązuje się do opieki nad dzieckiem lub dziećmi, w zamian za to z budżetu państwa są pokrywane jego składki na ubezpieczenie społeczne.

W obecnym systemie prawnym dyskryminuje się rolników i osoby prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą. Osoby te nie mogą mieć sfinansowanej przez państwo składki za czas korzystania z urlopu wychowawczego. Rozwiązanie takie stoi w sprzeczności z wyrażoną w art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadą równości wobec prawa. Trudno bowiem zrozumieć dlaczego osoby ubezpieczone w innym systemie ubezpieczenia albo nie pracujące na etacie, mają mieć gorszą sytuację prawną, niż osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę. Proponowana ustawa znosi tę nierówność.

Art. 1 zawiera zakres podmiotowy ustawy. Dotyczy ona: osób ubezpieczonych w KRUS, osób prowadzących jednoosobową pozarolniczą działalność i osób z nimi współpracujących, a także osób nieubezpieczonych pod warunkiem, gdy spełnią warunki określone w art. 2.

Art. 2 określa warunki korzystania z pomocy – jest nią sprawowanie osobistej opieki nad dzieckiem na okres do 3 lat. Łączny okres finansowania składek nie może przekroczyć 3 lat na każde dziecko. Okres ten jednak nie jest uzależniany od liczby

dzieci. Jeśli dana osoba posiada kilkoro dzieci za okres opieki na każdym z nich będzie opłacana składka. W art. 3 określono ubezpieczycieli, którzy prowadzą postępowanie w sprawie świadczenia.

Art. 4 określa tryb postępowania w sprawie udzielenia ubezpieczenia. Odbywa się ono na wniosek podmiotów określonych w art. 4 ust. 2. Wniosek będzie składało się na formularzu, którego wzór określi, zgodnie z dyspozycją art. 4 minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Art. 5 określa termin, w którym ustaje okres ubezpieczenia.

Wedle brzmienia art. 6 osoby, które podlegają pod zakres podmiotowy ustawy, podobnie jak inni ubezpieczeni mogą w trakcie ubezpieczenia podjąć pracę zarobkową albo inną działalność, a także naukę w szkole, o ile nie wyłącza to możliwości sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, za wyjątkiem podejmowania działalności gospodarczej. Jest to uregulowanie sprawdzające się w przypadku osób przebywających na urloпах wychowawczych, a pozwalającym przy braku dostatecznych innych form wsparcia rodziny na realizację jej pełnych potrzeb.

Przepisy art. 7 projektu określają wysokość składki emerytalno-rentowej.

Art. 8 stanowi odesłanie do właściwych ustaw w zakresie trybu postępowania i sposobu postępowanie z wnioskiem.

Przepis art. 9 projektu wprowadza zmianę do ustawy o swobodzie działalności gospodarczej dającą możliwość zawieszenia działalności gospodarczej w sytuacji, gdy dana osoba podejmuje się opieki nad dzieckiem na zasadach określonych w projekcie.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. i ma zastosowanie do osób, których dzieci urodziły się po 31 grudnia 2012 r.

2. Skutki finansowe dla budżetu państwa

Przewidywane skutki budżetowe w związku z wprowadzeniem ustawy w życie szacuje się na kwotę 265 mln złotych w roku 2013 (rok wejścia w życie ustawy). Należy przypuszczać, iż koszty wzrosną w latach następnych. Dokładne ich oszacowanie nie jest w pełni możliwe z powodu braku dostatecznych danych ilości osób, które będą mogły skorzystać z projektowanych rozwiązań.

3. Skutki społeczne

Projekt niesie za sobą pozytywne skutki społeczne, gdyż przyczyni się do wzrostu dzietności a tym samym poprawę sytuacji demograficznej kraju. Nie bez znaczenia pozostaje zrównanie sytuacji rolników oraz osób prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą, przy finansowaniu przez państwo składki za czas korzystania z urlopu wychowawczego.

- 4. Projekt ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**
- 5. Projekt ustawy nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 Regulaminu Sejmu.**

Warszawa, 2 maja 2012 r.

BAS-WAPEiM-1082/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Henryk Smolarz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje przyznawanie i finansowanie z budżetu państwa składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem. Składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe byłyby finansowane z budżetu państwa w przypadku sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez nie czwartego roku życia, albo do ukończenia przez nie lat 18, jeżeli dziecko wymaga osobistej opieki. Projekt przewiduje też zmianę art. 14a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, ze zmianami), uwzględniającą konieczność zawieszenia działalności gospodarczej w przypadku skorzystania przez uprawnionego z finansowania składek z budżetu państwa.

Proponowana ustawa ma wejść w życie 1 stycznia 2013 r. i miałyby zastosowanie do rodziców, których dzieci urodziły się po 31 grudnia 2012 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

W prawie Unii Europejskiej kwestie zabezpieczenia społecznego regulują rozporządzenia: Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004 r., str. 1, Dz. Urz. UE Polskie

wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, str. 72) oraz Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009 r., str. 1, ze zmianami). Rozporządzenia te dotyczą koordynacji systemów państw członkowskich w dziedzinie zabezpieczenia społecznego. Kwestia o której mowa w projekcie należy do kompetencji państw członkowskich.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 2 maja 2012 r.

BAS-WAPEiM-1083/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Henryk Smolarz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy przewiduje przyznawanie i finansowanie z budżetu państwa składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem. Składki na ubezpieczenie emerytalno-rentowe byłyby finansowane z budżetu państwa w przypadku sprawowania osobistej opieki nad dzieckiem, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez nie czwartego roku życia, albo do ukończenia przez nie lat 18, jeżeli dziecko wymaga osobistej opieki. Projekt przewiduje też zmianę art. 14a ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, ze zmianami), uwzględniającą konieczność zawieszenia działalności gospodarczej w przypadku skorzystania przez uprawnionego z finansowania składek z budżetu państwa.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025/175/12

Warszawa, dnia 16.05.2012 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 17.05.2012

Pan
Lech Czapla
Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

Nawiązując do pisma z dnia 9 maja 2012 r. nr GMS-WP-173-140/12, przy którym przekazano poselski *projekt ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem*, uprzejmie informuję o braku uwag do w/w projektu w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury.

Z szacunkiem

Andrzej Seremet



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 22 maja 2012 r.

BSA III - 021 - 189/12

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 23. 05. 2012

**Pan
Lech CZAPLA
Szef Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze!

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 maja 2012 r., GMS-WP-173-140/12 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy nie zgłasza uwag do **poselskiego projektu ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem.**

Z poważaniem

Stanisław Dąbrowski
Stanisław DĄBROWSKI



Warszawa, dnia 25 maja 2012 r.

991100/0220-106/2012/WD

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 28. 05. 2012

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Uprzejmie informuję, że do nadesłanego przy piśmie z dnia 9 maja 2012 r., znak: GMS-WP-173-140/12, poselskiego projektu *ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem*, z punktu widzenia wykonawcy zgłaszam następujące uwagi.

Zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym zostały kompleksowo uregulowany w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2009 r., Nr 205, poz. 1585, z późn.zm.). Zaproponowane rozwiązanie, zgodnie z którym do ubezpieczeń społecznych rodziców sprawujących opiekę na dzieckiem zastosowanie będą miały dwie ustawy, w tym ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych w zakresie nieuregulowanym w przedłożonym projekcie, przy realizacji zrodzi szereg problemów interpretacyjnych, w szczególności wynikających z braku jednoznacznych regulacji dotyczących:

- 1) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym (np. w przypadku zbiegów różnych tytułów do ubezpieczeń społecznych),
- 2) składania zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i wyrejestrowań z tych ubezpieczeń (projektowana ustawa przewiduje wnioski i oświadczenia),
- 3) określenia podmiotu pełniącego funkcje płatnika składek, tj. podmiotu odpowiedzialnego sporządzanie dokumentów ubezpieczeniowych, np. rozliczeniowych.

Zbigniew Dardziuk



**WICEPRZEWODNICZĄCA
OGÓLNOPOLSKIEGO POROZUMIENIA
ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH
WIESŁAWA TARANOWSKA**

Warszawa, 19 czerwca 2012 r.

OPZZ-Z2/WT/564/12/AS

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 22. 06. 2012

Pan

Lech Czapla

**Szef
Kancelarii Sejmu**

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

W odpowiedzi na pismo GMS-WP-173-140/12 w sprawie poselskiego projektu ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych przedstawia następujące stanowisko.

Problem wsparcia rodzicielstwa poprzez opłacanie z budżetu państwa składek ubezpieczeniowych za rodziców jest jednym z elementów polityki rodzinnej państwa. Kompleksowa polityka w tym zakresie, ze szczególnym uwzględnieniem działań pronatalistycznych, powinna być przedmiotem działań rządu. Inicjatywę ustawodawczą Klubu Parlamentarnego PSL, tworzącego koalicję rządzącą i mającą swoich przedstawicieli w rządzie, w tym ministra właściwego w sprawach zabezpieczenia społecznego, należy uznać za kuriozalną. Szczególnie w sytuacji, gdy w tym samym czasie do partnerów społecznych wpływa do zaopiniowania rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw, regulujący, aczkolwiek w sposób odmienny ten sam zakres tematyczny. Wydaje się za celowe, aby oba projektu rozpatrywane były łącznie, tym

OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

00-924 Warszawa, ul. Kopernika 36/40

tel.: 022 551 55 16, fax: 022 551 55 27

e-mail: taranowska@opzz.org.pl, www: <http://opzz.org.pl>

bardziej, że zdaniem OPZZ, poselski projekt wymaga poprawek natury legislacyjnej, chociażby poprzez wprowadzenie propozycji zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych oraz ustawie o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym. Projekt nie reguluje bowiem sprawy finansowania składek z tytułu ubezpieczeń zdrowotnych rodziców sprawujących osobistą opiekę na dzieckiem.

Z poważaniem

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Krawczuk', written in a cursive style.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Ubezpieczenia Społecznego Rolników

Al. Niepodległości 190, 00-608 Warszawa,
tel. 0-22 592 64 13; fax: 0-22 592 66 50
www.krus.gov.pl; e-mail: radarolnikow@krus.gov.pl

Warszawa, dnia 30.05.2012 r.

RR 023 / 10 / 12

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu~~11~~..06..2012.

Szanowny Pan

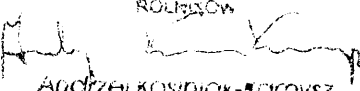
Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo znak GMS-WP-173-140/12 z dnia 09 maja 2012 r., Rada Ubezpieczenia Społecznego Rolników pozytywnie opiniuje *poselski projekt ustawy o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem*, szczególnie w zakresie działań umożliwiających rolnikom korzystającym z finansowania przez budżet składek na ubezpieczenie emerytalno – rentowe rolników w okresie sprawowania opieki nad dzieckiem, prowadzenie działalności zarobkowej innej niż rolnicza.

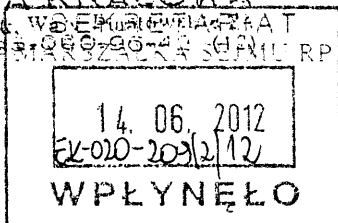
Jednocześnie Rada Rolników zwraca uwagę na konieczność zharmonizowania przepisu art. 6 wyżej wymienionego projektu ustawy z innymi obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
RADY UBEZPIECZENIA SPOŁECZNEGO
ROLNIKÓW

Andrzej KOSINIĄK-KAMYSZ

NIEZALEŻNY
SAMODZIELNY
ZWIĄZEK
ZAWODOWY

KOMISJA KRAJOWA
30-855 Gdańsk, WDEP/UR/12/12
NIP 581-090-96-44 (HM) RP



SEKRETARIAT
Prezydium Komisji Krajowej
NSZZ „SOLIDARNOŚĆ”
(2)

Decyzja
Prezydium KK
nr 101/12

ws. opinii o poselskim (KP PSL) projekcie ustawy *o wsparciu rodzicielstwa
poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących
opiekę nad dzieckiem*

Prezydium Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” wnosi następujące uwagi do poselskiego (KP Polskie Stronnictwo Ludowe) projektu ustawy *o wsparciu rodzicielstwa poprzez finansowanie składek na ubezpieczenie społeczne rodziców sprawujących opiekę nad dzieckiem:*

1. W art. 1 projektu ustawy pominięta jest znacząca grupa rodziców, którzy będąc pracownikami w okresie przed urodzeniem dziecka, na skutek wygaśnięcia terminowych umów o pracę pozbawieni są prawa do urlopu wychowawczego. Projekt ustawy traktuje takie osoby jako nieubezpieczone, czyli mające prawo jedynie do minimalnej składki na ubezpieczenie społeczne. W trosce o równe traktowanie rodziców aktywnych zawodowo wnosimy o zagwarantowanie pracownikom zatrudnionym na czas określony takiego samego poziomu zabezpieczenia społecznego jak rodzicom wykonującym działalność gospodarczą.
2. Projekt ustawy pomija całkowicie kwestię finansowania składek z tytułu ubezpieczeń zdrowotnych rodziców występujących o ubezpieczenia społeczne z tytułu sprawowania osobistej opieki na dzieckiem.
3. Zgodnie z projektem, ustawa ma mieć zastosowanie w stosunku do rodziców, których dzieci urodziły się po dniu 31 grudnia 2012 roku mimo, że w dniu wejścia w życie ustawy, część rodziców sprawujących osobistą opiekę nad dziećmi spełni przesłanki, o których mowa w art. 1 projektu. Oprócz oszczędności budżetowych nie ma racjonalnych wskazań za nie objęciem ich przepisami projektu.

Gdańsk, 12 czerwca 2012 r.

Prezydium KK
NSZZ „Solidarność”

SEKRETARZ
KK NSZZ „Solidarność”

Ewa Zydorek