



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-44-12

Druk nr 486
Warszawa, 8 czerwca 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych
oraz ustawy o ewidencji ludności

Art. 1. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.¹⁾) w art. 14 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dane o nabyciu lub utracie obywatelstwa polskiego wojewoda lub minister właściwy do spraw wewnętrznych, każdy zgodnie ze swoją właściwością wynikającą z ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161), przekazuje niezwłocznie do organu gminy właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego osoby, której dotyczy zmiana, a w przypadku braku miejsca pobytu stałego osoby – do organu właściwego ze względu na ostatnie miejsce pobytu stałego lub czasowego trwającego ponad 3 miesiące oraz do organu, który wydał dowód osobisty.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.²⁾) w art. 10 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) wojewoda lub minister właściwy do spraw wewnętrznych, każdy zgodnie ze swoją właściwością wynikającą z ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161) – w zakresie danych, o których mowa w art. 8 pkt 11;”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 16 sierpnia 2012 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198 i Nr 220, poz. 1414, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306, Nr 69, poz. 595 i Nr 223, poz. 1777, z 2010 r. Nr 239, poz. 1539 i Nr 217, poz. 1427, z 2011 r. Nr 133, poz. 768, Nr 204, poz. 1195 i Nr 288, poz. 1689 oraz z 2012 r. poz. 161.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1593 oraz z 2011 r. Nr 133, poz. 768, Nr 204, poz. 1195 i Nr 288, poz. 1689.

UZASADNIENIE

Celem projektu jest dostosowanie ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności do regulacji wynikających z ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161) .

Nadanie nowego brzmienia ust. 4 w art. 14 ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych polega na uwzględnieniu zmian wprowadzonych do tego przepisu ustawą z dnia 3 października 2008 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 195, poz. 1198). Przepis art. 63 nowej ustawy o obywatelstwie polskim, zmieniając ustawę o ewidencji ludności i dowodach osobistych, nie uwzględnił nowelizacji tego aktu z 2008 r., mocą której rozszerzono właściwość miejscową organu gminy, do którego przekazywane są dane o nabyciu lub utracie obywatelstwa polskiego, oraz nałożono na wojewodę obowiązek przekazywania danych o utracie obywatelstwa polskiego do wystawcy dowodu osobistego. Dostosowanie art. 14 ust. 4 pozwoli na rejestrację danych o zmianie obywatelstwa w zbiorze PESEL, a w konsekwencji i innych rejestrach centralnych, oraz umożliwi unieważnianie, z urzędu, dowodów osobistych osób, które utraciły obywatelstwo polskie.

Przypisanie ministrowi właściwemu ds. wewnętrznych uprawnienia do rejestracji danych dotyczących obywatelstwa w rejestrze PESEL stanowi konsekwencję nałożonego na ministra przez ustawę o obywatelstwie polskim obowiązku orzekania w sprawach przywrócenia obywatelstwa polskiego oraz rejestrowania tych danych w centralnym rejestrze danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego. Rozwiązanie to umożliwi bezpośrednie zasilanie rejestru PESEL w dane o obywatelstwie przez centralny rejestr danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego.

Ustawa o obywatelstwie polskim, mimo funkcjonującego w polskim porządku prawnym obowiązku meldunkowego, określa właściwość wojewody do orzekania w sprawach nabycia obywatelstwa polskiego oraz rejestrowania danych w centralnym rejestrze danych o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego w oderwaniu od tego obowiązku. W związku z tym odstąpiono w art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy o ewidencji

ludności od określania właściwości wojewody dokonującego rejestracji danych o obywatelstwie w rejestrze PESEL według kryterium miejsca zameldowania na pobyt stały. Zaproponowany w projekcie podział obowiązków między wojewodą a ministrem właściwym do spraw wewnętrznych odpowiada kompetencjom przyznanym organom mocą ustawy o obywatelstwie polskim. Rozwiązanie to pozwoli na rejestrację w rejestrze PESEL danych o obywatelstwie wszystkich osób zamieszkujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym również osób nieposiadających miejsca stałego zameldowania.

Termin wejścia w życie ustawy związany jest z datą wprowadzenia do obrotu prawnego ustawy o obywatelstwie polskim. Aby uniknąć sytuacji, gdy dwie zmiany dotyczące tego samego przepisu, tj. art. 14 ust. 4 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych, wchodzi w życie z tą samą datą, projektodawca przewidział, że ustawa o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności będzie obowiązywała od dnia 16 sierpnia 2012 r.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Uwzględniając przewidywany zakres regulacji, podmiotami, na które będzie oddziaływała nowelizacja ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności, będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych rejestrujący w rejestrze PESEL dane w zakresie obywatelstwa.

2. Wpływ projektowanej ustawy na sektor finansów publicznych

Projektowana ustawa nie pociągnie za sobą skutków w sektorze finansów publicznych. Wydatki budżetu państwa związane ze zmianami zostały określone w ocenie skutków regulacji do ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. poz. 161). Wydatki te obejmują utworzenie i wyposażenie nowych stanowisk oraz modernizację centralnego rejestru o nabyciu i utracie obywatelstwa polskiego. Planowana zmiana nie wpłynie także na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projektowana ustawa nie będzie wywierać wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

4. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana ustawa nie będzie wywierać wpływu na sytuację i rozwój regionalny

5. Przeprowadzenie konsultacji

Charakter zmian wprowadzonych projektowaną ustawą nie wymaga konsultacji społecznych oraz konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz wojewodami. Projektowana ustawa została zamieszczona, zgodnie z wymogami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych; w tym trybie do projektu nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

Ponadto, zgodnie z wymogami § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt został zamieszczony na stronach Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.



Warszawa, 22 maja 2012 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 466 - 12/kp/5

SH-962

dot.: RM-10-44-12 z 18.05.2012 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz ustawy o ewidencji ludności* wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:

Pan Jacek Cichocki

Minister Spraw Wewnętrznych