



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-124-14

Druk nr 3076
Warszawa, 14 stycznia 2015 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o Funduszu Wzajemnej Pomocy
w Stabilizacji Dochodów Rolniczych
z projektami aktów wykonawczych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

(-) Ewa Kopacz

U S T A W A

z dnia

o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych¹⁾

Art. 1. Ustawa reguluje tworzenie, zadania, zasady finansowania, organizację i funkcjonowanie Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanego dalej „Funduszem”.

Art. 2. W celu stabilizacji dochodów producentów rolnych w rozumieniu przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz podmiotów prowadzących działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich, zwanych dalej „producentami rolnymi”, z prowadzonej przez nich działalności rolniczej, tworzy się Fundusz.

Art. 3. 1. Wpłaty na Fundusz są naliczane, w wysokości 0,2% wartości netto, od:

- 1) żywych świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików i drobiu,
- 2) zbóż, rzepaku, rzepiku, roślin strączkowych, kukurydzy, owoców i warzyw, ziemniaków, buraków cukrowych, tytoniu i chmielu,
- 3) mleka,
- 4) ryb

– będących przedmiotem czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług, zwanych dalej „produktami rolnymi”.

2. Do wpłat na Fundusz są obowiązane podmioty będące podatnikami podatku od towarów i usług w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.²⁾), które:

- 1) skupują produkty rolne, z wyłączeniem mleka, w celu ich przetworzenia, odsprzedaży lub wywozu poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) skupują mleko w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i 1272);

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1342, 1448, 1529 i 1530, z 2013 r. poz. 35, 1027 i 1608 oraz z 2014 r. poz. 312, 1171 i 1622.

- 3) prowadzą działalność gospodarczą w zakresie uboju świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików lub drobiu;
- 4) prowadzą działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich;
- 5) prowadzą działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb.

3. Podmioty, o których mowa w ust. 2 pkt 1–3, na podstawie faktur naliczają i pobierają wpłaty od podmiotów, które zbywają na ich rzecz produkty rolne.

4. Podmioty, o których mowa w ust. 2 pkt 4 i 5, na podstawie faktur naliczają i przekazują wpłaty na Fundusz za zbyte przez nie produkty rolne.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz produktów rolnych, od których są naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na Fundusz, mając na względzie zapewnienie producentom rolnym stabilizacji dochodów z prowadzonej działalności rolniczej i biorąc pod uwagę przepisy w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług.

Art. 4. 1. Prezes Agencji Rynku Rolnego, zwanej dalej „Agencją”:

- 1) dysponuje środkami Funduszu na podstawie uchwał komisji zarządzającej Funduszem;
- 2) zapewnia obsługę prawną oraz techniczno-biurową Funduszu oraz komisji zarządzającej Funduszem;
- 3) sporządza projekt planu finansowego Funduszu oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego Funduszu;
- 4) przedstawia komisji zarządzającej Funduszem zestawienie wniosków, o których mowa w art. 15 ust. 6;
- 5) podaje do publicznej wiadomości na stronie podmiotowej Agencji informacje o ustalonej przez komisję zarządzającą Funduszem stawce, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2;
- 6) odmawia realizacji uchwał komisji zarządzającej Funduszem niezgodnych z przepisami prawa.

2. Do postępowań w sprawach indywidualnych, rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych, stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że ustawa stanowi inaczej.

3. Przetwarzanie danych osobowych w zestawieniach, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i art. 6 ust. 1 pkt 3, nie narusza przepisów o ochronie danych osobowych.

Art. 5. 1. Tworzy się dziesięcioosobową komisję zarządzającą Funduszem, w której skład wchodzi:

- 1) członek reprezentujący izby rolnicze – wybrany przez Krajową Radę Izb Rolniczych spośród kandydatów zgłoszonych przez tę Radę;
- 2) czterech członków reprezentujących producentów zbóż, rzepaku, owoców i warzyw, tytoniu, chmielu, ziemniaków oraz buraków cukrowych – wybranych przez ogólnokrajowe organizacje tych producentów spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje;
- 3) czterech członków reprezentujących producentów świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików, drobiu i ryb – wybranych przez ogólnokrajowe organizacje tych producentów spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje;
- 4) członek reprezentujący dostawców hurtowych lub bezpośrednich mleka – wybrany przez ogólnokrajowe organizacje zrzeszające dostawców hurtowych lub bezpośrednich mleka spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje.

2. W przypadku niedokonania wyboru kandydata na członka komisji zarządzającej Funduszem przez organizacje, o których mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi wybiera kandydata na członka tej komisji spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje.

3. Członków komisji zarządzającej Funduszem powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

4. W skład komisji zarządzającej Funduszem powołuje się osobę, która nie została skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo przeciwko mieniu, wiarygodności dokumentów, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, obrotowi gospodarczemu lub za umyślne przestępstwo skarbowe.

5. Kadencja członków komisji zarządzającej Funduszem trwa 4 lata, licząc od dnia ich powołania.

6. Członkowie komisji zarządzającej Funduszem wykonują swoje obowiązki do dnia powołania ich następców.

7. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi odwołuje członka komisji zarządzającej Funduszem:

- 1) na wniosek organizacji, która zgłosiła jego kandydaturę;
- 2) w przypadku jego rezygnacji.

8. Członkostwo w komisji zarządzającej Funduszem wygasa, jeżeli członek komisji zarządzającej zmarł lub został skazany prawomocnym wyrokiem za przestępstwo, o którym mowa w ust. 4. Stwierdzenia wygaśnięcia członkostwa w komisji zarządzającej w przypadku członka skazanego prawomocnym wyrokiem za przestępstwo, o którym mowa w ust. 4, dokonuje, na wniosek komisji zarządzającej Funduszem, minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

9. Jeżeli członek komisji zarządzającej Funduszem został odwołany albo wygasło jego członkostwo, minister właściwy do spraw rozwoju wsi dokonuje w to miejsce powołania uzupełniającego spośród kandydatów zgłoszonych przez organizację, która zgłosiła kandydaturę odwołanego członka lub członka, którego członkostwo wygasło.

10. Kadencja członka komisji zarządzającej Funduszem powołanego w drodze powołania uzupełniającego upływa wraz z upływem kadencji członka, o którym mowa w ust. 7 i 8.

11. Komisja zarządzająca Funduszem działa na podstawie regulaminu określającego w szczególności częstotliwość i tryb zwoływania jej posiedzeń oraz tryb podejmowania przez nią uchwał.

12. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, tryb zgłaszania przez ogólnokrajowe organizacje, o których mowa w ust. 1, kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem oraz sposób ich wyboru, mając na względzie zapewnienie reprezentatywności tej komisji oraz powołanie do jej składu osób mających doświadczenie w danej branży.

Art. 6. 1. Do zadań komisji zarządzającej Funduszem należy:

- 1) ustalanie wysokości środków przeznaczonych na rekompensaty na następny rok finansowy w ramach środków przewidzianych w projekcie planu finansowego Funduszu;
- 2) ustalanie do dnia 30 kwietnia stawki procentowej rekompensaty za ubiegły rok, z uwzględnieniem dostępnych środków na rekompensaty ustalonych w planie finansowym Funduszu na dany rok, która nie może przekroczyć 70%;
- 3) zatwierdzanie zestawienia wniosków, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4;
- 4) zatwierdzanie planu finansowego Funduszu;
- 5) zatwierdzanie zasad gospodarowania środkami finansowymi Funduszu;
- 6) zatwierdzanie sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu oraz sprawozdania z działalności Funduszu;

7) uchwalenie regulaminu komisji.

2. Rozstrzygnięcia komisji zarządzającej Funduszem zapadają w formie uchwał.

3. Komisja zarządzająca Funduszem przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi:

- 1) regulamin komisji zarządzającej;
- 2) zasady gospodarowania środkami finansowymi Funduszu i plan finansowy Funduszu;
- 3) sprawozdanie z wykonania planu finansowego.

Art. 7. 1. Koszty związane z realizacją przez Agencję zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1, są pokrywane ze środków Funduszu. Wysokość tych kosztów nie może przekroczyć 2% rocznych wpływów Funduszu, o których mowa w art. 3 ust. 1.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje kosztów związanych z realizacją przez Agencję zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1, pokrywanych ze środków Funduszu oraz sposób i warunki przekazywania i rozliczania tych środków, mając na względzie zapewnienie prawidłowej obsługi Funduszu oraz zasady gospodarki finansowej Agencji.

Art. 8. 1. Podmioty określone w art. 3 ust. 2 dokonują wpłat na Fundusz za okresy kwartalne do 14. dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym została wystawiona faktura.

2. Jeżeli wysokość kwoty należnej z tytułu naliczenia wpłat na Fundusz za dany kwartał nie przekracza pięciokrotnej wysokości kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, to kwotę tę zalicza się na poczet zobowiązania za kolejny kwartał. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

3. Do wpłat i podmiotów, o których mowa w art. 3, stosuje się odpowiednio przepisy działu III i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.³⁾), chyba że ustawa stanowi inaczej.

4. Uprawnienia organów podatkowych określone w ustawie, o której mowa w ust. 3, przysługują:

- 1) dyrektorowi oddziału terenowego Agencji jako organowi pierwszej instancji;
- 2) Prezesowi Agencji jako organowi odwoławczemu od decyzji dyrektora oddziału terenowego Agencji.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, 1342 i 1529, z 2013 r. poz. 35, 935, 1027, 1036, 1145, 1149 i 1289 oraz z 2014 r. poz. 183, 567, 915, 1328 i 1644.

5. Do egzekucji należności na rzecz Funduszu od podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 2, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 9. Podmioty określone w art. 3 ust. 2 składają Prezesowi Agencji kwartalne deklaracje zawierające informację o wysokości dokonanych wpłat w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po danym kwartale, zawierające w szczególności:

- 1) określenie wartości i rodzaju produktu rolnego, od którego naliczono, pobrano lub przekazano wpłatę;
- 2) kwotę wpłaty przekazaną na rzecz Funduszu.

Art. 10. 1. Środki finansowe Funduszu są gromadzone na wyodrębnionym rachunku Agencji.

2. Dochodami Funduszu są:

- 1) wpłaty, o których mowa w art. 3 ust. 1;
- 2) odsetki bankowe od środków gromadzonych na rachunku, o którym mowa w ust. 1, oraz z tytułu oprocentowania lokat;
- 3) zapisy i darowizny;
- 4) środki odzyskane na rzecz Funduszu z tytułu roszczeń po wypłacie producentom rolnym rekompensat, o których mowa w art. 12 ust. 1;
- 5) inne dochody.

3. Środki finansowe Funduszu nie są środkami publicznymi w rozumieniu przepisów o finansach publicznych.

Art. 11. 1. Gospodarka finansowa Funduszu jest prowadzona na podstawie:

- 1) zasad gospodarowania środkami Funduszu;
- 2) planu finansowego Funduszu.

2. W zasadach gospodarowania środkami finansowymi Funduszu określa się sposób sporządzania planu finansowego, uwzględniający cele realizowane przez Fundusz oraz zakres informacji dotyczących planu finansowego.

3. Plan finansowy Funduszu zawiera informacje o:

- 1) stanie Funduszu na początek i na koniec roku, obejmującym środki finansowe, należności i zobowiązania;
- 2) dochodach;
- 3) planowanych kwotach środków na wypłatę rekompensat, o których mowa w art. 12 ust. 1;

- 4) planowanej kwocie środków na sfinansowanie kosztów, o których mowa w art. 7 ust. 1;
- 5) planowanej kwocie środków na sfinansowanie kosztów dochodzenia roszczeń, o których mowa w art. 16.

4. Wydatki Funduszu nie mogą przekroczyć wysokości środków finansowych zgromadzonych na rachunku, o którym mowa w art. 10 ust. 1.

5. Rokiem finansowym Funduszu jest rok kalendarzowy.

6. Plan finansowy Funduszu jest uchwalany na każdy rok finansowy, nie później niż do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok finansowy.

7. Rok finansowy Funduszu jest zamykany sprawozdaniem:

- 1) z wykonania planu finansowego, sporządzonym nie później niż do ostatniego dnia drugiego miesiąca następującego po zakończeniu roku finansowego;
- 2) rzeczowym, sporządzonym nie później niż do ostatniego dnia trzeciego miesiąca następującego po zakończeniu roku finansowego.

8. Sprawozdanie rzeczowe zawiera w szczególności:

- 1) zestawienie zaplanowanych i zrealizowanych zadań;
- 2) terminy, w których zadania zostały zrealizowane;
- 3) ocenę merytoryczną zrealizowanych zadań.

9. Prezes Agencji przedkłada ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych sprawozdanie roczne z działalności Funduszu do dnia 31 maja następnego roku.

Art. 12. 1. Ze środków Funduszu wypłaca się rekompensaty z tytułu:

- 1) obniżenia dochodu w gospodarstwie rolnym lub rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej producenta rolnego powyżej 30% w stosunku do średniego rocznego dochodu z ostatnich trzech lat albo trzech lat w ramach ostatnich pięciu lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej, wyliczonego z uwzględnieniem otrzymanych rekompensat i odszkodowań:
 - a) jeżeli wystąpiły straty spowodowane niekorzystnymi zjawiskami atmosferycznymi, których ryzyko wystąpienia nie było objęte umową ubezpieczenia i które pogarszają przejściowo warunki prowadzenia działalności rolniczej, z wyłączeniem zjawisk, o których mowa w art. 10c ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r.

o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 150, poz. 1249, z późn. zm.⁴⁾), lub

- b) w wyniku wprowadzenia środków związanych z zagrożeniem wystąpienia lub wystąpieniem chorób zakaźnych zwierząt lub chorób roślin, lub
 - c) w wyniku spadku cen produktów rolnych uzyskiwanych przez producenta rolnego, lub
 - d) w wyniku niezależnych od producenta rolnego ograniczeń w handlu międzynarodowym;
- 2) braku zapłaty za zbyte produkty rolne od podmiotu prowadzącego działalność w zakresie skupu, uboju lub przetwórstwa produktów rolnych, który stał się niewypłacalny.

2. Przy obliczaniu średniego rocznego dochodu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie uwzględnia się dochodu z roku, którego dotyczy wniosek o przyznanie rekompensaty.

Art. 13. 1. Niewypłacalność podmiotu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, zachodzi, gdy:

- 1) sąd upadłościowy, na podstawie przepisów prawa upadłościowego i naprawczego, wyda postanowienie o:
 - a) ogłoszeniu upadłości podmiotu obejmującej likwidację majątku dłużnika,
 - b) ogłoszeniu upadłości podmiotu z możliwością zawarcia układu,
 - c) zmianie postanowienia o ogłoszeniu upadłości z możliwością zawarcia układu na postanowienie o ogłoszeniu upadłości obejmującej likwidację majątku dłużnika,
 - d) oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości podmiotu, jeżeli jego majątek nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania,
 - e) oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości w razie stwierdzenia, że majątek dłużnika jest obciążony hipoteką, zastawem, zastawem rejestrowym lub zastawem skarbowym w takim stopniu, że pozostały jego majątek nie wystarczy na zaspokojenie kosztów postępowania,

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 120, poz. 825 i Nr 157, poz. 1119, z 2007 r. Nr 49, poz. 328, z 2008 r. Nr 145, poz. 918, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622.

- f) umorzeniu postępowania upadłościowego obejmującego likwidację majątku upadłego, jeżeli:
- majątek pozostały po wyłączeniu z niego przedmiotów majątkowych dłużnika obciążonych hipoteką, zastawem, zastawem rejestrowym lub zastawem skarbowym nie wystarczy na zaspokojenie kosztów postępowania,
 - wierzyciele nie złożyli w wyznaczonym terminie zaliczki na koszty postępowania,
- g) wszczęciu wtórnego postępowania upadłościowego;
- 2) organ sądowy lub każdy inny właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, wyda orzeczenie, zgodnie z którym nie zostaje wszczęte postępowanie upadłościowe z uwagi na niewystarczalność aktywów na zaspokojenie kosztów tego postępowania albo z powodu stwierdzenia definitywnego zamknięcia podmiotu z państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, który utworzył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oddział lub przedstawicielstwo, o którym mowa w przepisach o swobodzie działalności gospodarczej;
- 3) sąd upadłościowy, zgodnie z przepisami prawa upadłościowego i naprawczego dotyczącymi międzynarodowego postępowania upadłościowego, wyda postanowienie o uznaniu głównego zagranicznego postępowania upadłościowego, wszczętego wobec podmiotu zagranicznego z Danii lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, który jest niewypłacalny;
- 4) organ sądowy lub każdy inny właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej, z wyłączeniem Danii, uprawniony do wszczęcia postępowania upadłościowego wyda, zgodnie z art. 3 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1346/2000 z dnia 29 maja 2000 r. w sprawie postępowania upadłościowego (Dz. Urz. WE L 160 z 30.06.2000, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 1, str. 191, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1346/2000”, orzeczenie o wszczęciu wobec podmiotu lub podmiotu zagranicznego postępowania upadłościowego, o którym mowa w art. 2 lit. a lub c rozporządzenia nr 1346/2000, oraz powoła zarządcę;

- 5) sąd upadłościowy wyda, zgodnie z art. 3 ust. 2 i 4 rozporządzenia nr 1346/2000, orzeczenie o ogłoszeniu upadłości podmiotu zagranicznego mające skutki ograniczone do majątku dłużnika znajdującego się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) w postępowaniu krajowym:
 - a) minister właściwy do spraw gospodarki wyda, na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, decyzję o zakazie wykonywania działalności gospodarczej przez podmiot zagraniczny, który stał się niewypłacalny, w ramach utworzonego oddziału lub przedstawicielstwa z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) organ ewidencyjny, zgodnie z przepisami o swobodzie działalności gospodarczej, wykreśli podmiot będący osobą fizyczną z Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej w wyniku zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej lub stwierdzenia trwałego zaprzestania wykonywania przez podmiot działalności gospodarczej,
 - c) organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wyda decyzję o zakazie wykonywania przez podmiot działalności objętej wpisem do rejestru.

2. Datą niewypłacalności podmiotu jest data:

- 1) wydania postanowienia sądu upadłościowego o ogłoszeniu upadłości – w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a i b;
- 2) uprawomocnienia się postanowienia o zmianie sposobu prowadzenia postępowania upadłościowego – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. c;
- 3) wydania postanowienia sądu upadłościowego o oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości – w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. d oraz e;
- 4) wydania postanowienia o umorzeniu postępowania – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. f;
- 5) wydania postanowienia o wszczęciu wtórnego postępowania upadłościowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. g;
- 6) wydania przez organ sądowy lub każdy inny właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym orzeczenia – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2;
- 7) wydania przez sąd upadłościowy postanowienia o uznaniu zagranicznego postępowania upadłościowego – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3;

- 8) wydania orzeczenia – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 4;
- 9) wydania przez sąd upadłościowy postanowienia o ogłoszeniu upadłości podmiotu zagranicznego albo wydania przez sąd upadłościowy orzeczenia o ogłoszeniu upadłości wtórnej – w przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 5;
- 10) wydania decyzji albo data dokonania wykreślenia – w przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 6.

Art. 14. 1. Podmiot, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem tego podmiotu, w terminie nie dłuższym niż miesiąc od daty niewypłacalności, sporządza i przekazuje Prezesowi Agencji wykaz producentów rolnych, którym nie zapłacono za zbyte produkty rolne, obejmujący kwoty należności netto za zbyte produkty rolne.

2. W przypadku wykreślenia z Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej podmiotu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, będącego osobą fizyczną, która zmarła, wykaz, o którym mowa w ust. 1, sporządza i przekazuje osoba sprawująca zarząd nad majątkiem lub spadkobierca, w terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia stwierdzenia nabycia spadku albo sporządzenia aktu poświadczenia dziedziczenia.

3. Jeżeli należności producentów rolnych powstały po dacie niewypłacalności podmiotu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, podmiot ten, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem tego podmiotu sporządza i przekazuje Prezesowi Agencji dodatkowy wykaz producentów rolnych, którym nie zapłacono za zbyte produkty rolne, obejmujący kwoty należności netto za zbyte produkty rolne.

4. Podmiot, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem tego podmiotu albo spadkobierca – w przypadku, o którym mowa w ust. 2, informują producentów rolnych ujętych w wykazach, o których mowa w ust. 1 i 3, o przekazaniu tych wykazów Prezesowi Agencji, w terminie miesiąca od dnia ich przekazania.

5. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w razie niewypłacalności podmiotu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, która zachodzi w przypadku wydania w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub w państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, przez organ sądowy lub każdy inny właściwy organ orzeczenia, zgodnie z którym nie zostaje wszczęte postępowanie upadłościowe z uwagi na stwierdzenie definitywnego zamknięcia

przedsiębiorstwa albo z powodu niewystarczalności aktywów na zaspokojenie kosztów tego postępowania w odniesieniu do przedsiębiorstwa zagranicznego.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 5, osoba upoważniona w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej do reprezentowania podmiotu zagranicznego w oddziale albo w przedstawicielstwie:

- 1) przekazuje Prezesowi Agencji odpis tego orzeczenia, uwierzytelnione tłumaczenie orzeczenia na język polski oraz informację sporządzoną w języku polskim o istotnej treści wydanego orzeczenia, dacie jego wydania oraz oddziale lub przedstawicielstwie;
- 2) informuje producenta rolnego, któremu nie zapłacono za zbyte produkty rolne, o przekazaniu dokumentów, o których mowa w pkt 1.

Art. 15. 1. Rekompensata przysługuje producentowi rolnemu w przypadkach, o których mowa w art. 12 ust. 1.

2. Rekompensata jest przyznawana w drodze decyzji dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta rolnego, wydanej w terminie 30 dni od dnia uchwalenia przez komisję zarządzającą Funduszem stawki rekompensaty, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2.

3. Wysokość rekompensaty ustala się jako iloczyn stawki, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, i kwoty obniżenia dochodu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1, lub należności netto za zbyte produkty rolne, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2.

4. W przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, dyrektor oddziału terenowego Agencji, przed przyznaniem rekompensaty, występuje do podmiotu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, o potwierdzenie, w terminie 14 dni od dnia otrzymania pisma dyrektora oddziału terenowego Agencji, braku wypłaty z tytułu należności za zbyte produkty rolne.

5. W przypadku nieotrzymania w terminie potwierdzenia, o którym mowa w ust. 4, dyrektor oddziału terenowego Agencji zwraca się do właściwego urzędu skarbowego o udzielenie informacji o rocznych obrotach wynikających z deklaracji o wysokości podatku od towarów i usług za wszystkie miesiące roku poprzedzającego rok złożenia wniosku o przyznanie rekompensaty.

6. Rekompensatę przyznaje się na wniosek producenta rolnego.

7. Wniosek składa się do dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta rolnego.

8. Wniosek, poza elementami określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiera:

- 1) numer producenta rolnego w krajowym systemie ewidencji producentów rolnych, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli został nadany;
- 2) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość;
- 3) kwotę:
 - a) obniżenia dochodów, wyliczoną na podstawie prowadzonej ewidencji przychodów i rozchodów albo księgi rachunkowej, lub
 - b) należności netto, która nie została uregulowana przez podmiot, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, za zbyte produkty rolne;
- 4) numer rachunku bankowego.

9. Do wniosku dołącza się:

- 1) w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 – oświadczenie producenta rolnego o prowadzeniu ewidencji przychodów i rozchodów albo księgi rachunkowej oraz dokumenty potwierdzające zaistnienie okoliczności, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1;
- 2) w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2 – kopie faktur lub rachunków wystawionych zgodnie z odrębnymi przepisami, lub innych dowodów potwierdzających zbycie produktów rolnych oraz kopie dokumentów potwierdzających zaistnienie okoliczności, o których mowa w art. 13 ust. 1.

10. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 9 pkt 1, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

11. Wniosek składa się z wykorzystaniem formularza opracowanego przez Agencję i udostępnionego na jej stronie podmiotowej, w terminie od dnia 1 lutego do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym:

- 1) nastąpiło obniżenie dochodu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1;

2) wystąpiła niewypłacalność podmiotu.

12. Rekompensatę wypłaca się w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja, o której mowa w ust. 2, stała się ostateczna.

13. Rekompensata nie podlega zajęciu na podstawie przepisów Kodeksu postępowania cywilnego oraz przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

14. Do producentów rolnych składających wnioski o przyznanie rekompensaty w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1, stosuje się odpowiednio przepisy działu VI ustawy wymienionej w art. 8 ust. 3, w zakresie ewidencji przychodów i rozchodów oraz księgi rachunkowej, o których mowa w ust. 8 pkt 3 lit. a, z tym że uprawnienia organów podatkowych określone w ustawie wymienionej w art. 8 ust. 3 przysługują dyrektorowi oddziału terenowego Agencji.

15. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów, o której mowa w ust. 8 pkt 3 lit. a, mając na względzie umożliwienie obliczenia kwoty obniżenia dochodu w gospodarstwie rolnym lub rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej i biorąc pod uwagę przepisy o rachunkowości.

Art. 16. 1. Przekazanie środków finansowych Funduszu na wypłatę rekompensat powoduje z mocy prawa przejście na Agencję, działającą na rzecz Funduszu, roszczenia wobec majątku podmiotu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 2, lub roszczenia do masy upadłości o zwrot środków finansowych z tytułu wypłaconych rekompensat.

2. Przy dochodzeniu zwrotu kwot wypłaconych producentom rolnym rekompensat do roszczeń na rzecz Funduszu stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące dochodzenia należności przez producentów rolnych.

3. Koszty dochodzenia roszczeń są pokrywane ze środków Funduszu.

Art. 17. 1. Dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę producenta rolnego ustala, w drodze decyzji administracyjnej, kwoty nienależnie lub nadmiernie pobranych środków przeznaczonych na rekompensaty, o których mowa w art. 12 ust. 1.

2. Do należności, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy wymienionej w art. 8 ust. 3, z wyłączeniem przepisów dotyczących umarzania należności, odraczania płatności oraz rozkładania płatności na raty.

3. Uprawnienia organów podatkowych określone w ustawie, o której mowa w art. 8 ust. 3, przysługują:

- 1) dyrektorowi oddziału terenowego Agencji jako organowi pierwszej instancji;
- 2) Prezesowi Agencji jako organowi odwoławczemu od decyzji dyrektora oddziału terenowego Agencji.

Art. 18. Na potrzeby realizacji przez Agencję zadań w ramach Funduszu są udostępniane następujące informacje:

- 1) z Krajowego Rejestru Sądowego utworzonego ustawą z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1203 oraz z 2014 r. poz. 1161, 1306 i 1924) – wykazy podmiotów, których przedmiot działalności został określony w art. 12 ust. 1 pkt 2, obejmujące:
 - a) nazwę lub firmę, pod którą działa podmiot,
 - b) oznaczenie formy prawnej podmiotu,
 - c) siedzibę i adres podmiotu,
 - d) numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu;
- 2) z rejestru zakładów, które produkują lub wprowadzają do obrotu żywność pochodzenia niezwierzęcego i wprowadzają do obrotu produkty pochodzenia zwierzęcego, nieobjętych urzędową kontrolą organów Inspekcji Weterynaryjnej utworzonego ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2010 r. Nr 136, poz. 914, z późn. zm.⁵⁾) – wykazy podmiotów, których przedmiot działalności został określony w art. 12 ust. 1 pkt 2, obejmujące:
 - a) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres tego podmiotu,
 - b) w przypadku osoby fizycznej – numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL), jeżeli numer taki został nadany,
 - c) numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu.

Art. 19. 1. Kto:

- 1) nie przekazuje wykazu producentów rolnych, którym nie zapłacono za zbyte produkty rolne, obejmującego kwoty należności netto za zbyte produkty rolne, w terminie określonym w art. 14 ust. 1 lub 2,

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 230, poz. 1511, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 122, poz. 696 i Nr 171, poz. 1016 oraz z 2014 r. poz. 1662 i 1722.

2) nie informuje producentów rolnych, ujętych w wykazach, o których mowa w art. 14 ust. 1 i 2, o przekazaniu tych wykazów w terminie określonym w art. 14 ust. 4

– podlega karze pieniężnej w wysokości 60 zł za każdy dzień opóźnienia, lecz nie więcej niż 10 000 zł.

2. Kary pieniężne wymierza, w drodze decyzji, Prezes Agencji.

3. Egzekucja nałożonych kar pieniężnych następuje w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

4. Kary pieniężne stanowią dochód Funduszu i są wpłacane na Fundusz w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stała się ostateczna.

Art. 20. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.⁶⁾) w art. 21 w ust. 1 po pkt 47d dodaje się pkt 47e w brzmieniu:

„47e) kwoty wypłaconych rekompensat na podstawie ustawy z dnia ... 2015 r. o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz.);”.

Art. 21. 1. Rok finansowy Funduszu w 2015 r. trwa od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia.

2. Plan finansowy Funduszu na 2015 r. uchwała się do dnia 1 października 2015 r.

Art. 22. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2015 r.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 362, 440, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529 i 1540, z 2013 r. poz. 21, 888, 985, 1036, 1287, 1304, 1387 i 1717 oraz z 2014 r. poz. 223, 312, 567, 598, 773, 915, 1052, 1328, 1563, 1644, 1662 i 1863.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych jest stworzenie możliwości prawnych gwarantujących producentom rolnym stabilizację dochodów z prowadzonej przez nich działalności rolniczej w przypadku znacznego ich obniżenia lub w przypadku braku możliwości uzyskania zapłaty za zbyte produkty rolne od podmiotu, który stał się niewypłacalny.

Producenci rolni zbywają wyprodukowane przez siebie produkty rolne na rzecz podmiotów prowadzących działalność w zakresie skupu, uboju lub przetwórstwa produktów rolnych na podstawie umów, w tym umów kontraktacji, uregulowanych w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121, z późn. zm.). Zgodnie z Kodeksem cywilnym przez umowę kontraktacji producent rolny zobowiązuje się wytworzyć i dostarczyć kontraktującemu oznaczoną ilość produktów rolnych określonego rodzaju, a kontraktujący zobowiązuje się te produkty odebrać w terminie umówionym, zapłacić umówioną cenę oraz spełnić określone świadczenie dodatkowe, jeżeli umowa lub przepisy szczególne przewidują obowiązek spełnienia takiego świadczenia. Umowy kontraktacji, podobnie jak inne umowy przenoszące prawo własności, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, są umowami cywilnoprawnymi, zawieranymi przez strony dobrowolnie oraz kształtowanymi w ramach obowiązujących przepisów prawa, w sposób przez strony uzgodniony.

W projekcie ustawy proponuje się utworzenie Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanego dalej „Funduszem”, a także uregulowanie zasad jego finansowania. Ze środków Funduszu będą wypłacane rekompensaty producentom rolnym, zbywającym swoje produkty rolne, w przypadku:

- 1) obniżenia dochodu w gospodarstwie rolnym, rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej powyżej 30% w stosunku do średniego rocznego dochodu z ostatnich trzech lat lub trzech lat w ramach ostatnich pięciu lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej, przy czym przy obliczaniu średniego rocznego dochodu nie będzie uwzględniany dochód z roku, którego dotyczy wniosek o przyznanie rekompensaty. Spadek dochodów skutkujący wypłatą rekompensat z Funduszu może być spowodowany:

- a) skutkami niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, których ryzyko wystąpienia nie obejmuje ubezpieczenie obowiązkowe na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 150, poz. 1249, z późn. zm.), tj. spowodowanych przez powódź, suszę, grad, ujemne skutki przezimowania lub przymrozki wiosenne, i które pogarszają warunki prowadzenia działalności rolniczej,
 - b) wprowadzeniem środków związanych z zagrożeniem wystąpienia lub wystąpienia chorób zakaźnych zwierząt lub chorób roślin,
 - c) spadkiem cen produktów rolnych uzyskiwanych przez producenta rolnego,
 - d) wystąpieniem niezależnych od producentów rolnych ograniczeń w handlu międzynarodowym,
- 2) braku zapłaty od podmiotu prowadzącego działalność w zakresie skupu, uboju lub przetwórstwa produktów rolnych za zbyte produkty rolne.

Według Spisu Rolnego z 2010 r. liczba gospodarstw rolnych w Polsce wynosi 2 278 000, w tym gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha – 1 583 000. Natomiast powierzchnia upraw rolnych wynosiła 13 976 tys. ha, w tym zasiewy i sady – 10 510 tys. ha oraz trwałe użytki zielone – 3 141 tys. ha. Pogłowie poszczególnych gatunków zwierząt gospodarskich wynosi: bydła – 5 761 tys. szt. (6 282 tys. szt. wg stanu na 31.12.2013 r.), świń – 15 278 tys. szt. (12 749 tys. szt. wg stanu na 31.12.2013 r.), owiec – 268 tys. szt. (237 tys. szt. wg stanu na 31.12.2013 r.), koni – 264 tys. szt., kóz – 117 tys. szt. (37 tys. szt. wg stanu na 31.12.2013 r.), królików – 632 tys. szt. oraz drobiu – 176 488 tys. szt.

Znaczący spadek dochodów następuje na skutek ograniczeń w działalności rolniczej wprowadzonych w ramach działań podejmowanych w związku z zagrożeniem wystąpienia lub wystąpieniem chorób roślin i zwierząt. Przykładem tego może być notyfikowany w roku 2014 Komisji Europejskiej oraz zgłoszony do organizacji międzynarodowych przypadek afrykańskiego pomoru świń (ASF) u dzików w Polsce. Na określonych obszarach wprowadzone zostały zakazy i nakazy mające na celu m.in. zabezpieczenie znajdujących się na tych obszarach gospodarstw utrzymujących świnie przed rozprzestrzenianiem się wirusa ASF. Unijne przepisy związane ze zwalczaniem zakaźnych chorób zwierząt lub roślin są bardzo restrykcyjne. Zostały one zaimplementowane do prawa polskiego, w tym w ustawie z dnia 11 marca 2004 r.

o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2014 r. poz. 621, z późn. zm.). Wyżej wymieniona ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt przewiduje możliwość wydania, stosownie do sytuacji, rozporządzeń oraz rozporządzeń – aktów prawa miejscowego powiatowych lekarzy weterynarii lub wojewodów, wprowadzających szereg zakazów i nakazów, których skutkiem są straty ekonomiczne w gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej, w których prowadzi się produkcję zwierzęcą.

Straty poniesione w produkcji zwierzęcej i roślinnej wskutek wystąpienia chorób powinny być producentom rolnym zrekompensowane, gdyż powoduje je czynnik niezależny od producenta rolnego.

Czynnikami znaczących spadków dochodów producentów rolnych są spadki cen rynkowych produktów rolnych. Obserwowany brak powiązań producentów rolnych z giełdami rynkowymi uniemożliwia ubezpieczenie transakcji, a tym samym praktycznie uniemożliwia zabezpieczenie się rolników od wystąpienia ryzyka spadku cen produktów rolnych. Dla producenta rolnego o ryzyku cen w danym czasie przede wszystkim będzie przesądzała zmienność cen skupu przy danych cenach płaconych za nabywane nakłady. Producent rolny nie decyduje bowiem o wysokości cen skupu swoich produktów rolnych. Ceny nie wynikają z kosztów produkcji, lecz są cenami równowagi rynkowej, co oznacza, iż to producent rolny musi dostosować koszty do cen. Naturą rynku rolnego jest zmienność i wahania cen oraz zmienność podaży i popytu. Niektóre zmienności i wahania cen są uwarunkowane sezonowo, przyrodniczym charakterem (w wyniku wystąpienia nieprzewidzianych zjawisk) albo też koniunkturalnie.

Kolejną przyczyną obniżenia dochodów producentów rolnych może być również nieregulowanie należności przez podmioty skupujące produkty rolne.

W celu wzmocnienia możliwości prawnych otrzymywania przez rolników zapłaty za sprzedane produkty rolne w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.) zawarto przepisy, zgodnie z którymi zryczałtowany zwrot podatku zwiększa u nabywcy produktów rolnych kwotę

podatku naliczonego w rozliczeniu za miesiąc, w którym dokonano zapłaty, pod warunkiem że:

- 1) nabycie produktów rolnych jest związane z dostawą opodatkowaną,
- 2) zapłata należności za produkty rolne, obejmująca również kwotę zryczałtowanego zwrotu podatku, nastąpiła na rachunek bankowy rolnika ryczałtowego nie później niż 14. dnia, licząc od dnia zakupu, z wyjątkiem przypadku gdy rolnik zawarł umowę z podmiotem nabywającym produkty rolne określającą dłuższy termin płatności,
- 3) w dokumencie stwierdzającym dokonanie zapłaty należności za produkty rolne zostaną podane numer i data wystawienia faktury potwierdzającej nabycie tych produktów albo na fakturze potwierdzającej zakup produktów rolnych podano dane identyfikacyjne dokumentu stwierdzającego dokonanie zapłaty.

Należnościami za towary i usługi dostarczone rolnikowi ryczałtowemu są również potrącenia z tytułu spłat rat pożyczek i zaliczek udzielonych rolnikowi ryczałtowemu dostarczającemu produkty rolne, dokonane przez podatnika nabywającego te produkty, pod warunkiem że:

- 1) zaliczka została przekazana na rachunek bankowy rolnika ryczałtowego, a na fakturze potwierdzającej zakup produktów rolnych podano dane identyfikacyjne dokumentu potwierdzającego dokonanie tej wpłaty,
- 2) raty i pożyczki wynikają z umów zawartych w formie pisemnej.

Powyższe uregulowania nie gwarantują jednak uzyskania zapłaty przez producentów rolnych za sprzedane produkty rolne w sytuacji trudności finansowych odbiorców i ich niewypłacalności. Odzyskanie należności za sprzedane produkty rolne nie zawsze jest także możliwe w wyniku postępowania upadłościowego na podstawie ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. z 2012 r. poz. 1112, z późn. zm.), mimo iż w świetle tych przepisów należności rolników z tytułu umów o dostarczenie produktów z własnego gospodarstwa rolnego należą do drugiej kategorii należności podlegających zaspokojeniu z funduszy masy upadłościowej.

Zatem zachodzi potrzeba wprowadzenia rozwiązań systemowych umożliwiających producentom rolnym uzyskanie w sytuacjach kryzysowych, przed wystąpieniem których nie mogą wykupić polisy ubezpieczeniowej, rekompensat do 70% utraconych

dochodów w celu kontynuowania przez nich produkcji rolnej, spłaty ciężących na nich zobowiązań lub kredytów oraz na zaspokojenie bieżących potrzeb życiowych rodziny.

Fundusz będzie wyodrębnionym rachunkiem bankowym administrowanym przez Agencję Rynku Rolnego (ARR), przy czym środki zgromadzone na rachunku nie będą środkami publicznymi w rozumieniu przepisów o finansach publicznych.

Do dysponowania środkami Funduszu będzie ustawowo upoważniony Prezes ARR na podstawie uchwał komisji zarządzającej. Prezes ARR będzie również zapewniał obsługę prawną oraz techniczno-biurową Funduszu i komisji zarządzającej, sporządzał projekt planu finansowego Funduszu oraz sprawozdanie z działalności Funduszu, a także będzie podawał do publicznej wiadomości wysokość stawki procentowej rekompensaty. Koszty związane z realizacją zadań przez ARR będą pokrywane ze środków Funduszu.

Do wpłat na Fundusz w wysokości 0,2% wartości netto nabywanych produktów rolnych obowiązane będą podmioty skupujące produkty rolne w celu ich przetworzenia lub odsprzedaży, przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie uboju zwierząt gospodarskich, podmioty prowadzące działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz podmioty prowadzące działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb. Podmioty te będą dokonywały wpłat na Fundusz wyliczonych na podstawie faktur nie później niż do 14. dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym wystawiona została faktura. Jednakże w przypadku gdy wysokość kwoty należnej z tytułu naliczenia wpłat na Fundusz za dany kwartał nie przekroczy pięciokrotnej wysokości kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, tj. kwoty 58 zł, wówczas kwota ta zostanie przekazana łącznie z kolejną wpłatą. Podmioty prowadzące działalność w zakresie skupu, uboju oraz przetwórstwa produktów rolnych, podmioty prowadzące działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz podmioty prowadzące działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb po dokonaniu na rzecz Funduszu wpłaty środków będą przekazywać ARR pisemne kwartalne deklaracje zawierające informację o wysokości dokonanych wpłat zawierające w szczególności:

- 1) nazwę, siedzibę i adres albo imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres podmiotu naliczającego, pobierającego i przekazującego wpłaty na Fundusz,

- 2) numer rejestracyjny w centralnym rejestrze przedsiębiorców, o którym mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2012 r. poz. 633, z późn. zm.),
- 3) określenie wartości i rodzaju produktu rolnego, od którego naliczono, pobrano lub przekazano wpłaty,
- 4) kwotę wpłaty przekazaną na rzecz Funduszu.

Podmioty prowadzące działalność w zakresie skupu, uboju, przetwórstwa produktów rolnych, połowu oraz chowu lub hodowli ryb deklaracje będą składać do 20. dnia miesiąca po upływie danego kwartału. Zgodnie z Ordynacją podatkową, jeżeli podmiot sam określa wysokość zobowiązania, to powinien wykazać te dane w deklaracji. Podmiot, składając deklarację, jest na podstawie danych zawartych w deklaracji rejestrowany w rejestrze przedsiębiorców prowadzonym przez ARR. Po dokonaniu rejestracji przedsiębiorcy automatycznie w systemie księgowym tworzone jest jego konto rozliczeniowe. A zatem dane pochodzące z deklaracji i wpłat na rachunek będą podstawą do prowadzenia rozliczeń podmiotu, w tym określania zaległości podmiotu względem Funduszu. Złożona deklaracja w przypadku niedokonania wpłaty na Fundusz będzie podstawą do wszczęcia procedury windykacyjnej wobec podmiotu prowadzącego działalność w zakresie skupu, uboju oraz przetwórstwa produktów rolnych, prowadzącego działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz podmiotu prowadzącego działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb.

O rekompensatę ze środków Funduszu producent rolny będzie mógł się ubiegać w razie niemożności zaspokojenia należności za zbyte produkty rolne przez podmiot, który jest niewypłacalny, tj. gdy:

- 1) sąd upadłościowy na podstawie przepisów prawa upadłościowego i naprawczego wyda postanowienie o:
 - a) ogłoszeniu upadłości podmiotu obejmującej likwidację majątku dłużnika,
 - b) ogłoszeniu upadłości podmiotu z możliwością zawarcia układu,
 - c) zmianie postanowienia o ogłoszeniu upadłości z możliwością zawarcia układu na postanowienie o ogłoszeniu upadłości obejmującej likwidację majątku dłużnika,
 - d) oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości podmiotu, jeżeli jego majątek nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania,

- e) oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości w razie stwierdzenia, że majątek dłużnika jest obciążony hipoteką, zastawem, zastawem rejestrowym lub zastawem skarbowym w takim stopniu, że pozostały jego majątek nie wystarczy na zaspokojenie kosztów postępowania,
 - f) umorzeniu postępowania upadłościowego obejmującego likwidację majątku upadłego, jeżeli:
 - majątek pozostały po wyłączeniu z niego przedmiotów majątkowych dłużnika obciążonych hipoteką, zastawem, zastawem rejestrowym lub zastawem skarbowym nie wystarczy na zaspokojenie kosztów postępowania,
 - wierzyciele nie złożyli w wyznaczonym terminie zaliczki na koszty postępowania,
 - g) wszczęciu wtórnego postępowania upadłościowego,
- 2) organ sądowy lub każdy inny właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, wyda orzeczenie, zgodnie z którym nie zostaje wszczęte postępowanie upadłościowe z uwagi na niewystarczalność aktywów na zaspokojenie kosztów tego postępowania albo z powodu stwierdzenia definitywnego zamknięcia podmiotu z państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, który utworzył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oddział lub przedstawicielstwo, o którym mowa w przepisach o swobodzie działalności gospodarczej,
 - 3) sąd upadłościowy, zgodnie z przepisami prawa upadłościowego i naprawczego dotyczącymi międzynarodowego postępowania upadłościowego, wyda postanowienie o uznaniu głównego zagranicznego postępowania upadłościowego, wszczętego wobec podmiotu zagranicznego z Danii lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, który jest niewypłacalny,
 - 4) organ sądowy lub każdy inny właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej, z wyłączeniem Danii, uprawniony do wszczęcia postępowania upadłościowego wyda, zgodnie z art. 3 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE)

nr 1346/2000 z dnia 29 maja 2000 r. w sprawie postępowania upadłościowego (Dz. Urz. WE L 160 z 30.06.2000, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 1, str. 191, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1346/2000”, orzeczenie o wszczęciu wobec podmiotu lub podmiotu zagranicznego postępowania upadłościowego, o którym mowa w art. 2 lit. a lub c rozporządzenia nr 1346/2000, oraz powoła zarządcę,

- 5) sąd upadłościowy wyda, zgodnie z art. 3 ust. 2 i 4 rozporządzenia nr 1346/2000, orzeczenie o ogłoszeniu upadłości podmiotu zagranicznego mające skutki ograniczone do majątku dłużnika znajdującego się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) w postępowaniu krajowym:
 - a) minister właściwy do spraw gospodarki wyda, na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, decyzję o zakazie wykonywania działalności gospodarczej przez podmiot zagraniczny, który stał się niewypłacalny, w ramach utworzonego oddziału lub przedstawicielstwa z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) organ ewidencyjny zgodnie z przepisami o swobodzie działalności gospodarczej wykreśli podmiot będący osobą fizyczną z Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej w wyniku zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej lub stwierdzenia trwałego zaprzestania wykonywania przez podmiot działalności gospodarczej,
 - c) organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wyda decyzję o zakazie wykonywania przez podmiot działalności objętej wpisem do rejestru.

Producentowi rolnemu zostanie wypłacona rekompensata stanowiąca nie więcej niż 70% kwoty obniżenia dochodu lub należności netto za zbyte produkty rolne, wynikająca z załączonych faktur, rachunków wystawionych zgodnie z odrębnymi przepisami lub innych dowodów potwierdzających zbycie, która nie została uregulowana przez podmiot, który jest niewypłacalny, przy czym stawka rekompensaty zostanie ustalona przez komisję zarządzającą Funduszem w zależności od dostępnych środków w planie finansowym Funduszu. Obniżenie dochodu wynikać będzie z prowadzonej ewidencji przychodów i rozchodów w gospodarstwie rolnym lub pełnej rachunkowości. Przy ustalaniu dochodu uwzględniane będą otrzymane rekompensaty i odszkodowania.

Dyrektor oddziału terenowego ARR przed przyznaniem rekompensaty ze środków Funduszu wystąpi do podmiotu, który jest niewypłacalny, o potwierdzenie braku wypłaty z tytułu należności za zbyte produkty rolne. W przypadku braku odpowiedzi od podmiotu, który jest niewypłacalny, dyrektor oddziału terenowego ARR zwróci się do właściwego urzędu skarbowego o udzielenie informacji o rocznych obrotach wynikających z deklaracji o wysokości podatku od towarów i usług za wszystkie miesiące roku poprzedzającego rok złożenia wniosku.

Wniosek o rekompensatę producenci rolni będą składali do dyrektora oddziału terenowego ARR właściwego ze względu na siedzibę producenta rolnego.

Wniosek producenta rolnego powinien zawierać w szczególności: imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego, numer producenta rolnego w krajowym systemie ewidencji producentów rolnych, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli został nadany, numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość, numer rachunku bankowego oraz kwotę:

- 1) obniżenia dochodu na skutek spadku cen, wprowadzenia ograniczeń związanych z chorobami zwierząt lub roślin lub nieubezpieczonych zjawisk atmosferycznych wyliczonych na podstawie prowadzonej ewidencji przychodów i rozchodów albo księgi rachunkowej z roku, w którym wystąpił spadek dochodu z produkcji rolnej, oraz z trzech poprzednich lat obrotowych lub trzech lat wybranych z pięciu, jeżeli producent rolny zdecyduje się do przyjęcia średniego dochodu z trzech lat z okresu pięcioletniego po wyłączeniu wartości najwyższej i najniższej,
- 2) należności netto, która nie została uregulowana przez podmiot, który jest niewypłacalny, za zbyte produkty rolne wraz z fakturami lub ich kopiami, które nie zostały zrealizowane.

Rekompensata będzie przysługiwała producentowi rolnemu, który złoży oświadczenie potwierdzające prowadzenie ewidencji przychodów i rozchodów albo księgi rachunkowej lub udokumentuje zbycie produktów rolnych fakturą, rachunkiem wystawionym zgodnie z odrębnymi przepisami lub innym dowodem potwierdzającym zbycie. Ponadto do wniosku producenci rolni będą zobowiązani dołączyć dokumenty

potwierdzające m.in. wystąpienie niekorzystnych zjawisk atmosferycznych lub zaistnienie okoliczności, o których mowa w art. 13 ust. 1 projektu ustawy. A zatem w wystarczającym stopniu będą one potwierdzały przyczynę obniżenia dochodów lub brak zapłaty za zbyte produkty rolne.

Wniosek o rekompensatę producenci rolni będą składali od dnia 1 lutego do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym nastąpiło obniżenie dochodów o więcej niż 30% w stosunku do średniego dochodu z ostatnich trzech lat lub trzech lat z okresu pięciu ostatnich lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej albo ustalona została data niewypłacalności podmiotu. Wskaźnik dotyczący poziomu obniżenia dochodu obliczany będzie jako iloraz kwoty obniżenia dochodu i kwoty średniego dochodu z ostatnich trzech lat albo trzech lat z okresu pięciu ostatnich lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej, przy czym średni roczny dochód będzie wyliczany na podstawie danych dotyczących trzech ostatnich lat albo trzech lat w ramach ostatnich pięciu lat poprzedzających rok, za który producent rolny ubiega się o rekompensatę. Podobne rozwiązania są stosowane w przypadku dopłat do oprocentowania kredytów na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne, udzielanych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 22, poz. 121, z późn. zm.).

W przypadku braku zapłaty za produkty rolne proponuje się, aby datą niewypłacalności podmiotu była odpowiednio data wydania postanowienia sądu upadłościowego o ogłoszeniu upadłości podmiotu, który jest niewypłacalny, data postanowienia sądu upadłościowego o oddaleniu wniosku o ogłoszenie upadłości, data uprawomocnienia się postanowienia o zmianie sposobu prowadzenia postępowania upadłościowego, data postanowienia sądu upadłościowego o umorzeniu postępowania upadłościowego, data wydania postanowienia o wszczęciu wtórnego postępowania upadłościowego, data wydania przez organ sądowy lub inny organ państwa członkowskiego UE lub państwa członkowskiego EFTA – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym orzeczenia, data wydania przez sąd upadłościowy postanowienia o uznaniu zagranicznego postępowania upadłościowego, data wydania orzeczenia przez organ sądowy lub każdy inny właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej,

z wyłączeniem Danii, uprawniony do wszczęcia postępowania upadłościowego albo data wydania przez sąd upadłościowy orzeczenia o ogłoszeniu upadłości wtórnej.

Ponadto niewypłacalność podmiotu zachodziłaby także, gdy w postępowaniu krajowym w razie niezaspokojenia przez podmiot roszczeń z powodu braku środków finansowych:

- 1) minister właściwy do spraw gospodarki wyda, na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, decyzję o zakazie wykonywania działalności gospodarczej przez podmiot zagraniczny, który jest niewypłacalny, w ramach utworzonego oddziału lub przedstawicielstwa z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – w takim przypadku datą niewypłacalności byłaby data wydania decyzji,
- 2) zgodnie z przepisami o swobodzie działalności gospodarczej organ ewidencyjny wykreśli podmiot będący osobą fizyczną z Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej w wyniku zawiadomienia o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej lub stwierdzenia trwałego zaprzestania wykonywania przez podmiot działalności gospodarczej – w takim przypadku datą niewypłacalności byłaby data dokonania wykreślenia,
- 3) organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wyda decyzję o zakazie wykonywania przez podmiot, który jest niewypłacalny, działalności objętej wpisem do rejestru – w takim przypadku datą niewypłacalności byłaby data wydania decyzji.

W terminie nie dłuższym niż jeden miesiąc od daty niewypłacalności podmiotu, podmiot, który jest niewypłacalny, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem tego podmiotu będzie sporządzać i składać Prezesowi ARR wykaz producentów rolnych wraz z kwotami należności netto za sprzedane produkty rolne w celu wypłaty środków. Jeżeli z Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej nastąpi wykreślenie podmiotu będącego osobą fizyczną, która zmarła, do sporządzenia i złożenia dyrektorowi oddziału terenowego ARR wykazu producentów rolnych wraz z kwotami należności netto za sprzedane produkty rolne zobowiązana będzie osoba sprawująca zarząd nad majątkiem lub spadkobierca. Jednocześnie podmiot, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem podmiotu będzie obowiązana do powiadomienia producentów rolnych wykazanych w wykazie o niewypłacalności podmiotu.

Jeżeli należności na rzecz producentów rolnych powstaną po dacie niewypłacalności podmiotu, który jest niewypłacalny, podmiot ten, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem tego podmiotu obowiązana będzie do sporządzenia i złożenia Prezesowi ARR wykazu uzupełniającego producentów rolnych wraz z kwotami netto należności za sprzedane produkty rolne.

W przypadku nieprzekazania przez podmiot, który jest niewypłacalny, syndyka lub inną osobę sprawującą zarząd nad majątkiem podmiotu wykazu producentów rolnych dyrektorowi oddziału terenowego ARR oraz niepowiadomienia producentów rolnych, podmiot, który jest niewypłacalny, syndyk lub inna osoba sprawująca zarząd nad majątkiem podmiotu obowiązana będzie do zapłaty na poczet Funduszu kary pieniężnej ustalanej w wysokości uzależnionej od okresu opóźnienia, jednak nie wyższej niż 10 000 zł. Kara, stanowiąca dochód Funduszu, będzie nakładana decyzją Prezesa ARR. Do jej egzekucji będą miały zastosowanie przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

W przypadku wydania w państwach członkowskich Unii Europejskiej lub w państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, przez organ sądowy lub każdy inny właściwy organ lub sąd zagraniczny orzeczenia dotyczącego niewszczęcia postępowania upadłościowego z uwagi na stwierdzenie definitywnego zamknięcia przedsiębiorstwa albo z powodu niewystarczalności aktywów na zaspokojenie kosztów tego postępowania w odniesieniu do podmiotu zagranicznego, który jest niewypłacalny, osoba upoważniona w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej do reprezentowania podmiotu zagranicznego, który jest niewypłacalny, w oddziale lub przedstawicielstwie będzie zobowiązana do przekazania Prezesowi ARR odpisu tego orzeczenia, uwierzytelnionego tłumaczenia orzeczenia na język polski oraz informacji sporządzonej w języku polskim, w szczególności o istotnej treści wydanego orzeczenia i dacie jego wydania. Równocześnie osoba upoważniona będzie zobowiązana do powiadomienia producenta rolnego o przekazaniu tych dokumentów. Z uwagi na cel wypłacania rekompensat nie będą one podlegały zajęciu na podstawie przepisów Kodeksu postępowania cywilnego oraz przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Natomiast jeżeli środki te znajdą się na rachunku rolnika, nie będą już podlegały takiej ochronie.

Wypłata środków z Funduszu na rzecz producentów rolnych z tytułu braku zapłaty za dostarczone produkty rolne będzie powodować z mocy prawa przejście na ARR, działającą na rzecz Funduszu, roszczenia wobec majątku podmiotu, który jest niewypłacalny, lub roszczenia do masy upadłości w zakresie kwoty rekompensaty wypłaconej producentowi rolnemu. Roszczenie to dotyczyć będzie tylko kwoty wypłaconej rekompensaty. Koszty związane z odzyskiwaniem środków z tytułu wypłaconych rekompensat na rzecz Funduszu pokrywane będą ze środków Funduszu. Do dochodzenia roszczeń z tytułu wypłaconych środków z Funduszu stosować się będzie odpowiednie przepisy dotyczące dochodzenia należności przez producentów rolnych. Należności te, jak również środki finansowe Funduszu będą ujmowane w księgach ARR, jednakże nie będąc środkami publicznymi, będą prezentowane pozabilansowo.

W orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości UE wskazuje się na cztery elementy, które muszą zaistnieć, aby pomoc została uznana za pomoc państwa, tj.: korzyść, selektywność, zasoby państwowe, wpływ na handel między państwami członkowskimi. Przyjmuje się, że pomoc przyznawana przez państwo musi pochodzić bezpośrednio lub pośrednio z zasobów państwowych oraz być przypisana państwu członkowskiemu (C-379/98 PreussenElektra, pkt 58). Oba te warunki muszą być spełnione łącznie. „Środkami finansowymi z zasobów państwowych są środki pomocowe, które mają budżetowe konsekwencje dla państwa jako całości. Innymi słowy są to zarówno środki własne państwa, środki państwowe zarządzane przez przedsiębiorstwa, jak i te środki, które państwo powinno otrzymać, jednak świadomie się ich zrzeka.”¹ Skoro w projekcie ustawy jednoznacznie wskazano, iż środki finansowe Funduszu nie są środkami publicznymi, to środki te nie mają żadnego znaczenia dla budżetu państwa – nie są to środki państwa ani też takie, które państwo powinno otrzymać, ale z określonych względów z nich rezygnuje. Środki Funduszu nie pochodzą zatem ani bezpośrednio, ani pośrednio z zasobów państwa. Środki te pochodzą z wpłat dokonywanych przez podmioty skupujące produkty rolne, prowadzące działalność gospodarczą w zakresie uboju świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików lub drobiu albo prowadzących działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz prowadzących działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb, a zatem są

¹ A. Wróbel (red.) Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Komentarz. Tom II (art. 90–222). WKP 2012.

to środki prywatne, a nie publiczne. Co więcej, wysokość tych środków zależy od wielkości zbycia netto towarów dokonanej przez producentów rolnych i wpłat dokonanych przez podmioty nabywające te produkty rolne, co dodatkowo potwierdza niepubliczny charakter tych środków finansowych. Nie jest zatem spełniony jeden z podstawowych warunków uznania tej pomocy za pomoc państwa, tj. pochodzenie tej pomocy z zasobów państwa. Środki Funduszu będą gromadzone na wyodrębnionym rachunku, a wsparcia z tych środków będzie udzielała ARR w drodze decyzji dyrektora oddziału terenowego w wysokości uwzględniającej procentową stawkę rekompensaty oraz wysokość środków przeznaczonych na rekompensaty ustaloną przez komisję zarządzającą. Komisja ta będzie także zatwierdzała plan finansowy Funduszu oraz listę wniosków do wypłaty rekompensat, przy czym proponuje się, aby przetwarzanie danych osobowych w celu sporządzania i zatwierdzania zestawienia wniosków nie stanowiło naruszenia przepisów o ochronie danych osobowych. A zatem o dysponowaniu środkami Funduszu decydować będzie komisja zarządzająca składająca się wyłącznie z przedstawicieli rolników. Kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem będą wybierały ogólnokrajowe organizacje rolnicze spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje. W przypadku niedokonania wyboru kandydata na członka komisji zarządzającej Funduszem przez organizacje wskazane w art. 5 ust. 1 projektu ustawy wyboru kandydata na członka tej komisji spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje będzie dokonywał minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Członkowie komisji zarządzającej będą powoływani i odwoływani przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, jednakże minister będzie mógł odwołać członka komisji na wniosek organizacji, która zgłosiła jego kandydaturę, albo w przypadku rezygnacji członka. Ponadto Fundusz nie będzie subsydiowany ze środków budżetowych.

Prezes ARR będzie przedkładał ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych sprawozdania roczne z działalności Funduszu do dnia 31 maja następnego roku.

Dochodami Funduszu będą:

- 1) wpłaty z tytułu zbytych przez producentów rolnych produktów rolnych w wysokości 0,2% wartości netto tych produktów,
- 2) odsetki bankowe od środków Funduszu gromadzonych na rachunku bankowym oraz z tytułu oprocentowania lokat,

- 3) zapisy i darowizny,
- 4) inne dochody,
- 5) środki odzyskane na rzecz Funduszu z tytułu roszczeń po wypłacie producentom rolnym rekompensat.

Gospodarka finansowa Funduszu będzie prowadzona na podstawie zasad gospodarowania środkami Funduszu oraz planu finansowego Funduszu, zawierającego informacje o stanie środków na początek i koniec roku (obejmującego środki finansowe, należności). W zasadach gospodarowania środkami finansowymi Funduszu zostanie określony sposób sporządzania planu finansowego uwzględniający cele realizowane przez Fundusz oraz zakres informacji dotyczących planu finansowego. Natomiast plan finansowy Funduszu będzie zawierał informacje o stanie Funduszu na początek i na koniec roku, obejmującym środki finansowe, należności i zobowiązania, planowaną kwotę środków na wypłatę rekompensat, planowaną kwotę środków na sfinansowanie kosztów dochodzenia roszczeń z tytułu wypłaconych rekompensat. Wydatki Funduszu nie będą mogły przekroczyć kwoty środków Funduszu zgromadzonych na rachunku bankowym. Po trzech latach funkcjonowania Funduszu zostanie dokonana analiza w zakresie możliwości zmniejszenia poziomu wpłat na rzecz Funduszu.

W związku z realizacją przez ARR zadań w zakresie dysponowania środkami Funduszu proponuje się ustalenie kosztów realizacji tych zadań w wysokości 2% rocznych wpływów na rzecz Funduszu. Środki na pokrycie kosztów związanych z realizacją zadań przez ARR będą określone w planie finansowym Funduszu na dany rok i w przypadku niewykorzystania przez ARR w całości w danym roku tych środków będą one mogły być wykorzystane w kolejnych latach w przypadku zaistnienia takiej konieczności.

Mając na uwadze, iż dochody z produkcji rolnej nie są objęte podatkiem dochodowym, a także iż celem rekompensat jest zapewnienie kontynuowania działalności rolniczej i mają one podobny charakter jak odszkodowania za straty spowodowane z przyczyn niezależnych od rolników, proponuje się zwolnienie z podatku dochodowego od osób fizycznych kwot wypłaconych rekompensat na podstawie projektowanej ustawy.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2014 r.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia 2014.09.02</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac UD176</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej ustawy jest stworzenie możliwości prawnych gwarantujących producentom rolnym stabilizację dochodów w produkcji rolnej w przypadku znacznego obniżenia przychodów z produkcji rolniczej lub w przypadku braku zapłaty za zbyt produkty rolne od podmiotu, który stał się niewypłacalny. Obecnie w Polsce nie występują instrumenty ubezpieczenia dochodów rolniczych (brak takiej oferty ze strony zakładów ubezpieczeń). Natomiast na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 150, poz. 1249, z późn. zm.) od 2006 r. wdrażany jest system ubezpieczeń w rolnictwie z dopłatami z budżetu państwa do składek producentów rolnych z tytułu zawarcia przez nich umów ubezpieczenia od wystąpienia następujących zdarzeń losowych:

- 1) dla produkcji roślinnej, tj. upraw: zbóż, kukurydzy, rzepaku, rzepiku, chmielu, tytoniu, warzyw gruntowych, drzew i krzewów owocowych, truskawek, ziemniaków, buraków cukrowych lub roślin strączkowych od: huraganu, powodzi, deszczu nawalnego, gradu, pioruna, obsunięcia się ziemi, lawiny, suszy, ujemnych skutków przezimowania lub przymrozków wiosennych,
- 2) dla produkcji zwierzęcej, tj. bydła, koni, owiec, kóz, drobiu lub świń od: huraganu, powodzi, deszczu nawalnego, gradu, pioruna, obsunięcia się ziemi, lawiny, uboju z konieczności.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich:

- 1) dopłaty do składek z tytułu ubezpieczenia upraw rolnych wynoszą do 50%, ale nie mniej niż 40% składki, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia upraw rolnych nie przekraczają przy ubezpieczeniu upraw: zbóż, kukurydzy, rzepaku jarego, rzepiku, ziemniaków lub buraków cukrowych – 3,5% sumy ubezpieczenia upraw, a w przypadku rzepaku ozimego, warzyw gruntowych, chmielu, tytoniu, drzew i krzewów owocowych, truskawek lub roślin strączkowych – 5% sumy ubezpieczenia,
- 2) dopłaty do składek z tytułu ubezpieczenia zwierząt gospodarskich wynoszą do 50%, ale nie mniej niż 40% składki, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia zwierząt gospodarskich nie przekraczają 0,5% sumy ubezpieczenia.

Z ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich wynika również obowiązek zawarcia umów obowiązkowego ubezpieczenia co najmniej 50% powierzchni ww. upraw przez rolnika, który uzyskał płatności bezpośrednio do gruntów rolnych w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Rolnik ma zatem obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia z wybranym zakładem ubezpieczeń, który zawarł z ministrem właściwym do spraw rolnictwa umowę w sprawie dopłat, albo innym wykonującym działalność ubezpieczeniową w zakresie ubezpieczenia upraw zbóż, kukurydzy, rzepaku, rzepiku, chmielu, tytoniu, warzyw gruntowych, drzew i krzewów owocowych, truskawek, ziemniaków, buraków cukrowych lub roślin strączkowych, od zasiewu lub wysadzenia do ich zbioru, od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych przez powódź, grad, suszę, ujemne skutki przezimowania oraz przymrozki wiosenne. W 2013 r. zakłady ubezpieczeń zawarły 151 101 umów ubezpieczenia upraw rolnych (ochroną ubezpieczeniową zostało objęte ok. 3,4 mln ha upraw, tj. ok. 31% upraw rolnych) i 307 umów ubezpieczenia zwierząt gospodarskich (ochroną ubezpieczeniową zostało objęte ok. 4,1 mln szt. zwierząt, głównie drób).

Stworzone uregulowania prawne umożliwiają ubezpieczenie upraw rolnych i zwierząt gospodarskich od strat spowodowanych wystąpieniem niekorzystnych zjawisk atmosferycznych. Pozostałego ryzyka drastycznego spadku dochodów rolników nie obejmuje preferencyjne ubezpieczenie, a doraźna pomoc budżetu państwa w sytuacji wystąpienia szkód spowodowanych przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne (np. powódź, huragan, przymrozki

wiosenne, suszę itp.) czy też spadku cen produktów rolnych w związku z wystąpieniem choroby zwierząt (ASF) oraz ograniczeniami w handlu międzynarodowym (embargo Rosji) nie ma charakteru systemowego i jest udzielana kosztem innych wydatków budżetowych na rolnictwo. Wprowadzenie projektowanych rozwiązań powinno zatem przyczynić się do ograniczenia wydatków z budżetu państwa na pomoc doraźną dla producentów rolnych w sytuacji zaistnienia zdarzeń wskazanych w projekcie ustawy. Obecnie nie jest możliwe uwzględnianie strat ponoszonych przez producentów rolnych w rozliczeniach podatkowych, tak jak ma to miejsce w przypadku prowadzenia działalności pozarolniczej, gdzie podmiot ma możliwość odliczenia tych strat w okresie trzech lat. Ponadto w przypadku wystąpienia powodzi w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi przewidziany jest szereg instrumentów pomocowych dla podmiotów gospodarczych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie ustawy uregulowane są zasady utworzenia, finansowania, organizacji i funkcjonowania Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych oraz zakres i tryb wypłacania producentom rolnym rekompensat w przypadku obniżenia dochodów powyżej 30% średniego rocznego dochodu z ostatnich trzech lat lub trzech lat w ramach ostatnich pięciu lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej lub niedokonania przez podmiot prowadzący działalność w zakresie skupu, uboju lub przetwórstwa produktów rolnych zapłaty za zbyte produkty rolne.

Środki Funduszu nie będą środkami publicznymi w rozumieniu przepisów o finansach publicznych.

Proponuje się, aby środki Funduszu były gromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym administrowanym przez Agencję Rynku Rolnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowoczesnymi instrumentami inżynierii rynku rolnego z zakresu zabezpieczania dochodów producentów rolnych są kontrakty *forward* i *futures*, kwity składowe oraz instrumenty ubezpieczeniowe. Pochodne towarowe, w tym pochodne rolnicze (kontrakty *futures* i opcje) oferowane są na giełdach towarowych (giełdach terminowych) lub na giełdach papierów wartościowych (giełdach towarowych). Kontrakty terminowe czy opcje terminowe umożliwiają transferowanie ryzyka niekorzystnej zmiany ceny z producenta rolnego na indywidualnego inwestora giełdowego. W wyniku takich transakcji ryzyko cenowe staje się towarem, którym można obracać w celach zarobkowych. Najbardziej znane giełdy towarowe (terminowe), na których dokonywany jest obrót instrumentami pochodnymi dla bazowych produktów rolnych, są w USA: Chicago Board of Trade (CBOT), Chicago Mercantile Exchange (CME), New York Commodity Exchange (NYCE), w Europie: London International Financial Futures Exchange (LIFFE) i w Afryce: South Africa Future Exchange (SAFEX).

W państwach UE strategię zmniejszania ryzyka cenowego opierają się głównie na działaniach integracyjnych, tj. rozkładających ryzyko pomiędzy partnerów korporacyjnych, co znacznie ogranicza jego poziom w przypadku pojedynczych producentów rolnych. Rynki terminowe w UE są słabo rozwinięte ze względu na relatywnie stabilne ceny produktów rolnych osiągnięte do niedawna przez skuteczne mechanizmy interwencyjne Wspólnej Polityki Rolnej. Reforma WPR oraz liberalizacja handlu skłania państwa członkowskie UE do budowy nowych zabezpieczeń dochodów rolniczych. Ubezpieczenia utraty przychodów z powodu utraty plonów są wykorzystywane w Austrii, Luksemburgu, Hiszpanii, we Włoszech oraz we Francji. Są to ubezpieczenia częściowo dotowane przez państwo. Na rynku ubezpieczeniowym pojawiają się ubezpieczenia indeksowane, stosowane również w ubezpieczeniach przychodów, które są oparte o odpowiedni wskaźnik dla danego terytorium (np. gminy). Podstawę do ubiegania się o odszkodowanie w przypadku tych ubezpieczeń stanowi wykazanie, iż miał miejsce spadek plonów lub przychodów (iloczyn plonu i ceny) na określonym terytorium kraju poniżej przyjętego progu.

W wielu krajach stosowane są dotacje do składek ubezpieczenia dochodów rolniczych. Najbardziej rozbudowane systemy ubezpieczenia ryzyka dochodowego w rolnictwie uruchomiono w USA, Kanadzie, Japonii. Funkcjonujący w Kanadzie mieszany system prywatno-publiczny (początkowo NISA – Net Income Stabilization Account), a następnie CAIS (Canadian Agricultural Income Stabilisation) polega na odkładaniu określonych kwot na wydzielonym rachunku oszczędnościowym producentów rolnych, którzy przystąpili do programu oraz dopłaty publicznej. Z rachunku są wypłacane odszkodowania w przypadku spadku dochodów producentów rolnych poniżej określonego poziomu. W Nowej Zelandii istnieje ogólny rachunek (Fundusz), z którego lokalne rachunki stabilizacji dochodów producentów rolnych są wspomagane w zakresie utrzymywania płynności finansowej i stabilizacji dochodów w związku ze stratami wynikającymi z nieprzewidzianych zdarzeń, w tym ryzyka cen. W Australii występuje rachunek – Zarządzanie depozytami Producentów Rolnych. Mechanizm tego rachunku polega na tym, że w okresach dobrej koniunktury, producent ma możliwość zdeponowania części dochodu, tj. dochodu uzyskanego powyżej założonej średniej (wielkości prognozowanej). Zwalnia to producenta rolnego w tej części dochodu z podatku dochodowego oraz przesuwają pozostały dochód do niższego progu podatkowego. Rachunek ten jest traktowany jako instrument ubezpieczenia od wahań dochodów wywołanych naturalnymi czynnikami ryzyka klimatycznego i złej koniunktury.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie skupu, uboju oraz przetwórstwa produktów rolnych	12 626	Agencja Rynku Rolnego	Powierzenie dodatkowych zadań związanych z obliczaniem i dokonywaniem wpłat na rzecz Funduszu.
Agencja Rynku Rolnego			Agencji powierzone zostaną zadania w zakresie dysponowania środkami, obsługi prawnej oraz techniczno-biurowej Funduszu oraz komisji zarządzającej, sporządzania sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu.
<p>Producenci rolni w ramach grupy 1 352 530 rolników, którzy złożyli wnioski o płatności bezpośrednie; przewiduje się, iż o rekompensaty rocznie występować będą:</p> <ul style="list-style-type: none"> – rolnicy z tytułu spadku dochodów powyżej 30% średniego rocznego dochodu z ostatnich trzech lat, – rolnicy z tytułu niewypłacalności podmiotu 	<p>od 1950 do 3 800</p> <p>1724</p>	<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> <p>Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej PIB (FADN – w ramach tego systemu rachunkowość rolną prowadzi 12 100 gospodarstw rolnych)</p> <p>Krajowa Rada Izb Rolniczych Ministerstwo Gospodarki</p>	<p>Projektowana ustawa powinna przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych przez ograniczenie ryzyka utraty przez producentów rolnych przychodów.</p> <p>Producenci rolni podejmują decyzję o rodzaju prowadzonej produkcji zwykle pod wpływem danej ceny w danym czasie, a sprzedają produkty rolne w czasie, kiedy ceny mogą być niższe (np. wskutek dużej podaży), gdy nie są możliwe zmiany dostosowawcze. Dla zbioru producentów rolnych wytwarzających w miarę jednorodny produkt cena zmienia się w odwrotnej proporcji w stosunku do zmian w podaży. Wynika to stąd, iż wszyscy producenci zachowują się tak samo w reakcji na tę samą cenę, a zwłaszcza na jej zmiany. Ponadto produkcja rolna z uwagi na swą specyfikę narażona jest na straty spowodowane przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne.</p> <p>Producenci rolni, zwłaszcza mniejsi, mają tendencje do różnicowania produkcji w celu ograniczenia ewentualnych ubytków w przychodach. Jest to naturalny sposób ubezpieczenia ich dochodów.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a informacja o konsultacjach została opublikowana na stronie MRiRW. Konsultacje są dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób.

Projekt został skierowany do następujących podmiotów:

Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Rady Gospodarki Żywnościowej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, PROM – Polskiej Rady Organizacji Młodzieżowych oraz Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych.

Wyniki konsultacji są przedstawione odrębnie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego	1,5	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	23,5
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego	1,5	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	23,5
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Środki pochodzące z Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wysokość środków dla Agencji Rynku Rolnego została wyliczona na podstawie danych statystycznych GUS za 2012 r. dotyczących wartości skupu produktów rolnych w kwocie 53 312,7 mln zł i połowy ryb w ilości 228,5 tys. t, przy czym w 2015 r. skup produktów rolnych szacuje się w wysokości 36 372,9 mln zł i połów ryb w ilości 114,25 tys. t.</p> <p>Roczne wydatki administrowania przez Agencję Rynku Rolnego Funduszem zostały wyliczone przy założeniu rocznych jednostkowych (na pracownika obsługującego Fundusz):</p> <ul style="list-style-type: none"> – kosztów – w wysokości 126 tys. zł, – wydatków – w wysokości 122,2 tys. zł.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Producenci rolni oraz zbywający ryby z tytułu dokonanych wpłat na rzecz Funduszu, w tym:	-73,7	-108,6	-108,6	-108,6	-108,6	-108,6	-1 1159,7
	– zboża	-18,5	-18,5	-18,5	-18,5	-18,5	-18,5	- 203,5
	– ziemniaki	- 1,0	- 1,0	- 1,0	- 1,0	- 1,0	- 1,0	- 11,0
	– buraki cukrowe	- 3,3	- 3,3	- 3,3	- 3,3	- 3,3	- 3,3	- 36,3
	– rzepak i rzepik	- 6,0	- 6,0	- 6,0	- 6,0	- 6,0	- 6,0	- 66,0
	– tytoń i chmiel	- 0,3	- 0,3	- 0,3	- 0,3	- 0,3	- 0,3	- 3,3
	– warzywa i owoce	- 9,7	- 9,7	- 9,7	- 9,7	- 9,7	- 9,7	- 106,7
	– bydło (w tym cielęta)	- 3,5	- 7,0	- 7,0	- 7,0	- 7,0	- 7,0	- 73,5
	– trzoda chlewna	-10,0	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0	- 210,0
	– konie	- 0,1	- 0,2	- 0,2	- 0,2	- 0,2	- 0,2	- 2,1
	– drób	- 8,8	-17,6	-17,6	-17,6	-17,6	-17,6	- 184,8
	– mleko	-11,5	-23,0	-23,0	-23,0	-23,0	-23,0	- 241,5
	– ryby	- 1,0	- 2,0	- 2,0	- 2,0	- 2,0	- 2,0	- 21,0
	Producenci rolni – jako beneficjenci pomocy z Funduszu z tytułu:							
	– spadku dochodów powyżej 30% średniej rocznej produkcji rolnej,	0	57,7	57,7	63,5	76,8	123,7	841,2
	– nieotrzymania płatności za zbyte produkty rolne w związku z niewypłacalnością podmiotu, który nabył produkty rolne	0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	100,0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej	Wejście w życie projektowanej ustawy powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych i działów specjalnych produkcji rolnej, przez stabilizację dochodów, w przypadku utraty przez producentów rolnych przychodów w wyniku niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, wprowadzonych ograniczeń weterynaryjnych i fitosanitarnych na skutek chorób roślin i zwierząt, spadku cen produktów rolnych lub niezależnych od producentów rolnych ograniczeń w handlu międzynarodowym albo						

		braku zapłaty od podmiotu prowadzącego działalność w zakresie skupu, uboju lub przetwórstwa produktów rolnych za zbyte produkty rolne.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpłaty na Fundusz będą naliczane, w wysokości 0,2% wartości netto żywych świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików, drobiu, ryb, zbóż, rzepaku, rzepiku, roślin strączkowych, kukurydzy, owoców, warzyw, ziemniaków, buraków cukrowych, tytoniu, chmielu i mleka będących przedmiotem czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług.</p> <p>Zgodnie z danymi pochodzącymi z systemu zbierania i wykorzystywania danych rachunkowych z gospodarstw rolnych (Polskiego FADN) za okres 2011–2013 obniżenie dochodów w 2013 r. powyżej 30% w stosunku do średniego rocznego dochodu z ostatnich trzech lat odnotowano w 1773 gospodarstwach rolnych (na 12 100 gospodarstw prowadzących rachunkowość rolną w ramach Polskiego FADN) i spadek ten wyniósł 82,4 mln zł. Przyjmując, iż rekompensaty byłyby wypłacone w wysokości 70% kwoty obniżenia dochodu, to wydatki na ten cel wyniosłyby w 2016 r. 69,9 mln zł (łącznie z wydatkami dla ARR), a przy corocznym wzroście o 10% spadku dochodów w kolejnych gospodarstwach wydatki z tego tytułu w latach 2016–2025 szacuje się w wysokości 964,7 mln zł.</p> <p>W polu obserwacji Polskiego FADN znajduje się 738 073 gospodarstw rolnych. W 2013 r. wystąpiły straty spowodowane wystąpieniem powodzi, huraganu, gradu i deszczy nawalnych, a indeks zmiany cen produktów rolnych oraz indeks zmian cen środków do produkcji rolnej zmienił się prawie o tę samą wartość (tj. 1,1% i 1,2%), co spowodowało spadek „nożyc cen” tylko o 0,1%. Do szacowania kwot rekompensat przyjęto warunki jakie miały miejsce w 2013 r.</p> <p>Zgodnie z informacją Krajowej Rady Izb Rolniczych w latach 2011 i 2012 problemy z uzyskaniem zapłaty za zbyte produkty rolne miało 1724 producentów rolnych i dotyczyło to 605 podmiotów skupujących lub prowadzących przetwórstwo produktów zwierzęcych oraz 1119 podmiotów skupujących lub przetwarzających produkty roślinne, wśród których były podmioty objęte procesami upadłościowymi, tj. wobec których ogłoszono upadłość lub toczyło się postępowanie upadłościowe. Jednostkowa kwota niezapłaconych należności wynosiła od 1273 zł do 6800 zł. Przyjmując jednostkową kwotę niezapłaconych należności w wysokości 6800 zł, oznaczałoby to konieczność wydatkowania z Funduszu kwoty nieprzekraczającej 10 mln zł.</p> <p>W 2011 r. procesem upadłościowym objętych było łącznie 735 podmiotów, w tym 43 podmioty, które skupowały produkty rolne, w tym także do przetworzenia, tj. 6% ogółu. Natomiast uwzględniając, że w 2012 r. łącznie procesem upadłościowym objęte było 887 podmiotów oraz 6% udział podmiotów skupujących produkty rolne, oznaczałoby, iż 53 podmioty skupujące (zakłady przetwórcze) były objęte procesem upadłościowym.</p> <p>Dane pochodzące z FADN, z Krajowej Rady Izb Rolniczych, Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Gospodarki oraz dane statystyczne – Rocznik Statystyczny Głównego Urzędu Statystycznego.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Komentarz:

Podmioty skupujące produkty rolne, w celu ich przetworzenia, odsprzedaży lub wywozu poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz prowadzące działalność gospodarczą w zakresie uboju świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików lub drobiu będą obowiązane do naliczania na podstawie faktur i pobierania wpłaty od podmiotów, które zbywają na ich rzecz produkty rolne. Natomiast podmioty prowadzące działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb na podstawie faktur będą naliczać i przekazywać wpłaty na Fundusz za zbyte ryby.

Powyższe podmioty będą obowiązane do składania Prezesowi Agencji Rynku Rolnego pisemnych kwartalnych deklaracji zawierających informację o wysokości dokonanych wpłat za dany kwartał do 20. dnia miesiąca następującego po kwartale, w którym dokonano wpłaty, w tym:

- 1) określenie wartości i rodzaju produktu rolnego, od którego naliczono, pobrano lub przekazano wpłatę,
- 2) kwotę wpłaty przekazaną na rzecz Funduszu.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej ustawy powinno wpłynąć na stabilizację dochodów uzyskiwanych przez producentów rolnych z prowadzonej działalności w zakresie działalności rolniczej.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rekompensaty będą wypłacane na podstawie składanych przez producentów rolnych wniosków od dnia 1 lutego do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym nastąpiło obniżenie dochodów o więcej niż 30% w stosunku do średniego dochodu z ostatnich trzech lat albo trzech lat z okresu pięciu ostatnich lat, z wyłączeniem wartości najwyższej i najniższej, lub ustalona została data niewypłacalności podmiotu.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów będzie następowała corocznie na podstawie przedkładanych przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego, do dnia 31 maja, sprawozdań z działalności Funduszu. Pierwsza ocena będzie dokonana rok po wdrożeniu ustawy. Miernikiem będzie liczba producentów rolnych, którym udzielono rekompensat ze środków Funduszu, oraz wartość wypłaconych rekompensat.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt ustawy skierowano do:

Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Rady Gospodarki Żywnościowej, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji LEWIATAN, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Center Club, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, PROM - Polskiej Rady Organizacji Młodzieżowych, Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych, Polskiej Izby Gospodarczej Maszyn i Urządzeń Rolniczych.

Projekt został także zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Sugestie lub uwagi zostały nadesłane przez:

- 1) Krajową Radę Izb Rolniczych,
- 2) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 3) Ogólnopolski Związek Producentów Drobiu „Poldrób”,

- 4) Radę Krajową NSZZ Rolników Indywidualnych,
- 5) Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu,
- 6) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 7) Krajową Izbę Producentów Drobiu i Pasz.

Zgłoszone przez ww. podmioty uwagi lub sugestie w ramach konsultacji społecznych głównie dotyczyły m.in. następującego zakresu:

- braku zgody środowiska rolniczej spółdzielczości produkcyjnej na dodatkowe obciążenie producentów za sprzedawane produkty rolne, w wysokości 0,2 % wartości netto tych produktów,
- braku uzasadnionych podstaw ku temu, aby większych producentów rolnych obciążać koniecznością pośredniego wspomagania mniejszych podmiotów w przypadku obniżenia ich dochodów, każdy podmiot powinien ryzyko prowadzonej działalności ponosić we własnym zakresie,
- propozycji dofinansowania systemu z budżetu państwa,
- propozycji, aby wpływy na Fundusz i płynące z niego rekompensaty za utracone dochody zamykały się w obrębie poszczególnych kierunków produkcji,
- ustanowienia parytetu pomiędzy przedstawicielami producentów produkcji roślinnej i zwierzęcej w składzie Komisji Zarządzającej Funduszem,
- nałożenia na Komisję Zarządzającą Funduszu obowiązku ustalania wysokości środków przeznaczonych na rekompensaty na rok następny w ramach środków przewidzianych w projekcie planu finansowego, podczas, gdy plan finansowy sporządzać będzie Prezes ARR,
- braku akceptacji na pokrywanie w całości kosztów związanych z funkcjonowaniem tego Funduszu ze składek rolników,
- uregulowania rekompensowania rolnikom spadku dochodu spowodowanego m. in. skutkami niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, ograniczeń fitosanitarnych i weterynaryjnych w odrębnej ustawie aby nie były łączone w jednej ustawie z kwestiami dotyczącymi odszkodowań z tytułu niewypłacalności lub upadłości podmiotu skupowego,
- zrezygnowania z uzależniania wypłaty rekompensaty od obniżenia dochodów gospodarstwa rolnego powyżej 30 % w stosunku do średniego dochodu z ostatnich trzech lat lub trzech lat z pięcioletniego okresu,
- wypłaty rekompensat wyłącznie rolnikom posiadającym prawomocne wyroki sądowe w sprawach przeciwko podmiotom skupującym, które nie wypłaciły im należności,

- braku uzasadnienia do uzależniania skorzystania z instrumentów funduszu od posiadania co najmniej 3-letniej umowy kontraktacji z określonym podmiotem skupowym,
- braku uzasadnienia do zobowiązania spadkobierców do przedkładania wykazu wierzycieli w terminie miesiąca od powstania niewypłacalności, gdyż termin ten jest zbyt krótki i niespójny z przepisami prawa spadkowego,
- wątpliwości czy wszyscy producenci rolni będą w stanie prowadzić rachunkowość co jest jednym z wymogów ubiegania się o rekompensaty za utracone dochody.

W związku ze zgłoszonymi uwagami w ramach m.in. konsultacji społecznych w dniu 8 października 2014 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa. W oparciu o uzgodnienia przeprowadzone w ramach ww. konferencji uzgodnieniowej projekt ustawy został zmodyfikowany, m.in. w składzie komisji zarządzającej Funduszem ustanowiono parytet pomiędzy przedstawicielami produkcji roślinnej i zwierzęcej. Zgodnie z projektowaną ustawą w skład dziesięcioosobowej komisji zarządzającej Funduszem będzie wchodziło czterech przedstawicieli reprezentujących producentów zbóż, rzepaku, owoców i warzyw, tytoniu, chmielu, ziemniaków, buraków cukrowych oraz czterech przedstawicieli reprezentujących producentów świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików, drobiu oraz ryb – wybranych spośród kandydatów zgłoszonych przez ogólnokrajowe organizacje tych producentów. Zwiększono również zakres kompetencji komisji zarządzającej Funduszem m.in. do jej zadań będzie należeć zatwierdzanie planu finansowego Funduszu, sprawozdania z realizacji planu finansowego Funduszu oraz sprawozdania z działalności Funduszu. Wskazano również, że spadkobiercy będą zobowiązani złożyć Prezesowi Agencji wykaz producentów rolnych wraz z kwotami należności netto za zbyte produkty rolne w celu wypłaty rekompensat w terminie 1 miesiąca od dnia nabycia spadku.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

W ramach uzgodnień międzyresortowych Minister Spraw Zagranicznych w opinii o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (pismo z dnia 24 września 2014 r. znak DPUE.920.1326.2014/3/KS zgłosił zastrzeżenia odnośnie zgodności projektowanej ustawy z przepisami UE. W wyniku zmian dokonanych na etapie uzgodnień

międzyresortowych w opinii Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi projektowana ustawa jest zgodna z przepisami Unii Europejskiej.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowej ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.



Warszawa, 5 stycznia 2015 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1326.2014/21/KS

dot.: RM-10-124-14 (nowy tekst) z 02.01.2015 r.

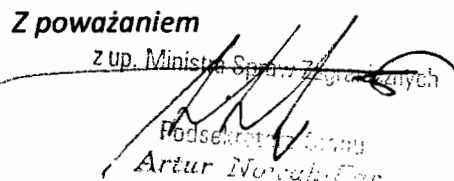
Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Funduszu Wzajemnej Pomocy
w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, wyrażona przez ministra właściwego do spraw
członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem
z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Pan Marek Sawicki
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie szczegółowego wykazu produktów rolnych, od których są naliczane, pobierane,
przekazywane i wpłacane wpłaty na Fundusz Wzajemnej Pomocy
w Stabilizacji Dochodów Rolniczych**

Na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy wykaz produktów rolnych, od których są naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na Fundusz Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

**Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa
i Rozwoju Wsi
z dnia ... (poz. ...)**

SZCZEGÓŁOWY WYKAZ PRODUKTÓW ROLNYCH, OD KTÓRYCH SĄ NALICZANE,
POBIERANE, PRZEKAZYWANE I WPLACANE WPLĄTY NA FUNDUSZ WZAJEMNEJ
POMOCY W STABILIZACJI DOCHODÓW ROLNICZYCH

Symbol Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)	Nazwa produktu rolnego (grupowania)
01.46.10.0	Świnie żywe
01.41.10.0	Bydło mleczne żywe
01.42.11.0	Pozostałe żywe bydło i bawoły, z wyłączeniem cieląt
01.42.12.0	Cielęta żywe
01.43.10.0	Konie i pozostałe zwierzęta koniowate, żywe
01.45.11.0	Owce żywe
01.45.12.0	Kozy żywe
01.49.11.0	Króliki żywe
01.47.11.0	Kurczęta i pozostałe ptactwo domowe z gatunku „Gallus domesticus”
01.47.12.0	Indyki
01.47.13.0	Gęsi
01.47.14.0	Kaczki i perliczki
01.49.12.1	Strusie żywe hodowlane
01.49.12.9	Pozostałe ptaki żywe hodowlane, gdzie indziej niesklasyfikowane

01.11.11.0	Pszenica durum
01.11.12.0	Pozostała pszenica
01.11.20.0	Kukurydza, z wyłączeniem kukurydzy cukrowej i pastewnej
01.11.31.0	Jęczmień
01.11.32.0	Żyto
01.11.33.0	Owies
01.11.49.0	Pozostałe zboża
01.11.93.0	Rzepak, Rzepik
	<i>Strączkowe, świeże lub schłodzone</i>
01.11.61.0	Fasola
01.11.62.0	Groch
	<i>Strączkowe suszone</i>
01.11.71.0	Fasola
01.11.72.0	Bób i bobik
01.11.73.0	Ciecierzycy (cieciorka)
01.11.74.0	Soczewica
01.11.75.0	Groch
	Winogrona
01.21.11.0	Winogrona stołowe
01.21.12.0	Pozostałe winogrona świeże
	Owoce ziarnkowe i pestkowe
01.24.10.0	Jabłka
01.24.21.0	Gruszki

01.24.22.0	Pigwy
01.24.23.0	Morele
01.24.24.0	Wiśnie i czereśnie
01.24.25.0	Brzoskwinie
01.24.26.0	Nektaryny
01.24.27.0	Śliwki
01.24.28.0	Owoce tarniny
01.24.29.0	Pozostałe owoce ziarnkowe i pestkowe, gdzie indziej niesklasyfikowane
	Pozostałe krzewy i drzewa owocowe
01.25.12.0	Maliny, jeżyny, morwy i owoce mieszańców malin z jeżynami
01.25.13.0	Truskawki i poziomki
01.25.19.0	Porzeczki, agrest i owoce z rodzaju Vaccinium (np. żurawina, borówki czarne), gdzie indziej niesklasyfikowane
01.25.90.0	Pozostałe owoce, gdzie indziej niesklasyfikowane
	Warzywa świeże lub schłodzone
01.13.12.0	Kapusta
01.13.13.0	Kalafiory i brokuły
01.13.14.0	Salata
01.13.15.0	Cykorcia
01.13.16.0	Szpinak
01.13.19.0	Pozostałe warzywa kwiatostanowe, liściaste i łodygowe
01.13.31.0	Papryka i inne warzywa owocowe z rodzaju Capsicum lub z rodzaju Pimenta
01.13.32.0	Ogórki
01.13.33.0	Bakłazany (oberżyny)

01.13.34.0	Pomidory
01.13.39.0	Pozostałe warzywa owocowe, gdzie indziej niesklasyfikowane
01.13.41.0	Marchew i rzepa
01.13.42.0	Czosnek
01.13.43.0	Cebula
01.13.44.0	Pory i pozostałe warzywa z rodziny czosnkowatych
01.13.49.0	Pozostałe warzywa korzeniowe, cebulowe i bulwiaste, z wyłączeniem warzyw o dużej zawartości skrobi i inuliny
01.13.80.0	Grzyby, włączając trufle
01.13.90.0	Warzywa świeże, gdzie indziej niesklasyfikowane
01.13.51.0	Ziemniaki
01.13.71.0	Buraki cukrowe
01.15.10.0	Tytoń
01.28.20.0	Szyszki chmielu
01.41.20.0	Surowe mleko bydła mlecznego
03.00.12.0	Ryby żywe morskie, z wyłączeniem hodowlanych
03.00.13.0	Ryby żywe słodkowodne, z wyłączeniem hodowlanych
03.00.14.0	Ryby żywe morskie hodowlane
03.00.15.0	Ryby żywe słodkowodne hodowlane
03.00.21.0	Ryby świeże lub schłodzone morskie, z wyłączeniem hodowlanych
03.00.22.0	Ryby świeże lub schłodzone słodkowodne, z wyłączeniem hodowlanych
03.00.23.0	Ryby świeże lub schłodzone morskie hodowlane
03.00.24.0	Ryby świeże lub schłodzone słodkowodne hodowlane

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowego wykazu produktów rolnych, od których są naliczane wpłaty na Fundusz Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 3 ust. 5 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi ma określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz produktów rolnych, od których będą naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na fundusz, mając na względzie zapewnienie producentom rolnym stabilizacji dochodów z prowadzonej produkcji rolnej oraz z uwzględnieniem przepisów w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy do wpłat na Fundusz w wysokości 0,2% wartości netto nabywanych produktów rolnych obowiązane będą podmioty skupujące produkty rolne w celu ich przetworzenia lub odsprzedaży, przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie uboju zwierząt gospodarskich, podmioty prowadzące działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz podmioty prowadzące działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb.

Określony w załączniku do rozporządzenia szczegółowy wykaz produktów rolnych, od których będą naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na fundusz uszczegóławia wyżej wymienioną listę produktów, z podaniem odpowiednich symboli PKWiU, oraz z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 207, poz. 1293 oraz z 2009 r. Nr 33, poz. 256).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu</p> <p>projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowego wykazu produktów rolnych, od których są naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na Fundusz Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest realizacja upoważnienia zawartego w art. 3 ust. 5 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...). Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi ma określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz produktów rolnych, od których będą naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na fundusz, mając na względzie zapewnienie producentom rolnym stabilizacji dochodów z prowadzonej działalności rolniczej oraz z uwzględnieniem przepisów w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określony w załączniku do rozporządzenia wykaz produktów rolnych, od których będą naliczane, pobierane, przekazywane i wpłacane wpłaty na Fundusz uszczegóławia określoną w art. 3 ust. 2 listę produktów z podaniem odpowiednich symboli PKWiU, oraz z uwzględnieniem przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 207, poz. 1293 oraz z 2009 r. Nr 33, poz. 256).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie skupu, uboju, importu oraz przetwórstwa produktów rolnych.	12 626.	Agencja Rynku Rolnego.	Powierzenie dodatkowych zadań związanych obliczaniem i dokonywaniem wpłat na rzecz Funduszu.
Agencja Rynku Rolnego.			Agencji powierzone zostaną zadania w zakresie dysponowania środkami, obsługi prawnej oraz techniczno-biurowej Funduszu oraz komisji zarządzającej, sporządzania sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji,

(w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	producenci rolni oraz zbywający ryby z tytułu dokonanych wpłat na rzecz Funduszu							
	producenci rolni – jako beneficjenci pomocy z Funduszu							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

podmioty skupujące produkty rolne, w celu ich przetworzenia, odsprzedaży lub wywozu poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz prowadzące działalność gospodarczą w zakresie uboju świń, bydła, koni, owiec, kóz, królików lub drobiu będą obowiązane do naliczania na podstawie faktur i pobierania wpłaty od podmiotów, które zbywają na ich rzecz produkty rolne. Podmioty prowadzące działalność w zakresie wwozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produktów rolnych będą obowiązane na podstawie faktur do naliczania i przekazywania wpłat na Fundusz za wwieszone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produkty rolne. Natomiast podmioty prowadzące działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich oraz działalność w zakresie chowu lub hodowli ryb na podstawie faktur będą naliczać i przekazywać wpłaty na Fundusz za zbyte ryby.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno wpłynąć na stabilizację dochodów uzyskiwanych przez producentów rolnych z prowadzonej działalności rolniczej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Nie dotyczy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie trybu zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem
Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych**

Na podstawie art. 5 ust. 12 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb zgłaszania przez ogólnokrajowe organizacje, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanego dalej „Funduszem”, oraz sposób ich wyboru.

§ 2. 1. Ogólnokrajowe organizacje, o których mowa w § 1, w celu wybrania członków komisji zarządzającej Funduszu, zgłaszają ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, zwanemu dalej „Ministrem”, do 2. kandydatów na członków tej komisji, nie później niż na 4 miesiące przed upływem kadencji członków komisji zarządzającej Funduszem.

2. Zgłoszenie kandydata na członka komisji zarządzającej Funduszem jest dokonywane z podaniem danych zawartych w formularzu zgłoszenia kandydata na członka komisji zarządzającej Funduszem.

3. Wzór formularza zgłoszenia, o którym mowa w ust. 2, jest:

- 1) określony w załączniku do rozporządzenia;
- 2) udostępniany na stronie internetowej administrowanej przez urząd obsługujący Ministra.

§ 3. 1. Jeżeli zgłoszenie, o którym mowa w § 2, zostało wypełnione nieprawidłowo lub zawiera błędy, Minister wzywa ogólnokrajową organizację, w formie pisemnej, do usunięcia tych nieprawidłowości lub błędów, w terminie do 5. dni od dnia doręczenia wezwania.

2. Jeżeli ogólnokrajowa organizacja pomimo wezwania, o którym mowa w ust. 1, nie usunęła w terminie wszystkich nieprawidłowości lub błędów, zgłoszenia nie uwzględnia się.

§ 4. 1. Minister w terminie 14 dni od dnia, w którym upłynął termin zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem, przekazuje ogólnokrajowym organizacjom, w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wykaz wszystkich zgłoszonych kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem, zawierający imiona i nazwiska kandydatów na członków tej komisji oraz nazwy ogólnokrajowych organizacji, które zgłosiły tych kandydatów.

2. Ogólnokrajowe organizacje, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wykazu, o którym mowa w ust. 1:

- 1) wybierają, w liczbie określonej w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem spośród kandydatów z wykazu, o którym mowa w ust. 1;
- 2) przekazują Ministrowi listę kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem wybranych spośród kandydatów z wykazu, o którym mowa w ust. 1, zawierającą ich imiona i nazwiska oraz nazwy ogólnokrajowych organizacji, które ich zgłosiły.

3. Lista, o której mowa w ust. 2 pkt 2, jest podpisana przez osobę upoważnioną do reprezentowania każdej z ogólnokrajowych organizacji, która zgłosiła kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem.

4. Jeżeli którekolwiek z ogólnokrajowych organizacji zgłaszających kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem w terminie, o którym mowa w ust. 2:

- 1) nie przekazały listy, o której mowa w ust. 2 pkt 2, albo
- 2) przekazały listę, o której mowa w ust. 2 pkt 2, niepodpisaną przez wszystkie osoby upoważnione do reprezentowania każdej z ogólnokrajowych organizacji, które zgłosiły kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem

– Minister wybiera w tym zakresie kandydatów na członków takiej komisji spośród kandydatów z wykazu, o którym mowa w ust. 1, mając na względzie zapewnienie reprezentatywności komisji oraz wiedzę i doświadczenie kandydatów w zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w ustawie z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych.

§ 5. W przypadku powołania uzupełniającego komisji zarządzającej Funduszem do trybu zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem i sposobu ich wyboru przepisy § 2–4 stosuje się odpowiednio.

§ 6. Zgłoszenia kandydatów na członków komisji zarządzających Funduszem na pierwszą kadencję dokonuje się w terminie 15. dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie trybu zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 12 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”. Stosownie do tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, tryb zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanym dalej „Funduszem”, oraz sposób ich wyboru, mając na uwadze zapewnienie reprezentatywności tej komisji oraz udziału w ich składzie osób o doświadczeniu w zakresie danej branży.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy tworzy się dziesięcioosobową komisję zarządzającą Funduszem, w skład której wchodzi 10. członków wybranych spośród kandydatów zgłoszonych przez ogólnokrajowe organizacje zrzeszające podmioty wymienione w tym przepisie. W skład komisji zarządzającej może być powołana osoba, która nie została skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo przeciwko mieniu, wiarygodności dokumentów, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, obrotowi gospodarczemu lub za umyślne przestępstwo skarbowe.

Ponieważ ustalenie zadań realizowanych ze środków finansowych Funduszu w danym roku należeć będzie do wyłącznej kompetencji komisji zarządzającej Funduszem, istotne jest zapewnienie jak najbardziej demokratycznego i gwarantującego reprezentatywność sposobu wyłaniania członków komisji zarządzającej. Członkami komisji zarządzającej Funduszem będą przedstawiciele branż, wybrani przez nich, spośród nich samych. Projekt rozporządzenia określa taki tryb zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej, aby to członkowie krajowych organizacji branżowych, zrzeszających przedstawicieli poszczególnych sektorów, wyłaniali spośród siebie w tajnym głosowaniu swoich reprezentantów, których następnie wskażą ministrowi, a minister jedynie powoła wybranych członków komisji zarządzającej.

Ogólnokrajowe organizacje dokonują zgłoszenia do 2. kandydatów na członków komisji zarządzających Funduszem, w formie pisemnej, wraz z danymi charakteryzującymi tych kandydatów zawartymi w tym formularzu według wzoru określonego w załączniku do projektowanego rozporządzenia. W celu zapewnienia szerokiego dostępu do takiego formularza postanowiono, że formularz taki będzie umieszczany na stronie internetowej

administrowanej przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, zwanego dalej „Ministrem”. W przypadku gdy zgłoszenie zostanie wypełnione nieprawidłowo lub zawiera błędy, Minister będzie wzywał ogólnokrajową organizację do usunięcia tych nieprawidłowości lub błędów w terminie 5 dni od dnia doręczenia wezwania, pod rygorem nieuwzględnienia takiego zgłoszenia. Następnie Minister w terminie 14. dni od dnia, w którym upłynął termin zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej, przekaze ogólnokrajowym organizacjom na wskazany przez nie w formularzu zgłoszenia numer faksu oraz adres e-mail, wykaz wszystkich zgłoszonych kandydatów na członków komisji zarządzającej danego funduszu promocji. Wykaz ten będzie zawierał imiona i nazwiska zgłoszonych kandydatów oraz nazwy ogólnokrajowych organizacji, które tych kandydatów zgłosiły. Ogólnokrajowe organizacje przekazują Ministrowi do powołania listę wybranych kandydatów, w liczbie określonej w art. 10 ustawy, w terminie 7. dni od dnia otrzymania wyżej wymienionego wykazu. Powyższa lista powinna być podpisana przez osobę upoważnioną do reprezentowania każdej z ogólnokrajowej organizacji, która zgłosiła kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem.

W przypadku gdy Minister nie otrzyma w terminie list kandydatów sporządzonych na podstawie wyżej wymienionego wykazu, albo otrzyma tę listę, która jest niepodpisana przez wszystkie osoby upoważnione do reprezentowania każdej z ogólnokrajowych organizacji, wybiera w tym zakresie kandydatów na członków komisji zarządzającej, mając na względzie zapewnienie reprezentatywności komisji zarządzającej Funduszu oraz wiedzę i doświadczenie kandydatów w zakresie niezbędnym do realizacji celów ustawy.

Zgłoszenia kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszu na pierwszą kadencję dokonuje się w terminie 15. dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Terminy wyboru członków pierwszych komisji zarządzających, zaproponowane w rozporządzeniu, mają na celu powołanie komisji bez zbędnej zwłoki, co umożliwi jak najszybsze przyjęcie planów finansowych.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu: projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie w sprawie trybu zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest realizacja upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 12 ustawy z dnia ... o Fundusz Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...). Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, tryb zgłaszania kandydatów na członków komisji zarządzającej Funduszem oraz sposób ich wyboru, mając na uwadze zapewnienie reprezentatywności tej komisji oraz udziału w ich składzie osób o doświadczeniu w zakresie danej branży.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych tworzy się dziewięćosobową komisję zarządzającą Funduszem, w skład której wchodzi 9. członków wybranych spośród kandydatów zgłoszonych przez ogólnokrajowe organizacje zrzeszające podmioty wymienione w tym przepisie. W skład komisji zarządzającej może być powołana osoba, która nie została skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo przeciwko mieniu, wiarygodności dokumentów, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, obrotowi gospodarczemu lub za umyślne przestępstwo skarbowe

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
			Udział w pracach komisji zarządzającej Funduszem.
Minister właściwy do spraw rozwoju wsi.			Powierzenie dodatkowych zadań polegających na powoływaniu członków komisji zarządzającej Funduszem.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a informacja o konsultacjach została opublikowana na stronie MRiRW. Konsultacje będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób.

Projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		
<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Nie dotyczy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie rodzajów kosztów związanych z realizacją przez Agencję Rynku
Rolnego zadań pokrywanych ze środków Funduszu Wzajemnej Pomocy
w Stabilizacji Dochodów Rolniczych oraz sposobu i warunków
przekazywania i rozliczania tych środków**

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia ... Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) rodzaje kosztów związanych z realizacją przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją” zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych;
- 2) sposób i warunki przekazywania i rozliczania środków Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanego dalej „Funduszem”.

§ 2. 1. Za koszty związane z realizacją przez Agencję zadań określonych w § 1 pkt 1 uznaje się:

- 1) wynagrodzenia osobowe pracowników;
- 2) dodatkowe wynagrodzenie roczne;
- 3) wynagrodzenia bezosobowe;
- 4) składki na ubezpieczenia społeczne;
- 5) składki na Fundusz Pracy;
- 6) składki na ubezpieczenie zdrowotne;
- 7) koszty podróży służbowych;
- 8) koszty zakupu materiałów i wyposażenia;
- 9) koszty zakupu pomocy naukowych, dydaktycznych i książek;
- 10) koszty zakupu materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych;
- 11) koszty zakupu akcesoriów komputerowych, w tym programów i licencji;
- 12) koszty zakupu energii;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

- 13) koszty zakupu usług remontowych;
- 14) koszty zakupu usług zdrowotnych;
- 15) koszty zakupu usług dostępu do sieci Internet;
- 16) koszty zakupu usług innych niż określone w pkt 13–15, w szczególności usług pocztowych oraz usług rozprowadzania pism;
- 17) opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych telefonii komórkowej;
- 18) opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych telefonii stacjonarnej;
- 19) opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe.

2. Za koszty związane z realizacją przez Agencję obsługi prawnej Funduszu uznaje się również koszty postępowania sądowego i egzekucyjnego oraz opłatę skarbową.

§ 3. 1. Środki na pokrycie kosztów, o których mowa w § 2, są przekazywane z rachunku na którym gromadzone są środki finansowe Funduszu na właściwy rachunek bankowy Agencji, w wysokości nieprzekraczającej 2% kwartalnych wpływów na rzecz Funduszu, w terminie do 25. dnia miesiąca następującego po zakończeniu każdego kwartału.

2. W przypadku gdy wysokość przekazanych środków, o których mowa w ust. 1, jest wyższa od kosztów poniesionych przez Agencję w danym roku finansowym, środki te są zwracane na rachunek bankowy, na którym gromadzone są środki finansowe funduszu, w terminie 30. dni od dnia sporządzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego.

3. Środki, o których mowa w ust. 2, mogą być wykorzystane na pokrycie kosztów, o których mowa w § 2, w latach następnych.

§ 4. W sprawozdaniu z wykonania planu finansowego zamieszcza się informację o wysokości:

- 1) środków przekazanych z rachunku bankowego, na którym gromadzone są środki finansowe Funduszu na rachunek bankowy Agencji na podstawie § 3 ust. 1;
- 2) wydatków poniesionych na pokrycie kosztów, z podziałem na rodzaje kosztów określone w § 2;
- 3) środków zwróconych na rachunek bankowy, na którym gromadzone są środki finansowe Funduszu na podstawie § 3 ust. 2.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie rodzajów kosztów związanych z realizacją przez Agencję Rynku Rolnego zadań pokrywanych ze środków Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych oraz sposobu i warunków przekazywania i rozliczania tych środków stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi ma określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje kosztów związanych z realizacją przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, pokrywanych ze środków Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanego dalej „Funduszem”, oraz sposób i warunki przekazywania i rozliczania tych środków, mając na względzie zapewnienie prawidłowej obsługi Funduszu oraz zasady gospodarki finansowej Agencji.

Wyszczególnienie w projektowanym rozporządzeniu rodzajów kosztów, ponoszonych przez Agencję na realizację zadań związanych z obsługą Funduszu, pozwoli na optymalny sposób dysponowania nimi. Zaproponowane rodzaje kosztów zapewnią racjonalne wydatkowanie środków na działania związane z gromadzeniem, administrowaniem i dystrybucją środków finansowych Funduszu.

Koszty określone w § 2 ust. 1 rozporządzenia związane z wykonywaniem przez pracowników Agencji obowiązków w zakresie obsługi techniczno-biurowej Funduszu można podzielić na koszty związane bezpośrednio z zatrudnieniem, np. wynagrodzenia osobowe pracowników, składki na ubezpieczenia społeczne, czy składki na ubezpieczenia zdrowotne oraz koszty dodatkowe związane z realizacją tego zadania, np. opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych, czy zakupu usług dostępu do sieci Internet, których poniesienie jest niezbędne do zapewnienia sprawnej wymiany informacji z podmiotami zobowiązanymi do wpłat na Fundusz oraz członkami komisji zarządzającej Funduszem.

Koszty obsługi prawnej Funduszu określone w § 2 ust. 2 rozporządzenia, tj. koszty postępowania sądowego i egzekucyjnego oraz opłata skarbową, jakie będzie ponosiła z tego tytułu Agencja, są niezbędne w celu zapewnienia profesjonalnej obsługi Funduszu w przypadku postępowań sądowych, które mogą być prowadzone w sprawach związanych z funkcjonowaniem Funduszu.

W projektowanym rozporządzeniu określono także termin przekazywania Agencji środków finansowych. Zaproponowane rozwiązanie służy uniknięciu zaangażowania środków publicznych w finansowanie kosztów, jakie ma ponieść Agencja z tytułu obsługi techniczno-biurowej i prawnej Funduszu.

W projektowanym rozporządzeniu określono również kwestie związane ze sporządzaniem sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu, dotyczącego rozliczania kosztów ponoszonych przez Agencję, związanych z obsługą Funduszu. W celu zapewnienia przejrzystości wydatków Agencji określono wymagania dotyczące rocznego sprawozdania z wykonania planu finansowego Funduszu.

Ponadto projektowane rozporządzenie reguluje kwestie związane z niewydatkowaniem przez Agencję całości pobranych środków. W takim przypadku Agencja zwraca środki w wysokości wynikającej ze sprawozdania z wykonania planu finansowego na rachunek bankowy Funduszu, w terminie 30. dni od dnia sporządzenia sprawozdania z wykonania planu finansowego.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu: projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie rodzajów kosztów związanych z realizacją przez Agencję Rynku Rolnego zadań pokrywanych ze środków Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych oraz sposobu i warunków przekazywania i rozliczania tych środków.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest realizacja upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...). Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi ma określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje kosztów związanych z realizacją przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, pokrywanych ze środków Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanego dalej „Funduszem”, oraz sposób i warunki przekazywania i rozliczania tych środków, mając na względzie zapewnienie prawidłowej obsługi Funduszu oraz zasady gospodarki finansowej Agencji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wyszczególnienie w rozporządzeniu rodzajów kosztów ponoszonych przez Agencję na realizację zadań związanych z obsługą Funduszu, pozwoli na optymalny sposób dysponowania nimi. Zaproponowane rodzaje kosztów zapewnią racjonalne wydatkowanie środków na działania związane z gromadzeniem, administrowaniem i dystrybucją środków finansowych Funduszu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Rynku Rolnego.			Agencji powierzone zostaną zadania m.in. w zakresie dysponowania środkami Funduszu na podstawie uchwał komisji zarządzającej Funduszem; zapewnienia obsługi prawnej oraz techniczno-biurowej Funduszu oraz komisji zarządzającej Funduszem; sporządzania projektu planu finansowego Funduszu oraz sprawozdania z wykonania planu

Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	producenci rolni oraz zbywający ryby z tytułu dokonanych wpłat na rzecz Fundusz												
	producenci rolni – jako beneficjenci pomocy z Funduszu												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne	gospodarstwa rolne i działki specjalne produkcji rolnej												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Nie dotyczy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów

Na podstawie art. 15 ust. 15 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób prowadzenia ewidencji producentów rolnych w rozumieniu przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz podmiotów prowadzących działalność w zakresie połowu ryb w wodach śródlądowych lub morskich, zwanych dalej „producentami rolnymi”, ewidencji przychodów i rozchodów, o której mowa w art. 15 ust. 8 pkt 3 lit. a ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, zwanej dalej „ewidencją”.

§ 2. 1. Producenci rolni składający wniosek o przyznanie rekompensaty, w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych, prowadzą ewidencję zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia.

2. Przepisy ust. 1 nie dotyczą producentów rolnych zobowiązanych do prowadzenia księgi przychodów i rozchodów lub księgi rachunkowej na podstawie odrębnych przepisów.

§ 3. 1. Producenci rolni są obowiązani zbroszować ewidencję i kolejno ponumerować jej karty.

2. Ewidencja oraz dowody, na podstawie których są dokonywane w niej zapisy, znajduje się na stałe w miejscu zamieszkania albo siedzibie producenta rolnego, a jeżeli prowadzenie ewidencji zostało zlecone biurowi rachunkowemu – w miejscu (adresie) prowadzenia oraz przechowywania ewidencji i dowodów związanych z jej prowadzeniem.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

§ 4. Producenci rolni są obowiązani założyć ewidencję na dzień 1 stycznia danego roku kalendarzowego lub na dzień rozpoczęcia działalności rolniczej w ciągu roku kalendarzowego.

§ 5. Producenci rolni są obowiązani prowadzić ewidencje rzetelnie i w sposób niewadliwy. W ewidencji należy wprowadzać wyłącznie przychody i koszty z działalności rolniczej.

§ 6. 1. Zapisy w ewidencji dokonywane są w języku polskim i w walucie polskiej w sposób staranny, czytelny i trwały, na podstawie prawidłowych i rzetelnych dowodów.

2. Stwierdzone błędy w zapisach poprawia się przez:

- 1) skreślenie dotychczasowej treści i wpisanie nowej, z zachowaniem czytelności błędnego zapisu, oraz podpisanie poprawki i umieszczenie daty dokonania poprawki lub
- 2) wprowadzenie do ewidencji niewpisanych dowodów lub dowodów zawierających korekty błędnych zapisów; zapisy zmniejszające przychody lub rozchody mogą być dokonywane ze znakiem minus (–) lub kolorem czerwonym.

3. Podstawą zapisów w ewidencji są:

- 1) faktury, faktury VAT RR, rachunki oraz dokumenty celne, zwane dalej „fakturami”, wystawione zgodnie z odrębnymi przepisami;
- 2) inne dowody stwierdzające fakt dokonania operacji gospodarczej zgodnie z jej rzeczywistym przebiegiem i zawierające co najmniej:
 - a) wiarygodne określenie wystawcy lub wskazanie stron (nazwę i adresy) uczestniczących w operacji gospodarczej, której dowód dotyczy,
 - b) datę wystawienia dowodu oraz datę lub okres dokonania operacji gospodarczej, której dowód dotyczy, z tym że jeżeli data dokonania operacji gospodarczej odpowiada dacie wystawienia dowodu, wystarcza podanie jednej daty,
 - c) przedmiot operacji gospodarczej i jego wartość oraz ilościowe określenie, jeżeli przedmiot operacji jest wymierny w jednostkach naturalnych,
 - d) podpisy osób uprawnionych do prawidłowego udokumentowania operacji gospodarczych– oznaczone numerem lub w inny sposób umożliwiający powiązanie dowodu z zapisami dokonany na jego podstawie;
- 3) dzienne zestawienia dowodów (faktur dotyczących sprzedaży) sporządzone do zbiorczego zapisu;

- 4) dowody opłat pocztowych i bankowych;
- 5) inne dowody opłat i dokonanych płatności.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

**W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW**

**Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia ... (poz. ...)**

WZÓR

**EWIDENCJA PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW, O KTÓREJ MOWA W ART. 15
UST. 8 PKT 3 LIT. A USTAWY Z DNIA2015 R. O FUNDUSZU
WZAJEMNEJ POMOCY W STABILIZACJI DOCHODÓW ROLNICZYCH**

Imię i nazwisko (firma)

.....

adres

Lp.	Data zdarzenia gospodarczego	Nr dowodu księgowego	Przychód		Wydatki		Uwagi
			zł	gr	zł	gr	
1	2	3	4		5		
		Suma strony					
		Przeniesienie z poprzedniej strony					
		Razem od początku roku					

OBJAŚNIENIA DO EWIDENCJI PRZYCHODÓW I ROZCHODÓW

1. Kolumna 1 jest przeznaczona do wpisania kolejnego numeru zapisów do ewidencji. Tym samym numerem należy oznaczyć dowód stanowiący podstawę dokonania zapisu.
2. W kolumnie 2 należy wpisywać dzień miesiąca wynikający z dokumentu stanowiącego podstawę dokonywania wpisu (datę poniesienia wydatku, otrzymania towaru lub uzyskania przychodu albo datę zestawienia sprzedaży).
3. W kolumnie 3 należy wpisywać numer faktury lub innego dowodu. Jeżeli zapisów dokonuje się na podstawie dziennego zestawienia sprzedaży, należy wpisywać numer zestawienia faktur.

4. Kolumna 4 jest przeznaczona do wpisywania przychodów, np. ze sprzedaży wyrobów (towarów handlowych), sprzedaży usług.
5. Kolumna 5 jest przeznaczona do wpisywania rozchodów (wydatków).
6. Kolumna 6 jest przeznaczona do wpisywania uwag co do treści zapisów w kolumnach 2–5. Kolumna ta może być także wykorzystywana np. do wpisywania pobranych zaliczek, obrotu opakowaniami zwrotnymi.
7. Po zakończeniu miesiąca wpisy dokonane w danym miesiącu należy podkreślić, a dane z kolumn 4 i 5 zsumować. Wynikłe z podsumowania kwoty należy podkreślić. Producent rolny może pod podsumowaniem danego miesiąca wpisać w poszczególnych kolumnach sumy od początku roku do miesiąca poprzedzającego dany miesiąc i w kolejnej pozycji wpisać w poszczególnych kolumnach sumę od początku roku.
8. Jeżeli producent rolny nie dokonuje podsumowania zapisów kolejnych miesięcy narastająco od początku roku, po zakończeniu roku musi na oddzielnej stronie w księdze sporządzić zestawienie roczne. W tym celu należy wpisać do właściwych kolumn sumy z poszczególnych miesięcy i dodać je.
9. W celu ustalenia dochodu osiągniętego w danym roku należy na oddzielnej stronie księgi:
 - 1) ustalić wartość osiągniętego przychodu (kolumna 4);
 - 2) ustalić wysokość poniesionych w danym roku rozchodów;
 - 3) wartość osiągniętego przychodu (kolumna 4) pomniejszyć o rozchodów; wynikająca z tego obliczenia różnica stanowi kwotę dochodu osiągniętego w danym roku.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 15 ust.15 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych. Stosownie do tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów, o której mowa w ust. 8 pkt 3 lit. a, mając na względzie umożliwienie wyliczenia kwoty obniżenia dochodów w gospodarstwie rolnym lub rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej biorąc pod uwagę przepisy o rachunkowości. Ewidencjonowane dane rachunkowe zapewnią poprawne obliczenie kwoty zrealizowanego wyniku finansowego w ustalonym okresie czasu, w tym co najmniej w roku obrotowym, obejmującym kolejnych 12 miesięcy roku kalendarzowego.

Zakres ewidencji zdarzeń w gospodarstwie rolnym, rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej zapewni wyliczenie zrealizowanego w roku kalendarzowym wyniku finansowego, będącego odzwierciedleniem dokonanych wpłat i wypłat w tym gospodarstwie lub dziale. Prowadzenie ewidencji powinno być systematyczne, zgodnie z chronologią zdarzeń i realizowane na bieżąco. Każde zdarzenie jest ewidencjonowane na podstawie formalno-prawnego dowodu księgowego. System ewidencji wypełni sześć zasad ogólnych, obowiązujących przy prowadzeniu ksiąg rachunkowych. Są nimi zasady:

- 1) rzetelności,
- 2) rzetelności,
- 3) terminowości,
- 4) poprawności formalnej,
- 5) poprawności merytorycznej,
- 6) poprawności rachunkowej.

Powyżej wyszczególnione zasady wskazują, że prowadzenie ewidencji jest czynnością bardzo odpowiedzialną i wymagającą systematyczności w zapisywaniu operacji gospodarczych oraz bardzo dobrej orientacji w obowiązujących przepisach ich dotyczących. Ich prowadzenie wiąże się również z koniecznością gromadzenia wszystkich dokumentów oraz opisywania ich, jak również sprawdzania poprawności formalnej. Niezbędne jest również dokumentowanie niemal każdego wydatku rachunkiem, w przeciwnym wypadku nie będzie on mógł być zaliczony do kosztów uzyskania przychodów.

Dla uzyskania podstawy dla ustalenia dochodu niezbędne jest prowadzenie bieżącej ewidencji kwot środków pieniężnych dopływających do gospodarstwa rolnego z tytułu jego działalności operacyjnej wraz z dopłatami bezpośrednimi oraz kwot środków pieniężnych wpływających z gospodarstwa rolnego.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu: projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Kazimierz Plocke</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl.</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest realizacja upoważnienia zawartego w art. 15 ust. 15 ustawy z dnia ... o Funduszu Wzajemnej Pomocy w Stabilizacji Dochodów Rolniczych. Stosownie do tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów, o której mowa w art. 15 ust. 8 pkt 3 lit. a, mając na względzie umożliwienie wyliczenia kwoty obniżenia dochodów w gospodarstwie rolnym lub rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej oraz z uwzględnieniem przepisów o rachunkowości.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowany zakres ewidencji zdarzeń w gospodarstwie rolnym, rybackim lub dziale specjalnym produkcji rolnej zapewni wyliczenie zrealizowanego w roku kalendarzowym wyniku finansowego, będącego odzwierciedleniem dokonanych wpłat i wypłat w tym gospodarstwie lub dziale. Prowadzenie ewidencji powinno być systematyczne, zgodnie z chronologią zdarzeń i realizowane na bieżąco. Każde zdarzenie jest ewidencjonowane na podstawie formalno-prawnego dowodu księgowego. System ewidencji wypełni sześć zasad ogólnych, obowiązujących przy prowadzeniu ksiąg rachunkowych. Są nimi zasady:

- 1) rzetelności,
- 2) rzetelności,
- 3) terminowości,
- 4) poprawności formalnej,
- 5) poprawności merytorycznej,
- 6) poprawności rachunkowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni ubiegający się o rekompensaty w przypadku, o którym w art. 12 ust. 1 pkt 1.			Zobowiązanie do prowadzenia ewidencji przychodów i rozchodów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, a informacja o konsultacjach została opublikowana na stronie MRiRW. Konsultacje będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób.

Projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku

Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Rady Gospodarki Żywnościowej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, PROM – Polskiej Rady Organizacji Młodzieżowych oraz Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki Agencja Rynku Rolnego													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

	producenci rolni oraz zbywający ryby z tytułu dokonanych wpłat na rzecz Fundusz							
	producenci rolni – jako beneficjenci pomocy z Funduszu							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	gospodarstwa rolne i działy specjalne produkcji rolnej							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno wpłynąć na stabilizację dochodów uzyskiwanych przez producentów rolnych z prowadzonej działalności rolniczej.						

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Nie dotyczy.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Nie dotyczy.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.