



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 2934**

Warszawa, 20 października 2014 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Edmunda Borawskiego.

(-) Bartłomiej Bodio; (-) Edmund Borawski; (-) Artur Bramora; (-) Jan Bury; (-) Dariusz Cezar Dziadzio; (-) Marek Gos; (-) Stanisław Kalemba; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Jan Łopata; (-) Mieczysław Marcin Łuczak; (-) Krystyna Ozga; (-) Mirosław Pawlak; (-) Józef Racki; (-) Henryk Smolarz; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Andrzej Sztorc; (-) Genowefa Tokarska; (-) Piotr Walkowski; (-) Zbigniew Włodkowski; (-) Piotr Zgorzelski; (-) Stanisław Żelichowski.

**USTAWA**

z dnia ..... 2014 r.

o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i poz. 1272) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Producent, który otrzymał kwotę indywidualną przyznaną z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich, w okresie 2 lat od dnia wydania decyzji w sprawie przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy, nie może dokonać zbycia oraz oddać w używanie całości albo części kwoty indywidualnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich otrzymanej z krajowej rezerwy.”;

2) w art. 22 uchyla się ust. 12;

3) w art. 23 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) producent, który otrzymał kwotę indywidualną przyznaną z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub dla dostawców bezpośrednich, przed upływem 2 lat od dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 15 ust. 1, złoży wniosek o zatwierdzenie umowy zbycia albo oddania w używanie całości kwoty indywidualnej dla dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich stanowiącej własność producenta, której wielkość odpowiada wielkości kwoty indywidualnej przyznanej z krajowej rezerwy, lub”;

**Art. 2.** Do postępowań wszczętych na podstawie art. 22 ustawy wymienionej w art. 1, niezakończonych wydaniem decyzji na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy wymienionej w art. 1, stosuje się przepisy tej ustawy, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

### 1. Cel projektu

System kwot mlecznych obowiązuje do dnia 31 marca 2015 r. Z tytułu nadprodukcji mleka w bieżącym roku kwotowym 2014/2015 (kwiecień 2014 r. – marzec 2015 r.), z uwagi na bardzo wysoką dynamikę skupu mleka, prognozowane jest najwyższe od początku funkcjonowania systemu kwot mlecznych w Polsce (od 1 maja 2004 r.) przekroczenie kwoty krajowej dostaw i wynikające z tego przekroczenia opłaty za nadprodukcję należne od producentów.

Według danych Agencji Rynku Rolnego (ARR) w okresie od kwietnia do sierpnia 2014 r. skup mleka wyniósł ok. 4,59 mld kg mleka po przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu i był wyższy o 6,9% względem analogicznego okresu roku 2013/2014. ARR prognozuje, że w sytuacji, gdy dynamika skupu mleka utrzyma się na dotychczasowym poziomie, wysokość przekroczenia przez Polskę kwoty krajowej dostaw może wynieść ponad 8 %, co skutkować będzie koniecznością uiszczenia opłaty wyrównawczej w wysokości znacząco wyższej niż opłata należna za rok kwotowy 2013/2014. W roku kwotowym 2013/2014 Polska przekroczyła krajową kwotę dostaw o 1,68% (o 166,9 mln kg), a kwoty indywidualne przekroczyło niemal 56 tys. dostawców hurtowych. Na podstawie art. 78 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 opłata z tytułu przekroczenia wynosi 27,83 euro za 100 kilogramów mleka. Po zastosowaniu współczynnika realokacji stawka opłaty należna od dostawców hurtowych z tytułu przekroczenia kwoty indywidualnej dostaw za rok 2013/2014 wyniosła 29,36 zł za 100 kg mleka wprowadzonego do obrotu ponad przysługujące limity.

Rok kwotowy 2014/2015 jest ostatnim rokiem kwotowym, w którym producenci mleka mogą zawierać umowy związane z nabyciem oraz przyjęciem w używanie kwot indywidualnych lub ich części w celu zmniejszenia wysokości opłat.

Wobec tego uzasadnione jest zminimalizowanie ustawowych ograniczeń związanych z dysponowaniem kwotą indywidualną w przypadku otrzymania przez producenta dodatkowej kwoty z krajowej rezerwy, poprzez:

- 1) zniesienie zasady dotyczącej potrącania na rzecz krajowej rezerwy 5 % kwoty indywidualnej stanowiącej przedmiot umowy zbycia;
- 2) zniesienie ustawowego zakazu zbycia oraz oddania w używanie całości lub części kwoty indywidualnej przed upływem 2 lat od dnia wydania decyzji w sprawie przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy – poprzez ograniczenie tego zakazu jedynie do wielkości kwoty przyznanej z krajowej rezerwy.

## **2. Rzeczywisty stan w dziedzinie stanowiącej przedmiot regulacji**

Na podstawie art. 15 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 50 i poz. 1272) producent, który otrzymał kwotę indywidualną przyznaną z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich, w okresie 2 lat od dnia wydania decyzji w sprawie przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy, nie może dokonać zbycia oraz oddać w używanie części lub całości kwoty indywidualnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub dostawców bezpośrednich, chyba że najpóźniej w dniu złożenia wniosku o zatwierdzenie umowy zbycia lub umowy oddania w używanie części lub całości kwoty indywidualnej zrzeknie się na piśmie praw wynikających z decyzji w sprawie przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy.

Zgodnie z art. 22 ust. 12 cytowanej ustawy, w przypadku zawarcia umowy zbycia prawa do kwoty indywidualnej lub jej części, 5 % kwoty indywidualnej stanowiącej przedmiot umowy (...) przechodzi do krajowej rezerwy.

W ostatnim roku kwotowym strony umowy zbycia lub oddania w używanie kwot indywidualnych lub ich części mogą złożyć przedmiotowy wniosek do właściwego miejscowo dla zbywcy lub oddającego w używanie dyrektora oddziału terenowego Agencji:

- 1) do dnia 28 lutego 2015 r. (od dnia 1 sierpnia 2014 r. ) – na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy – w przypadku umowy zbycia;
- 2) do dnia 31 stycznia 2015 r. (od dnia 1 sierpnia 2014 r.) – na podstawie art. 22a ust. 3 ustawy – w przypadku umowy oddania w używanie.

Stosownie do art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, właściwy miejscowo dyrektor oddziału terenowego Agencji, odmawia, w drodze decyzji, zatwierdzenia umowy zbycia lub umowy oddania w używanie kwoty indywidualnej lub jej części, jeżeli producent, który otrzymał kwotę indywidualną przyznaną z krajowej rezerwy (...) złoży wniosek o zatwierdzenie umowy zbycia, albo oddania w używanie części, albo całości kwoty indywidualnej dla dostawców hurtowych, lub dostawców bezpośrednich przed upływem 2 lat od dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 15 ust. 1, chyba że zrzekł się na piśmie praw wynikających z tej decyzji.

Według danych ARR, w poprzednim roku kwotowym (2013/2014) do krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych przekazano 9 834 315 kg z tytułu 5 % potrąceń w związku z zatwierdzonymi przez ARR umowami zbycia prawa do kwoty indywidualnej. Ilość ta zasili krajową rezerwę dla dostawców hurtowych, która zostanie określona przez MRiRW, w drodze rozporządzenia, na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji

rynku mleka i przetworów mlecznych, i będzie rozdysponowana w bieżącym roku kwotowym.

W bieżącym roku kwotowym 2014/2015, na podstawie danych ARR, do dnia 3 października 2014 r., do krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych przekazano na podstawie 1 460 umów zbycia prawie 1,5 mln kg kwot indywidualnych.

W poprzednim roku kwotowym ARR wydała 207 decyzji dotyczących odmowy zatwierdzenia umowy zbycia (ok. 3,8 mln kg) oraz 169 decyzji dotyczących odmowy zatwierdzenia umowy oddania w używanie (ok. 2,3 mln kg). Do dnia 10 października br. ARR wydała 56 decyzji dotyczących odmowy zatwierdzenia umowy zbycia (ok. 1,3 mln kg) oraz 4 decyzje dotyczące odmowy zatwierdzenia umowy oddania w używanie (ponad 676 tys. kg).

### **3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Obecnie z tytułu zawarcia umowy zbycia 5 % kwoty stanowiącej przedmiot umowy przechodzi do krajowej rezerwy – taka redukcja była uzasadniona w poprzednich latach kwotowych, gdyż te ilości zasilają krajową rezerwę i były rozdysponowywane wśród producentów wnioskujących o dodatkowe ilości z tej rezerwy w następnym roku kwotowym. W ostatnim roku obowiązywania kwot mlecznych zasilanie rezerwy nie znajduje uzasadnienia albowiem bieżący rok kwotowy jest ostatnim, w którym producenci mleka mogą wnioskować o kwotę z krajowej rezerwy. Obecnie te ilości zostałyby wykorzystane do zbilansowania przekroczenia kwoty krajowej w ostatnim roku kwotowym.

Projektowane zmiany będą skutkowały zwiększeniem dostępnej nabywcom kwoty o 5 % kwoty stanowiącej przedmiot umowy zbycia, za którą proporcjonalnie nie poniosą opłaty z tytułu przekroczenia, a także umożliwieniem producentom zbycia oraz oddania w używanie kwot indywidualnych przed upływem dwuletniego okresu od dnia wydania decyzji w sprawie otrzymania kwot z krajowej rezerwy, z tym że – z mocy prawa – w ww. przypadkach – dyrektor oddziału terenowego ARR stwierdzając wielkość kwoty przysługującej stronom umowy uwzględni wielkość kwot wynikających z decyzji w sprawie przyznania kwot indywidualnych z krajowej rezerwy tak, aby zbywca lub oddający w używanie nie przysparzał sobie korzyści majątkowych w odniesieniu do kwoty indywidualnej, którą otrzymał z krajowej rezerwy.

Zarówno producenci, którym przed wejściem w życie przedmiotowej nowelizacji odmówiono w drodze decyzji, wydanej na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, zatwierdzenia umowy zbycia lub umowy

oddania w używanie kwoty indywidualnej lub jej części będą mogli ponownie ubiegać się o zbycie/oddanie w używanie kwoty indywidualnej a producenci, którzy nie złożyli stosownego wniosku posiadając wiedzę nt. ww. ograniczenia w postaci dwuletniego zakazu dysponowania kwotą indywidualną w przypadku otrzymania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy, będą mogli dokonać zbycia lub oddania w używanie części kwot indywidualnych.

Jednocześnie, mając na uwadze, że przedmiotowa nowelizacja dokonuje zmian w zakresie administrowania systemem kwot mlecznych w trakcie roku kwotowego i w odniesieniu do wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie nowelizacji ARR dokonuje od dnia 1 sierpnia 2014 r. na rzecz krajowej rezerwy potrąceń 5 % kwot indywidualnych będących przedmiotem umów zbycia, istotne jest wzruszenie w trybie nadzwyczajnym przedmiotowych decyzji na podstawie art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Na podstawie cytowanego przepisu, w przypadku, o którym mowa w art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, Prezes Agencji lub dyrektor oddziału terenowego Agencji może uchylić lub zmienić decyzję ostateczną, na mocy której strona nabyła prawo, również bez zgody strony, jeżeli nie ograniczy to nabytych przez nią praw. Właściwy organ będzie zobowiązany do ustalenia wyższej o 5 % wielkości kwoty przysługującej nabywcy kwoty niż wynikającej z pierwotnie wydanej decyzji.

Producenci mleka, którzy przed dniem wejścia w życie nowelizacji nabyli kwoty indywidualne, nie mogą być poszkodowani względem producentów, którzy dokonają nabycia kwot po wejściu w życie przedmiotowej nowelizacji.

#### **4. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze i prawne projektu**

Uchwalenie nowelizacji pociąga za sobą wzruszenie ostatecznych decyzji na podstawie których – przed wejściem w życie nowelizacji - potrącono na rzecz krajowej rezerwy 5 % kwot indywidualnych stanowiących przedmiot umowy zbycia.

W wymiarze gospodarczym uchwalenie nowelizacji zwiększy dostępność kwot indywidualnych, które mogą zostać nabyte lub przyjęte w używanie, oraz zwiększy dostępność - o 5 % - dostępnych producentom limitów z tytułu zawartych umów zbycia.

Z uwagi na prognozowane bardzo wysokie opłaty należne od producentów z tytułu nadprodukcji zwiększenie limitów w następstwie projektowanych przepisów zmniejszy wysokość opłat z tytułu przekroczenia kwot i poprawi płynność finansową gospodarstw mleczarskich, których nadprodukcja wynika przede wszystkim z poniesionych nakładów na rozwój produkcji mleka (budowę obór, zakup krów) związanych z zaciągniętymi na ten cel kredytami.

Projektowana ustawa nie pociąga za sobą skutków społecznych.

#### **5. Przewidywane skutki finansowe projektu**

W związku z tym, że projektowana ustawa wejdzie w życie w trakcie roku kwotowego, w celu zapewnienia równego traktowania producentów wobec prawa, ARR będzie zobowiązana - na podstawie art. 2 projektowanej ustawy - wzruszyć w trybie nadzwyczajnym decyzje administracyjne związane z potrąceniem 5 % na rzecz krajowej rezerwy kwot indywidualnych będących przedmiotem umów zbycia, tak aby zwiększyć o ww. 5 % limity producentów, którzy zawarli przedmiotowe umowy przed dniem wejścia w życie nowelizacji. Do dnia 3 października 2014 r. ARR wydała blisko 1 500 decyzji w tej sprawie.

#### **6. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej**

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

#### **7. Informacja o przeprowadzonych konsultacjach**

Projektowana ustawa nie była przedmiotem konsultacji społecznych.

Warszawa, 12 listopada 2014 r.

BAS-WAPEiM-2584/14

Pan Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej  
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i  
przetworów mlecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Edmund  
Borawski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych<sup>1</sup>. Proponowane zmiany dotyczą zasad zbycia i oddania w używanie indywidualnej kwoty mlecznej. Ponadto projekt przewiduje uchylenie przepisu, zgodnie z którym w przypadku zawarcia umowy zbycia prawa do kwoty indywidualnej, 5% kwoty stanowiącej przedmiot umowy przechodzi do krajowej rezerwy. Projekt przewiduje, że do postępowań wszczętych i niezakończonych wydaniem decyzji, stosuje się przepisy znowelizowanej ustawy.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Obecnie wspólna organizacja rynku produktów rolnych uregulowana jest w rozporządzeniu 1308/2013<sup>2</sup>. Rozporządzenie to przewiduje jednak w art. 230 ust. 1 lit. a), że w odniesieniu do systemu ograniczania produkcji mleka określone przepisy rozporządzenia 1234/2007<sup>3</sup> znajdują zastosowanie do 31

<sup>1</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 50 i poz. 1272.

<sup>2</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, s. 671).

<sup>3</sup> Rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku, Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, s. 1).



marca 2015 r.

Zgodnie z art. 66 rozporządzenia 1234/2007, kwoty krajowe są rozdzielane między producentów z rozróżnieniem na dostawy i sprzedaż bezpośrednią. Ponadto, państwa członkowskie przyjmują przepisy umożliwiające przydzielanie producentom całości lub części kwot z rezerwy krajowej (art. 68). Rezerwa krajowa oraz reguły jej uzupełniania są określane przez każde państwo członkowskie (art. 71 ust. 1). Również w gestii państw członkowskich pozostaje określenie zasad transferu kwot między producentami (art. 73 ust. 1).

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

W świetle przedstawionych przepisów prawa UE, określenie reguł zbycia lub oddania w używanie indywidualnych kwot mlecznych, a także zasady ustalania i uzupełniania rezerwy krajowej, mają być regulowane przez każde państwo członkowskie. Przewidziane w ocenianym projekcie zmiany nie naruszają więc wskazanych przepisów prawa UE.

### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla

BAS-WAPEiM-2585/14

Warszawa, 12 listopada 2014 r.

Pan Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Edmund Borawski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych<sup>1</sup>. Proponowane zmiany dotyczą zasad zbycia i oddania w używanie indywidualnej kwoty mlecznej. Ponadto projekt przewiduje uchylene przepisu, zgodnie z którym w przypadku zawarcia umowy zbycia prawa do kwoty indywidualnej, 5% kwoty stanowiącej przedmiot umowy przechodzi do krajowej rezerwy. Projekt przewiduje, że do postępowań wszczętych i niezakończonych wydaniem decyzji, stosuje się przepisy znowelizowanej ustawy.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

<sup>1</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 50 i poz. 1272.



**PIERWSZY PREZES  
SĄDU NAJWYŻSZEGO  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**BSA III-021-382/14**

Warszawa, dnia 17 listopada 2014 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. ....

Data wpływu ..... 19. 11. 2014 .....

**Pan  
Adam PODGÓRSKI  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo z dnia 7 listopada 2014 r., GMS-WP-173-244/14 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 499) nie uznaje za celowe opiniowania *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*.

Z poważaniem

**Prof. dr hab. Małgorzata GERSDORF**