



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-108-14

Druk nr 2923
Warszawa, 25 listopada 2014 r.

Pan
Radosław Sikorski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o Karcie Dużej Rodziny z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

(-) Ewa Kopacz

U S T A W A

z dnia

o Karcie Dużej Rodziny

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. 1. Ustawa określa zasady przyznawania członkom rodziny wielodzietnej Karty Dużej Rodziny, zwanej dalej „Kartą”, sposób przyznawania im uprawnień oraz sposób realizacji i finansowania zadań wynikających z ustawy.

2. Uprawnienia przysługujące osobom posiadającym ważną Kartę polegają na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności.

Art. 2. 1. Karta jest dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej.

2. Karta poświadcza prawo członka rodziny wielodzietnej do uprawnień ustalonych w trybie określonym w niniejszej ustawie lub przyznanych na podstawie przepisów odrębnych.

Art. 3. Ilekroć w ustawie jest mowa o wójcie, należy przez to rozumieć także burmistrza oraz prezydenta miasta.

Rozdział 2

Prawo do posiadania Karty

Art. 4. 1. Prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu co najmniej troje dzieci:

- 1) w wieku do ukończenia 18. roku życia;
- 2) w wieku do ukończenia 25. roku życia – w przypadku gdy dziecko uczy się w:
 - a) szkole – do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego,
 - b) szkole wyższej – do końca roku akademickiego– w którym jest planowane ukończenie nauki zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 pkt 4;

3) bez ograniczeń wiekowych – w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.

2. Członkami rodziny wielodzietnej są:

- 1) rodzic (rodzice) – przez którego rozumie się także rodzica (rodziców) zastępczych lub osobę (osoby) prowadzącą rodzinny dom dziecka;
- 2) małżonek rodzica;
- 3) dziecko – przez które rozumie się także dziecko, nad którym rodzic sprawuje rodzinną pieczę zastępczą, oraz osobę przebywającą w dotychczasowej rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, ze zm.¹⁾).

3. Prawo do posiadania Karty nie przysługuje rodzicowi, którego sąd pozbawił władzy rodzicielskiej lub któremu sąd ograniczył władzę rodzicielską przez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej, chyba że sąd nie pozbawił go władzy rodzicielskiej lub jej nie ograniczył przez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej w stosunku do co najmniej trojga dzieci.

4. Prawo do posiadania Karty nie przysługuje rodzicowi zastępczemu lub prowadzącemu rodzinny dom dziecka, w przypadku gdy sąd orzekł o odebraniu im dzieci z uwagi na niewłaściwe sprawowanie pieczy zastępczej.

Art. 5. Prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, który jest:

- 1) osobą posiadającą obywatelstwo polskie mającą miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) cudzoziemcem mającym miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielony w związku z okolicznością, o której mowa w art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463 i 1004), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej, jeżeli zamieszkuje z członkami rodziny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 154, 866 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 619, 1188 i 1198. Tekst jednolity nie uwzględnia zmiany ogłoszonej w Dz. U. z 2012 r. poz. 1519.

- 3) mającym miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej, państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub Konfederacji Szwajcarskiej oraz członkom jego rodziny w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. z 2014 r. poz. 1525), posiadającym prawo pobytu lub prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 6. 1. Rodzic, któremu przyznano Kartę, nie traci prawa do jej posiadania, mimo wystąpienia zmian mających wpływ na istnienie tego uprawnienia, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 3 i 4.

2. Małżonek rodzica, któremu przyznano Kartę, nie traci prawa do jej posiadania, mimo wystąpienia zmian mających wpływ na istnienie tego uprawnienia, chyba że rodzic zmarł, utracił prawo do posiadania Karty lub małżeństwo z rodzicem zostało unieważnione lub rozwiązane przez rozwód.

3. Dziecko, któremu przyznano Kartę, nie traci prawa do jej posiadania odpowiednio przez okres, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1–3, mimo utraty tego uprawnienia przez rodzica lub zmniejszenia się liczby dzieci, które wchodziły w skład rodziny wielodzietnej.

4. W przypadku gdy rodzicowi posiadającemu Kartę urodziło się dziecko lub rodzic ten przyjął dziecko w ramach rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka, dziecko to nabywa prawo do posiadania Karty mimo utraty tego uprawnienia przez pozostałe dzieci z danej rodziny wielodzietnej.

Art. 7. 1. W przypadku gdy po złożeniu wniosku o przyznanie Karty, a przed jej wydaniem, członek rodziny wielodzietnej przestał spełniać wymagania konieczne do posiadania Karty, pozostali członkowie rodziny wielodzietnej nie tracą prawa do posiadania Karty.

2. Karta oraz jej duplikat nie podlegają wydaniu członkowi rodziny wielodzietnej, który po złożeniu wniosku o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu, a przed ich wydaniem, przestał spełniać wymagania konieczne do posiadania Karty.

Art. 8. W przypadku zbiegu praw do posiadania Karty członkowi rodziny wielodzietnej przyznaje się jedną Kartę.

Rozdział 3

Postępowanie w sprawie przyznania Karty

Art. 9. 1. Kartę przyznaje wójt właściwy ze względu na miejsce zamieszkania członka rodziny wielodzietnej.

2. Wójt, o którym mowa w ust. 1, nadaje numer Karty.

3. Przyznanie Karty nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.

4. Odmowa przyznania Karty następuje w drodze decyzji administracyjnej.

5. Wójt może upoważnić, w formie pisemnej, swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę będącą pracownikiem jednostki organizacyjnej gminy, na wniosek kierownika tej jednostki, do realizacji zadań wynikających z niniejszej ustawy.

Art. 10. 1. Karta oraz jej duplikat są przyznawane i wydawane na wniosek członka rodziny wielodzietnej.

2. Wniosek o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu składa się w gminie właściwej ze względu na miejsce zamieszkania członka rodziny wielodzietnej.

3. Wniosek o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu może złożyć w imieniu członków rodziny wielodzietnej członek rodziny wielodzietnej posiadający pełną zdolność do czynności prawnych, który oświadczy, że jest umocowany do złożenia wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu oraz do odebrania Karty lub jej duplikatu w imieniu członków rodziny wielodzietnej wskazanych we wniosku.

4. Składając wniosek o przyznanie Karty, przedstawia się oryginały lub odpisy dokumentów potwierdzających prawo do przyznania Karty, w szczególności:

- 1) w przypadku rodzica – dokument potwierdzający tożsamość oraz oświadczenie, że rodzic nie jest pozbawiony władzy rodzicielskiej ani ograniczony we władzy rodzicielskiej przez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej w stosunku do co najmniej trojga dzieci;
- 2) w przypadku małżonka rodzica – dokument potwierdzający tożsamość oraz akt małżeństwa;
- 3) w przypadku dzieci w wieku do ukończenia 18. roku życia – akt urodzenia lub dokument potwierdzający tożsamość;

- 4) w przypadku dzieci w wieku powyżej 18. roku życia – dokument potwierdzający tożsamość oraz oświadczenie o planowanym terminie ukończenia nauki w danej placówce;
- 5) w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności w wieku powyżej 18. roku życia – dokument potwierdzający tożsamość oraz orzeczenie o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności;
- 6) w przypadku dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka – postanowienie o umieszczeniu w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka;
- 7) w przypadku osób przebywających w dotychczasowej rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – oświadczenie o pozostawaniu w dotychczasowej rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka.

5. Oświadczenia zawarte we wniosku oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 4 pkt 1, 4 i 7, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

6. Składając wniosek o wydanie duplikatu Karty, przedstawia się dokument potwierdzający tożsamość oraz, w przypadku dziecka w wieku do ukończenia 18. roku życia, odpis aktu urodzenia lub dokument potwierdzający tożsamość.

7. Wójt sporządza i uwierzytelnia kopie przedstawionych dokumentów.

8. Przedstawienie dokumentów, o których mowa w ust. 4 i 6, nie jest wymagane, w przypadku gdy wójt może bezpłatnie uzyskać dostęp do danych niezbędnych do ustalenia prawa do posiadania Karty, dane te są mu znane z urzędu lub możliwe do ustalenia na podstawie danych, którymi rozporządza.

9. Wniosek o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu składany w formie dokumentu elektronicznego opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

10. W przypadku gdy wniosek o przyznanie Karty lub jej duplikatu jest składany w formie, o której mowa w ust. 9, do wniosku dołącza się zeskanowane dokumenty, o których mowa w ust. 4 i 6.

Art. 11. 1. Karta jest przyznawana:

- 1) rodzicowi oraz małżonkowi rodzica – na czas nieokreślony;
- 2) dziecku w wieku do ukończenia 18. roku życia – do ukończenia 18. roku życia;
- 3) dziecku powyżej 18. roku życia – odpowiednio do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, lub do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, zgodnie z zaświadczeniem lub oświadczeniem, o których mowa w art. 10 ust. 4 pkt 4, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25. roku życia;
- 4) dziecku legitymującemu się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności, w wieku powyżej 18. roku życia – na okres ważności orzeczenia;
- 5) dziecku umieszczonemu w rodzinnej pieczy zastępczej – na czas umieszczenia w danej rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka;
- 6) osobie przebywającej w dotychczasowej rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – odpowiednio do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, lub do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 pkt 4, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25. roku życia.

2. W przypadku osób, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 6, Karta jest ważna wraz z dokumentem potwierdzającym pobieranie nauki w szkole lub szkole wyższej.

Art. 12. 1. Zmiana danych zawartych w Karcie oraz zmiana miejsca zamieszkania wymaga przyznania nowej Karty.

2. W przypadku gdy Karta zostanie zgubiona, skradziona lub w inny sposób utracona, wójt wydaje duplikat Karty.

Art. 13. 1. Karta jest przyznawana bezpłatnie.

2. Wydanie duplikatu Karty podlega opłacie w wysokości 9,21 zł.

3. Jeżeli zachodzą szczególnie uzasadnione okoliczności, w szczególności dotyczące sytuacji materialnej lub zdrowotnej rodziny wielodzietnej, wójt może, na umotywowany wniosek, zwolnić członka rodziny wielodzietnej z ponoszenia opłaty, o której mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, wójt nie wydaje decyzji administracyjnej.

5. Odmowa zwolnienia z ponoszenia opłaty, o której mowa w ust. 2, następuje w drodze decyzji administracyjnej

6. Wpływy z opłaty, o której mowa w ust. 2, stanowią dochód budżetu państwa.

Art. 14. Wójt, przyznając Kartę, informuje członka rodziny wielodzietnej o:

- 1) przysługujących mu uprawnieniach, przez wskazanie strony internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rodziny, na której jest zamieszczony wykaz uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych posiadającym Kartę;
- 2) obowiązku niezwłocznego powiadomienia o wystąpieniu zmian mających wpływ na prawo do posiadania Karty, danych zawartych w Karcie lub zmiany miejsca zamieszkania.

Art. 15. W przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na prawo do posiadania Karty, danych zawartych w Karcie lub zmiany miejsca zamieszkania członek rodziny wielodzietnej jest obowiązany do niezwłocznego powiadomienia o tym wójta, który przyznał Kartę.

Art. 16. 1. W przypadku stwierdzenia przez wójta utraty prawa do posiadania Karty lub przyznania Karty z naruszeniem przepisów ustawy członek rodziny wielodzietnej jest obowiązany do niezwłocznego jej zwrotu.

2. Nie stwierdza się utraty prawa do posiadania Karty, w przypadku gdy Karta utraciła ważność.

3. Stwierdzenie utraty prawa do posiadania Karty lub przyznania Karty z naruszeniem przepisów ustawy następuje w drodze decyzji administracyjnej.

Art. 17. 1. W przypadku, o którym mowa w art. 16 ust. 1, oraz w przypadku konieczności przyznania nowej Karty lub wydania jej duplikatu, dotychczas posiadana Karta podlega zwrotowi i unieważnieniu przez wójta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania.

2. W przypadku braku możliwości zwrotu Karty z uwagi na wystąpienie okoliczności, o których mowa w art. 12 ust. 2, osoba składająca wniosek o wydanie duplikatu Karty składa oświadczenie o braku możliwości zwrotu Karty.

Art. 18. 1. Minister właściwy do spraw rodziny zapewnia:

- 1) produkcję blankietów Kart, personalizację blankietów Kart oraz dystrybucję Kart;
- 2) system teleinformatyczny, za pomocą którego są wykonywane czynności związane z realizacją ustawy.

2. Minister właściwy do spraw rodziny dokonuje wyboru podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie zadania, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.

3. Minister właściwy do spraw rodziny może dokonać wyboru podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie zadania, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

4. Wójt realizuje ustawę za pomocą systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

Art. 19. Minister właściwy do spraw rodziny pozyskuje za pomocą systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2, dane o realizacji ustawy za okres od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca – w terminie do dnia 15 sierpnia danego roku oraz za okres od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia – w terminie do dnia 15 lutego roku następnego, w szczególności w zakresie:

- 1) liczby przyznanych Kart;
- 2) liczby rodzin wielodzietnych posiadających Karty;
- 3) liczby dzieci wchodzących w skład rodzin wielodzietnych posiadających Karty;
- 4) wydatków poniesionych na realizację ustawy;
- 5) informacji niezbędnych do ustalenia kosztów obsługi zadań gminy związanych z przyznaniem Karty;
- 6) informacji o przyznanych przez jednostki samorządu terytorialnego uprawnieniach dla członków rodzin wielodzietnych.

Art. 20. 1. Wojewoda, o którym mowa w art. 24 ust. 4, oraz organizacja pozarządowa, o której mowa w art. 24 ust. 5, przekazuje ministrowi do spraw rodziny, za pomocą systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2, informacje na temat negocjacji przeprowadzonych z podmiotami innymi niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów, umów zawartych z tymi podmiotami oraz realizacji przez te podmioty obowiązków wynikających z umów.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, są przekazywane za okres od dnia 1 stycznia do dnia 30 czerwca – w terminie do dnia 15 lipca danego roku oraz za okres od dnia 1 lipca do dnia 31 grudnia – w terminie do dnia 15 stycznia roku następnego.

Art. 21. 1. W zakresie niezbędnym do realizacji zadań wynikających z niniejszej ustawy wójt oraz minister właściwy do spraw rodziny mogą przetwarzać następujące dane osób ubiegających się o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu:

- 1) imię i nazwisko;
- 2) data urodzenia;
- 3) miejsce zamieszkania lub pobytu;
- 4) adres do korespondencji;
- 5) numer PESEL;
- 6) numer dokumentu potwierdzającego tożsamość w przypadku osób, które nie posiadają numeru PESEL;
- 7) stan cywilny;
- 8) obywatelstwo;
- 9) stopień pokrewieństwa z członkami rodziny;
- 10) rodzaj szkoły, do której uczęszcza dziecko;
- 11) rodzaj i stopień niepełnosprawności;
- 12) informacja o umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej;
- 13) orzeczenie sądu o odebraniu lub ograniczeniu władzy rodzicielskiej;
- 14) dochody członków rodziny wielodzietnej – w przypadku złożenia wniosku, o którym mowa w art. 13 ust. 3;
- 15) adres poczty elektronicznej i numer telefonu osoby składającej wniosek o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu – o ile je posiada.

2. Administratorami danych osobowych przetwarzanych w zakresie niezbędnym do realizacji zadań wynikających z niniejszej ustawy są wójt oraz minister właściwy do spraw rodziny.

3. Minister właściwy do spraw rodziny może udostępnić mechanizm weryfikacji numerów i statusów wydanych Kart instytucjom oraz podmiotom, które przyznały uprawnienia na rzecz rodzin wielodzietnych na podstawie ustawy, w zakresie niezbędnym do udzielenia tych uprawnień.

4. Dane osobowe, o których mowa w ust. 1, mogą być przetwarzane przez okres 1 roku od dnia utraty prawa do korzystania z Karty, z wyjątkiem informacji dotyczących osób,

którym Karta nie została przyznana, które przetwarza się przez okres 1 roku od dnia, w którym decyzja odmawiająca prawa do Karty stała się ostateczna.

5. Dane osobowe, o których mowa w ust. 1, usuwa się niezwłocznie po upływie okresów przetwarzania, o których mowa w ust. 4.

Art. 22. Minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, sposób unieważnienia Karty oraz wzory:

- 1) Karty,
- 2) wniosku o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu,
- 3) znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”,
- 4) logo rodziny wielodzietnej

– uwzględniając konieczność odpowiedniego zabezpieczenia Karty oraz ujednoczenia procedur w sprawach o przyznanie Karty, a także mając na uwadze konieczność zapewnienia szerokiej rozpoznawalności logo rodziny wielodzietnej i znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”.

Rozdział 4

Przyznanie uprawnień przysługujących na podstawie Karty

Art. 23. 1. Uprawnienia przysługujące na podstawie Karty mogą być przyznane przez:

- 1) instytucje podległe właściwym ministrom;
- 2) podmioty inne niż określone w pkt 1, na podstawie umowy, o której mowa w art. 24 ust.1.

2. W przypadku przyznania członkom rodzin wielodzietnych uprawnień przez instytucje, o których mowa w ust. 1 pkt 1, wykaz tych uprawnień oraz instytucji je przyznających jest niezwłocznie przekazywany ministrowi właściwemu do spraw rodziny.

Art. 24. 1. Przyznanie członkom rodzin wielodzietnych uprawnień przez podmioty, o których mowa w art. 23 ust. 1 pkt 2, następuje na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw rodziny. Umowa określa w szczególności:

- 1) strony umowy;
- 2) uprawnienia przysługujące na podstawie Karty;
- 3) zasady i warunki rozwiązania umowy;
- 4) okres, na jaki jest zawierana umowa.

2. Umowy, o których mowa w ust. 1, są zawierane na czas określony, nie dłużej jednak niż na okres 5 lat.

3. Zawierając umowę z podmiotem, o którym mowa w art. 23 ust. 1 pkt 2, minister właściwy do spraw rodziny bierze pod uwagę w szczególności:

- 1) potencjał podmiotu do przyznania uprawnień członkom rodzin wielodzietnych w odniesieniu do uwarunkowań branży, w której działa ten podmiot, w tym liczbę podmiotów działających w tej branży oraz uzyskiwane przez nie marże, oraz zakres prowadzonej przez ten podmiot działalności;
- 2) uprawnienia przyznawane na rzecz członków rodzin wielodzietnych w zakresie podstawowej działalności podmiotu;
- 3) przewidywany wpływ przyznawanych uprawnień na sytuację ekonomiczną rodzin wielodzietnych;
- 4) gwarancję preferencyjnego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności oferowanych przez ten podmiot.

4. Umowy, o których mowa w ust. 1, mogą zawierać wojewodowie na podstawie porozumienia zawartego z ministrem właściwym do spraw rodziny.

5. Minister właściwy do spraw rodziny może zlecić, w drodze konkursu ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, 1138 i 1146), zawieranie umów, o których mowa w ust. 1, organizacjom pozarządowym prowadzącym przez okres co najmniej 3 lat działalność na rzecz rodzin wielodzietnych, mającym co najmniej jedną terenową jednostkę organizacyjną w każdym województwie.

6. Minister właściwy do spraw rodziny, wojewoda, o którym mowa w ust. 4, oraz organizacja pozarządowa, o której mowa w ust. 5, mogą odmówić zawarcia z podmiotem, o którym mowa w art. 23 ust. 1 pkt 2, umowy albo rozwiązać z nim umowę, w szczególności ze względu na sprzeczność oferowanych towarów lub usług z promowaniem modelu rodziny wielodzietnej oraz jej pozytywnego wizerunku.

Art. 25. 1. Wykaz uprawnień oraz instytucji albo podmiotów, o których mowa w art. 23 ust. 1, minister właściwy do spraw rodziny zamieszcza na stronie internetowej urzędu go obsługującego.

2. Wykaz jest aktualizowany każdorazowo w przypadku zmiany uprawnień lub instytucji albo podmiotów, które uprawnienia te przyznały.

Art. 26. 1. Podmioty, które na podstawie umowy, o której mowa w art. 24 ust. 1, przyznają uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych, oraz podległe właściwym ministrom

instytucje, w których zostały przyznane członkom rodzin wielodzietnych uprawnienia, mają prawo zweryfikować tożsamość osoby posługującej się Kartą za okazaniem przez nią dokumentu potwierdzającego tożsamość.

2. Podmioty oraz instytucje, o których mowa w ust. 1, mają prawo posługiwać się, w szczególności w materiałach reklamowych oraz informacyjnych, znakiem „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny.”.

Art. 27. 1. Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych.

2. Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa, przyjmując program, o którym mowa w ust. 1, określają w szczególności:

- 1) zakres podmiotowy programu;
- 2) zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych;
- 3) zasady realizacji programu.

3. Przyjmowanie i realizacja samorządowych programów, o których mowa w ust. 1, jest zadaniem własnym samorządu terytorialnego.

Art. 28. W przypadku gdy w gminie, powiecie lub województwie jest wprowadzony samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych, gmina, powiat lub województwo może wykorzystać Kartę jako dokument potwierdzający uprawnienie do korzystania z wprowadzonych odpowiednio w gminie, powiecie lub województwie uprawnień dla członków rodzin wielodzietnych.

Rozdział 5

Zasady finansowania zadań wynikających z ustawy

Art. 29. 1. Realizacja zadań gminy związanych z przyznaniem Karty należy do zadań z zakresu administracji rządowej.

2. Koszt realizacji ustawy przez gminy związany z przyznaniem Karty jest finansowany ze środków budżetu państwa.

3. Podziału dotacji celowej z budżetu państwa na poszczególne gminy dokonują wojewodowie.

4. Koszt realizacji ustawy przez gminę za obsługę zadań gminy związanych z przyznaniem Karty wynosi 13,4 zł za jedną rodzinę wielodzietną w gminie.

5. W przypadku gdy po przyznaniu Kart członkom rodziny wielodzietnej nastąpiła zmiana w liczbie członków rodziny wielodzietnej skutkująca koniecznością przyznania

kolejnej Karty lub w przypadku przyznania nowej Karty członkowi rodziny wielodzietnej, który był już posiadaczem Karty, koszt realizacji ustawy przez gminę wynosi 2,68 zł za przyznanie Karty.

6. Koszt realizacji ustawy przez gminę za wydanie duplikatu Karty wynosi 1,34 zł.

7. Koszty realizacji ustawy przez wojewodów albo organizacje pozarządowe związane z zawieraniem umów, o których mowa w art. 24 ust. 1 ustawy, są finansowane w wysokości nie wyższej niż 3000 zł miesięcznie w danym województwie.

8. Koszt uprawnień udzielonych przez instytucje podległe właściwym ministrom jest finansowany z budżetów tych instytucji lub budżetów dysponentów właściwych części budżetowych.

9. Koszt uprawnień udzielonych przez podmioty inne niż instytucje podległe właściwym ministrom, na podstawie umowy, o której mowa w art. 24 ust. 1, nie jest finansowany ze środków budżetu państwa.

10. Koszty związane z zawieraniem umów, o których mowa w art. 24 ust. 1, są finansowane z budżetu państwa.

11. Samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych nie jest finansowany ze środków budżetu państwa.

Art. 30. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, może podwyższać wysokość kwot, o których mowa w art. 13 ust. 2 oraz art. 29 ust. 4–6, kierując się zasadami przyjętymi w budżecie państwa do określenia wydatków podobnego rodzaju.

Rozdział 6

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 31. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.²⁾) w art. 21 w ust. 1 dodaje się pkt 140 w brzmieniu:

„140) zwolnienie z opłaty za wydanie duplikatu Karty Dużej Rodziny członkowi rodziny wielodzietnej na podstawie ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...);”.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 362, 440, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529 i 1540, z 2013 r. poz. 21, 888, 1036, 1287, 1304, 1387 i 1717 oraz z 2014 r. poz. 223, 312, 567, 598, 773, 915, 1052, 1215, 1326 i 1563.

Art. 32. W ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 oraz z 2013 r. poz. 1421 i 1650) w art. 4:

1) w ust. 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) rodzice lub małżonkowie rodziców w rozumieniu ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...) posiadający ważną Kartę Dużej Rodziny.”;

2) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Do ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych, są uprawnione osoby wymienione w ust. 4 pkt 2 i 5.”.

Art. 33. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.³⁾) w art. 12 w ust. 7 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) członków rodziny wielodzietnej w rozumieniu ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...) posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny.”.

Art. 34. W ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 268 i 1038) w art. 8:

1) w ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) członkom rodzin wielodzietnych w rozumieniu ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...) posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny.”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ulga w opłacie, o której mowa w ust. 1 pkt 1–4, wynosi 50% kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 1.”;

3) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Ulga w opłacie dla osób, o których mowa w ust. 1 pkt 5, wynosi:

1) w przypadku dzieci 75%,

2) w przypadku rodziców i małżonków rodziców 50%

– kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 1.”.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 628, 835 i 842 oraz z 2014 r. poz. 805, 850, 926, 1002 i 1101.

Art. 35. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1628) w załączniku do ustawy w części II:

- 1) w ust. 1 w kolumnie 4 w pkt 2 dodaje się lit. c w brzmieniu:
„c) wydawane w sprawach Karty Dużej Rodziny”;
- 2) w ust. 21 w kolumnie 4 dodaje się pkt 16 w brzmieniu:
„16) inne zaświadczenia wydawane w sprawach Karty Dużej Rodziny”.

Rozdział 7

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 36. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na lata 2015–2024 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów, ministra właściwego do spraw rodziny i ministra właściwego do spraw transportu wynosi 585,38 mln zł, z tego:

- 1) w 2015 r. – 72,49 mln zł, w tym:
 - a) 4,79 mln na realizację ustawy przez gminy,
 - b) 0,58 mln zł na realizację ustawy przez wojewodów,
 - c) 15,40 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
 - d) 51,72 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny;
- 2) w 2016 r. – 62,89 mln zł, w tym:
 - a) 2,05 mln na realizację ustawy przez gminy,
 - b) 0,58 mln zł na realizację ustawy przez wojewodów,
 - c) 8,54 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
 - d) 51,72 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny;
- 3) w latach 2017–2024 – 56,25 mln zł (dla każdego roku), w tym:
 - a) 0,46 mln na realizację ustawy przez gminy,
 - b) 0,58 mln zł na realizację ustawy przez wojewodów,
 - c) 3,49 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,
 - d) 51,72 mln zł na uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla rodziców oraz małżonków rodziców posiadających ważną Kartę Dużej Rodziny.

2. Minister właściwy do spraw rodziny monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a–c, pkt 2 lit. a–c, pkt 3 lit. a–c, oraz w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 5.

3. Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw rodziny w terminie do 15. dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, którego informacja dotyczy, informację o stopniu wykorzystania środków na zadania wynikające z ustawy realizowane przez gminy.

4. Minister właściwy do spraw transportu monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. d, pkt 3 lit. d, i w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków przekazuje informację ministrowi właściwemu do spraw rodziny.

5. W przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rodziny zastosuje mechanizm korygujący polegający na obniżeniu wysokości kosztów realizacji ustawy przez ograniczenie częstotliwości sporządzania sprawozdań przez gminę i pomniejszenie kwoty, o której mowa w art. 29 ust. 4.

Art. 37. Do postępowań w sprawach o przyznanie Karty Dużej Rodziny, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm.⁴⁾) w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie ustawy, oraz wydanie jej duplikatu, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 38. Karty Dużej Rodziny, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, zachowują ważność do końca okresu, na który zostały przyznane, o ile osoba, której Karta Dużej Rodziny została przyznana, spełnia warunki określone w przepisach dotychczasowych.

Art. 39. Umowy zawarte z podmiotami innymi niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów w ramach rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 509 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 567, 598, 1004, 1146 i 1188. Tekst jednolity nie uwzględnia zmian ogłoszonych w Dz. U. z 2012 r. poz. 1544 i 1548.

o pomocy społecznej, stają się umowami w rozumieniu ustawy i zachowują ważność do czasu ich wygaśnięcia lub rozwiązania, nie dłużej jednak niż przez okres 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 40. Uprawnienia przyznane przez instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów w ramach rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, stają się uprawnieniami przyznanymi na podstawie ustawy.

Art. 41. Umowa zawarta z podmiotem odpowiedzialnym za produkcję blankietów Karty Dużej Rodziny, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, personalizację tych Kart Dużej Rodziny, ich dystrybucję oraz zapewnienie systemu teleinformatycznego, za pomocą którego są wykonywane czynności związane z realizacją rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, zachowuje ważność do czasu jej wygaśnięcia lub rozwiązania.

Art. 42. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o Karcie Dużej Rodziny stanowi kompleksowe rozwiązanie prawne dotyczące uprawnień przyznawanych rodzinom wielodzietnym. Obecnie uprawnienia dla rodzin wielodzietnych uregulowane są w rządowym programie dla rodzin wielodzietnych, który został przyjęty uchwałą nr 85 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (M.P. poz. 430) oraz w akcie wykonawczym określającym sposób realizacji tego programu, tj. w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (Dz. U. poz. 755 i 836).

Projekt ustawy przewiduje przeniesienie rozwiązań funkcjonujących dotychczas na poziomie uchwały i rozporządzenia Rady Ministrów na grunt ustawy. Wprowadzenie uregulowań w randze ustawy zagwarantuje stabilność i spójność przewidzianych rozwiązań oraz zwiększy przejrzystość przepisów prawnych. Ponadto proponowane rozwiązania przewidują doprecyzowanie obowiązujących obecnie regulacji prawnych.

Projektowana ustawa stanowi dalszą realizację celów, które przyświecały Radzie Ministrów podczas przyjmowania rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. Jednym z elementów szeroko rozumianej polityki rodzinnej jest inicjatywa wsparcia rodzin wielodzietnych, tak ważnych dla rozwoju demograficznego Polski, i promowania rozwoju takiego modelu rodzicielstwa. Oprócz bezpośredniego wsparcia rodzin istotne jest również kreowanie pozytywnego wizerunku wielodzietności. Podejmowane działania mają na celu umacnianie oraz wspieranie funkcji rodziny wielodzietnej oraz zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z tych rodzin.

Wydawana na podstawie projektowanych przepisów Karta Dużej Rodziny, zwana dalej „Kartą”, będzie (tak jak dotychczas, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych) dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym jego uprawnienie polegające w szczególności na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności, ustalonych w trybie określonym w ustawie lub na podstawie innych przepisów.

Ustawa określa zasady przyznawania Karty, sposób przyznawania uprawnień osobom posiadającym Kartę oraz sposób realizacji i finansowania zadań wynikających z ustawy.

Proponuje się, aby prawo do posiadania Karty, tak jak dotychczas, przysługiwało członkom rodziny wielodzietnej, za których uznaje się rodzica (rodziców) oraz jego małżonka mających na utrzymaniu co najmniej troje dzieci:

- 1) w wieku do ukończenia 18. roku życia;
- 2) w wieku do ukończenia 25. roku życia – w przypadku gdy dziecko uczy się w:
 - a) szkole – do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, w którym jest planowane ukończenie nauki,
 - b) szkole wyższej – do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki;
- 3) bez ograniczeń wiekowych – w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.

Pod pojęciem rodzica należy rozumieć także rodzica zastępczego (rodziców zastępczych) lub osobę (osoby) prowadzącą rodzinny dom dziecka. Natomiast zaproponowana definicja dziecka obejmuje również dziecko, nad którym rodzic sprawuje rodzinną pieczę zastępczą, oraz osobę przebywającą w dotychczasowej rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135, z późn. zm.).

Karta nadal wydawana będzie bezpłatnie na wniosek członka rodziny wielodzietnej przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce zamieszkania członka rodziny wielodzietnej. Przewiduje się, że upoważniony członek rodziny wielodzietnej będzie mógł wnosić o przyznanie Karty dla pozostałych członków rodziny.

W przypadku zgubienia, kradzieży Karty lub jej utracenia w inny sposób, na wniosek członka rodziny wielodzietnej, wójt (burmistrz lub prezydent miasta) wyda duplikat Karty. Wydanie duplikatu Karty podlegać będzie opłacie w wysokości 9,21 zł. W uzasadnionych okolicznościach, w szczególności dotyczących sytuacji materialnej lub zdrowotnej rodziny wielodzietnej, wójt może, na umotywowany wniosek, zwolnić członka rodziny wielodzietnej z ponoszenia tej opłaty.

Składając wniosek, trzeba będzie okazać oryginały lub odpisy dokumentów

potwierdzających, że rodzina jest rodziną wielodzietną w rozumieniu ustawy.

Okazanie dokumentów przez wnioskodawcę nie będzie wymagane w przypadku, gdy wójt (burmistrz lub prezydent miasta) będzie mógł bezpłatnie we własnym zakresie uzyskać dane niezbędne do ustalenia prawa do posiadania Karty.

Wniosek o przyznanie Karty lub jej duplikatu będzie można również złożyć drogą elektroniczną – wówczas do wniosku należało będzie załączyć skany dokumentów, o których mowa powyżej.

Rodzic, który nabędzie uprawnienia do posiadania Karty, nie utraci tych uprawnień, chyba że sąd odbierze mu władzę rodzicielską lub ją ograniczy przez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej. Utrata przez rodzica uprawnień do posiadania Karty nie nastąpi, jeżeli sąd nie odbierze mu władzy rodzicielskiej lub jej nie ograniczy przez umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej w stosunku do co najmniej trojga dzieci.

Małżonek rodzica, który nabędzie uprawnienia do posiadania Karty, nie utraci tych uprawnień, chyba że rodzic zmarł, utracił uprawnienia lub małżeństwo z rodzicem zostanie unieważnione lub rozwiązane przez rozwód.

Dziecko zachowa uprawnienia do posiadania Karty pomimo zmniejszenia liczby dzieci wchodzących w skład rodziny wielodzietnej do ukończenia wieku uprawniającego do korzystania ze szczególnych uprawnień przyznanych na podstawie ustawy. Ponadto, w przypadku gdy pełnoletnie dziecko będzie kontynuować naukę w szkole lub szkole wyższej, uprawnienia do posiadania Karty będą przysługiwać odpowiednio do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, lub do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce. W obu wskazanych przypadkach uprawnienie do posiadania Karty nie będzie jednak przysługiwać dłużej niż do ukończenia przez dziecko 25. roku życia.

Natomiast w przypadku gdy rodzicowi posiadającemu Kartę urodzi się dziecko lub rodzic ten przyjmie dziecko w ramach rodziny zastępczej lub rodzinnego domu dziecka, dziecko to nabędzie prawo do posiadania Karty bez względu na to, czy pozostałe dzieci z danej rodziny wielodzietnej są nadal uprawnione do posiadania Karty. W takim przypadku wystarczy, że uprawnienie to będzie przysługiwać jednemu z rodziców.

Wystąpienie zmian mających wpływ na uprawnienie do posiadania Karty po stronie

jednego z członków rodziny wielodzietnej po złożeniu wniosku, a przed wydaniem Karty, nie będzie miało wpływu na uprawnienie pozostałych członków rodziny wielodzietnej do posiadania Karty, którzy nadal spełniać będą przesłanki określone w ustawie.

Rodzicom oraz małżonkowi rodzica Karta będzie wydawana na czas nieokreślony. W przypadku dzieci należy wziąć pod uwagę ograniczenia wiekowe, kontynuowanie nauki lub konieczność posiadania przez nie określonego stopnia niepełnosprawności. Zatem Karta będzie wydawana w przypadku dziecka:

- 1) małoletniego – do ukończenia 18. roku życia;
- 2) pełnoletniego – odpowiednio do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, lub do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25. roku życia;
- 3) legitymującego się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności, w wieku powyżej 18. roku życia – na okres ważności orzeczenia;
- 4) umieszczonego w rodzinnej pieczy zastępczej – na czas umieszczenia w danej rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka;
- 5) pozostającego w dotychczasowej rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka na zasadach określonych w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – odpowiednio do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, lub do końca roku akademickiego, w którym jest planowane ukończenie nauki w danej placówce, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25. roku życia.

Po upływie wyżej wskazanych terminów członek rodziny wielodzietnej będzie mógł wystąpić ponownie z wnioskiem o przyznanie Karty, pod warunkiem że będzie spełniał warunki uprawniające do posiadania Karty.

Jeżeli w gminie, powiecie lub województwie został wprowadzony samorządowy program przyznający uprawnienia rodzinom wielodzietnym, jednostki te mogą wykorzystać Kartę jako dokument potwierdzający uprawnienie do korzystania z wprowadzonych samorządowych uprawnień dla rodzin wielodzietnych.

Minister właściwy do spraw rodziny jest odpowiedzialny za zapewnienie produkcji blankietów Kart, personalizacji blankietów Kart, dystrybucji Kart oraz za zapewnienie systemu teleinformatycznego, za pomocą którego wykonywane są czynności związane z realizacją ustawy. Minister dokona wyboru podmiotu odpowiedzialnego za zapewnienie produkcji blankietów Kart, personalizacji blankietów Kart oraz dystrybucji Kart, a także będzie mógł dokonać wyboru podmiotu odpowiedzialnego za zapewnienie systemu teleinformatycznego. Zapewniony system teleinformatyczny ma służyć realizacji ustawy przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta). Na początkowym etapie system teleinformatyczny będzie dostarczany przez podmiot, który zapewnić będzie produkcję blankietów Kart, personalizację blankietów Kart oraz dystrybucję Kart. Natomiast od dnia 1 stycznia 2016 r. system teleinformatyczny zapewni minister właściwy do spraw rodziny w ramach projektu wytworzonego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – projekt pt. System ulg i bonifikat skierowanych do rodzin wielodzietnych, certyfikowany spersonalizowaną, bezpieczną Kartą Dużej Rodziny.

Na członka rodziny wielodzietnej został nałożony obowiązek niezwłocznego powiadomienia wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) o wystąpieniu zmian mających wpływ na uprawnienie do posiadania Karty. O obowiązku tym beneficjent Karty zostanie poinformowany przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) w momencie wydawania Karty.

W przypadku stwierdzenia utraty uprawnień lub przyznania Karty z naruszeniem przepisów ustawy – Karta podlegać będzie zwrotowi. Wprowadzono również przepisy stanowiące o unieważnieniu Kart w określonych przypadkach.

Przyznanie rodzinom uprawnień przez podmioty inne niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów będzie następowało na podstawie umów zawieranych z ministrem właściwym do spraw rodziny. Minister właściwy do spraw rodziny będzie mógł zawrzeć z wojewodami porozumienia w sprawie zawierania umów, a także zlecić, w drodze konkursu ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, 1138 i 1146), zawieranie umów organizacjom pozarządowym prowadzącym przez okres co najmniej 3 lat działalność na rzecz rodzin wielodzietnych, mającym co najmniej jedną

terenową jednostkę organizacyjną w każdym województwie. Koszty związane z zawieraniem umów finansowane będą z budżetu państwa.

Każdy podmiot, który przyzna rodzinom wielodzietnym uprawnienia, będzie miał prawo do posługiwania się znakiem „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”. Znak ten będzie mógł być wykorzystywany w szczególności w materiałach reklamowych lub informacyjnych.

Realizacja ustawy przez gminę jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Koszty związane z realizacją zadania przez ministra właściwego do spraw rodziny będą finansowane z budżetu państwa poprzez zwiększenie limitu wydatków części 63 – Rodzina w ustawie budżetowej.

Uprawnienia, które zostaną przyznane rodzinom wielodzietnym przez instytucje podległe właściwym ministrom, będą finansowane z budżetów tych instytucji lub budżetów dysponentów właściwych części budżetowych.

Projektowana ustawa przewiduje, że sprawy związane ze sposobem unieważnienia Karty oraz wzory Karty, wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu, znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny” i logo rodziny wielodzietnej określone zostaną w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw rodziny.

Projektowana ustawa przewiduje także – mające na celu przyznanie uprawnień rodzinom wielodzietnym – zmiany w następujących ustawach:

- 1) w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) – zwolnienie od podatku dochodowego od osób fizycznych członków rodziny wielodzietnej z opłaty za przyznanie duplikatu Karty,
- 2) w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 oraz z 2013 r. poz. 1421 i 1650) – uprawnienie rodziców lub małżonków rodziców do:
 - ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych,
 - ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych;

- 3) w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, z późn. zm.) – zwolnienie członków rodziny wielodzietnej posiadających Kartę z opłaty za wstęp do parku narodowego lub na niektóre jego obszary;
- 4) w ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 268 i 1038) – uprawnienie do ulgi w opłacie paszportowej w wysokości:
 - 75% w przypadku dzieci,
 - 50% w przypadku rodziców i małżonków rodziców;
- 5) w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1628) – zwolnienie z opłaty skarbowej za wydanie odpisów skróconych aktów stanu cywilnego w sprawach dotyczących Karty oraz zwolnienie z opłaty skarbowej za wydanie innych zaświadczeń w sprawach dotyczących Karty.

Wydane na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych Karty Dużej Rodziny zachowają ważność do końca okresu, na który zostały przyznane, o ile osoba, której Karta Dużej Rodziny została przyznana, spełnia warunki określone w przepisach dotychczasowych.

Umowy zawarte z podmiotami innymi niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów w ramach rządowego programu dla rodzin wielodzietnych staną się umowami w rozumieniu ustawy i zachowają ważność do czasu ich wygaśnięcia lub rozwiązania, nie dłużej jednak niż przez okres 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

Uprawnienia przyznane przez instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów w ramach rządowego programu dla rodzin wielodzietnych staną się uprawnieniami przyznanymi na podstawie ustawy.

Ważność zachowa także, do czasu wygaśnięcia lub rozwiązania, umowa zawarta na podstawie ww. rozporządzenia z podmiotem odpowiedzialnym za produkcję blankietów Karty Dużej Rodziny, personalizację tych Kart, ich dystrybucję oraz zapewnienie systemu teleinformatycznego, za pomocą którego są wykonywane czynności związane z realizacją rządowego programu dla rodzin wielodzietnych.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Problematyka regulowana w ustawie jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii

Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

<p>Nazwa projektu: Ustawa o Karcie Dużej Rodziny</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Wiodące: MPiPS, Współpracujące: MŚ, MSW, MliR</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Marcińska – Podsekretarz Stanu w MPiPS Piotr Otawski – Główny Konserwator Przyrody w MŚ Tomasz Szubiela – Podsekretarz Stanu w MSW Zbigniew Klepacki – Podsekretarz Stanu MliR</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Prawny MPiPS Karolina Grenda, Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSW – tel. 60 28 450 Barbara Kaczmarek, Naczelnik Wydziału Paszportów DSO MSW – tel. 60 28 590; Anna Mielcuch – główny specjalista w Wydziale Paszportowym DSO MSW – tel. 22 60 28 310 Katarzyna Karpińska – radca ministra, tel. 22 579-28-27 (MŚ) Maciej Łapiński – 22 630 13 67 (Departament Budżetu Infrastruktury MliR) Jan Wojtyński – 22 630-14-17 (Departament Transportu Kolejowego MliR)</p>	<p>Data sporządzenia 25 listopada 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów UD 185</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa o Karcie Dużej Rodziny stanowi kompleksowe rozwiązanie prawne dotyczące uprawnień przyznawanych rodzinom wielodzietnym przez podmioty publiczne i niepubliczne w dostępie do oferowanych przez nie dóbr i usług. Ustawa ma na celu wsparcie rodzin wielodzietnych i promowanie rozwoju takiego modelu rodzicielstwa. Oprócz bezpośredniego wsparcia rodzin, które wyraża się między innymi w zmniejszeniu wydatków rodzin wielodzietnych, legitymujących się Kartą Dużej Rodziny, istotne jest również kreowanie pozytywnego wizerunku wielodzietności. Podejmowane działania mają na celu umacnianie oraz wspieranie funkcji rodziny wielodzietnej oraz zwiększenie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obecnie uprawnienia dla rodzin wielodzietnych uregulowane są w rządowym programie dla rodzin wielodzietnych, który został przyjęty uchwałą nr 85 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (M.P. poz. 430) oraz w akcie wykonawczym określającym sposób realizacji tego programu, tj. w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (Dz. U. poz. 755 i 836). Na mocy tych aktów prawnych rodzinom wielodzietnym przyznawane są uprawnienia przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz inne podmioty publiczne i niepubliczne (funkcjonujące na rynku komercyjnym podmioty z różnych branż, np. spożywczych, odzieżowych, bankowych, ubezpieczeniowych, czy paliwowych). Uprawnienia przyznawane są głównie poprzez podpisanie umowy z ministrem właściwym do spraw rodziny. Obecnie rodzinom wielodzietnym przyznane zostały uprawnienia przez blisko sto podmiotów oferujących zniżki na towary i usługi w różnych branżach – m.in. spożywczej, bankowej, ubezpieczeniowej, telekomunikacyjnej, odzieżowej, medycznej, sportowej czy kulturowej. **Projekt ustawy przewiduje przeniesienie tych rozwiązań funkcjonujących dotychczas na poziomie uchwały i rozporządzenia Rady Ministrów, na grunt ustawy.**

Wydawana na podstawie projektowanych przepisów Karta Dużej Rodziny, zwana dalej „Kartą”, będzie (tak jak dotychczas w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych) dokumentem identyfikującym członka rodziny

wielodzietnej, poświadczającym jego prawo do zwolnień, ulg, zniżek i innych uprawnień w dostępie do towarów lub usług, ustalonych w trybie określonym w ustawie lub przyznanych przepisem innej ustawy.

Ustawa określa zasady przyznawania Karty, przyznawania uprawnień osobom posiadającym Kartę i korzystania z tych uprawnień oraz sposób realizacji i finansowania zadań wynikających z ustawy.

Nowymi rozwiązaniami wprowadzanymi przez projektowaną ustawę jest przyznanie rodzicom oraz małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych oraz ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych. Dla członków rodzin wielodzietnych wprowadza się zwolnienie z opłaty za wstęp do parku narodowego lub na niektóre jego obszary. Dodatkowo rodzinom wielodzietnym przyznana zostanie ulga w opłacie paszportowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We Francji tego typu mechanizm funkcjonuje już od 1921 r. i najpierw przyznawał rodzinom wielodzietnym zniżki na bilety kolejowe. Obecnie karta jest ważna przez trzy lata. Rząd francuski jedynie częściowo finansuje koszty związane z udzielaniem zniżek rodzinom wielodzietnym. Na skutek zaangażowania rządu francuskiego nastąpiło duże zaangażowanie sektora komercyjnego. Za okazaniem wskazanej karty przysługują ulgi i zniżki, w tym m.in. na bilety w transporcie kolejowym. Zniżka przysługuje każdemu członkowi rodziny wielodzietnej, jednak jest uzależniona od liczby dzieci będących na utrzymaniu. W przypadku trójki dzieci zniżka wynosi 30%, czwórki – 40%, piątki – 50%, a w przypadku szóstki nawet 75% (źródło: <http://vosdroits.service-public.fr/particuliers/F15292.xhtml>).

Zniżki w publicznym transporcie kolejowym w ramach programu wsparcia dla rodzin wielodzietnych funkcjonują również w Hiszpanii. W przypadku członków rodziny wielodzietnej, która posiada nie więcej niż czwórkę dzieci zniżka wynosi 20%, natomiast dla członków rodziny wielodzietnej z piątką i więcej dzieci zniżka wynosi 50% (źródło: http://www.renfe.com/viajeros/tarifas/familia_numerosa.html).

Wyjątkowo atrakcyjna oferta dla rodzin, które posiadają więcej niż trójkę dzieci, funkcjonuje w transporcie kolejowym w Belgii. W drugiej klasie pociągów dorośli i dzieci powyżej 12. roku życia mają prawo do zniżki 50%, natomiast dzieci do 12. roku życia jeżdżą za darmo. W przypadku pierwszej klasy pociągów wszyscy członkowie rodziny wielodzietnej mają prawo do zniżki 50% (źródło: <http://www.belgianrail.be/en/travel-tickets/tickets/families-ticket-040.aspx>).

Dodatkowe ulgi czy też zwolnienia z opłat za wydanie paszportu dla członków rodzin wielodzietnych nie zostały przewidziane w porządku prawnym przeanalizowanych państw europejskich, tj. Wielkiej Brytanii, Włoch, Czech, Słowacji, Litwy, Szwecji, Danii i Francji. W Niemczech opłata paszportowa może być obniżona lub można odstąpić od jej pobrania, jeżeli osoba zobowiązana do jej uiszczenia „jest w potrzebie”. Jako „osobę będącą w potrzebie” uważa się taką osobę, która ma prawo do pomocy społecznej, albo do zabezpieczenia podstawowego dla poszukujących pracy. Wnioskujący o paszport jest obowiązany do przedłożenia dokumentów potwierdzających jego szczególną sytuację. Możliwość przyznania ulgi lub zwolnienia z opłaty paszportowej nie jest w Niemczech precyzyjnie uregulowana w przepisach i jest w dużej mierze zależna od uznania urzędnika realizującego sprawę.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rodziny wielodzietne	3,4 mln osób 626,8 tys. rodzin z 3 i więcej dzieci do 24 r.ż. na utrzymaniu, w tym 1,2 mln rodziców	GUS-NSP 2011	Umożliwienie korzystania z uprawnień (zniżek oraz ulg w cenach innych dóbr i usług) na poziomie ogólnokrajowym oferowanych przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz przez podmioty inne niż instytucje podległe właściwym ministrom. Wykazy z uprawnieniami prowadził będzie minister właściwy do spraw rodziny.

Organy paszportowe w kraju	16 urzędów wojewódzkich	Dane MSW	Realizacja wniosków o wydanie paszportu składanych przez członków rodzin wielodzietnych legitymujących się Kartą Dużej Rodziny za obniżoną opłatą paszportową.
Parki narodowe	23 parki	Dane MŚ	Zmniejszenie przychodów parków.
Jednostki terytorialnego samorządu	2479 gmin, 314 powiatów ziemskich i 16 województw		Pozyskanie dotacji i realizacja wydatków w zakresie ustawy.
Przewoźnicy kolejowi	12 przewoźników	Dane MliR (stan na 31 lipca 2014 r.)	Honorowanie uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego oraz rozliczanie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) do:
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do:
 - a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji Lewiatan,
 - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związku Pracodawców Business Centre Club.

Ponadto projekt został przesłany do wojewodów, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, PKP Intercity S.A., Przewozy Regionalne sp. z o.o., Koleje Mazowieckie – KM sp. z o.o., PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście sp. z o.o., Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o., Arriva RP sp. z o.o., Koleje Wielkopolskie sp. z o.o., Koleje Śląskie sp. z o.o., Koleje Dolnośląskie S.A., Łódzka Kolej Aglomeracyjna sp. z o.o., SKPL Cargo Sp. z o.o., oraz Pomorskiego Towarzystwo Miłośników Kolei Żelaznych, a także do Związku Dużych Rodzin Trzy Plus.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-4,68	1,76	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	1,49	10,49
budżet państwa	-4,28	2,04	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	1,77	13,69
JST	0	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	1,2
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-4,4
Wydatki ogółem	72,49	62,89	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	641,63
budżet państwa	72,49	62,89	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	56,25	641,63
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-77,17	-61,13	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-54,76	-631,14
budżet państwa	-76,77	-60,85	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-54,48	-627,94
JST	0	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	0,12	1,2
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-4,4

WYDATKI

Założenia:

MPiPS

Wydatki wynikające z centralnego wydruku Kart, a także koszt koordynacji programu i zawierania umów z podmiotami przystępującymi do programu będą kształtowały się na takim samym poziomie, jaki został określony dotychczas za ten okres w uchwale Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. Natomiast skutki finansowe realizacji zadania w zakresie obsługi przez gminy wniosków o wydanie Kart oraz sprawozdawczości z realizacji ustawy planuje się podwyższyć o 50%.

Planuje się, że zadania realizowane przez gminy (obsługa wniosków o wydanie Karty, sprawozdawczość z realizacji ustawy o Karcie Dużej Rodziny), będą finansowane ze środków budżetu państwa. Do szacunku wydatków w gminach przyjęto następujące założenia:

- obsługa wniosku – proponowany wzrost kosztów dla gmin w związku z realizacją zadań związanych z przyjmowaniem wniosku o wydanie Karty Dużej Rodziny i wydawaniem tych Kart z kwoty 8,93 zł do 13,40 zł (tj. z 45 min. do 68 min. czasu pracy) wynika z dodatkowych obowiązków dla realizatorów, takich jak: rozszerzenie zakresu obowiązków dotyczących postępowania administracyjnego kończącego się wydaniem decyzji administracyjnej, rozszerzenia obowiązków sprawozdawczych (dwa sprawozdania półroczne z realizacji ustawy o rozszerzonym zakresie oraz sporządzane co najmniej raz w miesiącu sprawozdania na potrzeby wojewodów w zakresie monitorowania wydatków związanych z realizacją ustawy.
- koszt osobowy obsługi jednego wniosku – 13,40 zł (2 000 zł brutto /168 h/ 60 min. x 68 min.),

Źródła finansowania

– koszt osobowy obsługi jednego wniosku o duplikat – 10% kosztu zwykłego wniosku – 10% x 13,40 zł = 1,34 zł (10% x 2 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 68 min.),

– koszt osobowy obsługi jednego wniosku w związku z urodzeniem dziecka w rodzinie będącej w systemie lub w przypadku przyznania nowej Karty członkowi rodziny wielodzietnej, który był już posiadaczem Karty – 20% zwykłego wniosku – 20% x 13,40 zł = 2,68 zł (20% x 2 000 zł brutto /168 h/ 60 min x 68 min.).

Przyjmuje się, że w programie będzie 627 tys. rodzin, z tego do końca 2014 r. będzie 150 tys. rodzin (0,810 mln Kart), na koniec 2015 r. 508 tys. rodzin (2,743 mln Kart), a na koniec 2016 r. – 627 tys. rodzin wielodzietnych (tj. 3,385 mln Kart). Od 2016 r. przyjęto, że będą wydawane duplikaty 255,1 tys. rocznie, a także założono coroczny wzrost liczby nowych rodzin wielodzietnych – 5,7 tys. nowych rodzin (28,6 tys. Kart) i coroczny wzrost liczby nowych osób w rodzinach wielodzietnych – 14,1 tys.

Koszt wydruku centralnego za jedną Kartę wynosi 7,87 zł brutto. Będzie on finansowany ze środków budżetu państwa poprzez zwiększenie limitu wydatków ministra właściwego do spraw rodziny na dany rok.

Koszty uprawnień udzielonych przez instytucje podległe właściwym ministrom finansowane będą z budżetów tych jednostek lub budżetów dysponentów właściwych części budżetowych.

Koszt koordynacji programu przez ministra właściwego do spraw rodziny będzie finansowany ze środków budżetu państwa poprzez zwiększenie limitu wydatków ministra właściwego do spraw rodziny na dany rok.

Koszt zawierania umów z podmiotami przystępującymi do programu, innymi niż instytucje zgłoszone przez właściwych ministrów (umowy zawierać będzie minister właściwy do spraw rodziny, wojewoda na podstawie porozumienia zawartego z ministrem właściwym do spraw rodziny lub organizacja pozarządowa na podstawie zlecenia ministra właściwego do spraw rodziny) będzie finansowany ze środków budżetu państwa.

MSW

Planuje się, że realizacja zadania związanego z wydawaniem paszportów członkom rodzin wielodzietnych z obniżoną opłatą paszportową będzie finansowana ze środków budżetu państwa.

Do szacunku wydatków przyjęto następujące założenia:

- koszt produkcji jednego paszportu – **78,17 zł**, w tym: zakup książeczki – 58,36 zł; teletransmisja danych – 1,98 zł; usługa certyfikacji CIS – 0,86 zł; serwis systemu PSI – 7,61 zł; wysyłka – 0,15 zł; pozostałe koszty – 9,21 zł),
- średni koszt administracyjny organów paszportowych związany z obsługą jednego wniosku paszportowego – **33,04 zł**, uwzględniający m.in. koszty pracownicze, koszty materiałów biurowych, koszty utrzymania lokali. Realizacja przedmiotowego zadania nie pociągnie za sobą konieczności zwiększenia zatrudnienia w organach paszportowych (średni koszt administracyjny obsługi jednego wniosku paszportowego został ustalony w oparciu o dane przekazane z wydziałów spraw obywatelskich urzędów wojewódzkich),
- liczbę rodzin wielodzietnych – **626,8 tys.** rodzin z 3 i więcej dzieci do 24. roku życia na utrzymaniu rodziców tj. **3 368 500** osób (na podstawie GUS-NSP 2011),
- liczbę dokumentów paszportowych wydanych w 2011 r. (tj. 1 442 124 dokumenty) w stosunku do liczby obywateli polskich (tj. 38 511 800 osób) co stanowi **3,74%** w skali roku ($1442124 / 38511800 \times 100 = 3,74\%^*$). Na tej podstawie założono, że w 2015 r. może ubiegać się ok. 102,6 tys. osób,
- spośród **102,6 tys.** osób (508 tys. rodzin x 5,4 osoby w rodzinie x 3,74%) mogących ubiegać się o wydanie paszportu w skali roku wyodrębniono 3 kategorie wiekowe** warunkujące wysokość opłaty paszportowej, tj.: osoby dorosłe (rodzice) – **39,0 tys.**; osoby małoletnie w wieku 14–24 – **29,7 tys.**; osoby małoletnie w wieku 0–14 – **33,9 tys.** Na gruncie obowiązujących przepisów opłata paszportowa wynosi: dla osób dorosłych – **140 zł**, dla osób

małoletnich w wieku 14–24 – **70 zł**, dla osób małoletnich w wieku 0–14 – **30 zł**. Wprowadzenie przedmiotowej ulgi spowoduje obniżenie powyższych opłat o 50%.

- * przedmiotowe założenie zostało przyjęte na podstawie ostatnich oficjalnych i dostępnych danych statystycznych dotyczących liczby ludności w Polsce (GUS-NSP 2011), z uwzględnieniem podziału na poszczególne kategorie wiekowe. W odniesieniu do tych danych uwzględniono całkowitą liczbę dokumentów paszportowych wydanych obywatelom polskim w 2011 r. Wskazać należy, iż w kolejnych latach liczba wydanych dokumentów paszportowych, jak i ich struktura (odstąpiono od wydawania paszportów tymczasowych z rocznym terminem ważności dla osób małoletnich w wieku do 5. roku życia, na rzecz wydawania tej kategorii osób paszportów biometrycznych z 5 letnim terminem ważności) ulegała pewnym zmianom, co może w pewnym stopniu wpłynąć na zakładany wskaźnik (**3,74%**) członków rodzin wielodzietnych ubiegających się w skali roku o wydanie paszportu. Przedmiotowa zmiana nie powinna natomiast w sposób istotny wpłynąć na rząd wielkości.
 - ** kategorie wiekowe zostały wyodrębnione na podstawie dostępnych danych statystycznych dotyczących struktury wiekowej społeczeństwa (GUS-NSP 2011). Przyjęte granice wieku nie odzwierciedlają kategorii wiekowej osób, określonych przepisami *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 lutego 2010 r. w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu (Dz. U. Nr 25, poz. 126)*, tj. osoby małoletnie w wieku 0–13; osoby małoletnie w wieku 14–25; osoby powyżej 25. r.ż. warunkującej wysokość pobieranej opłaty paszportowej.
- coroczny wzrost liczby osób w już funkcjonujących rodzinach wielodzietnych – **14,1 tys.**, tj. nowo narodzonych dzieci oraz wzrost liczby nowo powstałych rodzin wielodzietnych – **5,7 tys.**, tj. ok. **28,6 tys. osób** (5,7 tys. rodzin x 5 osób). Prognozowany wzrost został ustalony przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w ramach prac nad projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, a także projektem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych. Przyjmując za MPiPS założenie, iż każdego roku będzie następował zarówno wzrost liczby osób w rodzinach wielodzietnych, jak również wzrost nowo powstałych rodzin wielodzietnych, a także zgodnie ze wskazanym powyżej kryterium, przyjęto, iż wzrost liczby członków rodzin wielodzietnych ubiegających się o wydanie paszportu będzie następował sukcesywnie rok po roku, a współczynnik jego wzrostu wyniesie **3,74 %** (z uwzględnieniem podziału na poszczególne kategorie wiekowe wskazane w GUS-NSP 2011).

Wyjaśnienie:

- wydatki na realizację tzw. zadań paszportowych ponoszone są corocznie z budżetu części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach limitu przyznawanego Centrum Personalizacji Dokumentów i należy przyjąć, że nawet ewentualne niewielkie zwiększenie – z tytułu proponowanej ulgi – liczby wydawanych paszportów nie spowoduje zwiększania wydatków części 42 budżetu. Należy również podkreślić, że przedstawione przez Departament Spraw Obywatelskich MSW kalkulacje kosztów dotyczą ewentualnego zmniejszenia dochodów budżetowych w związku z obniżoną kwotą pobieranych opłat za wydanie dokumentu paszportowego. Kwoty te pomniejszą dochody osiągane w częściach 85 – Budżety wojewodów, a ich odprowadzanie nie leży w gestii Ministra Spraw Wewnętrznych ani nie ma bezpośredniego wpływu na poziom wydatków części 42,
- wprowadzenie dodatkowej ulgi dla członków rodzin wielodzietnych spowoduje, że ubytek dochodów w latach 2015 – 2025 wyniesie ok. 8,61 mln zł.

MiR

1. Liczba uprawnionych:

Z danych GUS-NSP 2011 wynika, że w każdej rodzinie jest dwoje uprawnionych (tj. rodzic i jego małżonek), liczba uprawnionych wynosi 1 253,6 tys. osób. Zakłada się też, że rodzic w rodzinie wielodzietnej jeździ pociągami tak samo często jak statystyczny Polak.

2. Rodzaj zastosowanej ulgi:

Wprowadzenie ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego: w wysokości analogicznej jak dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24. roku życia, tj. w wysokości 37% w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pospieszne). Dopłata przysługuje do przejazdu pociągiem II klasą (analogicznie jak w przypadku ulg dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24. roku

życia).

3. Liczba przejazdów na podstawie projektowanych ulg:

Liczbę przejazdów, która zostanie wykonana przez wszystkich uprawnionych, oszacowano na podstawie ogólnopolskiej średniej wykorzystania transportu kolejowego obliczonej na podstawie danych statystycznych publikowanych przez Urząd Transportu Kolejowego i danych przekazanych przez przewoźników kolejowych.

Dla przewoźników regionalnych średnie wykorzystanie transportu kolejowego w roku 2013 wyniosło ok. 3,3 przejazdów na mieszkańca. W przypadku przejazdów PKP Intercity, współczynnik ten to ok. 7 przejazdów na mieszkańca. Łącznie przyjęto więc średnio w roku 10,32 przejazdów koleją na obywatela (5,16 przejazdu tam i 5,16 przejazdu z powrotem, liczba obejmuje zarówno przejazdy regionalne, jak i ogólnokrajowe). Należy jednak zauważyć, że część z tych przejazdów odbywa się na podstawie biletów okresowych.

Udział biletów jednorazowych 37% i miesięcznych 49% w ogólnej liczbie przejazdów ulgowych w 2013 r., zgodnie z danymi Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, był na podobnym poziomie. Dla potrzeb niniejszej kalkulacji przyjęto więc, że 50% na podstawie biletów jednorazowych.

Informacja o liczbie przejazdów została opracowana na podstawie danych przygotowanych przez PKP Intercity S.A. i Przewozy Regionalne sp. z o.o., dane dla pozostałych przewoźników regionalnych są ekstrapolowane na podstawie danych PR oraz na bazie udziału w rynku przewozów wg liczby pasażerów. Przewoźnicy przygotowali również szacunki dotyczące liczby korzystających z biletów miesięcznych.

Zakłada się, że liczba przejazdów uprawnionych z wykorzystaniem ulgi będzie kształtowała się na podobnym poziomie statystycznym jak obecne zainteresowanie przewozami kolejowymi oraz że nowa ulga nie stworzy dodatkowego popytu na przejazdy, który znacząco przeniósłby się na wzrost rekompensaty z budżetu państwa.

4. Średnia dopłata do przejazdu:

W przypadku biletów jednorazowych z danych Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju wynika, że w 2013 r. średnia dopłata do biletu jednorazowego z ulgą ustawową w wymiarze 37% wyniosła 6 zł.

Dopłaty do biletów miesięcznych zostały określone na podstawie danych przedstawionych przez przewoźników w zakresie szacowanego zainteresowania zakupem biletów miesięcznych na podstawie obecnych trendów i danych historycznych. Obliczono, że średnia ważona dopłata do biletu miesięcznego wyniosła 134,05 zł. Przewoźnicy określili szacowaną liczbę biletów miesięcznych na **96 348** (zarówno przewozy regionalne, jak i ogólnokrajowe).

Średnią wartość 1 biletu pobrano z cenników normalnych dla średniej odległości przewozu. Przyjmuje się, że przy przejazdach osób uprawnionych do nowej ulgi kwoty te będą na podobnym poziomie jak w przypadku przejazdów osób obecnie uprawnionych do ulg 37% i 49%.

5. Skutki finansowe:

Średnioroczna wysokość dotacji do biletów jednorazowych stanowi iloczyn średniej liczby przejazdów na biletach jednorazowych i średniej wartości dotacji do jednego biletu jednorazowego. Średnioroczna wysokość dotacji do biletów miesięcznych stanowi iloczyn średniej liczby przejazdów na podstawie biletów miesięcznych i średniej wartości dotacji do jednego przejazdu na podstawie biletu miesięcznego.

Średnioroczne skutki finansowe = liczba uprawnionych x średnia liczba przejazdów x średnia dopłata do biletu.

Zgodnie z powyższymi założeniami przyjęto, iż:

Wysokość dotacji do biletów jednorazowych = 10,32 przejazdów na rok * 50% (udział biletów jednorazowych w przejazdach ulgowych) * 1 253,6 tys. osób liczba uprawnionych * 6 zł dopłaty

do jednego biletu = 38,81 mln zł.

Wysokość dotacji do biletów miesięcznych = 96 348 (szacowana ilość biletów miesięcznych)*
134,05 zł dopłaty do jednego biletu = 12,91 mln zł.

Łącznie 51,72 mln zł rocznie.

MŚ

Rodzice ponoszą opłaty w wysokości ok. 5 zł, dzieci 2,5 zł, każdy park (23) odwiedza 1000 rodzin (2 dorosłych i 3 dzieci), czyli: 17,5 zł x 23 x 1000.

Szacuje się, że jest to maksymalny poziom kosztów – obecnie ani Ministerstwo Środowiska ani parki narodowe nie dysponują statystykami w zakresie całkowitej liczby odwiedzających parki narodowe i nie są w stanie ustalić, jaki odsetek odwiedzających stanowią członkowie rodzin wielodzietnych. Jednocześnie należy wskazać, że będzie to finansowane ze zmniejszenia przychodów własnych parków narodowych.

Obliczenia:

W 2015 r. wydatki budżetu państwa wyniosą ok. 72,49 mln zł, z tego:

- 1) **ok. 15,25 mln zł** w związku z wydrukiem centralnym (7,87 zł brutto x 1,938 mln Kart);
- 2) **ok. 4,79 mln zł** w związku z osobową obsługą przyjmowania wniosków (358 tys. wniosków x 13,40 zł);
- 3) **ok. 0,15 mln zł** w związku z koordynacją programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (2 etaty x 5 833,64 zł z kosztami pracodawcy x 13 m-cy; w ramach limitu przyznanego w projekcie budżetu państwa na rok 2015, w części 44);
- 4) **ok. 0,58 mln zł** w związku z realizacją przez wojewodów zadań wynikających z programu, tj. możliwością zawierania umów przez wojewodów oraz przekazywaniem przez wojewodów zbiorczego sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw rodziny (w tym również wydatki na wynagrodzenia osobowe), a także w związku z możliwością zlecenia organizacjom pozarządowym zawierania umów (3 tys. zł na realizację zadania x 16 jednostek realizujących zadania na poziomie wojewódzkim x 12 m-cy);
- 5) **ok. 51,72 mln zł** w związku z wprowadzeniem ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w wysokości 37% w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pospieszne).

W 2016 r. wydatki budżetu państwa wyniosą ok. 62,89 mln zł, z tego:

- 1) **ok. 7,39 mln zł** w związku z wydrukiem centralnym (7,87 zł brutto x 0,94 mln Kart);
- 2) **ok. 2,05 mln zł** w związku z osobową obsługą przyjmowania wniosków (119 tys. wniosków x 13,40 zł + 14,1 tys. wniosków na nowych członków rodzin wielodzietnych x 2,68 zł + 255,1 tys. wniosków o duplikat x 1,34 zł + 5,7 tys. wniosków dla nowo powstałych rodzin wielodzietnych x 13,40 zł);
- 3) **ok. 0,15 mln zł** w związku z koordynacją programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (2 etaty x 5 833,64 zł z kosztami pracodawcy x 13 m-cy);
- 4) **ok. 0,58 mln zł** w związku z realizacją przez wojewodów zadań wynikających z programu, tj. możliwością zawierania umów przez wojewodów oraz przekazywaniem przez wojewodów zbiorczego sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw rodziny (w tym również wydatki na wynagrodzenia osobowe), a także w związku z możliwością zlecenia organizacji pozarządowej zawierania umów (3 tys. zł na realizację zadania x 16 jednostek realizujących zadania na poziomie wojewódzkim x 12 m-cy);
- 5) **ok. 1 mln zł** w związku z utrzymaniem systemu teleinformatycznego, za pomocą którego wykonywane są czynności związane z realizacją programu, wytworzonego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – projekt pt. System ulg i bonifikat skierowanych do rodzin wielodzietnych, certyfikowany spersonalizowaną, bezpieczną Kartą Dużej Rodziny. Łączny koszt projektu, w tym wytworzenie systemu teleinformatycznego, wyniesie 28,4 mln zł;
- 6) **ok. 51,72 mln zł** w związku z wprowadzeniem ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego: w wysokości analogicznej

jak dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24. roku życia, tj. w wysokości 37% w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pospieszne).

W latach **2017–2025** wydatki budżetu państwa wyniosą **ok. 56,25 mln zł co roku**, z tego:

- 1) **ok. 2,34 mln zł** w związku z wydrukiem centralnym (7,87 zł brutto x 0,3 mln Kart);
- 2) **ok. 0,46 mln zł** w związku z osobową obsługą przyjmowania wniosków (14,1 tys. wniosków na nowych członków rodzin wielodzietnych x 2,68 zł + 255,1 tys. wniosków o duplikat x 1,34 zł + 5,7 tys. wniosków dla nowo powstałych rodzin wielodzietnych x 13,40 zł);
- 3) **ok. 0,15 mln zł** w związku z koordynacją programu przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (2 etaty x 5 833,64 zł z kosztami pracodawcy x 13 m-cy);
- 4) **ok. 0,58 mln zł** w związku z realizacją przez wojewodów zadań wynikających z programu, tj. możliwością zawierania umów przez wojewodów oraz przekazywaniem przez wojewodów zbiorczego sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw rodziny (w tym również wydatki na wynagrodzenia osobowe), a także w związku z możliwością zlecenia organizacji pozarządowej zawierania umów (3 tys. zł na realizację zadania x 16 jednostek realizujących zadania na poziomie wojewódzkim x 12 m-cy);
- 5) **ok. 1 mln zł** w związku z utrzymaniem systemu teleinformatycznego, za pomocą którego wykonywane są czynności związane z realizacją programu, wytworzonego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – projekt pt. System ulg i bonifikat skierowanych do rodzin wielodzietnych, certyfikowany spersonalizowaną, bezpieczną Kartą Dużej Rodziny. Łączny koszt projektu, w tym wytworzenie systemu teleinformatycznego, wyniesie 28,4 mln zł;
- 6) **ok. 51,72 mln zł** w związku z wprowadzeniem ulgi dla rodziców z rodzin wielodzietnych na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego: w wysokości analogicznej jak dla dzieci i młodzieży szkolnej do ukończenia 24 roku życia, tj. w wysokości 37% w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych i w wysokości 49% na podstawie biletów miesięcznych (pociągi osobowe i pospieszne).

DOCHODY

Założenia:

- przyznanie duplikatu Karty podlega opłacie w wysokości 9,21 zł, która stanowi dochód budżetu państwa,
- wprowadzenie dodatkowej ulgi paszportowej dla członków rodzin wielodzietnych spowoduje, iż wszystkie paszporty dla tej kategorii osób, będą wydawane poniżej ponoszonych przez budżet państwa kosztów produkcji i obsługi ich wydania. Całkowity koszt wydania paszportu wynosi **111,21 zł** podwyższany co roku wskaźnikiem inflacji (koszt produkcji jednego paszportu – **78,17 zł** + średni koszt administracyjny organów paszportowych związany z obsługą jednego wniosku paszportowego – **33,04 zł**). Uwzględniając przedmiotową ulgę, opłata paszportowa wyniesie: dla osób dorosłych – **70 zł**, dla osób małoletnich w wieku 14-24 – **35 zł**, dla osób małoletnich w wieku 0-14 – **15 zł**. Wprowadzenie dodatkowej ulgi dla członków rodzin wielodzietnych spowoduje, że ubytek dochodów w latach 2015 – 2025 wyniesie ok. 8,61 mln zł – **całkowity szacunkowy koszt wprowadzenia projektowanej ulgi.**

Obliczenia:

Budżet państwa:

W roku **2015** dochody budżetu państwa wyniosą **ok. -4,28 mln zł**, w związku z wprowadzeniem dodatkowych ulg w opłatach paszportowych dla członków rodzin wielodzietnych (39,0 tys. paszportów x 70 zł + 29,7 tys. paszportów x 35 zł + 33,9 tys. paszportów x 15 zł).

W roku **2016** dochody budżetu państwa wyniosą **ok. 2,04 mln zł**, z tego:

- 1) **ok. 2,23 mln zł** w związku z pobieraniem opłat za wydruk duplikatów Kart (255,1 tys. kart x 9,21 zł x 0,95);
- 2) **ok. -0,19 mln zł** w związku z wprowadzeniem dodatkowych ulg w opłatach paszportowych

	<p>dla członków rodzin wielodzietnych (1,7 tys. paszportów x 70 zł + 1,3 tys. paszportów x 35 zł + 1,5 tys. paszportów x 15 zł).</p> <p>W latach 2017–2025 dochody budżetu państwa wyniosą ok. 1,77 mln zł co roku, z tego:</p> <p>1) ok. 2,23 mln zł w związku z pobierania opłat za wydruk duplikatów Kart (255,1 tys. kart x 9,21 zł x 0,95);</p> <p>2) ok. -0,46 mln zł w związku z wprowadzeniem dodatkowych ulg w opłatach paszportowych dla członków rodzin wielodzietnych (4,2 tys. paszportów x 70 zł + 3,3 tys. paszportów x 35 zł + 3,6 tys. paszportów x 15 zł).</p> <p><u>Dochody gmin</u> W latach 2016–2024 dochody gmin wyniosą ok. 0,12 mln zł rocznie w związku z pobieraniem opłat za wydruk duplikatów Kart (255,1 tys. kart x 9,21 zł x 0,05).</p> <p><u>Dochody innych jednostek</u> W latach 2015–2025 dochody parków narodowych zmniejszą się o 402,5 tys. zł rocznie.</p>
--	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Źródło danych:</p> <ul style="list-style-type: none"> – liczba osób w rodzinach wielodzietnych – GUS-NSP 2011; – coroczny wzrost liczby osób w rodzinach wielodzietnych oraz wzrost liczby nowopowstałych rodzin wielodzietnych – został przyjęty w ślad za ustaleniami poczynionymi przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w ramach prac nad projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, a także projektem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych i określonymi w Ocenie Skutków Regulacji ww. aktów prawnych; – wytyczne Ministra Finansów z dnia 10 czerwca 2014 r. dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw; – dane do wyliczeń dotyczących zmian w opłatach za transport środkami publicznymi pochodzą z materiałów MliR, Przewozy Regionalne sp. z o.o., PKP Intercity S.A.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	56,4	52,31	52,58	52,58	52,58	52,58	581,93
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Dla przedsiębiorstw udział w programie KDR wiąże się m.in. z: 1) zwiększonym prestiżem – dzięki honorowaniu Karty Dużej Rodziny, 2) promocją – większa rozpoznawalność i zainteresowanie ofertą przedsiębiorstwa lub instytucji dzięki zamieszczeniu informacji o oferowanych ulgach w rządowym serwisie rodzina.gov.pl, 3) pomocą w zbudowaniu długotrwałych relacji z klientami – zyskanie stałych klientów, zwiększenie zysków, 4) prowadzeniem biznesu w sposób odpowiedzialny społecznie, 5) współkreowaniem wraz z rządem pozytywnego wizerunku wielodzietności.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dla rodzin kreowanie pozytywnego wizerunku rodzin wielodzietnych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.</p> <p>Warto podkreślić, że korzyści wprowadzenia takiego rozwiązania – podobnie jak ma to miejsce w przypadku rozwiązań samorządowych – będą płynąć również z propozycji podmiotów komercyjnych przystępujących do programu na podstawie umów podpisanych z ministrem właściwym do spraw rodziny albo z wojewodą albo podmiotem, któremu minister właściwy do spraw rodziny zleci zawieranie umów. Wydaje się, że rynek komercyjny może zaproponować wielomilionowe zmniejszenie wydatków rodzin wielodzietnych, aczkolwiek obecnie nie jest możliwe oszacowanie skutków ze względu na fakt, że ulgi te będą mogły być wprowadzone po wejściu w życie ustawy oraz podpisaniu stosowanej umowy.</p> <p>Rodzina będzie miała korzyści z tytułu ulg transportowych i paszportowych.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>W 2015 r. gminy będą musiały obsłużyć łącznie ok. 358 tys. wniosków (ok. 1,93 mln Kart). W 2016 r. gminy będą musiały obsłużyć ok. 119 tys. wniosków (ok. 940 tys. Kart), z tego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – 119 tys. wniosków o wydanie Kart (642,6 tys. Kart), – 255,1 tys. wniosków o wydanie duplikatu (255,1 tys. Kart), – 14,1 tys. wniosków dla nowych członków rodzin wielodzietnych znajdujących się w systemie (14,1 tys. Kart), – 5,7 tys. wniosków dla nowych rodzin wielodzietnych w związku z urodzeniem się 3 dziecka w rodzinie (28,6 tys. Kart). <p>Wójt/burmistrz/prezydent miasta realizuje ustawę za pomocą systemu teleinformatycznego.</p> <p>W pierwszym roku organy paszportowe wydadzą ok. 102,6 tys. paszportów dla członków rodzin wielodzietnych. Wydanie paszportu będzie poprzedzone koniecznością przedstawienia przez osobę ubiegającą się o wydanie paszportu Karty Dużej Rodziny, potwierdzającej uprawnienie do skorzystania z ulgi.</p> <p>W związku z planowanym rozszerzeniem kręgu uprawnionych do:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ulgi 37% na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pociągach pospiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych oraz do • ulgi 49% na przejazdy środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pociągach pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych o rodziców (i ich małżonków) rodzin wielodzietnych w wyniku ustawy, konieczne będzie wprowadzenie przez przewoźników kolejowych zmian do regulaminów i cenników usług przewozowych oraz ewentualnie w systemach informatycznych i transakcyjnych. 		

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie wywierała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	---	--

Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązania sprzyjają popularyzacji modelu rodziny wielodzietnej. Informatyzacja wpłynie na wzrost przychodów sektora teleinformatycznego związanych z możliwością zakupu oprogramowania potrzebnego do realizacji zadania.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projekt przewiduje, że uprawnienia rodzinom wielodzietnym (tak jak dotychczas na podstawie uchwały nr 85 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych) przyznawać będą instytucje podległe właściwym ministrom oraz inne podmioty publiczne i niepubliczne (funkcjonujące na rynku komercyjnym podmioty z różnych branż, np. spożywczych, odzieżowych, bankowych, ubezpieczeniowych czy paliwowych). Uprawnienia przyznawane będą głównie poprzez podpisanie umowy z ministrem właściwym do spraw rodziny. Ponadto projekt przewiduje przyznanie rodzicom oraz małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych oraz ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych. Dla członków rodzin wielodzietnych wprowadza się zwolnienie z opłaty za wstęp do parku narodowego lub na niektóre jego obszary. Dodatkowo rodzinom wielodzietnym przyznana zostanie ulga w opłacie paszportowej. Tym samym wsparcie rodzin wielodzietnych, w tym zmniejszenie ich obciążeń finansowych, zapewnione zostanie już od momentu wejścia ustawy w życie, niemniej zakres uprawnień dla tych rodzin, a tym samym zakres ich wsparcia, zwiększać się będzie wraz z czasem funkcjonowania ustawy, tj. wraz z przyznawanymi tym rodzinom uprawnieniami przez różne podmioty, w szczególności niepubliczne.

Projektowane rozwiązania wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Harmonogram prac legislacyjnych:

Koniec września 2014 r. skierowanie do uzgodnień, konsultacji i opiniowania

I połowa listopada 2014 r. skierowanie pod obrady Komitetu Rady Ministrów

II połowa listopada 2014 r. skierowanie pod obrady Rady Ministrów

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Liczba wydanych Kart – 3,4 mln członków rodzin wielodzietnych, z tego 0,8 mln w 2014 r., 1,9 mln w 2015 r., 0,7 mln w 2016 r., a następnie po ok. 300 tys. Kart dla nowych rodzin oraz duplikatów. Ewaluacja zostanie przeprowadzona w drugiej połowie 2016 r. Na podstawie sprawozdawczości przekazywane będą informacje na temat liczby wydanych Kart, liczby dzieci i liczby rodzin oraz wydatków na ten cel.

Ewaluacja ulg paszportowych zostanie przeprowadzona po trzech latach funkcjonowania rozwiązania. Na podstawie sprawozdawczości opracowane zostaną informacje na temat liczby paszportów wydanych członkom rodzin wielodzietnych (wpływów) oraz wydatków budżetu państwa poniesionych na ten cel.

Ewaluacja ulg transportowych może nastąpić na podstawie rozliczeń dotacji przedmiotowej składanych przez przewoźników kolejowych do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju. Proponuje się zastosowanie miernika wzrost rocznych wydatków budżetu państwa z tytułu refundacji utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do przejazdów z ww. ulgą środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w stosunku do roku ubiegłego, który będzie stanowił informację o wysokości kwoty wsparcia rodzin wielodzietnych w tym zakresie. Ewaluacja będzie możliwa przy założeniu, że wpływ innych czynników, takich jak wysokość cen biletów, na wielkość przedmiotowych wydatków będzie na poziomie z roku ubiegłego. Powyższa wielkość zostanie zastosowana jako miernik ewaluacji. Zakłada się, że liczba przejazdów osób uprawnionych z wykorzystaniem ulgi będzie kształtowała się na podobnym poziomie statystycznym, jak obecne

zainteresowanie przewozami kolejowymi. Przyjmuje się, że nowa ulga nie stworzy dodatkowego popytu na przejazdy, który znacząco przeniósłby się na wzrost dotacji z budżetu państwa z tytułu stosowania ulg. Wzrost rocznych wydatków budżetu państwa z tytułu refundacji utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do przejazdów z ulgą 37% (bilety jednorazowe) i 49% (bilety miesięczne) środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w stosunku do roku ubiegłego szacuje się więc na poziomie odpowiednio 38,81 mln zł i 12,91 mln zł. Nową ulgę będzie można traktować jako znaczną kwotę wsparcia rodzin wielodzietnych w tym zakresie. Przy spełnieniu powyższych warunków efekt projektu będzie można zatem uznać za pozytywny. Okres ewaluacji oraz wartości mierników przyjęte jako kryterium oceny będą zależały od daty wejścia w życie projektowanej regulacji. Ewaluacja może być niemożliwa do wykonania w przypadku, gdy w okresie ewaluacji do ulgi w wymiarze 37% i 49% zostanie uprawniona kolejna grupa społeczna bądź zawodowa.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

3 listopada 2014 r.

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy został przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także do konsultacji z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) do:
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do:
 - a) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacji Lewiatan,
 - c) Związku Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związku Pracodawców Business Centre Club.

Ponadto projekt został przesłany do wojewodów, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, PKP Intercity S.A., Przewozy Regionalne sp. z o.o., Koleje Mazowieckie – KM sp. z o.o., PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście sp. z o.o., Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o., Arriva RP sp. z o.o., Koleje Wielkopolskie sp. z o.o., Koleje Śląskie sp. z o.o., Koleje Dolnośląskie S.A., Łódzka Kolej Aglomeracyjna sp. z o.o., SKPL Cargo Sp. z o.o., oraz Pomorskie Towarzystwo Miłośników Kolei Żelaznych, a także do Związku Dużych Rodzin Trzy Plus.

Załączona tabela zawiera uwagi zgłoszone do projektu przez: NSZZ Solidarność, Konfederację Lewiatan, Koleje Dolnośląskie, Szybka Kolej Miejską, Koleje Mazowieckie, Związek Dużych Rodzin Trzy Plus, jak również przez Związek Pracodawców Aptecznych i obywatela Pana J.T. oraz odniesienie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej do tych uwag.

Pozostałe ww. nie przekazały uwag bądź opinii.

TABELA – RAPORT Z KONSULTACJI

NSZZ Solidarność	1.	Brak wskazania w ustawie KDR w jaki sposób można wykorzystać Kartę Dużej Rodziny do realizacji programów samorządowych. Konieczność doprecyzowania art. 28 tak by przepisy nie budziły wątpliwości i nie zniechęcały samorządów do własnych inicjatyw	Uwaga niezasadna. Art. 28 wskazuje możliwości wykorzystania Karty przy programach samorządowych.
	2.	Niezrozumiały jest przepis dotyczący możliwości przyjęcia przez RM rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, gdyż ustawa jest niejako „kontynuacją” rządowego programu dla rodzin wielodzietnych.	Uwaga bezprzedmiotowa. Treść przepisu została zmieniona. Wprowadzony przepis daje możliwość przyjęcia przez Radę Ministrów programów promujących inne działania niż przewidziane w projektowanej ustawie.
Konfederacja Lewiatan		Postulat zmiany art. 94a ustawy Prawo farmaceutyczne w kontekście zakazu reklamy aptek – przez co umożliwienie wzięcia udziału w programie aptekom	Uwaga nieuwzględniona. Brak jest podstaw wprowadzania wyjątku od zasady reklamy aptek na potrzeby uprawnień przyznawanych rodzinom wielodzietnym.
Koleje Dolnośląskie	1.	Proponuje się dodanie zapisu, zgodnie z którym Karta będzie ważna jedynie wraz z dowodem tożsamości ze zdjęciem, pozwalającym na identyfikację jej posiadacza, co zabezpieczy przed korzystaniem z Karty przez osoby nieuprawnione	Uwaga nieuwzględniona. Wprowadzenie postulowanych rozwiązań w znaczny sposób utrudniłoby korzystanie z Karty Dużej Rodziny przez członków rodzin wielodzietnych. Należy jednak zauważyć, że w przypadku dzieci uczących się Karta ważna jest wraz z dokumentem potwierdzającym pobieranie nauki w szkole lub szkole wyższej (art. 11 ust. 2)
	2.	Konieczność doprecyzowania kwestii, komu będzie przysługiwać Karta gdy małżeństwo	Uwaga nieuwzględniona. Po rozwodzie małżonka rodzica z dziećmi byłego małżonka nie wiążą żadne więzi prawne (art.

		zostanie unieważnione przez rozwód a dzieci dotychczas wychowywane wspólnie znajdą się pod opieką małżonka rodzica.	6 ust. 2).
	3.	Propozycja przyjęcia obecnych uregulowań wynikających z przepisów obowiązujących w spółce w zakresie wieku dla uprawnionych dzieci, tj. 24 lata dla uczniów i 26 lat dla studentów	Uwaga nieuwzględniona. Zmiany w ustawie o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego przewidują przyznanie uprawnień do ulgowych przejazdów rodzicom lub małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych. Dla dzieci z rodzin wielodzietnych nie są wprowadzane dodatkowe uprawnienia.
	4.	Konieczność dopisania zapisu o ważności Karty jedynie wraz z legitymacją szkolną bądź studencką, co pozwoli na identyfikację jej posiadacza. Brak uprawnień dla studentów studiów doktoranckich.	Uwaga częściowo uwzględniona. W przypadku dzieci uczących się Karta ważna jest wraz z dokumentem potwierdzającym pobieranie nauki w szkole lub szkole wyższej (art. 11 ust. 2)
	5.	Postulat wprowadzenia przepisu, analogicznego do obecnie obowiązującego, że prawo do korzystania z programu przysługuje niezależnie od dochodu.	Uwaga nieuwzględniona. Postulowany przepis jest zbędny. Prawo do korzystania z uprawnień przysługuje niezależnie od dochodu.
Szybka Kolej Miejska	1.	Rozważanie możliwości obniżenia liczby dzieci do dwojga	Uwaga nieuwzględniona. W wielu obowiązujących regulacjach prawnych za rodzinę wielodzietną uważa się rodzinę z trojgiem dzieci. Poza tym trudno mówić o wielodzietności w przypadku posiadania dwojga dzieci.
	2.	Propozycja przyjęcia obecnych uregulowań w zakresie wieku dla uprawnionych dzieci, tj. 24 lata dla uczniów i 26 lat dla studentów	Uwaga nieuwzględniona. Zmiany w ustawie o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego przewidują przyznanie uprawnień do ulgowych przejazdów rodzicom lub małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych. Dla dzieci z rodzin wielodzietnych nie są wprowadzane dodatkowe uprawnienia.

Związek Pracodawców Aptecznych	1.	Postulat zmiany art. 94a ustawy Prawo farmaceutyczne w kontekście zakazu reklamy aptek – przez co umożliwienie wzięcia udziału w programie aptekom	Uwaga nieuwzględniona. Brak jest podstaw wprowadzania wyjątku od zasady reklamy aptek na potrzeby uprawnień przyznawanych rodzinom wielodzietnym.
Obywatel (J.T)	1.	Postulat wprowadzenia do projektu ustawy uprawnień dla członków rodziny wielodzietnej w samorządowych jednostkach organizacyjnych.	Uwaga nieuwzględniona. Brak jest możliwości narzucenia samorządowym jednostkom organizacyjnym (samorząd działa w imieniu własnym i na własny rachunek) wysokości pobieranych przez te jednostki opłat.
Koleje Mazowieckie		Zwrócenie uwagi, że różnym kategoriom osób – dzieci lub opiekunów prawnych osób niepełnosprawnych mogą przysługiwać różne wymiary ulg.	Uwaga nieuwzględniona. Zmiany w ustawie o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego przewidują tylko przyznanie uprawnień do ulgowych przejazdów rodzicom lub małżonkom rodziców z rodzin wielodzietnych. Dla dzieci z rodzin wielodzietnych nie są wprowadzane dodatkowe uprawnienia wynikające z posiadania Karty.
Związek Dużych Rodzin Trzy Plus	1.	Propozycja rozszerzenia definicji rodzica uprawnionego na osoby, które w momencie wejścia życia ustawy nie mają wymaganej liczby dzieci na utrzymaniu, gdyż dzieci te mogą być już pełnoletnie ale miały na utrzymaniu trójkę lub większą liczbę dzieci na utrzymaniu w przeszłości	Uwaga nieuwzględniona. Ustawodawca wprowadzając różnego rodzaju uprawnienia musi zawsze określić moment (granice), na który należy ustalać stan faktyczny pozwalający na przyznanie tych uprawnień. W projektowanej ustawie podjęta została decyzja, że momentem tym, będzie moment składania wniosku. Rozszerzenie zakresu podmiotowego ustawy o osoby, których rodzice zmarli, lub już nie wychowują odpowiedniej liczby dzieci, będzie oznaczało, że stan faktyczny będzie ustalany na czas przed złożeniem wniosku. W konsekwencji powstaną wątpliwości w zakresie przyznania uprawnień również takim rodzinom, które mają dzieci w wieku powyżej 25. roku życia.
	2.	Propozycja rozszerzenia definicja dziecka na dziecko uczące się lub studiujące za granicą	Wyjaśnienie: Projekt nie posługuje się definicją rodziny w zakresie koniczności „wspólnego zamieszkiwania” a posiadaniu na utrzymaniu wskazanej liczby dzieci. Czasowe przebywanie

		dziecka za granicą nie stanowi przeszkody do ubiegania się o przyznanie Karty przez pozostałych członków rodziny wielodzietnej.
3.	Propozycja zakazania wydawania KDR w ośrodkach pomocy społecznej	Uwaga nieuwzględniona. Ustawa nie wskazuje, że zadania te mają być wykonywane przez ośrodki pomocy społecznej. Kwestia upoważnienia do wykonywania zadań w imieniu wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) należy do decyzji samorządnych gmin.
4.	Propozycja nadania KDR rangi dokumentu zaświadczonego o statusie rodziny wielodzietnej w ramach innych procedur	Uwaga nieuwzględniona. Karta potwierdza posiadanie prawa do ulg i zwolnień przyznawanych w ramach projektowanej ustawy. Nie jest to jednoznaczne z posiadaniem statusu rodziny wielodzietnej w ogóle, lecz jedynie w momencie przyznania Karty. Uprawnienie do posiadania karty przysługuje rodzicom również w sytuacji, gdy Karta nie przysługuje już ich dzieciom, np. ze względu na to, że osiągnęły one pełnoletniość.
5.	Propozycja dotycząca dodatkowych 6000 zł funduszy na koszty koordynacji na poziomie krajowym przez organizację pozarządową	Uwaga nieuwzględniona art. 24 ust. 6 projektu przewiduje możliwość a nie obowiązek zlecenia w drodze konkursu ofert zawierania umów z parterami. Kwestia zlecenia zadania będzie uzależniona od możliwości budżetowych.



Warszawa, 25 listopada 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 - 1101 - /jf/
DPUE.920.1358.2014 / 16
dot.: RM-10-108-14 z 25.11.2014 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny, wyrażona
przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii
Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym *projektem ustawy o Karcie Dużej Rodziny* pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


Zap. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU
Rafał Trzaskowski

Do wiadomości:
Pan Władysław Kosiniak-Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾

z dnia

**w sprawie sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, wzorów graficznych oraz
wzoru wniosku w sprawie Karty Dużej Rodziny**

Na podstawie art. 22 ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób unieważnienia Karty Dużej Rodziny, zwanej dalej „Kartą”;
- 2) wzory:
 - a) Karty,
 - b) wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu,
 - c) znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”,
 - d) logo rodziny wielodzietnej.

§ 2. 1. Karta podlega unieważnieniu poprzez wprowadzenie przez wójta informacji o unieważnieniu Karty w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny.

2. Zwrócone Karty, po ich unieważnieniu, podlegają zniszczeniu przez wójta poprzez odcięcie jednego z rogów unieważnionej Karty o powierzchni co najmniej 1 cm².

3. Karta zniszczona w sposób określony w ust. 2, jest zwracana członkowi rodziny wielodzietnej.

§ 3. 1. Karta ma wymiary 54 x 85,6 mm, jest wykonana z tworzywa sztucznego, zawiera imię oraz nazwisko członka rodziny wielodzietnej, numer PESEL członka rodziny wielodzietnej, termin ważności Karty, numer Karty, logo rodziny wielodzietnej, skrót „KDR” pisany alfabetem Braille`a oraz elementy zabezpieczające dokument przed podrobieniem i sfałszowaniem, w tym kod 2D związany z personalizacją blankietów Karty oraz numer TLE.

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – rodzina, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 1260).

2. Numer Karty składa się z 17 cyfr, z których 7 pierwszych cyfr stanowi identyfikator danej gminy ustalony w załączniku do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z 2013 r. poz. 2 oraz z 2014 r. poz. 1161), następne 5 cyfr stanowi numer rodziny wielodzietnej nadany w procesie rejestracji pierwszej osoby z rodziny wielodzietnej, następne 2 cyfry stanowią numer kolejno przypisany członkowi rodziny wielodzietnej w tej rodzinie, a ostatnie 3 cyfry stanowią numer kolejny Karty wydanej danemu członkowi rodziny wielodzietnej.

3. Wzór Karty stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 4. Wzór wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 5. Wzór znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny” stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 6. Wzór logo rodziny wielodzietnej stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Pracy i Polityki Społecznej
z dnia ... (poz. ...)**

Załącznik nr 1

WZÓR
KARTA DUŻEJ RODZINY



WZÓR
 WNIOSEK
 O PRYZNANIE KARTY DUŻEJ RODZINY/ DUPLIKATU KARTY DUŻEJ RODZINY¹⁾

.....
 (miejscowość)

.....
 (data: dd/mm/rrrr)

Dane wnioskodawcy		
Imię (imiona):	Nazwisko:	
Data urodzenia: dd/mm/rrrr	PESEL ²⁾ :	
Adres zamieszkania		
Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Poczta:
Adres do korespondencji ³⁾		
Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Poczta:
Telefon kontaktowy ⁴⁾ :		

Wnoszę o przyznanie Karty Dużej Rodziny/duplikatu Karty Dużej Rodziny¹⁾ dla następujących członków rodziny wielodzietnej:

1. Dane członka rodziny wielodzietnej		
Imię (imiona):		Nazwisko:
Data urodzenia: dd/mm/rrrr		PESEL ²⁾ :
Zaznaczyć właściwy kwadrat: <input type="checkbox"/> rodzic <input type="checkbox"/> małżonek <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, kontynuujące naukę w szkole lub szkole wyższej <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka <input type="checkbox"/> osoba w wieku powyżej 18. roku życia, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej		
Planowany termin ukończenia nauki w danej szkole lub szkole wyższej ⁵⁾ : dd/mm/rrrr		Okres ważności orzeczenia ⁶⁾ : dd/mm/rrrr
Adres zamieszkania ⁷⁾		
Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Pocztą:

2. Dane członka rodziny wielodzietnej		
Imię (imiona):		Nazwisko:
Data urodzenia: dd/mm/rrrr		PESEL ²⁾ :
Zaznaczyć właściwy kwadrat: <input type="checkbox"/> rodzic <input type="checkbox"/> małżonek <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, kontynuujące naukę w szkole lub szkole wyższej		

<input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka <input type="checkbox"/> osoba w wieku powyżej 18. roku życia, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej		
Planowany termin ukończenia nauki w danej szkole lub szkole wyższej ⁵⁾ : dd/mm/rrrr		Okres ważności orzeczenia ⁶⁾ : dd/mm/rrrr
Adres zamieszkania ⁷⁾		
Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Poczta:

3. Dane członka rodziny wielodzietnej

Imię (imiona):	Nazwisko:
Data urodzenia: dd/mm/rrrr	PESEL ²⁾ :
Zaznaczyć właściwy kwadrat: <input type="checkbox"/> rodzic <input type="checkbox"/> małżonek <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, kontynuujące naukę w szkole lub szkole wyższej <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka <input type="checkbox"/> osoba w wieku powyżej 18. roku życia, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	
Planowany termin ukończenia nauki w danej szkole lub szkole wyższej ⁵⁾ : dd/mm/rrrr	
Okres ważności orzeczenia ⁶⁾ : dd/mm/rrrr	
Adres zamieszkania ⁷⁾	

Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Poczta:

4. Dane członka rodziny wielodzietnej

Imię (imiona):	Nazwisko:
Data urodzenia: dd/mm/rrrr	PESEL ²⁾ :

Zaznaczyć właściwy kwadrat:

- rodzic
- małżonek
- dziecko w wieku do 18. roku życia
- dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, kontynuujące naukę w szkole lub szkole wyższej
- dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności
- dziecko w wieku do 18. roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka
- osoba w wieku powyżej 18. roku życia, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Planowany termin ukończenia nauki w danej szkole lub szkole wyższej ⁵⁾ : dd/mm/rrrr	Okres ważności orzeczenia ⁶⁾ : dd/mm/rrrr
---	--

Adres zamieszkania⁷⁾

Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Poczta:

5. Dane członka rodziny wielodzietnej

Imię (imiona):	Nazwisko:
----------------	-----------

Data urodzenia: dd/mm/rrrr		PESEL ²⁾ :
Zaznaczyć właściwy kwadrat: <input type="checkbox"/> rodzic <input type="checkbox"/> małżonek <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, kontynuujące naukę w szkole lub szkole wyższej <input type="checkbox"/> dziecko w wieku powyżej 18. roku życia, legitymujące się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności <input type="checkbox"/> dziecko w wieku do 18. roku życia, umieszczone w rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka <input type="checkbox"/> osoba w wieku powyżej 18. roku życia, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej		
Planowany termin ukończenia nauki w danej szkole lub szkole wyższej ⁵⁾ : dd/mm/rrrr		Okres ważności orzeczenia ⁶⁾ : dd/mm/rrrr
Adres zamieszkania ⁷⁾		
Ulica:	Numer domu:	Numer lokalu:
Gmina:	Kod pocztowy:	Miejscowość/Poczta:

Oświadczam, że:

- powyższe dane są prawdziwe,
- jestem umocowany/umocowana do złożenia wniosku o przyznanie Karty Dużej Rodziny/duplikatu Karty Dużej Rodziny¹⁾ oraz do odebrania Karty Dużej Rodziny/duplikatu Karty Dużej Rodziny¹⁾ w imieniu członków rodziny wielodzietnej, wskazanych w niniejszym wniosku.

.....
(czytelny podpis wnioskodawcy)

Jestem świadomy/świadoma odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

.....
(czytelny podpis wnioskodawcy)

-
- 1) Niepotrzebne skreślić.
 - 2) W przypadku gdy nie nadano numeru PESEL, należy wpisać numer dokumentu potwierdzającego tożsamość.
 - 3) Wypełnić wyłącznie w przypadku gdy adres do korespondencji jest inny niż adres zamieszkania.
 - 4) Dotyczy osoby, która posiada telefon kontaktowy.
 - 5) Wypełnić zgodnie z zaświadczeniem ze szkoły lub szkoły wyższej o planowanym terminie ukończenia nauki w danej placówce.
 - 6) Wypełnić zgodnie z orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.
 - 7) Wypełnić wyłącznie w przypadku gdy adres zamieszkania członka rodziny wielodzietnej jest inny niż adres zamieszkania wnioskodawcy.

TU HONORUJEMY
KARTĘ DUŻEJ RODZINY
rodzina.gov.pl





KARTA DUŻEJ RODZINY

rodzina.gov.pl

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie zawartego w art. 22 ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”, upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rodziny do określenia sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, zwanej dalej „Kartą” oraz wzorów:

- 1) Karty,
- 2) wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu,
- 3) znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”,
- 4) logo rodziny wielodzietnej.

Rozporządzenie określa czynności techniczne jakie, wójt jest zobowiązany wykonać w celu unieważnienia Karty. Ustawa stanowi, że Karta podlega unieważnieniu w przypadku stwierdzenia przez wójta utraty prawa do posiadania Karty lub przyznania Karty z naruszeniem przepisów ustawy oraz w przypadku konieczności przyznania nowej Karty lub jej duplikatu. Mechanizm unieważnienia Karty – zgodnie z projektem rozporządzenia – będzie polegać na wprowadzeniu przez wójta informacji o unieważnieniu Karty w systemie teleinformatycznym, za pomocą którego gmina realizuje sprawy związane z realizacją ustawy. Zwrócone Karty, po ich unieważnieniu, będą podlegać zniszczeniu przez wójta poprzez odcięcie jednego z rogów unieważnionej Karty o powierzchni co najmniej 1 cm².

Wydawana na podstawie ustawy Karta będzie (tak jak dotychczas w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (Dz. U. poz. 755 i 836)) dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym jego prawo do zwolnień, ulg, zniżek i innych uprawnień w dostępie do towarów lub usług, ustalonych w trybie określonym w ustawie lub przyznanych na podstawie innych przepisów. Karta będzie dokumentem zindywidualizowanym, zawierającym imię oraz nazwisko członka rodziny wielodzietnej, numer PESEL członka rodziny wielodzietnej, termin ważności Karty, numer Karty (zawierający identyfikator danej gminy, numer rodziny wielodzietnej oraz numer kolejno przypisany członkowi rodziny wielodzietnej w tej rodzinie) logo rodziny wielodzietnej (jego wzór określa załącznik nr 4 do projektowanego rozporządzenia), skrót „KDR” pisany alfabetem Braille`a oraz elementy zabezpieczające dokument przed podrobieniem i sfalszowaniem. Wzór Karty stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

Ustawa stanowi, że Karta wydawana będzie na wniosek członka rodziny wielodzietnej. Wzór wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

Każdy podmiot, który przyzna rodzinom wielodzietnym uprawnienia, będzie miał prawo do posługiwania się znakiem „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”. Znak ten będzie mógł być wykorzystywany w szczególności w materiałach reklamowych lub informacyjnych. Wzór tego znaku określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., tj. z dniem, w którym wejdzie w życie ustawa.

Problematyka regulowana w projekcie rozporządzenia jest zgodna z przepisami prawa Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu: rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, wzorów graficznych oraz wzoru wniosku w sprawie Karty Dużej Rodziny.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Marcińska – Podsekretarz Stanu w MPiPS</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Prawny MPiPS.</p>	<p>Data sporządzenia 25 listopada 2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Pracy i Polityki Społecznej</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie zawartego w art. 22 ustawy z dnia ... o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”, upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rodziny do określenia sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, zwanej dalej „Kartą” oraz wzorów:

- 5) Karty;
- 6) wniosku o przyznanie Karty lub jej duplikatu;
- 7) znaku „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”;
- 8) logo rodziny wielodzietnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa czynności techniczne jakie wójt jest zobowiązany wykonać w celu unieważnienia Karty. Wydawana na podstawie ustawy Karta będzie (tak jak dotychczas w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (Dz. U. poz. 755 i 836) dokumentem identyfikującym członka rodziny wielodzietnej, poświadczającym jego prawo do zwolnień, ulg, zniżek i innych uprawnień w dostępie do towarów lub usług, ustalonych w trybie określonym w ustawie lub przyznanych przepisem innej ustawy. Wzór Karty stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

Wzór wniosku o przyznanie Karty lub wydanie jej duplikatu określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

Każdy podmiot, który przyzna rodzinom wielodzietnym uprawnienia będzie miał prawo do posługiwania się znakiem „Tu honorujemy Kartę Dużej Rodziny”. Znak ten będzie mógł być wykorzystywany w szczególności w materiałach reklamowych lub informacyjnych. Wzór tego znaku określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rodziny wielodzietne.	3,4 mln osób 626,8 tys. rodzin z 3 i więcej dzieci do 24 r.ż. na utrzymaniu, w tym 1,2 mln rodziców.	GUS- NSP 2011.	Umożliwienie korzystania z uprawnień (zniżek oraz ulg w cenach innych dóbr i usług) na poziomie ogólnokrajowym oferowanych przez instytucje podległe właściwym ministrom oraz przez podmioty inne niż instytucje podległe właściwym ministrom. Wykazy z uprawnieniami prowadził będzie minister właściwy do spraw rodziny.

Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wskazane powyżej wydatki i dochody są tożsame ze skutkami przedstwionymi w Ocenie Skutków Regulacji do projektu ustawy o Karcie Dużej Rodziny.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				

Komentarz:

W 2015 r. gminy będą musiały obsłużyć łącznie ok. 358 tys. wniosków (ok. 1,93 mln Kart). W 2016 r. gminy będą musiały obsłużyć ok. 119 tys. wniosków (ok. 940 tys. tys. Kart), z tego:

- 119 tys. wniosków o wydanie Kart (642,6 tys. Kart),

-255,1 tys. wniosków o wydanie duplikatu (255,1 tys. Kart),

-14,1 tys. wniosków dla nowych członków rodzin wielodzietnych znajdujących się w systemie (14,1 tys. Kart),

- 5,7 tys. wniosków dla nowych rodzin wielodzietnych w związku z urodzeniem się 3 dziecka w rodzinie (28,6 tys. Kart).

Wójt/burmistrz/prezydent miasta realizuje ustawę za pomocą systemu teleinformatycznego.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie wywierało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	---	--

Omówienie wpływu	Proponowane rozwiązania sprzyjają popularyzacji modelu rodziny wielodzietnej. Informatyzacja wpłynie na wzrost przychodów sektora teleinformatycznego związanych z możliwością zakupu oprogramowania potrzebnego do realizacji zadania.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Liczba wydanych Kart – 3,4 mln członków rodzin wielodzietnych, z tego 0,8 mln w 2014 r., 1,9 mln w 2015 r., 0,7 mln w 2016 r., a następnie po ok. 300 tys. Kart dla nowych rodzin oraz duplikatów. Ewaluacja zostanie przeprowadzona w drugiej połowie 2016 r. Na podstawie sprawozdawczości przekazywane będą informacje na temat liczby wydanych Kart, liczby dzieci i liczby rodzin oraz wydatków na ten cel.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.