



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-103-14

**Druk nr 2905**  
Warszawa, 19 listopada 2014 r.

Pan  
Radosław Sikorski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012-2014.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Zdrowia.

Z poważaniem

(-) Ewa Kopacz

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014 (Dz. U. poz. 123 i 1523 oraz z 2013 r. poz. 1640) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:  
„o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2016”;
- 2) w art. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Ustawa określa wysokość i sposób opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne za okres od dnia 1 stycznia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2016 r.”;
- 3) w art. 2:
  - a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. wysokość miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 2, za każdą osobę podlegającą ubezpieczeniu, wynosi 1 zł za każdy pełny hektar przeliczeniowy użytków rolnych w gospodarstwie rolnym, przyjęty dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników. W gospodarstwach rolnych o powierzchni poniżej 1 hektara przeliczeniowego użytków rolnych składka wynosi 1 zł.

2. Od dnia 1 kwietnia 2012 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1 pkt 3, stanowi kwota 33,4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.”,
  - b) po ust. 2b dodaje się ust. 2c i 2d w brzmieniu:

„2c. Od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 marca 2015 r. podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1 pkt 3, stanowi kwota 33,4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku 2013, włącznie z wypłatami z zysku,

ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

2d. Od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 marca 2016 r. podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 1 pkt 3, stanowi kwota 33,4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku 2014, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt ustawy wprowadza przedłużenie na kolejne lata (2015 r. oraz 2016 r.) obecnie obowiązujących regulacji prawnych, zawartych w ustawie z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014 (Dz. U. poz. 123 i 1523 oraz z 2013 r. poz. 1640). Uregulowania te zostały wprowadzone w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. i stanowiły realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 26 października 2010 r., sygn. akt K 58/07 (Dz. U. Nr 205, poz. 1363) orzekł o niezgodności art. 86 ust. 2 w związku z art. 86 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o świadczeniach”, z art. 32 ust. 1 w związku z art. 84 i art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie, w jakim wskazany przepis ustawy określa zobowiązanie budżetu państwa do finansowania składek na ubezpieczenie zdrowotne wszystkich wskazanych w nim rolników i ich domowników, podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy, prowadzących działalność rolniczą bez względu na wysokość osiągniętych przez nich przychodów.

Zgodnie z ww. art. 86 ust. 2 ustawy o świadczeniach, składki na powszechne ubezpieczenie zdrowotne:

- 1) rolników i ich domowników w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników,
  - 2) rolników i ich domowników, którzy nie podlegają ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2013 r. poz. 1403, z późn. zm.), niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 1–33 i 35 ustawy o świadczeniach
- z wyjątkiem rolników prowadzących działy specjalne produkcji rolnej, były finansowane z budżetu państwa, niezależnie od ich statusu materialnego.

Ww. przepis, we wskazanym powyżej zakresie, utracił moc obowiązującą z upływem piętnastu miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, tj. z dniem 4 lutego 2012 r. Na skutek ww. wyroku, w dniu 1 lutego 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. (Dz. U. poz. 123), która określiła nową wysokość i nowy

sposób opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne rolników i ich domowników. Wskazane zasady również były przyjęte w 2013 r. oraz w 2014 r., na skutek nowelizacji ww. ustawy – ustawą z dnia 7 grudnia 2012 r. o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za 2012 r. (Dz. U. poz. 1523) oraz ustawą z dnia 22 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012 i 2013 (Dz. U. poz. 1640). Rozwiązania zaproponowane w ww. ustawie polegały na:

- 1) określeniu wysokości miesięcznej składki zdrowotnej na poziomie 1 zł za każdą osobę podlegającą ubezpieczeniu, za każdy pełny hektar przeliczeniowy użytków rolnych w gospodarstwie rolnym, przyjęty dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, a w gospodarstwach rolnych o powierzchni poniżej 1 hektara przeliczeniowego użytków rolnych na poziomie 1 zł;
- 2) określeniu wysokości miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne domowników rolników prowadzących działy specjalne produkcji rolnej na poziomie 9%, przy czym podstawę wymiaru składki stanowi kwota 33,4% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

W niniejszym projekcie przewiduje się zmianę ustawy z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014, przez przyjęcie analogicznych rozwiązań w zakresie wysokości i sposobu opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne rolników i ich domowników, również na kolejne lata – w 2015 r. i 2016 r., do czasu opracowania zmian systemowych, przygotowywanych przez Ministra Finansów we współpracy z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Kontynuacja w kolejnych latach rozwiązań przyjętych w latach 2012–2014 wynika z faktu, iż systemowe zmiany w zakresie obowiązku podatkowego i składkowego rolników mają charakter wielopłaszczyznowy i złożony. Obecnie trwają prace we wskazanym zakresie, a uchwalenie odpowiednich zmian będzie wymagać zagwarantowania odpowiedniego *vacatio legis* dostosowanego również do terminów opłacania podatków i składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne.

Obecnie Minister Finansów opracował projekt założeń, mający na celu włączenie działalności rolniczej do powszechnego systemu podatku dochodowego.

Z Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów wynika, że organem odpowiedzialnym za jego opracowanie jest Minister Finansów we współpracy z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Realizując ww. postanowienie, ww. projekt założeń został opracowany i przekazany do konsultacji Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nie jest jednocześnie możliwy do precyzyjnego określenia termin wejścia w życie ww. systemowych regulacji. Minister Finansów poinformował Ministra Zdrowia w piśmie z dnia 13 maja 2014 r., że aktualnie nie jest możliwe przekazanie informacji dotyczącej planowanych prac oraz harmonogramu opracowania i wdrożenia rozwiązań dotyczących opodatkowania dochodów rolników na zasadach ogólnych. Kolejne dwa lata obowiązywania dotychczasowych rozwiązań (2015 r. i 2016 r.), w ocenie projektodawców będą wystarczające do ukończenia ww. prac legislacyjnych i wejścia ich w życie.

Zmiany proponowane w ww. projekcie założeń mają złożony charakter, albowiem dochody z działalności rolniczej dotychczas pozostawały poza systemem podatku dochodowego. Działalność rolnicza, jakkolwiek zbliżona charakterem do działalności gospodarczej, jednak charakteryzuje się pewną specyfiką, którą należy brać pod uwagę przy opracowywaniu zasad opodatkowania dochodów z tej działalności. Opracowanie tych zasad wymaga pogłębionej analizy, co znacznie wydłuża czas zakończenia tych prac. W kontekście czasu opracowania przedmiotowych założeń, istotne znaczenie ma również konieczność podejmowania wspólnych działań z Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, których celem powinno być wypracowanie wspólnej koncepcji włączenia działalności rolniczej do systemu podatku dochodowego.

Jednocześnie utrzymanie obowiązujących obecnie rozwiązań prawnych służy zapewnieniu ciągłości w opłacaniu składek na ubezpieczenie zdrowotne rolników. W przypadku wejścia w życie rozwiązań docelowych, ustawa je wprowadzająca zastąpi obowiązujące regulacje prawne.

W niniejszym projekcie zawarto tożsame rozwiązania jak te przyjęte na lata 2012–2014, dotyczące struktury opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne rolników. Przyjęto, że w gospodarstwach rolnych o powierzchni:

- 1) poniżej 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych, przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, składkę opłaca Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS);

- 2) od 6 hektarów przeliczeniowych użytków rolnych, przyjętych dla celów ustalenia wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne rolników, składkę opłaca rolnik, o którym mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014. Natomiast składki domowników rolników prowadzących wyłącznie działy specjalne produkcji rolnej opłaca rolnik prowadzący taką działalność. Składka będzie opłacana przez rolników do KRUS w okresach kwartalnych, w terminach określonych dla składek na ubezpieczenie społeczne rolników. Kwoty przekazywane przez KRUS do Narodowego Funduszu Zdrowia, w zakresie przewyższającym wysokość składek opłaconych przez rolników, będą finansowane z budżetu państwa zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników.

Projekt regulacji nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Zdrowia</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Sławomir Neumann – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pan Jacek Chojnacki – Departament Ubezpieczenia Zdrowotnego tel. 53 00 145, e-mail: j.chojnacki@mz.gov.pl</p> <p>Pani Daria Gajewska – Departament Ubezpieczenia Zdrowotnego tel. 53 00 296, email: d.gajewska@mz.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 3 listopada 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Orzeczenie TK sygn. akt K 58/07. Ustawa z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014 (Dz. U. poz. 123 i 1523 oraz z 2013 r. poz. 1640).</p> <p><b>Nr w wykazie prac Rady Ministrów:</b> UD-182</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 26 października 2010 r., sygn. akt K 58/07 (Dz. U. Nr 205, poz. 1363) orzekł o niezgodności art. 86 ust. 2 w związku z art. 86 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) z art. 32 ust. 1 w związku z art. 84 i art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie, w jakim wskazany przepis ustawy określa zobowiązanie budżetu państwa do finansowania składek na ubezpieczenie zdrowotne wszystkich wskazanych w nim rolników i ich domowników, podlegających ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy, prowadzących działalność rolniczą bez względu na wysokość osiągniętych przez nich przychodów. Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014 (Dz. U. poz. 123, z późn. zm.), która jest częściową realizacją ww. orzeczenia, traci moc z końcem 2014 r. Brak regulacji prawnej po tym terminie uniemożliwi zarówno pobór składek od rolników, jak i przekazywanie uzupełniającej kwoty na składki zdrowotne za rolników z budżetu państwa.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedłużenie rozwiązań obowiązujących w przedmiotowym zakresie na dwa lata. Uzasadnione jest to tym, iż na obecnym etapie, co wynika ze stanowiska przedstawionego przez Ministra Finansów (pismo z dnia 13 maja 2014 r., znak: DD2/063/7/MWJ/2014/RWPD-50312/RD-43831/IS), nie ma możliwości określenia terminu wprowadzenia rachunkowości i zasad opodatkowania rolników, a w związku z tym nie ma możliwości określenia terminu wprowadzenia rozwiązań docelowych w zakresie składki na ubezpieczenie zdrowotne rolników.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach z ubezpieczeniowym modelem finansowania ochrony zdrowia składki rolników na ubezpieczenie zdrowotne są zależne od ich dochodów. Stopa składki oraz stopień dofinansowania z budżetu państwa są różne w różnych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy, członkowie ich rodzin i domownicy	1401,7 tys.	Dane Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi – średnia w I kw. 2014 r.	Zapewnienie świadczeń z powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego



Rolnicy gospodarujący w gospodarstwach powyżej 6 ha przeliczeniowych	336, 5 tys.	Dane Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi – średnia w I kw. 2014	Obciążenie opłatami składek na ubezpieczenie zdrowotne
--	-------------	--	--

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy, zawierający rozwiązania prawne, dotyczące przedłużenia (na 2015 r. i 2016 r.) okresu obowiązywania regulacji prawnych, zawartych w ustawie z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014, został przekazany do konsultacji publicznych na 30 dni z następującymi podmiotami:

- 1) Naczelną Radą Aptekarską;
- 2) Naczelną Radą Lekarską;
- 3) Naczelną Radą Pielęgniarek i Położnych;
- 4) Krajową Radą Diagnostów Laboratoryjnych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność 80”;
- 7) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 8) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 10) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 13) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 14) Forum Związków Zawodowych;
- 15) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 16) Business Center Club;
- 17) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 18) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 19) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 20) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 21) Federacją Branżowych Związków Produktów Rolnych;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 23) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 24) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 27) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 28) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Odnośnie do ww. projektu ustawy nie prowadzono tzw. pre-konsultacji.

Wyniki konsultacji zostały przedstawione w dołączonym raporcie z konsultacji publicznych oraz opiniowania.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 2 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]		
	1	2	Łącznie (1–2)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>1 862,0</b>	<b>1 862,0</b>	<b>3 724,0</b>
budżet państwa			
JST			
NFZ	1 862,0	1 862,0	3 724,0
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>1 750,2</b>	<b>1 750,2</b>	<b>3 500,4</b>
budżet państwa	1 750,2	1 750,2	3 500,4
JST			
NFZ			
<b>Saldo ogółem</b>	<b>111,8</b>	<b>111,8</b>	<b>223,6</b>

budżet państwa	-1 750,2	-1 750,2	-3 500,4
JST			
NFZ	1 862,0	1 862,0	3 724,0

Źródła finansowania	Budżet państwa Rolnicy gospodarujący w gospodarstwach powyżej 6 ha przeliczeniowych
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wysokość kwot przekazywanych przez budżet państwa do KRUS dla lat 2015 i 2016 przyjęto na poziomie 2014 r. Dane o kwotach składek wraz z odsetkami uzyskiwanych od rolników w 2013 r. zostały przekazane przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki
--------

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<b>111,8</b>	<b>111,8</b>	<b>223,6</b>

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Dostęp do świadczeń z powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego dla rolników, ich rodzin oraz domowników.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wysokość składek opłacanych przez rolników w gospodarstwach powyżej 6 ha przeliczeniowych – dane Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi za 2013 r. Brak danych do prognozowania zmian w tym zakresie.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Brak wpływu.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zapewnienie finansowania powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego dla rolników, ich rodzin oraz domowników.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Od 1 stycznia 2015 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ewaluacja nastąpi na etapie opracowania nowych rozwiązań po wprowadzeniu rachunkowości i zasad opodatkowania w rolnictwie.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
1. Pismo Ministra Finansów informujące o braku postępu w zakresie prac nad opodatkowaniem dochodów rolników na zasadach ogólnych z dnia 13 maja 2014 r., znak: DD2/063/7/MWJ/2014/RWPD-50312/RD-43831/IS. 2. Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014.	

## **Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014, zawierającego rozwiązania prawne, dotyczące przedłużenia (na 2015 r. i 2016 r.) okresu obowiązywania regulacji prawnych, zawartych w ustawie z dnia 13 stycznia 2012 r. o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012–2014, do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania, ww. projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia.

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) przedmiotowy projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Projekt został przekazany do konsultacji publicznych (z terminem 30 dni na zgłaszanie uwag) z:

- 1) Naczelną Radą Aptekarską;
- 2) Naczelną Radą Lekarską;
- 3) Naczelną Radą Pielęgniarek i Położnych;
- 4) Krajową Radą Diagnostów Laboratoryjnych;
- 5) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność 80”;
- 7) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 8) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 10) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 13) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 14) Forum Związków Zawodowych;

- 15) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 16) Business Center Club;
- 17) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 18) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 19) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 20) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 21) Federacją Branżowych Związków Produktów Rolnych;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 23) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 24) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 27) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 28) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

W toku konsultacji publicznych do projektu ustawy została zgłoszona wyłącznie uwaga Krajowej Rady Izb Rolniczych, polegająca na zakwestionowaniu rozwiązań tymczasowych, oraz zaproponowaniu rozwiązań docelowych w zakresie składki opłacanej przez rolników (doprecyzowanie zasad ustalania powierzchni gruntów rolnych branych pod uwagę przy ustalaniu wysokości składki zdrowotnej oraz określenie górnego pułapu tej składki). Z uwagi jednakże na fakt, iż celem projektowanej ustawy jest wyłącznie przedłużenie okresu obowiązywania dotychczasowych regulacje na kolejne lata, a analizy dotyczące rozwiązań docelowych są prowadzone niezależnie od prac legislacyjnych nad niniejszym projektem, wskazane uwagi nie zostały uwzględnione.

Natomiast w ramach opiniowania uwagi zgłosiła Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego oraz Narodowy Fundusz Zdrowia.

Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego zgłosiła uwagę, aby kwotę przekazywaną przez Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego z tytułu ubezpieczenia zdrowotnego rolników (155.167 tys. zł) pomniejszać o koszty poboru i ewidencjonowania składek (w kwocie 0,2%).

Wskazana uwaga nie została uwzględniona. Wskazana w ustawie kwota odprowadzana przez KRUS do NFZ została ustalona na takim poziomie, żeby w całości była przekazywana na poczet składek ubezpieczonych rolników.

KRUS ponadto podniósł, żeby w OSR do projektu ustawy uwzględnić wzrost kosztów związanych z realizacją wskazanych w ustawie zadań (wynagrodzenie dla dodatkowych

300 etatów). Należy jednakże podkreślić, iż przedmiotem niniejszej ustawy jest wyłącznie przedłużenie okresu obowiązywania dotychczasowych rozwiązań w zakresie ubezpieczenia zdrowotnego rolników. Ewidencjonowanie składek na to ubezpieczenie nie będzie nowym zadaniem dla KRUS, a zatem samo wejście w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje wzrostu kosztów dla budżetu państwa.

Narodowy Fundusz Zdrowia zgłosił uwagę, żeby projektowaną regulacją ustawową objąć rolników, którzy posiadają małe gospodarstwa rolne i podlegają ubezpieczeniu w KRUS, osiągając równocześnie znaczne przychody z innych źródeł (np. umowy o dzieło, pozarolnicza działalność gospodarcza).

Wskazane kwestie jednakże pozostają poza zakresem uregulowania w projektowanej ustawie, i ich uwzględnienie wymagałoby szerszych zmian systemowych, na gruncie ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).



Warszawa, 7 listopada 2014 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1197.2014/10/mz

dot.: RM-10-103-14 z 06.11.2014 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o składkach na ubezpieczenie zdrowotne rolników za lata 2012 – 2014, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych

SEKRETARZ STANU

*Rafał Trzaskowski*

Do wiadomości:

Pan Bartosz Arłukowicz  
Minister Zdrowia

*11-2014*