



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja

**Druk nr 2119**

Warszawa, 9 stycznia 2014 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o odpadach.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Mirona Sycza.

(-) Joanna Bobowska; (-) Jerzy Borowczak; (-) Jerzy Fedorowicz;  
(-) Arkady Fiedler; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska;  
(-) Lidia Gądek; (-) Tomasz Głogowski; (-) Marek Hok; (-) Bożena Kamińska;  
(-) Józef Lassota; (-) Arkadiusz Litwiński; (-) Małgorzata Niemczyk;  
(-) Marek Plura; (-) Wiesław Suchowiejko; (-) Miron Sycz;  
(-) Michał Szczerba; (-) Marcin Świącicki.

**USTAWA**

z dnia ...

o zmianie ustawy o odpadach

**Art. 1.** W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, 888 i 1238) po art. 244 dodaje się art. 244a w brzmieniu:

„Art. 244a. Zgoda na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, wydana na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 252, oraz decyzja o zamknięciu składowiska odpadów, wydana na podstawie art. 54c ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 252, mogą być zmieniane w zakresie technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, harmonogramu działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów oraz sposobu sprawowania nadzoru nad zreultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunków wykonania tego obowiązku.”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, z późn. zm. ) wydanie zgody na zamknięcie składowiska odpadów (lub jego wydzielonej części) lub decyzji o zamknięciu składowiska odpadów i zaprzestanie przyjmowania odpadów do składowania na składowisku odpadów, która to data była określana w tych decyzjach, stanowiło datę zamknięcia składowiska. Data ta kończyła etap eksploatacji składowiska odpadów i rozpoczynała etap poeksploatacyjny. Wymienione wyżej decyzje określały także:

- 1) techniczny sposób zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części,
- 2) harmonogram działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów,
- 3) sposób sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunki wykonania tego obowiązku.

W niektórych przypadkach zachodziła potrzeba dokonania zmiany tych decyzji, w szczególności w zakresie harmonogramu wykonania prac, często powodem niedotrzymania harmonogramu był brak środków na rekultywację.

Nowa ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) - zgodnie z wymaganiami prawa Unii Europejskiej - okres po wydaniu zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub decyzji o zamknięciu składowiska odpadów i zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania aż do zakończenia rekultywacji traktuje jako okres eksploatacji składowiska odpadów. Zarządzający obowiązany jest w tym czasie posiadać zatwierdzoną instrukcję prowadzenia składowiska odpadów.

Nowa ustawa nie odniosła się do decyzji dotyczących zamykania składowisk wydanych na podstawie przepisów dotychczasowych. Oznacza to, że zostały zachowane prawa nabyte wynikające z tych decyzji. Zmiana stanu prawnego i uchylenie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, na podstawie której decyzje te zostały wydane, uniemożliwia jednak dokonanie ich zmiany w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego. W przypadku niektórych składowisk prace rekultywacyjne nie zostały wykonane terminowo.

Zaktualizowanie harmonogramów rekultywacji jest warunkiem koniecznym, aby było możliwe skorzystanie ze środków funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na dokończenie lub wręcz przeprowadzenie prac rekultywacyjnych. Projektowana nowelizacja pozwala również na zmianę rozstrzygnięć w zakresie technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części oraz sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunków wykonania tego obowiązku.

Projekt nie spowoduje wydatków z budżetu państwa oraz z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

Projekt nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 24 stycznia 2014 r.

BAS-WAPEiM-116/14

Pani Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu**  
**ustawy o zmianie ustawy o odpadach (przedstawiciel wnioskodawców:**  
**poseł Miron Sycz)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projektodawcy proponują dodanie art. 244a do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, ze zm.). Zgodnie z proponowanym przepisem, zgoda na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, wydana na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, oraz decyzja o zamknięciu składowiska odpadów, wydana na podstawie art. 54c ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, mogą być zmieniane w zakresie technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, harmonogramu działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów oraz sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunków wykonania tego obowiązku.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać dyrektywę Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów

(Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999 r., str. 1, ze zm.), zwaną dalej „dyrektywą 1999/31”.

W myśl art. 13 dyrektywy 1999/31 państwa członkowskie podejmują środki, aby, gdzie stosowne, zgodnie z zezwoleniem, składowisko odpadów lub jego część rozpoczynało procedurę zamknięcia: i) gdy spełniono odpowiednie warunki określone w zezwoleniu; lub ii) zgodnie z zezwoleniem właściwych władz, na prośbę podmiotu zajmującego się składowiskiem; lub iii) zgodnie z uzasadnioną decyzją właściwych władz.

Składowisko odpadów lub jego część może być uznane za całkowicie zamknięte po tym, jak właściwe władze przeprowadzą ostateczną kontrolę składowiska, ocenią wszystkie sprawozdania złożone przez podmiot zajmujący się składowiskiem oraz zgłoszą podmiotowi zajmującemu się składowiskiem zgodę na zamknięcie. W żaden sposób nie ogranicza to odpowiedzialności podmiotu zajmującego się składowiskiem, zgodnie z warunkami zezwolenia.

Ponadto, gdy składowisko zostanie ostatecznie zamknięte, podmiot zajmujący się składowiskiem odpowiedzialny jest za jego utrzymanie, nadzór i kontrolę w fazie późniejszej ochrony przez okres tak długi, jak wymaga się tego decyzją właściwych władz, biorąc pod uwagę okres, w którym składowisko może stanowić zagrożenie.

Podmiot zajmujący się składowiskiem zawiadamia właściwe władze o wszelkich negatywnych skutkach dla środowiska ujawnionych w wyniku procedury kontrolnej oraz działa zgodnie z decyzją właściwych władz w sprawie rodzaju i ram czasowych środków korygujących, które należy przedsięwziąć.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

W świetle powyżej cytowanych postanowień dyrektywy 1999/31 należy ocenić, czy jest dopuszczalne, aby zgoda na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części oraz decyzja o zamknięciu składowiska odpadów, wydane na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, mogły być zmieniane na podstawie proponowanego art. 244a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Przede wszystkim należy zauważyć, że ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach dokonywała w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy 1999/31. W zakresie art. 13 dyrektywy za przepisy implementujące trzeba uznać przede wszystkim art. 54 ustawy dotyczący zgody na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części oraz art. 54c ustawy dotyczący decyzji o zamknięciu składowiska odpadów. Na gruncie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (zastępującej ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r.) kwestie te są regulowane w bardzo podobny sposób w przepisach art. 146, art. 147 oraz art. 149.

Projektodawcy proponują dodanie do obecnie obowiązującej ustawy o odpadach przepisu o charakterze przejściowym, który odnosi się do decyzji

wydanych na podstawie uchylonej ustawy o odpadach. W związku z tym, że zakres dopuszczalnych zmian mieści się w ramach wyznaczonych przez przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, które wdrażają dyrektywę 1999/31, projekt ustawy należy uznać za zgodny z prawem Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 24 stycznia 2014 r.

BAS-WAPEiM-117/14

Pani Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna**  
**w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy**  
**o odpadach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Miron Sycz) jest**  
**projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu**  
**art. 95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują dodanie art. 244a do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, ze zm.). Zgodnie z proponowanym przepisem, zgoda na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, wydana na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, oraz decyzja o zamknięciu składowiska odpadów, wydana na podstawie art. 54c ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, mogą być zmieniane w zakresie technicznego sposobu zamknięcia składowiska odpadów lub jego wydzielonej części, harmonogramu działań związanych z rekultywacją składowiska odpadów oraz sposobu sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów, w tym monitoringu, oraz warunków wykonania tego obowiązku.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla