



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2117

Warszawa, 10 grudnia 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Grzegorza Napieralskiego.

(-) Romuald Ajchler; (-) Leszek Aleksandrak; (-) Marek Balt; (-) Anna Bańkowska; (-) Piotr Chmielowski; (-) Jacek Czerniak; (-) Tomasz Garbowski; (-) Dariusz Joński; (-) Tomasz Kamiński; (-) Adam Kępiński; (-) Zbigniew Matuszczak; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Cezary Olejniczak; (-) Artur Ostrowski; (-) Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska; (-) Bogusław Wontor; (-) Zbyszek Zaborowski; (-) Ryszard Zbrzyzny.

Ustawa
z dnia 2013 r.

**o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów
środkami publicznego transportu zbiorowego**

Art. 1. W ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1138) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4:

1/ ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pośpiesznej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnione następujące osoby:

- 1) dzieci w wieku powyżej 4 lat do rozpoczęcia odbywania obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego;
- 2) dzieci i młodzież w okresie od rozpoczęcia odbywania obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego do ukończenia gimnazjum, szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej – publicznej lub niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej, nie dłużej niż do ukończenia 24 roku życia;
- 3)
- 4) posiadacze ważnej Karty Polaka.

2/ ust. 4a otrzymuje brzmienie:

„4a. Do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia; osobom, które ukończyły studia pierwszego stopnia przysługuje to prawo do dnia 31 października roku, w którym ukończyły te studia.”

3/ skreśla się ust. 5.

2) w art. 5 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej na podstawie biletów imiennych miesięcznych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia; osobom, które ukończyły studia pierwszego stopnia przysługuje to prawo do dnia 31 października roku, w którym ukończyły te studia.”

Art. 2 Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel wydania ustawy. Przedstawienie rzeczywistego stanu rzeczy w normowanej dziedzinie. Wykazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym. Przedstawienie skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

Celem ustawy jest wyeliminowanie z obowiązującego prawa przepisów nierówno traktujących niektóre osoby oraz podmioty gospodarcze. W szczególności ustawa ma objąć studentów i młodzież szkolną uprawnieniami do ulgowych przejazdów na podstawie biletów jednorazowych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

1/ studenci uprawnieni są do ulgi 51% przy przejazdach zbiorowych transportem kolejowym w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych oraz przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyśpieszonej (bez pośpiesznej) na podstawie biletów miesięcznych. Studenci są także uprawnieni do ulgi 51% przy przejazdach koleją na podstawie biletów jednorazowych; natomiast nie mają takiego uprawnienia przy przejazdach autobusami.

2/ dzieci i młodzież w okresie od rozpoczęcia nauki do ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej uprawnieni są do ulgi 49% przy przejazdach zbiorowym transportem kolejowym w pociągach osobowych, pośpiesznych i ekspresowych oraz publicznym transportem autobusowym w komunikacji zwykłej i przyśpieszonej (bez pośpiesznej), na podstawie biletów miesięcznych. Do ulgi 37% ta grupa dzieci i młodzieży na podstawie biletów jednorazowych jest uprawniona tylko przy przejazdach koleją. Przedstawione uregulowania dyskryminują dzieci, młodzież i studentów pochodzących ze wsi, małych miasteczek i niedużych miast, gdzie sieć kolejowa często nie dociera, natomiast dociera zbiorowy transport autobusowy. Jest to tym bardziej niezrozumiałe, że osoby te zwykle znajdują się w gorszej sytuacji materialnej niż pochodzące z miast.

Dyskryminujące jest też ulgowe potraktowanie przez ustawodawcę przejazdów koleją w stosunku do przejazdów autobusami.

2. Wskazanie źródeł finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przyznanie ulgi przejazdowej w komunikacji autobusowej będzie miało znikomy wpływ na budżet państwa. W związku z wejściem w życie ustawy, budżet państwa zostanie obciążony kwotą w wysokości od 19,2 do 20,1 mln zł. Kwota ta może być niższa z uwagi na zmniejszenie ilości przejazdów uczniów i studentów korzystających obecnie z komunikacji kolejowej, którzy mogą w zamian korzystać z bardziej dostępnej komunikacji autobusowej.

3. Przedstawienie założeń projektów podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Wnioskodawcy oświadczają, że projekt ustawy nie podlega prawu Unii Europejskiej.

5. Wyniki przeprowadzonych konsultacji w stosunku do projektu.

W stosunku do projektu nie przeprowadzono konsultacji, o których mowa w art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu.

Warszawa, 27 grudnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-3134/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów
środkami publicznego transportu zbiorowego (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Grzegorz Napieralski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy zawiera przepisy zmieniające art. 4 i 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 oraz z 2013 r. poz. 1421, dalej: ustawa). Zmiany dotyczą uprawnienia do ulgi 37% (na podstawie biletów jednorazowych), ulgi 51% (na podstawie biletów jednorazowych) oraz ulgi 51% (na podstawie biletów imiennych miesięcznych) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Ze względu na przedmiot projektu należy wskazać:

- art. 93 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE),

- rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 3.12.2007 r., str. 1).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt przewiduje, że do ulgi 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego (w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych) oraz autobusowego (w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej), na podstawie biletów jednorazowych, będą uprawnione: 1) dzieci w wieku powyżej 4 lat do rozpoczęcia odbywania obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego, 2) dzieci i młodzież w okresie od rozpoczęcia odbywania obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego do ukończenia gimnazjum, szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej – publicznej lub niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej, nie dłużej niż do ukończenia 24 roku życia, 3) posiadacze ważnej Karty Polaka (art. 1 pkt 1 ppkt 1 dotyczący zmiany art. 4 ust. 4 ustawy). Obowiązująca ustawa przyznaje tym osobom ulgę 37% wyłącznie przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego (art. 4 ust. 4 ustawy), natomiast dzieciom w wieku powyżej 4 lat do rozpoczęcia odbywania obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego – przyznaje dodatkowo ulgę 37% przy przejazdach środkami publicznego transportu autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej (tj. z wyłączeniem komunikacji pospiesznej; art. 4 ust. 5 ustawy).

Zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 4 ust. 4a ustawy do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego oraz autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej, na podstawie biletów jednorazowych, będą uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia (art. 1 pkt 1 ppkt 2 projektu). Ponadto studenci będą uprawnieni do ulgi 51% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej na podstawie biletów imiennych miesięcznych (art. 1 pkt 2 projektu dotyczący zmiany art. 5 ust. 1a ustawy). W obowiązującym stanie prawnym studentom przysługuje ulga 51% na podstawie biletów jednorazowych wyłącznie przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego (z wyłączeniem transportu autobusowego) oraz ulga 51% na podstawie biletów imiennych miesięcznych przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej (z wyłączeniem komunikacji pospiesznej).

Zgodnie z art. 8a ust. 1a ustawy koszty związane z finansowaniem ustawowych uprawnień do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów pokrywane są

z budżetu państwa. Przewoźnikom wykonującym krajowe autobusowe przewozy pasażerskie są przekazywane przez samorzady województw dopłaty do tych przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich (art. 8a ust. 2 ustawy). Kwotę dopłaty stanowi różnica pomiędzy wartością sprzedaży biletów obliczoną według cen nieuwzględniających ustawowych ulg a wartością sprzedaży tych biletów w cenach uwzględniających te ulgi (art. 8a ust. 3 ustawy). Zgodnie z art. 8a ust. 4 ustawy, uprawnienie do otrzymywania dopłat nabywa przewoźnik, który: 1) posiada zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych osób w krajowym transporcie drogowym, wydane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1265, ze zmianami), 2) stosuje kasy rejestrujące posiadające pozytywną opinię ministra właściwego do spraw finansów publicznych, które umożliwiają określenie kwoty dopłat do przewozów w podziale na poszczególne kategorie ulg ustawowych, oraz 3) zawarł umowę z samorządem województwa określającą zasady przekazywania przewoźnikom dopłat.

Projekt przewiduje przyznanie ulgi przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej. W uzasadnieniu do projektu ustawy (pkt 2. Wskazanie źródeł finansowania...) stwierdza się, że: *Przyznanie ulgi przejazdowej w komunikacji autobusowej będzie miało znikomy wpływ na budżet państwa. W związku z wejściem w życie ustawy, budżet państwa zostanie obciążony kwotą w wysokości od 19,2 do 20,1 mln zł. Kwota ta może być niższa z uwagi na zmniejszenie ilości przejazdów uczniów i studentów korzystających obecnie z komunikacji kolejowej, którzy mogą w zamian korzystać z bardziej dostępnej komunikacji autobusowej. Z uzasadnienia do projektu wynikałoby więc, że ogólna wysokość wydatków budżetowych przeznaczanych na pokrycie kosztów związanych z finansowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów nie powinna przekroczyć kwoty 20,1 mln zł. Niezależnie od ostatecznej wysokości wydatków budżetowych z tego tytułu, przyjęcie projektowanej zmiany ustawy może mieć wpływ na wysokość przekazywanych poszczególnym przewoźnikom kwot dopłat i dotacji przedmiotowych. Proponowaną regulację należy więc uznać za modyfikację istniejącego systemu pomocy, która na podstawie obowiązujących przepisów prawa polskiego jest przyznawana przedsiębiorstwom zobowiązanym do świadczenia usług publicznych w zakresie transportu zbiorowego. Do rekompensat z tytułu obowiązku świadczenia tych usług mają zastosowanie przepisy art. 93 TfUE oraz rozporządzenia (WE) nr 1370/2007. Artykuł 93 TfUE uznaje za zgodną z Traktatem pomoc, która stanowi zwrot za wykonanie pewnych świadczeń nierozzerwalnie związanych z pojęciem usługi publicznej. Przepisy rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 określają warunki, na podstawie których właściwe organy, nakładając zobowiązania do świadczenia usług publicznych lub zawierając umowy dotyczące wykonywania tych zobowiązań, rekompensują*

podmiotom świadczącym usługi publiczne poniesione koszty. Rozporządzenie uznaje za zgodne z zasadami wspólnego rynku rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego lub z tytułu dostosowania się do zobowiązań taryfowych ustanowionych zgodnie z ogólnymi zasadami¹ wypłacane zgodnie z tym rozporządzeniem. Rekompensaty te nie podlegają obowiązkowi wcześniejszego informowania (notyfikacji) Komisji Europejskiej (art. 9 ust. 1 rozporządzenia).

Proponowana regulacja jest zgodna z przepisami prawa UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

¹ Określenie „zasada ogólna” oznacza w rozumieniu rozporządzenia środek mający zastosowanie w sposób niedyskryminujący do wszystkich usług publicznych tego samego rodzaju w zakresie transportu pasażerskiego na danym obszarze geograficznym, objętym właściwością organu (art. 2 lit. 1 rozporządzenia).

Warszawa, 27 grudnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-3135/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do
ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Grzegorz Napieralski) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy zawiera przepisy zmieniające art. 4 i 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 oraz z 2013 r. poz. 1421, dalej: ustawa). Zmiany dotyczą uprawnienia do ulgi 37% (na podstawie biletów jednorazowych), ulgi 51% (na podstawie biletów jednorazowych) oraz ulgi 51% (na podstawie biletów imiennych miesięcznych) przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pospiesznej.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE. Projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Szef Kancelarii Sejmu


Lech Czapla



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
BSA III-021-15/14**

Warszawa, dnia 15 stycznia 2014 r.

SEKRETARIAT GMS/ZDG

Ldz.

Data wpływu16.01.2014

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 stycznia 2014 r., GMS-WP-173-2/14 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.**

Z poważaniem

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

**p.o. Prof. dr hab. Lech PAPRZYCKI
Prezes Sądu Najwyższego**



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 21 stycznia 2013 r.

ZW/0714/15/14

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 22. 01. 2014

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Konowu Paweł Miłośno

W odpowiedzi na pismo z dnia 08 stycznia 2014 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: - o zmianie ustawy - o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (EK-020-8546/13), w załączeniu przekazujemy opinie otrzymane z województw; łódzkiego, śląskiego, dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, opolskiego i świętokrzyskiego.

Z uprzejmym pozdrowieniem

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

Departament Infrastruktury

al. Piłsudskiego 12 tel. /+48/ 42 663 31 50
90-051 Łódź fax /+48/ 42 663 31 52
www.lodzkie.pl infrastruktura@lodzkie.pl

Adres korespondencyjny
al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź

Łódź, dnia 14 stycznia 2014 r.

IFII.8071.71.2014

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związek Województw RP

Dotyczy: przekazania uwag do poselskiego projektu ustawy (KP SLD) – o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego.

W związku z otrzymanym w dniu 10 stycznia 2014 r. poselskim projektem ustawy - o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w sprawie przekazania ewentualnych uwag do ww. projektu, przedkładam poniższą informację.

Tutejszy Urząd pozytywnie ocenia ideę wprowadzenia przedmiotowych zmian w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1138 ze zm.).

Jednakże w opinii tutejszego Urzędu przedstawiona ocena skutków regulacji jest nieprawidłowa. W związku z wejściem w życie przedmiotowych zmian ustawy prognozowana kwota obciążenia budżetu państwa w wysokości od 19,2 do 20,1 mln zł będzie zdecydowanie wyższa. Nowymi ulgami przejazdowymi w komunikacji autobusowej zostaną objęta większość uczniów i studentów, łącznie ze studentami studiów zaocznych i wieczorowych, jak również korzystających z ulgowych biletów jednorazowych w celach niezwiązanych z pobieraniem nauki.

Na podstawie obecnie obowiązujących przepisów w Województwie Łódzkim w ostatnich 3 latach dopłaty do imiennych biletów miesięcznych uczniów/student kształtowały się na następującym poziomie:

- rok 2011 – kwota dopłaty uczniów/student: ok. 22,80 mln przy ogólnej kwocie dopłat: 24,575 mln,
- rok 2012 – kwota dopłaty uczniów/student: ok. 24,70 mln przy ogólnej kwocie dopłat: 28,38 mln,
- rok 2013 (od 1 stycznia do 30 listopada) – kwota dopłaty uczniów/student: ok. 23,00 mln przy ogólnej kwocie dopłat: 25,99 mln.

Należy zatem przyjąć, że kwota dopłat do biletów jednorazowych z ulgą uczniów/student może być kilkukrotnie wyższa od prognozowanej w przedstawionym uzasadnieniu przedmiotowego projektu zmiany ustawy.

Sprawa prowadzona przez Przewodniczącą

tel. /+48/ 42 663 31 50 fax /+48/ 42 663 31 52

Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego

Andrzej Dzierżewski
Wiceprezydent Województwa Łódzkiego





URZĄD
MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA
ŚLĄSKIEGO

Wydział
Pomocy Prawnej i Nadzoru
Właścicielskiego

Katowice, dnia 16 stycznia 2014 r.
OP.0821.00009.2014
OP.KW-00019/14

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 stycznia 2014 r. (przesłane drogą elektroniczną) dotyczące konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (KP SLD), po konsultacji z Wydziałem Komunikacji i Transportu tut. Urzędu, należy wskazać, co następuje:

W uzasadnieniu do projektu ustawy nie wyjaśniono, na jakiej podstawie projektodawca przyjął, że w związku z wejściem w życie ustawy, budżet państwa zostanie obciążony kwotą w wysokości od 19,2 do 20,1 mln zł. Nadto należy zaznaczyć, że wątpliwości budzi przepis art. 2 projektu ustawy, który stanowi, że ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Jest to za krótki czas na wprowadzenie przez przewoźników aktualizacji w oprogramowaniu kas.

RADCA PRAWNY

Marek Woźniak

ul. Ligonia 46
40-037 Katowice
tel. +48 (32) 20 78 617
fax. +48 (32) 20 78 618
biuro.prawne@slaskie.pl
www.slaskie.pl

Opinia woj. dolnośląskiego

do propozycji zmiany ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego grupy posłów KP SLD z dnia 10 grudnia 2013 r.

1. W zakresie zmiany w art. 4 ustawy dotyczącej rozszerzenia ulgi 37 % na dzieci wieku powyżej 4 lat i dzieci i młodzieży odbywającej roczne przygotowania do ukończenia gimnazjum, szkoły ponadpodstawowej w okresie do 24 roku życia i posiadaczy ważnej Karty Polaka - nie wpłynie znacząco na zwiększenie dopłat do biletów ulgowych dla przewoźników. W rozliczeniach rocznych dla ponad 150 przewoźników w województwie dolnośląskim z tego tytułu dopłacono do biletów ulgowych ;
 - w 2012 roku kwotę - 50 576 154 zł., przy sprzedaży 1 589 754 szt. biletów ;
 - w 2013 roku kwotę - 49 244 886 zł., przy sprzedaży 1 451 813 szt. biletów ; (nie wliczając m-c grudnia aktualnie rozliczanego w styczniu 2014 r.)

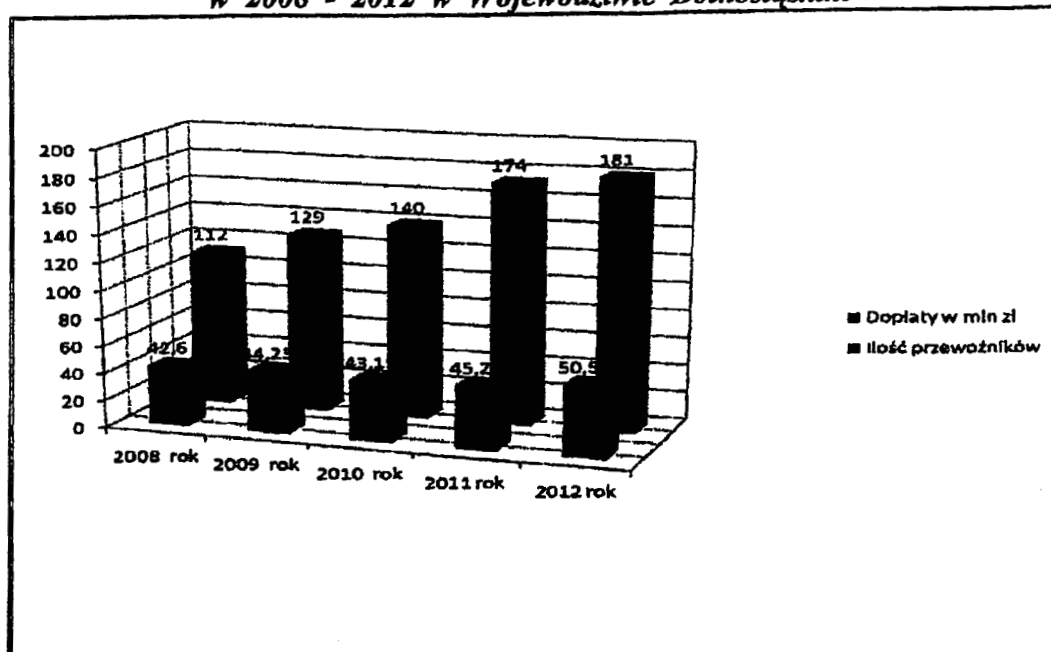
2. W zakresie zmiany ulgi do 33 % dla nauczycieli, którzy dotychczas korzystali z ulgi 37 %, nastąpi zmniejszenie dopłat, co w konsekwencji równoważyć będzie dopłaty rozszerzone a opisane w pkt. 1. Dopłaty w tym zakresie w omawianym okresie wynosiły ;
 - w 2012 roku kwotę - 374 612 zł., przy sprzedaży 5 862 szt. biletów ;
 - w 2013 roku kwotę - 321 599 zł., przy sprzedaży 5 092 szt. biletów ; (nie wliczając m-c grudnia aktualnie rozliczanego w styczniu 2014 r.)

Wobec powyższego popieramy proponowane zmiany, szczególnie dotyczące nie pracującej młodzieży i dzieci dojeżdżających do placówek szkolno – wychowawczych w województwie dolnośląskim.

Wrocław 16 stycznia 2014 r.

Załącznik do opinii, Nr 1.

**Przykładowo - ilość kwot dotacji wypłaconej przewoźnikom
w 2008 - 2012 w Województwie Dolnośląskim**



**Wielkość wypłaconych dotacji
w poszczególnych latach (2008 - 2012)**

Wyszczególnienie	2008 rok	2009 rok	2010 rok	2011 rok	2012 rok
Dotacje w mln zł	42 600 000,00	44 250 000,00	43 100 000,00	45 200 000,00	50 500 000,00
Ilość przewoźników	112	129	140	174	181

Łącznie w latach 2008 - 2012, tj. w okresie 5 lat, wypłacono dotacje z budżetu państwa na dopłaty do sprzedanych przez przewoźników w województwie dolnośląskim kwotę - 225.850.029,03 zł.

Opinia do przekazanego projektu zmiany ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznymi transportu zbiorowego

W nawiązaniu do przekazanego projektu zmiany ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznymi transportu zbiorowego należy stwierdzić, co następuje:

- 1) proponowane zmiany w/w ustawy dotyczą rozszerzenia uprawnień do ulgowych przejazdów na podstawie biletów jednorazowych dla dzieci i młodzieży w autobusowej komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pośpiesznej;
- 2) zgodnie z art. 80 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym „Do dnia 31 grudnia 2016 r. na sfinansowanie utraconych przychodów w tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w transporcie kolejowym operatorowi przysługuje rekompensata, o której mowa w art. 56 ust. 1, w postaci dotacji przedmiotowej z budżetu państwa”.
- 3) W myśl art. 56 ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym „ Na wyrównanie straty z tytułu utraconych przychodów w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym operatorowi przysługuje rekompensata w części, o której mowa w art. 50 ust. 1 pkt 2 lit. a. w postaci dotacji”. Art. 50 ust. 1 pkt 2 lit. a „ Finansowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej może polegać w szczególności na: 2) przekazywaniu operatorowi rekompensaty z tytułu a) utraconych przychodów w związku ze stosowaniem ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym, (...)”;
- 4) do dnia 1 stycznia 2017 r. na sfinansowanie utraconych przychodów w tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w transporcie autobusowym, stosownie do art. 8a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznymi transportu zbiorowego „2. Samorządy województw przekazują (...) przewoźnikom wykonującym krajowe autobusowe przewozy pasażerskie dopłaty do tych przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ulg w przewozach pasażerskich (...). 1a. Koszty związane z finansowaniem ustawowych uprawnień do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów pokrywane są z budżetu państwa.”;
- 5) do dnia 1 stycznia 2017 r. na sfinansowanie utraconych przychodów w tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów w transporcie kolejowym, stosownie do art. 8b ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznymi transportu zbiorowego „Przewoźnicy kolejowi, wykonujący krajowe przewozy pasażerskie, otrzymują z tytułu obowiązujących ustawowych ulg dotację przedmiotową na podstawie art. 22 ustawy o transporcie kolejowym” (obecnie na podstawie art. 130 ust. 4 ustawy o finansach publicznych).

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż po 31 grudnia 2016 r. skutki finansowe rozszerzenia uprawnień do ulgowych przejazdów na podstawie biletów jednorazowych dla dzieci i młodzieży w autobusowej komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pośpiesznej, ponosić będzie samorząd województwa w postaci wypłaty zwiększonej rekompensaty.

Ponadto, jeżeli obecnie część mieszkańców mając do wyboru przejazd komunikacją kolejową lub autobusową, ze względu na posiadane uprawnienia, odbywa przejazd komunikacją kolejową, a po wprowadzeniu z życie proponowanej regulacji będzie podróżować komunikacją autobusową, to samorząd województwa, w stosunku do obecnych uregulowań ustawowych, dodatkowo poniesie koszty w postaci wypłaty zwiększonej rekompensaty za przewozy kolejowe zrealizowane na podstawie umów o świadczenie usług w zakresie ptz.

Zakładając, że w odniesieniu do przewoźników kolejowych samorządy województw nie posiadają wiedzy o wysokości dopłat budżetu państwa z tytułu honorowania przez przewoźnika kolejowego ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów na terenie danego województwa, praktycznie nie jest możliwe w chwili obecnej oszacowanie wysokości ewentualnych zobowiązań samorządu województwa z tego tytułu.

Opinia z woj. kujawsko-pomorskiego

Departament Transportu Publicznego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, informuje, że do przedstawionego projektu **ustawy o zmianie ustawy - o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (KP SLD)**, dotyczącego wprowadzenia dla studentów i młodzieży szkolnej nowych uprawnień do ulgowych przejazdów na podstawie biletów jednorazowych w komunikacji autobusowej **nie wnosi uwag do w/w projektu**

Jednocześnie informuje się, że przyznanie w/w ulgi w komunikacji autobusowej będzie miało wpływ na budżet państwa. Aktualnie Przewoźnicy w przejazdach w komunikacji autobusowej stosują ulgi komercyjne dla studentów i młodzieży szkolnej. Przyznanie nowych uprawnień, spowoduje, że do Urzędów Marszałkowskich Przewoźnicy będą wnioskować o większe dopłaty do ulgowych przejazdów a przyznane na 2014 rok kwoty środków na dopłaty z budżetu państwa mogą być niewystarczające.



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

DIG-II.800.1.2014

Opole, dnia stycznia 2014 r.

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na przesłany w dniu 10 stycznia 2014 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, w załączeniu przesyłam opinie i uwagi Samorządu Województwa Opolskiego do niniejszego projektu.

Proponowane zmiany w treści art. 4 ust. 4-4a, polegają na przyznaniu dzieciom w wieku powyżej 4 lat odbywającym obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne, uczniom, studentom oraz posiadaczom ważnej Karty Polaka takich samych uprawnień do ulgowych przejazdów autobusami – w komunikacji zwykłej, przyspieszonej i pośpiesznej – jakie już posiadają przy podróżowaniu pociągami. Obecnie ww. osobom przysługuje prawo do zakupu biletu jednorazowego z ulgą 37% lub 51% (studenci) wyłącznie w przypadku, gdy podróżują koleją. Zmiana w art. 5 ust. 1a polega na przyznaniu studentom prawa do zakupu biletu miesięcznego z ulgą 51% również w komunikacji autobusowej pospiesznej. Dotychczas mają prawo do przejazdu na liniach w komunikacji zwykłej i przyspieszonej.

Samorząd Województwa Opolskiego uznaje za celowe i warte poparcia wprowadzenie proponowanych zmian, o ile będą zapewnione środki w budżecie państwa na pokrycie zobowiązań z tego tytułu, które wnioskodawcy szacują na około 19-20 mln złotych rocznie.

Z poważaniem,

WICEMARSZAŁEK
T. Ch
Tomasz Kostuś



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

ul. Pałowska 14, 45-082 Opole, tel. +48 77 54 16 521, fax. +48 77 54 16 520, e-mail: umwo@opolskie.pl

www.opolskie.pl

**Opinia Województwa Świętokrzyskiego do projektu ustawy o zmianie ustawy - o
uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (KP
SLD)**

Projekt zmian ustawy ma na celu wyeliminowanie z obowiązującego prawa przepisów nierówno traktujących niektóre osoby i podmioty gospodarcze, a co się z tym wiąże różne traktowanie przez ustawodawcę przejazdów autobusami w stosunku do przejazdów koleją.

Słuszne jest stanowisko mające na celu wyeliminowanie uregulowań dyskryminujących grupę osób (dzieci, młodzież szkolna i studenci) podróżujących transportem autobusowym w stosunku do takiej samej grupy osób, która korzysta z transportu kolejowego.

Projekt ustawy w swoim założeniu ma objąć studentów i młodzież szkolną uprawnieniami do ulgowych przejazdów na podstawie biletów jednorazowych w komunikacji autobusowej, co jest zasadne i zrozumiałe.

Eliminuje to pewne istniejące dysproporcje społeczne w zakresie korzystania z usług przewozowych, jak również likwiduje nierówne traktowanie podmiotów gospodarczych, które świadczą tego typu usługi.

Niemniej jednak należy zaznaczyć, że proponowane zmiany pociągają określone skutki finansowe. Trudno jest zgodzić się z założeniem, że budżet państwa z tytułu wprowadzenia proponowanych zmian będzie obciążony kwotą pomiędzy 19,2 a 20,1 mln zł. Na chwilę obecną niniejsza kwota jest trudna do oszacowania.

Biorąc jednak pod uwagę fakt, że w roku 2013 na dopłaty do biletów ulgowych Województwo Świętokrzyskie miało zaplanowane w budżecie środki w wysokości 27.920.000 zł i takie też wydatkowało, a w roku bieżącym mimo zaplanowanej kwoty na poziomie 29.300.000 zł zabezpieczono na dopłaty środki w wysokości 24.841.000 zł tj. o 4,5 mln zł mniej.

Istnieje zatem uzasadniona obawa, że już w chwili obecnie istniejącego stanu prawnego zabezpieczona kwota na dopłaty do biletów ulgowych nie pokryje całych zakładanych wydatków na ten cel w roku 2014. Dlatego też trudno jest przypuszczać, że budżet państwa będzie w stanie pokryć obciążenia finansowe wynikające z proponowanego projektu ustawy.



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH
ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Marek Tramś
POWIAT POLKOWICKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRYZÓWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Marzena Kempieńska
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJÓWSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Ewa Masny
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Mirosław Pampuch
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal
POWIAT MYŚLENICKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY
Michał Karalus
POWIAT PLESZEWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO
Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZÓWSKI

Zdzisław Kałamaga
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Otdakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or. A. 0531/6/14

Warszawa, 31 stycznia 2014 roku

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu **03. 02. 2014**

Szanowny Pan

Lech Czaplą

Szef Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na Państwa pismo z 8 stycznia 2014 r. (doręczono 13 stycznia br.) EK-020-854/13 w sprawie przedłożenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, uprzejmie informuję, że przedmiotowy projekt **opiniujemy pozytywnie.**

Wejście w życie proponowanej nowelizacji będzie miało wpływ na polepszenie poziomu życia mieszkańców powiatów, na terenie, których transport kolejowy pełni uboczną rolę, albo nie funkcjonuje w ogóle. W szczególności zaproponowane zmiany będą korzystne dla młodzieży dojeżdżającej do szkół ponadgimnazjalnych, na liniach jednocześnie obsługiwanych przez kilku przewoźników w transporcie autobusowym.

Z wyrazami szacunku

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Marek Tramś