



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2111
Warszawa, 3 grudnia 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o ograniczeniu
prowadzenia działalności gospodarczej
przez osoby pełniące funkcje publiczne.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Eugeniusza Czykwina.

(-) Romuald Ajchler; (-) Leszek Aleksandrzak; (-) Marek Balt; (-) Anna Bańkowska; (-) Piotr Chmielowski; (-) Jacek Czerniak; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Tomasz Garbowski; (-) Tadeusz Iwiński; (-) Dariusz Joński; (-) Tomasz Kamiński; (-) Adam Kępiński; (-) Krystyna Łybacka; (-) Zbigniew Matuszczak; (-) Leszek Miller; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Cezary Olejniczak; (-) Artur Ostrowski; (-) Stanisława Prządka; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Bogusław Wontor; (-) Stanisław Wziątek; (-) Zbyszek Zaborowski; (-) Ryszard Zbrzyzny.

Ustawa
z dnia2013 r.

o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne

Art. 1. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584) w art.6 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Zakaz, o którym mowa w art. 4 pkt 6, nie dotyczy osób wymienionych w art. 2 pkt 6 - 6b zasiadających w organach zarządzających stowarzyszeń prowadzących działalność gospodarczą, których członkami są reprezentowane przez nich samorządy oraz w organach zarządzających organizacji pozarządowych - prowadzących działalność non profit.”

Art. 1. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel wydania ustawy. Przedstawienie rzeczywistego stanu w normowanej dziedzinie. Wykazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym. Przedstawienie skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

Z kontroli przeprowadzonych przez Centralne Biuro Antykorupcyjne wynika, że zdarzają się przypadki zasiadania samorządowców m.in. wójtów, burmistrzów, prezydentów, członków zarządów powiatów i województw oraz innych osób, o których mowa w art. 2 pkt 6 - 6b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584), jako przedstawicieli rad gmin, powiatów, czy sejmików w organach zarządzających stowarzyszeń prowadzących działalność gospodarczą oraz w organach zarządzających organizacji pozarządowych – prowadzących działalność non profit.

Aktualne brzmienie przepisu art. 4 pkt 6 - 6b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. nie pozwala m.in. wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi, czy członkowi zarządu powiatu lub województwa na zarządzanie działalnością gospodarczą stowarzyszenia, czy organizacji pozarządowej lub wykonywanie przedstawicielstwa w prowadzeniu takiej działalności. Ustawodawca nie uzależnia przekroczenia przepisów od przeznaczenia dochodów z prowadzonej działalności gospodarczej przez stowarzyszenie, czy organizację pozarządową na cele statutowe, bądź osiągnięcia z tego tytułu dochodów przez osobę zarządzającą. Przepis wyklucza jakiegokolwiek zarządzanie, czy wykonywanie przedstawicielstwa w działalności gospodarczej. Jak wynika z orzecznictwa sądów administracyjnych stanowisko takie znalazło potwierdzenie w wyrokach WSA i NSA. Sankcją za naruszenie wymienionego przepisu jest, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r., odwołanie samorządowca z pełnionej

funkcji lub rozwiązanie z nim umowy o pracę, czy też wygaśnięcie mandatu wójta, burmistrza lub prezydenta.

Stosowanie przez np. CBA wprost przepisu art. 4 pkt 6 w/w ustawy prowadzi do sytuacji, gdy przedstawiciel samorządu działając darmowo i w dobrej wierze na rzecz delegującej go rady traci swoje stanowisko.

Intencją nowelizacji ustawy jest zapobieżenie takim przypadkom i stworzenie możliwości wymienionym samorządowcom legalnego wykonywania w imieniu swojego samorządu terytorialnego funkcji zarządzania lub wykonywania przedstawicielstwa w organie stowarzyszenia, czy też organizacji pozarządowej, oczywiście bez otrzymywania jakiegokolwiek gratyfikacji. Wprowadzenie w życie zaproponowanej zmiany wprowadzi jasne i czyste zasady wykonywania przez samorządowców zleconych im przez organy uchwałodawcze czynności.

Należy dodać, że ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. przewiduje wyjątki od omawianej zasady (np. art. 6 ust. 1 i 2). Nowelizacja wprowadziłaby jeszcze jeden wyjątek.

Wejście w życie noweli będzie więc miało pozytywne skutki społeczne i prawne, ale także gospodarcze.

2. Wskazanie źródeł finansowania wdrożenia ustawy.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje obciążeń dla budżetu państwa, ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W przypadku budżetów jednostek samorządu terytorialnego przyniesie ona oszczędności, gdyż nie trzeba będzie wypłacać odpraw z tytułu rozwiązania stosunku pracy (np. w przypadku członków zarządów powiatu, czy województwa) w trybie art.5 .

3. Przedstawienie założeń projektów podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Wnioskodawcy oświadczają, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

5. Wyniki przeprowadzonych nad projektem konsultacji.

Wnioskodawcy oświadczają, że w stosunku do projektu ustawy nie przeprowadzili konsultacji.

Warszawa, 17 grudnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-3070/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Eugeniusz Czykwin)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje dodanie ust. 5 w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. Nr 216 poz. 1584, ze zm., dalej: ustawa).

Celem nowelizacji jest wyłączenie stosowania zakazu określonego w art. 4 pkt 6 ustawy wobec określonych kategorii samorządowców. Zakaz dotyczy prowadzenia przez nich działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzania taką działalnością lub bycia przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności (chyba, że jest to jedna z wymienionych w ustawie form działalności wytwórczej w rolnictwie). Wspomniane kategorie samorządowców wskazano w art. 2 pkt 6-6b ustawy (są to m.in. wójt, burmistrz, prezydent miasta i ich zastępcy, członkowie zarządu powiatu i województw, skarbnicy gmin, powiatów i województw). Zgodnie z projektem wyłączenie będzie zastosowane wobec tych samorządowców, którzy zasiadają w organach zarządzających stowarzyszeń prowadzących działalność gospodarczą, których członkami są reprezentowane przez nich samorządy oraz zasiadają w organach zarządzających organizacji pozarządowych – prowadzących działalność non profit.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

Warszawa, 17 grudnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-3071/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Eugeniusz Czykwin) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

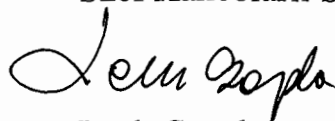
Projekt przewiduje dodanie ust. 5 w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. Nr 216 poz. 1584, ze zm., dalej: ustawa).

Celem nowelizacji jest wyłączenie stosowania zakazu określonego w art. 4 pkt 6 ustawy wobec określonych kategorii samorządowców. Zakaz dotyczy prowadzenia przez nich działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzania taką działalnością lub bycia przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności (chyba, że jest to jedna z wymienionych w ustawie form działalności wytwórczej w rolnictwie). Wspomniane kategorie samorządowców wskazano w art. 2 pkt 6-6b ustawy (są to m.in. wójt, burmistrz, prezydent miasta i ich zastępcy, członkowie zarządu powiatu i województw, skarbnicy gmin, powiatów i województw). Zgodnie z projektem wyłączenie będzie zastosowane wobec tych samorządowców, którzy zasiadają w organach zarządzających stowarzyszeń prowadzących działalność gospodarczą, których członkami są reprezentowane przez nich samorządy oraz zasiadają w organach zarządzających organizacji pozarządowych – prowadzących działalność non profit.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Lech Czapla', written in a cursive style.

Lech Czapla



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 16.01. 2014 r.

PG VII G 025/5/14

SEKRETARIAT GMS/ZDG

Ldz.

Data wpływu 17.01.2014 r.

Pan

Adam Podgórski

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

Nawiązując do pisma z dnia 8 stycznia 2014 r. nr GMS-WP-173-3/14, przy którym przekazano poselski *projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne*, uprzejmie informuję o braku uwag do w/w projektu w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury.

Z szacunkiem

A. Seremet

Andrzej Seremet



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
BSA III-021-14/14**

Warszawa, dnia 15 stycznia 2014 r.

SEKRETARIAT GMS/ZDG

L.dz.

Data wpływu 16. 01. 2014

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 stycznia 2014 r., GMS-WP-173-3/14 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 pkt 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 499) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.**

Z poważaniem

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

**p.o. Prof. dr hab. Lech PAPRZYCKI
Prezes Sądu Najwyższego**



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 21 stycznia 2013 r.

ZW/0714/16/14

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 21. 01. 2014

Pan
Lech Czajka
Szef
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 08 stycznia 2014 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: - o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (EK-020-848/13), w załączeniu przekazujemy opinie otrzymane z województw; mazowieckiego, śląskiego, lubuskiego i lubelskiego.

Z uprzejmym pozdrowieniem

/-/ Bogdan Ciepiewski

Dyrektor Biura ZWRP



**URZĄD
MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA
ŚLĄSKIEGO**

**Wydział
Pomocy Prawnej i Nadzoru
Właścicielskiego**

Katowice, dnia 20 stycznia 2014 r.

OP.0821.00013.2014

OP.KW-00024/14

**Pan
Bogdan Clepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa**

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 stycznia 2014 r. (przesłane drogą elektroniczną) dotyczące konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (KP SLD), informuję, że Wydział Pomocy Prawnej i Nadzoru Właścicielskiego tut. Urzędu nie wnosi uwag do przedmiotowego projektu, jeżeli proponowane zmiany przyczynią się do wprowadzenia w życie jasnych zasad wykonywania przez samorządowców czynności zleconych im przez organy uchwałodawcze.

W kontekście oceny formalno-prawnej niniejszy projekt spełnia zasadniczo wymagania stawiane aktom legislacyjnym przez przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

RADCA PRAWNY

Józef Koczar

ul. Ligonia 46
40-037 Katowice
tel. +48 (32) 20 78 617
fax. +48 (32) 20 78 618
biuro.prawne@slaskie.pl
www.slaskie.pl



Lubuskie

Wicemarszałek Województwa Lubuskiego
Bogdan Nowak

Zielona Góra, 20 stycznia 2014 r.

DP.IV.0821.4.2014

Pan
Bogdan Cieplewski
Dyrektor Biura
Związku Województwa RP

Szanowny Panie Dyrektorze.

Nawiązując do e-maila z dnia 13 stycznia 2014 r. dotyczącego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne informuje, iż Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze opiniuje pozytywnie przedmiotowy projekt.

Ponadto w związku z prowadzonymi pracami nowelizacyjnymi nad ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2006r. Nr 2016, poz 1584 z późn. zm.) zwracam uwagę, iż art. 6 ust. 1 tejże ustawy stanowi, że zakaz zajmowania stanowisk w organach spółek, o którym mowa w art. 4 pkt. 1, nie dotyczy osób wymienionych w art. 2 pkt. 1,2 i 6-10, o ile zostały zgłoszone do objęcia takich stanowisk w spółce prawa handlowego przez: Skarb Państwa, inne państwowe osoby prawne, spółki, w których udział Skarbu Państwa przekracza 50% kapitału zakładowego lub 50% liczby akcji, jednostki samorządu terytorialnego, ich związki lub inne osoby prawne jednostek samorządu terytorialnego; osoby te nie mogą zostać zgłoszone do więcej niż dwóch spółek prawa handlowego z udziałem podmiotów zgłaszających te osoby.

Przywołany zapis -zdanie ostatnie- jest sprzeczny z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz.U. z 2013 r. poz 254) zgodnie, z którym jedna osoba może być członkiem rady nadzorczej tylko w jednej spośród spółek, o których mowa w art. 1 pkt. 4-7 tejże ustawy.

Z poważaniem,
Bogdan

Uwagi woj. lubelskiego

uwagi Radcy Prawnego UMWL dot. projektu ustawy o zmianie ustawy - o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne:

„Zwracam uwagę, że organizacje pozarządowe przystępują do konkursów organizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na wykonywanie zadań tychże samorządów. Dlatego, że ze względu na zachowanie gwarancji prawidłowego wykorzystywania władzy publicznej, wątpliwości budzi propozycja, by w organach zarządzających organizacji pozarządowych zasiadali wójtowie, burmistrzowie, prezydenci lub członkowie zarządów powiatu i województwa.”