

**Trzyletni plan limitu mianowań urzędników
w służbie cywilnej na lata 2014–2016**

Warszawa, wrzesień 2013 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505, z późn. zm.) Rada Ministrów zobowiązana jest do corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedłożenia go do wiadomości Sejmowi. Limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy i środki finansowe na wynagrodzenia oraz szkolenia członków korpusu służby cywilnej, zgodnie z art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy, są określane na każdy kolejny rok w ustawie budżetowej.

W związku z powyższym proponuje się określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

- 1) 2014 r. – 200 osób,
- 2) 2015 r. – 200 osób,
- 3) 2016 r. – 200 osób.

Skutki finansowe nowych mianowań na 2014 r. szacuje się na kwotę 176 140 zł (bez pochodnych), 210 805 zł (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2014 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowań w 2014 r.*	Wysokość dodatku sc	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (17,23%)**	Składki na Fundusz Pracy (2,45%)	Skutki mianowań z pochodnymi
skutki finansowe mianowań od 1.12.2014 r.	880,70	1	200	176 140	30 349	4 316	210 805

* Skutki finansowe mianowań w 2014 r. obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej na 2013 r. – tj. 1873,84 zł.

** Składki na ubezpieczenia społeczne zostały obliczone z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97% (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93%, ale może być zmieniona odrębnymi decyzjami ZUS), ze względu na zróżnicowanie składki płaconej przez pracodawców.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej nakłada na Radę Ministrów obowiązek corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej.

Uzyskanie statusu mianowanego urzędnika służby cywilnej jest sprawdzianem kompetencji dla członków korpusu służby cywilnej, przez co jest jednym z czynników służących budowie profesjonalnego korpusu służby cywilnej. Zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy o służbie cywilnej w toku postępowania kwalifikacyjnego przeprowadza się sprawdzian, w trakcie którego w odrębnych częściach sprawdza się wiedzę i umiejętności niezbędne do wypełniania zadań służby cywilnej.

Mając na uwadze powyższe oraz rozumiejąc potrzebę racjonalnego planowania wydatków budżetowych, należy dążyć do tworzenia warunków wzmacniających funkcjonowanie służby cywilnej, realizującej zadania państwa w sposób zawodowy, rzetelny, bezstronny i politycznie neutralny. Jednym z narzędzi służących budowie takich warunków jest zapewnienie limitu mianowań w służbie cywilnej, w wysokości umożliwiającej osobom o najwyższych kwalifikacjach silniejsze związanie swojej kariery zawodowej ze służbą dla państwa.

Profesjonalizacja służby cywilnej, realizowana w znacznej mierze przez zwiększanie liczby urzędników służby cywilnej, wpisuje się w cel nr 2 przyjętej w 2013 r. przez Radę Ministrów strategii „Sprawne Państwo 2020”¹⁾, jakim jest zwiększenie sprawności instytucjonalnej państwa, w szczególności w zakresie: zwiększenia funkcjonalności i sprawności struktur organizacyjnych państwa, a także efektywnego zarządzania zasobami ludzkimi oraz wzmocnienia etosu pracy urzędniczej.

Należy zauważyć, że nawiązanie stosunku pracy na podstawie mianowania wiąże się nie tylko z większą niż przy umowie o pracę trwałością stosunku pracy, ale też z większą niż przy umowie o pracę dyspozycyjnością osoby zatrudnionej na tej podstawie. Dyspozycyjność ta przejawia się w możliwości przeniesienia przez dyrektora generalnego w każdym czasie na inne stanowisko w tym samym urzędzie w tej samej miejscowości oraz w możliwości przeniesienia przez Szefa Służby Cywilnej do innego urzędu w tej samej lub innej miejscowości. Ponadto osiągnięcie statusu urzędnika służby cywilnej wiąże się z nałożeniem dodatkowych obowiązków oraz ograniczeń, w tym przede wszystkim: z zakazem podejmowania zajęć zarobkowych bez pisemnej zgody dyrektora generalnego oraz brakiem możliwości odbioru czasu wolnego za pracę

¹⁾ Uchwała nr 17 Rady Ministrów z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia strategii „Sprawne Państwo 2020” (M.P. z 2013 r. poz. 136).

w godzinach nadliczbowych (z wyjątkiem pracy w godzinach nocnych oraz pracy w niedzielę i święta).

W związku z powyższym oraz mając na uwadze sytuację finansów publicznych, proponuje się ustalenie limitu mianowań w 2014 r. w wysokości 200 osób, z terminem mianowań wyznaczonym na dzień 1 grudnia 2014 r. Także w latach 2015 i 2016 proponuje się ustalenie limitu mianowań na poziomie 200 osób rocznie.

Skutki przyjęcia zaproponowanych limitów mianowań w latach 2014–2016 wyniosą²⁾:

- 1) na 2014 r. szacuje się na kwotę 176 140 zł (bez pochodnych), tj. 210 805 zł (z pochodnymi);
- 2) na 2015 r. szacuje się na kwotę 210 805 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z 2014 r. – na kwotę 2 547 571 zł (z pochodnymi), łącznie – 2 758 376 zł (z pochodnymi);
- 3) na 2016 r. szacuje się na kwotę 210 805 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z 2015 r. – na kwotę 2 547 571 zł (z pochodnymi), łącznie – 2 758 376 zł (z pochodnymi).

²⁾ Skutki finansowe mianowań w latach 2014–2016 obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej na 2013 r. – tj. 1873,84 zł oraz z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97%.