



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 1099

Warszawa, 7 grudnia 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Waldemara Andzela.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel; (-) Jan Krzysztof Ardanowski;
(-) Marek Ast; (-) Zbigniew Babalski; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś;
(-) Dariusz Bąk; (-) Andrzej Bętkowski; (-) Zbigniew Chmielowiec;
(-) Leszek Dobrzyński; (-) Tadeusz Dziuba; (-) Szymon Giżyński;
(-) Kazimierz Gołojuch; (-) Józefa Hryniewicz; (-) Dawid Jackiewicz;
(-) Wiesław Stanisław Janczyk; (-) Mariusz Orion Jędrysek; (-) Tomasz Kaczmarek;
(-) Sławomir Kłosowski; (-) Lech Kołakowski; (-) Adam Kwiatkowski;
(-) Tomasz Latos; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Marzena Machalek;
(-) Grzegorz Matusiak; (-) Marek Matuszewski; (-) Kazimierz Moskal;
(-) Stanisław Ożóg; (-) Krystyna Pawłowicz; (-) Stanisław Pięta;
(-) Stanisław Piotrowicz; (-) Marek Polak; (-) Krzysztof Popiołek;
(-) Adam Rogacki; (-) Jarosław Rusiecki; (-) Bogdan Rzońca; (-) Jacek Sasin;
(-) Stefan Strzałkowski; (-) Marek Suski; (-) Stanisław Szwed;
(-) Jan Szyszko; (-) Jacek Świat; (-) Robert Telus; (-) Jan Tomaszewski;
(-) Jan Warzecha; (-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Grzegorz Adam Woźniak;
(-) Sławomir Zawiślak; (-) Maria Zuba.

USTAWA

z dnia 2012 r.

o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej

Rzeczpospolita Polska winna jest Weteranom Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej uznanie i szacunek. Wszystkie organy władzy publicznej są zobowiązane do opieki i okazywania szacunku Weteranom Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Dając wyraz woli Narodu zawartej w art. 19 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej postanawia się otoczyć te osoby szczególną opieką i wyróżnić należyтым uhonorowaniem.

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1

1. Ustanawia się Korpus Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zwany dalej „Korpusem Weteranów”.
2. Patronat nad Korpusem Weteranów sprawuje Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 2

1. W skład Korpusu Weteranów wchodzi osoby, które:
 - 1) brały udział w walkach o niepodległość lub o ustalenie granic Państwa Polskiego do dnia 8 maja 1945 r. lub

- 2) po dniu 8 maja 1945 r. brały udział w walce zbrojnej z reżimem komunistycznym na terytorium Państwa Polskiego w jego granicach sprzed dnia 1 września 1939 r. oraz w granicach powojennych lub
 - 3) zostały odznaczone Krzyżem Wojskowym.
2. Za udział w walkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, uznaje się:
- 1) uczestniczenie w ramach polskich formacji i organizacji wojskowych w I wojnie światowej, w powstaniach narodowych i walkach o odzyskanie lub utrzymanie terytoriów Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) pełnienie służby wojskowej w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej podczas działań wojennych prowadzonych na wszystkich frontach przez Rzeczypospolitą Polską;
 - 3) pełnienie służby wojskowej w polskich formacjach wojskowych przy siłach zbrojnych państw koalicji antyhitlerowskiej podczas działań wojennych prowadzonych na wszystkich frontach II wojny światowej;
 - 4) pełnienie służby w formacjach podziemnych lub organizacjach, w tym działających w ramach tych organizacji oddziałach partyzanckich, jeżeli były to formacje lub organizacje stawiające sobie za cel niepodległość i suwerenność Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 3

1. Uprawnienia określone w ustawie przysługują osobie, która uzyska decyzję Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego o nadaniu statusu Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej potwierdzającą udział w walkach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 lub 2, albo fakt, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 3, z zastrzeżeniem ust. 2, zwanej dalej „Weteranem”.

2. Statusu Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zwanego dalej „statusem Weterana”, nie nadaje się osobie, która:

- 1) kolaborowała przeciwko niepodległości lub integralności terytorialnej Rzeczypospolitej Polskiej z władzami państw okupujących jej terytorium;
- 2) dobrowolnie zadeklarowała odstępstwo od narodowości polskiej lub obywatelstwa polskiego, jeżeli później nie brała udziału w walkach, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 lub 2;
- 3) wstąpiła ochotniczo do sił zbrojnych państw okupujących terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) była zatrudniona, pełniła służbę lub funkcję w formacjach policyjnych lub służbach ochrony państwa lub służbach wywiadowczych państw okupujących terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) nie uznając zwierzchnictwa Naczelnego Wodza i Rządu Rzeczypospolitej Polskiej na Uchodźctwie organizowała lub nadzorowała organizację na terenie Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich formacji wojskowych złożonych z obywateli polskich;
- 6) bez względu na posiadany stopień wojskowy pełniła funkcję oficera polityczno-wychowawczego w (ludowym) Wojsku Polskim;
- 7) była zatrudniona, pełniła służbę lub funkcję w strukturach Urzędu Bezpieczeństwa Publicznego, Służby Bezpieczeństwa, Informacji Wojskowej, II Zarządu Sztabu Generalnego (ludowego) Wojska Polskiego, Wojskowej Służby Wewnętrznej, Głównego Zarządu Informacyjnego (ludowego) Wojska Polskiego, Głównego Zarządu Politycznego (ludowego) Wojska Polskiego a także nadzorujących je komórkach jednostek zwierzchnich związanych ze stosowaniem represji wobec osób działających na rzecz suwerenności i niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej;

- 8) była zatrudniona, pełniła służbę lub funkcję w aparacie bezpieczeństwa publicznego poza strukturami Urzędu Bezpieczeństwa Publicznego, Służby Bezpieczeństwa, Informacji Wojskowej, II Zarządu Sztabu Generalnego (ludowego) Wojska Polskiego, Wojskowej Służby Wewnętrznej, jeżeli podczas i w związku z tą działalnością wykonywała zadania związane ze zwalczaniem organizacji oraz osób działających na rzecz suwerenności i niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) była zatrudniona, pełniła służbę lub funkcję w jednostkach organizacyjnych lub na stanowiskach związanych ze stosowaniem represji wobec osób podejrzanych lub skazanych za działalność podjętą na rzecz suwerenności i niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej:
 - a) w organach prokuratury i prokuraturze wojskowej, lub
 - b) w sądownictwie powszechnym lub wojskowym, lub
 - c) w służbie więziennej;
- 10) pełniła służbę w formacjach podziemnych lub organizacjach podległych Polskiej Partii Robotniczej, w tym działających w ramach tych organizacji oddziałach partyzanckich;
- 11) była funkcjonariuszem organów bądź jednostek organizacyjnych Polskiej Partii Robotniczej lub Polskiej Zjednoczonej Partii Robotniczej, do których właściwości rzeczowej - terenowej i centralnej - należał nadzór nad instytucjami, o których mowa w pkt 7 lub 9, lub nad zadaniami, o których mowa w pkt 8;
- 12) przekazywała informacje władzom komunistycznym o organizacjach lub osobach, działających na rzecz niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej, jej integralności terytorialnej lub ochrony ludności polskiej przed represjami lub eksterminacją;
- 13) wykorzystując władzę otrzymaną od instytucji stosujących represje wykorzystwała ją do ciemienia współwięźniów;

- 14) dopuściła się zbrodni, za którą została skazana prawomocnym wyrokiem sądu.
3. Przepisu ust. 2, z wyjątkiem pkt 12 – 14, nie stosuje się do osób, które przedłożą dowody, że dopuściły się wymienionych czynów lub pełniły służbę lub funkcję lub były zatrudnione w wymienionych organizacjach na polecenie formacji lub organizacji, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 2 i 4.

Art. 4

1. Postępowanie w sprawie nadania statusu Weterana Szeft Biura Bezpieczeństwa Narodowego wszczyna na wniosek lub z urzędu.
2. Wniosek o nadanie statusu Weterana może złożyć do Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego osoba zainteresowana lub jej pełnomocnik. Wniosek składa się za pośrednictwem Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.
3. W stosunku do osób, które nabyły uprawnienia kombatanta na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r., poz. 400 j.t.) wniosek o nadanie statusu Weterana składa Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, po uzyskaniu zgody osoby uprawnionej.
4. Do wniosku o nadanie statusu Weterana dołącza się dokumenty poświadczające spełnienie warunków, o których mowa w art. 2 ust. 1.
5. Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych niezwłocznie przekazuje udokumentowany wniosek o nadanie statusu Weterana Szefowi Biura Bezpieczeństwa Narodowego wraz z opinią odnośnie istnienia przesłanek, o których mowa w art. 2 ust. 1.
6. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego przed wydaniem decyzji, o której mowa w art. 3 ust. 1, może zwrócić się do Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania

Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu oraz organów władzy publicznej, a w razie potrzeby do innych organów o przekazanie informacji dotyczących osoby objętej postępowaniem.

7. Osoba zainteresowana może zwrócić się do Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Art. 5

W sprawach, o których mowa w art. 4, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.).

Art. 6

Żołnierze Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz funkcjonariusze innych umundurowanych formacji są obowiązani oddawać honory Weteranom, noszącym w widocznym miejscu odznakę, o której mowa w art. 7 ust. 2.

Art. 7

1. Dokumentem potwierdzającym prawo do korzystania z uprawnień wynikających ze statusu Weterana jest legitymacja Weterana, wystawiona przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego.
2. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego nadaje Weteranom odznakę Weterana.
3. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) wzór wniosku o nadanie statusu Weterana,
 - 2) tryb wydawania legitymacji Weterana oraz wzór legitymacji Weterana,

- 3) opis, materiał, wymiary i wzór rysunkowy odznaki, o której mowa w ust. 2, oraz szczegółowy tryb postępowania w sprawach o nadanie odznaki,
- kierując się koniecznością zapewnienia sprawności postępowania.

Art. 8

1. W ramach Korpusu Weteranów działa Rada Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, zwana dalej „Radą”.
2. Rada pełni funkcję opiniodawczo-doradczą w sprawach dotyczących Weteranów.
3. Obsługę Rady zapewnia Biuro Bezpieczeństwa Narodowego.

Art. 9

1. W skład Rady wchodzi od 7 do 15 członków.
2. Członkowie Rady są powoływani i odwoływani przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego spośród Weteranów.
3. Członkowie Rady pełnią swoją funkcję społecznie.
4. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego w drodze zarządzenia, określi organizację i tryb pracy Rady.

Art. 10

Dzień 1 września ustanawia się Dniem Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozdział 2

Uprawnienia Weteranów i sposób ich finansowania

Art. 11

1. Weteranom przysługuje dodatek Weterana w wysokości 200 zł miesięcznie.
2. Kwota dodatku Weterana, ulega podwyższeniu przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent - od miesiąca, w którym jest przeprowadzona waloryzacja.
3. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych ogłasza w formie komunikatu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" co najmniej na 12 dni roboczych przed najbliższym terminem waloryzacji należną od tego terminu kwotę dodatku weterana.
4. Dodatek Weterana jest wypłacany przez właściwy organ emerytalno-rentowy ze środków będących w dyspozycji tego organu i finansowany z budżetu państwa. Świadczenie to wraz z odsetkami za opóźnienie w ustaleniu prawa do niego lub jego wypłaty oraz koszty obsługi podlegają refundacji na rzecz Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz Funduszu Emerytalno-Rentowego Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego z dotacji budżetu państwa.
5. Dodatek Weterana przysługujący osobom otrzymującym uposażenie w stanie spoczynku albo uposażenie rodzinne wypłacają ze środków budżetu państwa jednostki wypłacające te uposażenia. Jeżeli jednak osoby te są uprawnione także do pobierania świadczenia o charakterze rentowym, dodatek Weterana wypłaca właściwy organ rentowy.
6. Weteranom, nie mającym ustalonego prawa do emerytury lub renty, dodatek Weterana jest wypłacany przez oddział Zakładu Ubezpieczeń Społecznych właściwy ze względu na ich miejsce zamieszkania.

Art. 12

1. W przypadku śmierci Weterana przysługuje zasiłek pogrzebowy w wysokości:
 - 1) 400 % przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu śmierci osoby, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo;
 - 2) kosztów rzeczywiście poniesionych, nie więcej jednak niż w wysokości, o której mowa w pkt 1, jeżeli koszty pogrzebu ponosi inna osoba, pracodawca, dom pomocy społecznej, gmina, powiat, osoba prawna kościoła lub związku wyznaniowego.
2. Kwotę, o której mowa w ust. 1 pkt 1, ustala się miesięcznie, począwszy od trzeciego miesiąca kalendarzowego kwartału, na okres 3 miesięcy, na podstawie przeciętnego wynagrodzenia z poprzedniego kwartału.
3. Kwotę zasiłku pogrzebowego ogłasza Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w formie komunikatu ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie do 14 dnia roboczego drugiego miesiąca każdego kwartału kalendarzowego.
4. Zasiłek pogrzebowy jest wypłacany z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
5. Zasiłek pogrzebowy oraz koszty obsługi podlegają refundacji na rzecz Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z dotacji budżetu państwa.
6. Prawo do zasiłku pogrzebowego wygasa w przypadku niezgłoszenia wniosku o jego przyznanie w okresie 12 miesięcy od dnia śmierci Weterana.
7. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, warunki pokrywania kosztów pogrzebu Weterana, uwzględniając rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.
8. W przypadku zbiegu uprawnień do zasiłku pogrzebowego, o którym mowa w ust. 1, z uprawnieniami do zasiłku pogrzebowego na podstawie przepisów odrębnych,

przysługuje wyższy zasiłek, a jeżeli został pobrany niższy zasiłek – odpowiednie wyrównanie.

9. Pochówkowi Weterana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej towarzyszy wojskowa asysta honorowa.

Art. 13

1. Weteranom przysługuje prawo do korzystania poza kolejnością ze świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz z usług farmaceutycznych udzielanych w aptekach.
2. Weteranom przysługuje prawo do bezpłatnego zaopatrzenie w leki oznaczone symbolami "Rp" lub "Rpz", dopuszczone do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
3. Weteranom przysługuje prawo do bezpłatnych wyrobów medycznych będących przedmiotami ortopedycznymi i środków pomocniczych.
4. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1-3, są realizowane za zasadach określonych dla inwalidów wojennych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027z późn. zm.).
5. Koszty świadczeń, o których mowa w ust. 2 i 3, są pokrywane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia i podlegają refundacji na rzecz Narodowego Funduszu Zdrowia z dotacji budżetu państwa.

Art. 14

1. Zadania w zakresie opieki nad Weteranami są realizowane przez powiat oraz wojewodę.
2. Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy:
 - 1) udzielanie pomocy Weteranom w realizacji przysługujących im uprawnień z zakresu opieki zdrowotnej;
 - 2) organizacja na terenie powiatu obchodów rocznic w celu upamiętnienia walk o niepodległość Polski oraz uczczenia pamięci Weteranów;
 - 3) świadczenie pomocy w przygotowywaniu udokumentowanych wniosków o przyznanie, w drodze wyjątku, emerytur i rent;
 - 4) analiza sytuacji życiowej Weteranów oraz podejmowanie w tym zakresie stosownych inicjatyw.
3. Środki na realizację zadań, o których mowa w ust. 2, zapewnia budżet państwa.
4. Do zadań wojewody należy w szczególności:
 - 1) ustalanie sposobu wykonywania zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiaty;
 - 2) realizacja działań zmierzających do integracji środowisk Weteranów i koordynacji ich działań;
 - 3) udzielanie pomocy Weteranom w realizacji przysługujących im uprawnień.
5. Samorząd powiatowy oraz wojewoda współdziałają przy realizacji swoich zadań z organizacjami społecznymi oraz stowarzyszeniami Weteranów.
6. W celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 2 i 4, wojewoda w porozumieniu z Szefem Biura Bezpieczeństwa Narodowego, po zasięgnięciu opinii Rady, powołuje Pełnomocnika do Spraw Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.

Rozdział 3

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 15

W ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz. 400 j.t.) art. 6¹ otrzymuje brzmienie:

„6¹. Dzień 1 września ustanawia się Dniem Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.”.

Art. 16

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361 j.t.) w art. 21 w ust.1 pkt 98 otrzymuje brzmienie:

„98) dodatek weterana, dodatek kombatancki oraz dodatek za tajne nauczanie przyznawane na podstawie odrębnych przepisów;”.

Art. 17

W ustawie z dnia 24 lipca 1999 r. o szczególnych zasadach, warunkach i trybie mianowania na wyższe stopnie wojskowe żołnierzy uczestniczących w walkach o wolność i niepodległość Polski podczas II wojny światowej i w okresie powojennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 72 poz. 804) w art. 3 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

- „1) władz naczelných związków i stowarzyszeń kombatanckich lub skupiających Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej – w odniesieniu do własnych członków,
- 2) wojskowych komendantów uzupełnień właściwych ze względu na miejsce stałego pobytu żołnierza lub jego czasowego pobytu trwającego ponad trzy miesiące –

w odniesieniu do żołnierzy nie należących do żadnej organizacji kombatanckiej lub skupiającej Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej,”.

Art. 18

W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101 poz. 649 z późn. zm.) w art. 2 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) ubezpieczenia społecznego, ubezpieczenia zdrowotnego, opieki społecznej, ulg określonych w przepisach szczególnych dla żołnierzy niezawodowych i osób odbywających służbę zastępczą oraz ich rodzin, a także uprawnień dla osób niepełnosprawnych i osób objętych przepisami o szczególnych uprawnieniach dla Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej i kombatantów,”.

Art. 19

W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234 poz. 1536 j.t., z późn. zm.) w art. 4 w ust. 1 po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:

„1b) zapewnienia zorganizowanej opieki byłym żołnierzom zawodowym, którzy uzyskali uprawnienie do emerytury wojskowej lub wojskowej renty inwalidzkiej, inwalidom wojennym i wojskowym, Weteranom Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej oraz kombatantom;”.

Art. 20

W ustawie z dnia 17 października 2003 r. o ustanowieniu Krzyża Zesłańców Sybiru (Dz. U. z 2003 r. Nr 225 poz. 2230) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ministrowie, o których mowa w ust. 1 i 2, przedstawiają wnioski z własnej inicjatywy lub z inicjatywy związków i stowarzyszeń kombatanckich lub skupiających Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.”.

Art. 21

W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.) w art. 3 w pkt 1 w lit. c tiret czwarte otrzymuje brzmienie:

„- dodatek Weterana określony w przepisach o Weteranach Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej oraz dodatek kombatancki, ryczałt energetyczny i dodatek kompensacyjny określone w przepisach o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego,”.

Art. 22

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) Weteran Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej – osobę posiadającą status Weterana nadany na podstawie ustawy z dnia o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr., poz.);”;

2) w art. 57 w ust. 2 pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) dla inwalidów wojennych i wojskowych, osób represjonowanych, kombatantów oraz Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej;”;

3) w art. 66 w ust. 1 pkt 31 otrzymuje brzmienie:

„31) kombatanci, osoby represjonowane oraz Weterani Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej niepodlegający ubezpieczeniom społecznym w Rzeczypospolitej Polskiej lub niepobierający emerytury lub renty;”.

Art. 23

W ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2006 r. Nr 143 poz. 1027 z późn. zm.) w art. 9 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej w rozumieniu ustawy z dnia o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr ..., poz.);”.

Art. 24

W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225 poz. 1635 z późn. zm.) w art. 2 w ust. 1 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) ubezpieczenia społecznego, ubezpieczenia zdrowotnego, rent strukturalnych, ulg określonych w przepisach szczególnych dla żołnierzy niezawodowych i osób odbywających służbę zastępczą oraz ich rodzin, a także uprawnień dla osób niepełnosprawnych i osób objętych przepisami o szczególnych uprawnieniach dla Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej i kombatantów;”.

Rozdział 4

Przepisy przejściowe i końcowe

Art. 25

W stosunku do osób, które w dniu wejścia w życie ustawy, posiadają uprawnienia kombatanckie nadane na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, wnioski, o których mowa w art. 4 ust. 3, Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych składa do Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego w terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy.

Art. 26

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest szczególne uhonorowanie i otoczenie szczególną opieką osób najbardziej zasłużonych dla Rzeczypospolitej Polskiej, które narażając własne życie i zdrowie walczyły zbrojnie o jej niepodległość i suwerenność. Powszechne są bowiem przypadki pozostawania tych osób w zapomnieniu, w niedostatku, a często w nędzy. Moralnym obowiązkiem władz państwowych wobec weteranów walk o niepodległość jest sprawiedliwa ocena działalności tych osób, promowanie ich patriotycznej postawy oraz materialne wspieranie i pomoc nakierowana na zapewnienie im godnej egzystencji. Niezależnie od powyższego nakazu moralnego istnieje również prawny obowiązek w tym zakresie, wynikający z art. 19 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, iż „*Rzeczpospolita Polska specjalną opieką otacza weteranów walk o niepodległość, zwłaszcza inwalidów wojennych*”. Wspomniana norma konstytucyjna obecnie znajduje częściowe odzwierciedlenie w kilku aktach prawnych, w tym przede wszystkim w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego.

Obowiązujące aktualnie przepisy prawne w niewystarczający sposób realizują ten konstytucyjny obowiązek, a ponadto nie uwzględniają specyfiki zasług weteranów walk o niepodległość, ich wieku i szczególnych potrzeb.

Beneficjentami obecnie obowiązującego ustawodawstwa są bowiem zarówno osoby, które brały udział w wojnach, działaniach wojennych i powstaniach narodowych, wchodząc w skład formacji wojskowych lub organizacji walczących o suwerenność i niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, poprzez osoby pełniące określone funkcje cywilne lub uczestniczące w działaniach o charakterze niezbrojnym oraz przebywające w niewoli (więzieniach, obozach koncentracyjnych, obozach internowania, obozach zagłady), aż do osób w żaden sposób nie zaangażowanych w proces odzyskiwania przez

Polskę suwerenności i niepodległości (wdowy i wdowcy po kombatantach i innych osobach uprawnionych).

Wobec powyższego istnieje potrzeba dokonania wyodrębnienia i należytego uhonorowania osób, które walczyły zbrojnie o niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej i jej granice, a także przyznania osobom najbardziej zasłużonym szczególnych uprawnień.

Niniejszy projekt zmierza do zaspokojenia potrzeb w powyższym zakresie, a ogólne cele i założenia projektowanej ustawy zostały zawarte w preambule.

Projekt przewiduje utworzenie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, nad którym patronat będzie sprawował Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej. W myśl projektu w skład Korpus wchodzić będą osoby, które brały udział w walkach zbrojnych o niepodległość lub ustalenie granic Państwa Polskiego, przy czym udział w tych walkach dotyczy okresu do 8 maja 1945 r., a także – po zakończeniu II wojny światowej – w walkach przeciw reżimowi komunistycznemu na terytorium Polski w granicach z dnia 31 sierpnia 1939 r., jak i w granicach powojennych, a także osoby odznaczone orderem Krzyża Wojskowego.

Zatem podstawowym wyróżnikiem weteranów (w stosunku np. do niektórych kombatantów) jest czynny zbrojny udział w walkach mających na celu odzyskanie lub obronę niepodległości Rzeczypospolitej Polskiej.

W myśl projektu, udział w walkach o niepodległość nie przesądza jeszcze o możliwości uzyskania statusu weterana i uprawnień wynikających z projektowanej ustawy. Wymienia on bowiem zarówno pozytywne, jak i negatywne przesłanki uzyskania tego statusu. Pozytywną przesłanką jest wykazanie udziału w walkach o niepodległość osoby zainteresowanej uzyskaniem statusu weterana poprzez m.in., przedłożenie dokumentów poświadczających udział w takich walkach.

Z kolei do negatywnych przesłanek, eliminujących możliwość uzyskania statusu weterana przez osoby, które swoimi działaniami zaprzeczyły swej patriotycznej postawie, należą:

- 1) kolaboracja przeciwko niepodległości lub integralności terytorialnej RP z władzami państw okupujących jej terytorium;
- 2) dobrowolne odstępstwo od narodowości polskiej lub obywatelstwa polskiego (nie dotyczy to osób, które później brały udział w walkach o niepodległość);
- 3) ochotnicze wstąpienie do struktur zbrojnych państw okupujących terytorium RP (nie dotyczy to osób, które później brały udział w walkach o niepodległość);
- 4) organizowanie lub nadzorowanie organizacji formacji wojskowej złożonych z obywateli polskich na terytorium ZSRR;
- 5) pełnienie funkcji oficera polityczno-wychowawczego w (ludowym) Wojsku Polskim;
- 6) zatrudnienie, pełnienie służby lub funkcji w instytucjach stosujących represje wobec osób działających na rzecz suwerenności i niepodległości RP, tj. struktury Urzędu Bezpieczeństwa, Służby Bezpieczeństwa, Informacji Wojskowej, II Zarządu Sztabu Generalnego (ludowego) WP, Wojskowej Służby Wewnętrznej, Głównego Zarządu Informacyjnego (ludowego) Wojska Polskiego, Głównego Zarządu Politycznego (ludowego) Wojska Polskiego;
- 7) zatrudnienie, pełnienie służby lub funkcji w aparacie bezpieczeństwa publicznego poza strukturami Urzędu Bezpieczeństwa, Służby Bezpieczeństwa, Informacji Wojskowej, II Zarządu Sztabu Generalnego (ludowego) WP, Wojskowej Służby Wewnętrznej, jeżeli podczas i w związku z tą działalnością były wykonywane zadania związane ze zwalczaniem organizacji oraz osób działających na rzecz suwerenności i niepodległości RP;
- 8) zatrudnienie, pełnienie służby lub funkcji w jednostkach organizacyjnych lub na stanowiskach związanych ze stosowaniem represji wobec osób podejrzanych lub skazanych za działalność na rzecz suwerenności i niepodległości RP w organach

prokuratury i prokuraturze wojskowej, w sądownictwie powszechnym lub wojskowym w służbie więziennej;

- 9) pełnienie służby w formacjach podziemnych lub organizacjach podległych PPR, w tym działających w ramach tych organizacji oddziałach partyzanckich;
- 10) nadzorowanie, jako funkcjonariusz PZPR lub PPR, instytucji wymienionymi w pkt 7 lub 9 bądź nad wykonywaniem zadań wymienionych w pkt 8;
- 11) przekazywanie informacji władzom komunistycznym o organizacjach lub osobach działających na rzecz niepodległości RP, jej integralności terytorialnej lub ochrony ludności polskiej przed represjami lub eksterminacją;
- 12) ciemnienie współwięźniów;
- 13) zabójstwo lub inna zbrodnia popełniona przez osobę zainteresowaną.

Wskazane przesłanki negatywne nie będą brane pod uwagę, z wyłączeniem pkt 11, 12 i 13, wobec osób, które udowodnią, że dopuściły się określonego czynu lub pełniły służbę lub funkcję albo były zatrudnione w ww. organizacjach na polecenie legalnych władz Rzeczypospolitej Polskiej bądź formacji lub organizacji stawiających sobie za cel niepodległość i suwerenność Rzeczypospolitej Polskiej. Przyjęto, że pełnienie funkcji donosiciela dla komunistycznych organów, ciemnienie współwięźniów oraz popełnienie zbrodni pospolitej zaprzeczają patriotycznej i honorowej postawie weterana, a popełnienie któregośkolwiek z tych czynów dyskwalifikuje zainteresowaną osobę z honorowego kręgu weteranów walk o niepodległość.

Wychodząc naprzeciw potrzebie szczególnego uhonorowania weteranów, w projekcie zawarty został przepis zawierający obowiązek oddawania honorów weteranom przez żołnierzy Sił Zbrojnych RP i funkcjonariuszy innych umundurowanych formacji.

W myśl projektu, status weterana będzie nadawał Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego, w drodze decyzji administracyjnej. Podstawę do przyjęcia takiej regulacji stanowi art. 1 pkt 2 k.p.a., zgodnie z którym – rozstrzygnięcie spraw indywidualnych

w drodze decyzji administracyjnych – należy m.in. do innych podmiotów, gdy są one powołane z mocy prawa do załatwiania tych spraw.

Projekt przewiduje, że wniosek o nadanie statusu weterana będzie mogła złożyć osoba zainteresowana (lub jej pełnomocnik) do Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego, za pośrednictwem Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych (UdsKiOR). Natomiast w stosunku do osób posiadających w dniu wejścia w życie projektowanej regulacji uprawnienia kombatanckie nadane na podstawie ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, postępowanie o nadanie statusu weterana będzie wszczynane na wniosek Kierownika UdsKiOR. Ponadto przyjęto możliwość wszczęcia postępowania o nadanie statusu weterana z urzędu.

Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego przed wydaniem decyzji będzie miał możliwość zwrócenia się do IPN oraz wszystkich organów władzy publicznej o przekazanie dodatkowych wyjaśnień dotyczących osoby objętej postępowaniem. W sytuacji, gdyby osoba zainteresowana nie była usatysfakcjonowana rozstrzygnięciem podjętym przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego, będzie ona mogła zwrócić się do tego organu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Przyjęte rozwiązanie, by finalne rozstrzygnięcie w sprawie nadania statusu weterana podejmował organ podległy Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej znajduje uzasadnienie w przepisach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie bowiem z art. 126 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Prezydent Rzeczypospolitej czuwa nad przestrzeganiem Konstytucji, stoi na straży suwerenności i bezpieczeństwa państwa oraz nienaruszalności i niepodzielności jego terytorium. Z kolei ust. 3 wspomnianego artykułu stanowi, że Prezydent Rzeczypospolitej wykonuje swoje zadania w zakresie i na zasadach określonych w Konstytucji i ustawach. W ocenie projektodawcy problematyka dotycząca weteranów walk o niepodległość wiąże się ściśle z zagadnieniami związanymi z bezpieczeństwem państwa oraz nienaruszalności i niepodzielności terytorium RP. Niewątpliwie bowiem promowanie postaw patriotycznych, otaczanie szczególną opieką

osób, które z narażaniem życia, zdrowia lub wolności dowiedli szczególnych zasług dla niepodległości Polski oraz wyrażenie szacunku tym osobom przez instytucje publiczne ma bezpośredni, pozytywny wpływ na postawy obywatelskie całego społeczeństwa w kontekście szeroko rozumianego bezpieczeństwa państwa.

Zgodnie z projektem, dokumentem potwierdzającym prawo do korzystania z uprawnień wynikających ze statusu weterana będzie legitymacja weterana wystawiana przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego, który ponadto będzie nadawał weteranom odznakę weterana. Szczegółowe kwestie dotyczące wzoru wniosku o nadanie statusu weterana, legitymacji i odznaki weterana będą uregulowane w stosownym rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponuje się utworzenie w ramach Korpusu Weteranów organu o charakterze opiniodawczo-doradczym, którym zgodnie z projektem ma być Rada Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Liczebność tego organu określona została od 7 do 15 członków. Szczegółową organizację i tryb pracy Rady określi zarządzenie Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Obsługę Rady zapewni Biuro Bezpieczeństwa Narodowego.

Przewiduje się, że udzielanie pomocy weteranom w realizacji przysługujących im uprawnień z zakresu opieki zdrowotnej, organizacja obchodów rocznic, świadczenie pomocy w przygotowywaniu udokumentowanych wniosków o przyznanie w drodze wyjątku emerytur i rent, analiza sytuacji życiowej weteranów oraz podejmowanie w tym zakresie stosownych inicjatyw należeć będzie do zadań administracji rządowej realizowanych przez powiaty, a do zadań wojewody realizowanych w tym zakresie należały będą: ustalanie sposobu wykonywania zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiaty, realizacja działań zmierzających do integracji środowisk weteranów walk o niepodległość i koordynacji ich działań oraz udzielanie pomocy weteranom walk o niepodległość w realizacji przysługujących im uprawnień. W celu właściwej realizacji ustawy przewiduje się aby wojewodowie w porozumieniu z Szefem BBN, po zasięgnięciu opinii Rada Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej

Polskiej, powołali odrębnie dla każdego województwa Pełnomocnika do Spraw Weteranów Walk o Niepodległość.

Zważywszy na zakres podmiotowy i przedmiotowy projektowanej ustawy zawiera ona przepis ustanawiający dzień 1 września Dniem Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej. Konsekwencją takiej regulacji jest odpowiednia zmiana art. 6¹ ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, polegająca na ustanowieniu dnia 1 września Dniem Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej.

W myśl projektu podstawowym uprawnieniem przysługującym weteranom będzie dodatek weterana w wysokości 200 zł miesięcznie, która to kwota będzie waloryzowana przy zastosowaniu wskaźnika waloryzacji emerytur i rent. Dodatek weterana ma być wypłacany przez właściwy organ emerytalno-rentowy ze środków będących w dyspozycji tego organu i finansowany z budżetu państwa. Proponuje się aby dodatek weterana był wypłacany niezależnie od innych świadczeń przysługujących weteranom na mocy odrębnych przepisów, tj. dodatek kombatancki, dodatek za tajne nauczanie, itp. Rozwiązanie takie stanowi wyraz dążenia do godnego uhonorowania weteranów walk o niepodległość i ma na celu szczególne wyróżnienie weteranów. W przypadku przyjęcia przeciwnego rozwiązania, analogicznego do aktualnie obowiązujących rozwiązań prawnych w odniesieniu do dodatku kombatanckiego i podobnych świadczeń, świadczenie to przysługiwałoby zamiast tych dodatków, co zaprzeczałoby leżącemu u podstaw projektowanej regulacji dążeniu do godnego wyróżnienia weteranów walk o niepodległość.

Proponuje się, aby w przypadku śmierci weterana przysługiwał zasiłek pogrzebowy w wysokości 400% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu śmierci weterana, jeżeli koszty pogrzebu ponoszą osoby najbliższe zmarłemu weteranowi (małżonek, dzieci, wnuki i rodzeństwo). W przypadku, jeżeli koszty pogrzebu będą ponosiły inne osoby lub instytucje, będzie przysługiwał zasiłek pogrzebowy w wysokości kosztów rzeczywiście poniesionych, jednakże nie przekraczających kwoty 400%

przeciętnego wynagrodzenia. Intencją projektodawcy w tym zakresie jest umożliwienie godnego pochówku weteranów, na który nie wystarcza kwota zasiłku pogrzebowego, wynikająca z przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r., Nr 153, poz. 1227 j.t.).

Wyrazem szczególnego szacunku dla patriotycznej postawy weteranów jest propozycja obowiązkowej wojskowej asysty honorowej podczas pochówku weterana na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Nowelizacja przewiduje również, że weterani będą mogli korzystać poza kolejnością ze świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz z usług farmaceutycznych udzielanych w aptekach, a także będą mieli prawo do bezpłatnego zaopatrzenia w leki recepturowe oraz wyroby medyczne będące przedmiotami ortopedycznymi i środki pomocnicze, na zasadach określonych dla inwalidów wojennych w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.). Uprawnienie to ma jednocześnie stanowić formę wyrażenia podziękowania za podejmowane przez weteranów działania niepodległościowe oraz zadośćuczynienia za krzywdy i straty zdrowia, jakich doznali oni podczas albo w wyniku udziału w tych działaniach.

Projekt przewiduje również zmiany w szeregu ustaw, które wynikają z konieczności uwzględnienia w obowiązującym ustawodawstwie postanowień projektowanej ustawy. W szczególności proponuje się zmianę ustawy:

- 1) o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, mającą na celu zmianę brzmienia art. 6¹ ustawy poprzez ustanowienie dnia 1 września Dniem Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) o podatku dochodowym od osób fizycznych, zmierzającą do zwolnienia z podatku od osób fizycznych dodatku weterana przewidzianego w projekcie ustawy;

- 3) o szczególnych zasadach, warunkach i trybie mianowania na wyższe stopnie wojskowe żołnierzy uczestniczących w walkach o wolność i niepodległość Polski podczas II wojny światowej i w okresie powojennym. Propozycja dokonania niniejszej zmiany wynika z konieczności uwzględnienia wniosków władz naczelných związków i stowarzyszeń skupiających weteranów walk o niepodległość przy mianowaniu na wyższy stopień wojskowy żołnierzy uczestniczących w walkach o wolność i niepodległość Polski podczas II wojny światowej i w okresie powojennym;
- 4) o podatku od czynności cywilnoprawnych, zmierzającą do zwolnienia z podatku od czynności cywilnoprawnych czynności w sprawach uprawnień dla osób objętych przepisami o szczególnych uprawnieniach dla weteranów walk o niepodległość;
- 5) o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zmiana ta pozwoli na traktowanie zadań w zakresie zapewnienia zorganizowanej opieki m.in. weteranom walk o niepodległość, jako sfery działań publicznych w rozumieniu tej ustawy;
- 6) o ustanowieniu Krzyża Zesłańców Sybiru. Propozycja dokonania niniejszej zmiany wynika z konieczności uwzględnienia wniosków władz naczelných związków i stowarzyszeń skupiających weteranów walk o niepodległość przy nadawaniu tegoż odznaczenia;
- 7) o świadczeniach rodzinnych, której celem jest uwzględnienie – na potrzeby tej ustawy - dodatku weterana jako dochodu niepodlegającego opodatkowaniu na podstawie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 8) o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zmiana zmierza do zdefiniowania terminu „weteran”, przewiduje się także, że weterani nie posiadający innego tytułu do ubezpieczenia zdrowotnego będą mieli prawo do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej, a ich zgłoszenia dokona Kierownik Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych;.

- 9) o dokumentach paszportowych, która umożliwi zastosowanie zwolnienie z opłaty za wydanie paszportu w odniesieniu do weteranów walk o niepodległość;
- 10) o opłacie skarbowej; zmiana ta ma na celu wyłączenie z obowiązku wnoszenia opłaty skarbowej przy dokonywaniu czynności w sprawach objętych przepisami o szczególnych uprawnieniach dla weteranów walk o niepodległość;

Wejście w życie przedmiotowego projektu pociągnie za sobą skutki dla budżetu państwa, będącego źródłem finansowania proponowanych rozwiązań, których dokładne oszacowanie na obecnym etapie nie jest w pełni możliwe.

Przyjmuje się, że beneficjentami projektowanej regulacji może być ok. 60-80 tys. osób. Z tytułu kosztów dodatku weterana należy przyjąć, że roczne maksymalne obciążenie budżetu państwa wyniesie 216 000 tys. złotych. Należy zauważyć, że przyszli beneficjenci projektu niniejszej ustawy są osobami starszymi, którzy często na skutek swojej chwalebnej działalności odnieśli uszczerbek na zdrowiu wskutek samych walk o niepodległość, jak też prześladowań ze strony aparatu represji Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej, a ich liczba będzie w latach następnych maleć.

Łączne skutki finansowe wynikające dla budżetu państwa z tytułu dotacji dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na pokrycie zwiększenia kwoty zasiłku pogrzebowego wynikającego z tytułu śmierci weterana należy oszacować na maksymalnie 486 614 tys. złotych, przy czym w pierwszym roku obowiązywania ustawy nie powinny być one wyższe niż ok. 50 000 tys. złotych.

Brak jest możliwości precyzyjnego oszacowania skutków finansowych dla Narodowego Funduszu Zdrowia z tytułu finansowania bezpłatnego zaopatrzenia w leki oraz w wyroby medyczne będące przedmiotami ortopedycznymi i w środki pomocnicze przeznaczone dla rozszerzonego kręgu osób będących weteranami ze względu na brak informacji o liczbie osób, które spełniałyby warunki przyznania takiej pomocy. Należy jednakże zaznaczyć, że przyszli beneficjenci projektowanej regulacji w znacznej swej liczbie korzystają obecnie z istniejących przywilejów w tym zakresie z uwagi na

posiadanie uprawnień z innych tytułów (osoby represjonowane, inwalidzi wojenni, chorzy na choroby przewlekłe). Tym samym skutki finansowe wejścia projektowanych przepisów w tym zakresie należy ocenić jako nieznaczne. W ocenie projektodawcy koszty nie powinny przekroczyć kwoty 1 000 tys. złotych w skali roku.

Ponadto w związku z nałożeniem nowych zadań na Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego w zakresie wydawania decyzji o nadaniu statusu weterana oraz obsługi Rady Weteranów Walk o Niepodległość oraz na Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych w zakresie składania wniosków o nadanie statusu weterana oraz ich opiniowania, przewiduje się niewielkie zwiększenie zatrudnienia w Biurze Bezpieczeństwa Narodowego o ok. 10 osób, a także w Urzędzie do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych o ok. 20 osób co pociągnie za sobą wzrost kosztów zatrudnienia i wydatki majątkowe BBN i UdsKiOR w kwocie ok. 2 000 tys. złotych w skali roku. Ponadto konieczność obligatoryjnego powołania przy wojewodzie pełnomocnika ds. weteranów spowoduje wzrost zatrudnienia w urzędach wojewódzkich, który nie powinien być wyższy niż ok. 35 etatów, co skutkować będzie wzrostem kosztów zatrudnienia i wydatków majątkowych w urzędach wojewódzkich w kwocie ok. 1 500 tys. złotych w skali roku. Koszt realizacji zadań przez powiaty należy oszacować na kwotę ok. 1 000 tys. złotych w skali roku.

Projekt ustawy w art. 7 ust. 3 zawiera upoważnienie do wydania przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej rozporządzenia określającego wzór wniosku o nadanie statusu Weterana, tryb wydawania i wzór legitymacji Weterana, opis, materiał, wymiary i wzór rysunkowy odznaki Weterana oraz tryb postępowania w sprawach o jej nadanie. Nadto w art. 12 ust. 7 projektu zawarte jest upoważnienie dla Prezesa Rady Ministrów do wydania rozporządzenia określającego warunki pokrywania kosztów pogrzebu Weterana, uwzględniającego rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków gospodarczych, przewidywane są natomiast korzystne skutki społeczne dotyczące beneficjentów

proponowanych regulacji, jak też wśród ogółu obywateli, poprzez wyraźne podkreślenie opieki państwa nad osobami, które dla jego niepodległości poświęcały swoje życie i zdrowie, co sprzyjać będzie budowaniu wśród obywateli postawy patriotycznej.

Projekt o zbliżonej treści był przedmiotem konsultacji w ramach Rady do Spraw Kombatantów przy Ś. P. Prezydencie Rzeczypospolitej Polskiej Lechu Kaczyńskim, a także został przekazany do konsultacji następującym organizacjom kombatanckim: Fundacji Poległym i Pomordowanym na Wschodzie, Stowarzyszeniu Polskich Kombatantów w Kraju, Światowemu Związкови Żołnierzy AK, Związкови Inwalidów Wojennych RP, Związкови Powstańców Warszawskich.

Proponuje się aby niniejsza ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

Przedmiot regulacji niniejszej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, 18 grudnia 2012 r.

BAS-WAPEiM-3293/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej
Polskiej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Waldemar Andzel)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32 i 819) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada ustanowienie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej (dalej: Korpus Weteranów), nad którym Prezydent RP będzie sprawował patronat. Proponowana ustawa określa m.in. skład Korpusu Weteranów, warunki jakie będą musiały spełniać osoby zainteresowane uzyskaniem statusu Weterana Walk o Niepodległość RP, tryb postępowania w sprawie nadania tego statusu oraz zakres uprawnień Weteranów i sposób ich finansowania.

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz. 400), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zmianami), z dnia 24 lipca 1999 r. o szczególnych zasadach, warunkach i trybie mianowania na wyższe stopnie wojskowe żołnierzy uczestniczących w walkach o wolność i niepodległość Polski podczas II wojny światowej i w okresie powojennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 72, poz. 804), z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 101, poz. 649, ze zmianami), z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, ze zmianami), z dnia 17 października 2003 r. o ustanowieniu Krzyża Zesłańców Sybiru (Dz. U. Nr 225, poz. 2230), z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, ze zmianami), z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, ze zmianami), z dnia

13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, ze zmianami) oraz z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1282).

Projekt zawiera przepis przejściowy. Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona

Warszawa, 18 grudnia 2012 r.

BAS-WAPEiM-3294/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość
Rzeczypospolitej Polskiej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Waldemar
Andzel) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zakłada ustanowienie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej (dalej: Korpus Weteranów), nad którym Prezydent RP będzie sprawował patronat. Proponowana ustawa określa m.in. skład Korpusu Weteranów, warunki jakie będą musiały spełniać osoby zainteresowane uzyskaniem statusu Weterana Walk o Niepodległość RP, tryb postępowania w sprawie nadania tego statusu oraz zakres uprawnień Weteranów i sposób ich finansowania. Projekt przewiduje zmianę dziesięciu ustaw.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Zbigniew Wrona

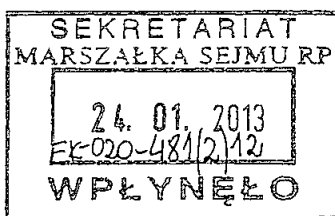


**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, dnia 24 stycznia 2013 roku

Waldemar Andzel
Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



Jako reprezentant wnioskodawców poselskiego projektu ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej przedkładam założenia do aktów wykonawczych do niniejszej ustawy.

Waldemar Andzel

Waldemar Andzel

Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

**Założenia do aktu wykonawczego do projektu ustawy o Korpusie
Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej**

„Art. 12 ust. 7

7. Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, warunki pokrywania kosztów pogrzebu Weterana, uwzględniając rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.”

Założenia Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia warunków pokrywania kosztów pogrzebu Weterana.

Rozporządzenie określi warunki pokrywania kosztów pogrzebu Weterana mając na uwadze zapewnienie godnego pochówku Weterana, rodzaje i wysokość wydatków pokrywanych w ramach pogrzebu.

Neldemo Andrei

**Założenia do aktu wykonawczego do projektu ustawy o Korpusie
Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej**

„Art. 7 ust. 3

3. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej określi, w drodze rozporządzenia:
- 1) wzór wniosku o nadanie statusu Weterana,
 - 2) tryb wydawania legitymacji Weterana oraz wzór legitymacji Weterana,
 - 3) opis, materiał, wymiary i wzór rysunkowy odznaki, o której mowa w ust. 2, oraz szczegółowy tryb postępowania w sprawach o nadanie odznaki,
- kierując się koniecznością zapewnienia sprawności postępowania.”

Założenia Rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie określenia wzoru wniosku o nadanie statusu Weterana, trybu wydawania legitymacji Weterana, wzoru legitymacji Weterana, opisu, materiału, wymiaru, wzoru rysunkowego odznaki, oraz szczegółowego trybu postępowania w sprawach o nadanie odznaki.

Rozporządzenie określi wzór wniosku o nadanie statusu Weterana, tryb wydawania legitymacji Weterana, wzór legitymacji Weterana, opis, materiał, wymiar, wzór rysunkowy odznaki, oraz szczegółowy tryb postępowania w sprawach o nadanie odznaki, mając na uwadze wiek osób ubiegających się o nadanie statusu weterana, stan zdrowia tych osób oraz zapewnienie sprawności oraz prawidłowości postępowania.

Waldemar Andrzej



PRZEWODNICZĄCY
Rady Ubezpieczenia Społecznego Rolników

Al. Niepodległości 190, 00-608 Warszawa,
tel. 0-22 592 64 13; fax: 0-22 592 66 50
www.krus.gov.pl; e-mail: radarolnikow@krus.gov.pl

Warszawa, dnia 17.01.2013 r.

RR 023 / 1 / 13

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu18.01.2013.....

Szanowny Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo znak GMS – WP – 173 – 11/13 z dnia 9 stycznia 2013 r., Rada Ubezpieczenia Społecznego Rolników pozytywnie opiniuje *poselski projekt ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej*.

Jednocześnie Rada Rolników proponuje, aby art. 12 ust. 4 i 5 otrzymał następujące brzmienie:
ust. 4. Zasiłek pogrzebowy jest wypłacony z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych lub Funduszu Emerytalno – Rentowego KRUS.

ust. 5. Zasiłek pogrzebowy oraz koszty obsługi podlegają refundacji na rzecz Funduszu Ubezpieczeń Społecznych lub Funduszu Emerytalno – Rentowego KRUS z dotacji budżetu państwa.

Z poważaniem

dr nauk med. Andrzej Kosiniak-Kamysz



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 10.01. 2013 r.

PG VII G 025/13/13

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 21.01.2013

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

W nawiązaniu do pisma z dnia 9 stycznia 2013 r., nr GMS-WP-173-11/13, dotyczącego poselskiego *projektu ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej*, przekazanego do zaopiniowania Prokuratorowi Generalnemu w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn. zm.), uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

Projekt zakłada koncepcję szczególnego wyróżnienia i uhonorowania osób najbardziej zasłużonych dla Rzeczypospolitej Polskiej, które brały udział w walkach o niepodległość lub o ustalenie granic Państwa Polskiego oraz uczestniczyły w walce o suwerenność po dniu 8 maja 1945 roku.

Na wstępie należy zauważyć, iż wskazany w projekcie wynikający z art. 19 Konstytucji RP obowiązek otoczenia weteranów walk o niepodległość specjalną opieką jest realizowany poprzez szereg aktów prawnych nazywanych zbiorczo „prawem kombatanckim”, z których podstawowym jest ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz. 400). Obowiązujące w tym zakresie przepisy obejmują zarówno weteranów wojennych, inwalidów wojennych i wojskowych oraz liczne grupy osób represjonowanych w czasie wojny oraz w okresie powojennym.

Zgodnie z projektem przewiduje się utworzenie Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, nad którym patronat będzie sprawował Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej. Wejście w skład Korpusu Weteranów uprawni do korzystania z

przewidzianych w projekcie ustawy uprawnień o charakterze materialnym i honorowym, z których najistotniejszym jest dodatek weterana w wysokości 200 zł miesięcznie.


W projekcie ustawy przewidziano przesłanki pozytywne (art. 2), negatywne (art. 3 ust. 2) oraz uchylające skutki istnienia przesłanki negatywnej (art. 3 ust. 3), które warunkują możliwość uzyskania statusu weterana. Należy jednak zauważyć, iż niektóre z przesłanek są na tyle nieostre i nieprecyzyjne, iż ich stosowanie w praktyce może spowodować znaczne trudności.

Przewidywane w projekcie przyznanie szczególnych uprawnień tylko niektórym z osób posiadających na podstawie obowiązujących przepisów prawa status kombatanta, może naruszać konstytucyjne zasady równości i sprawiedliwości społecznej.

W myśl projektu status weterana będzie nadawany przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego w drodze decyzji administracyjnej, po przeprowadzeniu postępowania wszczynanego z urzędu lub na wniosek osoby zainteresowanej.

Wyżej wskazane rozwiązanie budzi zasadnicze wątpliwości, bowiem Biuro Bezpieczeństwa Narodowego, utworzone na podstawie art. 11 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.), jest urzędem, przy pomocy którego Prezydent RP wykonuje zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa, natomiast projekt przewiduje zadania o charakterze socjalnym. Nadto decyzje wydawane przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego mogłyby być kontestowane zarzutami natury politycznej, czego w przedmiotowej materii należałoby uniknąć. Wydaje się, iż kompetencje przyznane w projekcie Szefowi Biura Bezpieczeństwa Narodowego mógłby realizować Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych działający na podstawie ustawy o kombatantach.

W podsumowaniu należy stwierdzić, iż idea otoczenia szczególną opieką osób najbardziej zasłużonych w walce o niepodległość i suwerenność zasługuje na aprobatę. Wydaje się jednak, iż najbardziej optymalnym rozwiązaniem byłoby wprowadzanie zmian w ramach obowiązujących aktów prawnych, po dokonaniu szczegółowej analizy proponowanych rozwiązań oraz – co wydaje się szczególnie istotne – po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami kombatanckimi i próbie uzyskania szerokiego konsensusu.

Z wian

Andrzej Seremet



PREZES
NACZELNEJ RADY LEKARSKIEJ
Maciej Hamankiewicz

NRL/ZRP/ MK/42-1/ 167/2013

Warszawa, dnia 25.01.2013 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu *4.02.2013*

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Miśku

W związku z pismem z dnia 9 stycznia 2013 r. znak: GMS-WP-173-11/13, przy którym został nadesłany projekt ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, przesyłam w załączeniu stanowisko nr 14/13/P-VI Prezydium Naczelnej Rady Lekarskiej z dnia 25 stycznia 2013 r.

Maciej Hamankiewicz
PREZES
Naczelnej Rady Lekarskiej
Maciej Hamankiewicz

STANOWISKO Nr 14/13/P-VI
PREZYDIUM NACZELNEJ RADY LEKARSKIEJ

z dnia 25 stycznia 2013 r.

w sprawie projektu ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość
Rzeczypospolitej Polskiej

Prezydium Naczelnej Rady Lekarskiej po rozpatrzeniu projektu ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, przekazanego przy piśmie Szefa Kancelarii Sejmu z dnia 9 stycznia 2013 r., znak: GMS-WP-173-11/13, przekazuje następujące uwagi:

Wprowadzanie regulacji tworzącej przywileje w dostępie do świadczeń zdrowotnych powinno być poprzedzone gruntowną analizą sposobu wprowadzenia tego przywileju bez uszczerbku dla uprawnień innych osób. Prezydium uważa, że projekt ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej powinien gwarantować aby świadczenia udzielone Weteranom Walk o Niepodległość nie były wliczane do limitu świadczeń wynikającego z kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia. Przy ograniczonym dostępie do świadczeń opieki zdrowotnej przyznawanie jakiegokolwiek grupie uprawnień do świadczeń poza kolejnością stwarza napięcia między pacjentami nie korzystającymi ze świadczeń poza kolejnością a pacjentami uprzywilejowanymi.

SEKRETARZ

Mariusz Janikowski

PREZES

Maciej Hamankiewicz



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 25 stycznia 2013 r.

ZW/0714/22/13

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz. 25.01.2013

Pan Data wpływu

Lech Czapla

Szef

Kancelarii Sejmu

Stanisław Michałowski

W odpowiedzi na pismo z dnia 09 stycznia 2013 r. o nr (EK-020-481/12), dotyczące przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: - o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, w załączeniu, uprzejmie przekazujemy uwagi otrzymane z województw: łódzkiego, świętokrzyskiego, lubuskiego i warmińsko-mazurskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

Opinia województwa łódzkiego

W ocenie Biura Ochrony Informacji i Bezpieczeństwa, przedłożony projekt ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej wychodzi naprzeciw oczekiwaniom środowiska i właściwie reguluje status i uprawnienia Weteranów Walk o Niepodległość RP. Po dokonaniu szczegółowej analizy zapisów projektu Biuro Ochrony Informacji i Bezpieczeństwa wnosi następujące uwagi:

1. Projekt ustawy w art. 14 pkt 4 ust. 2 wprowadza niejasność zapisów dotyczących realizacji zadań zmierzających do integracji środowisk Weteranów i koordynacji ich działań, powierzając je **wojewodzie**, co dubluje zapisy art. 7³ pkt 2, ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz.400 j.t.), gdzie takie samo zadanie w odniesieniu do całego środowiska kombatantów i osób represjonowanych powierza się **marszałkowi województwa**. Takie podwójne zapisy rozmywają odpowiedzialność za realizację zadania, zwłaszcza, że Korpus Weteranów będzie w całości składał się z osób posiadających jednocześnie status i uprawnienia kombatanckie. Może to doprowadzić do niepotrzebnych niesnasek. W naszej ocenie zadania w odniesieniu do całego środowiska kombatantów i osób represjonowanych oraz Weteranów Walk o Niepodległość RP, jako zadania administracji rządowej, na szczeblu województwa winny być realizowane przez wojewodę. Wymaga to zmian w zapisach ww. ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r.
2. Należy się zastanowić, czy powoływana w projekcie ustawy Rada Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej przy Biurze Bezpieczeństwa Narodowego nie będzie dublowała funkcji Rady do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, działającej przy Kierowniku Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych. Może to doprowadzić do dodatkowych antagonizmów w całym środowisku kombatantów i osób represjonowanych, zwłaszcza, że jedna Rada działa przy organie prezydenckim, a druga – rządowym. Ludzie starsi, często schorowani winni mieć jasno określonego „opiekuna” na każdym szczeblu władzy.
3. Proponujemy dokonać zmian w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz.400 j.t.), w taki sposób, aby nie dublowały one zapisów projektu opiniowanej ustawy. Należy się także zastanowić, czy nie byłoby zasadnym „podporządkowanie” całego środowiska kombatantów, osób represjonowanych i Weteranów Walk o Niepodległość RP – Prezydentowi RP, który swą „opiekę” winien sprawować poprzez Kierownika Urzędu ds. Kombatantów i Osób Represjonowanych, a w terenie za pośrednictwem wojewodów i starostów powiatowych.

Kielce, dn. 16.01.2013r.

Opinia woj. świętokrzyskiego
do projektu do ustawy
o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość RP (KPPIS)

1. Na podstawie Ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie opiekę i pomoc dla kombatantów z organów władzy państwowej przekazano do organów Samorządu Terytorialnego i ta opcja zdała egzamin. Projekt ustawy zakłada, że Korpus Weteranów będzie należał do kompetencji Prezydenta RP i Biura Bezpieczeństwa Narodowego ale tego nie można zrobić tą ustawą, a specjalną nowelą do ustawy o podziale kompetencji.
2. Ustawa o kombatantach z 24.01.1991r., ani projekt ustawy o weteranach nie zawierają definicji „kombatanta”, a jedynie egzemplifikację opisanych zachowań, działalność, funkcje, które kwalifikują do statusu prawnego kombatanta. Natomiast Konstytucja RP (art. 19) używa jedynie określenia „weterana walk o niepodległość”, który podlega „szczególnej opiece RP”. Aksjologiczne znaczenie słowa kombatant oznacza: „Żołnierz regularnej armii biorący udział w walce”. Zaś słowo „weteran” (łac. „veteranus”) oznacza „stary doświadczony żołnierz, uczestnik minionej wojny”. W tym znaczeniu selekcjonowanie kombatantów z podziału na „zwykłych” i „uprzywilejowanych” kombatantów zaprzecza równości wobec prawa i sprawiedliwości społecznej, jeśli zestawić je z przesłankami kwalifikacji do takiego uprzywilejowania, wyszczególnionymi w projekcie ustawy. Mamy więc do czynienia z nową kategorią kombatantów, których wyselekcjonowaniem zajmie się inny organ tj. nie Urząd ds. Kombatantów, który w swej strukturze ma Biuro Orzecznictwa a Biuro Bezpieczeństwa Narodowego, które akurat ma zupełnie inne zadania.
3. Należy podkreślić, że około 200 tysięcy kombatantów otrzymało Patenty Weteranów Walk o Wolność i Niepodległość Ojczyzny- nadawane przez Premierów RP jako tytuły zaszczytne wraz z legitymacją i krzyżem z godłem Państwa. Projekt ustawy w tej sprawie milczy.



Lubuskie

Wicemarszałek Województwa Lubuskiego
Maciej Szykuła

Zielona Góra, 21 stycznia 2013 r.

DS.IV.624.2.1.2013

Pan
Bogdan Cieplewski
Dyrektor Biura
Związku Województw Rzeczypospolitej
Polskiej
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

Maciej Szykuła

Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze, Departament Infrastruktury Społecznej odpowiadając na prośbę dotyczącą przedłożenia opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość uprzejmie informuje, że po przeprowadzonych konsultacjach z przedstawicielami organizacji kombatanckich wchodzących w skład Lubuskiej Rady Kombatanatów, Osób Represjonowanych i Stowarzyszeń Patriotycznych w Zielonej Górze – środowisko kombatanckie nie wnosi uwag do poselskiego projektu ww. ustawy.

M. Szykuła powołaniem
M. Szykuła

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórna 7
65-007 Zielona Góra
tel. +48 66 414 20 00 fax +48 66 414 20 99
www.lubuskie.pl

**Uwagi woj. warmińsko-mazurskiego
do projektu ustawy
o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość RP**

1. Na podstawie Ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie opiekę i pomoc kombatanom jako zadanie z zakresu administracji rządowej przekazano do organów samorządu terytorialnego. Projekt przedstawionej ustawy zakłada, że Korpus Weteranów będzie należał do kompetencji Prezydenta RP i Biura Bezpieczeństwa Narodowego, a zadania rządowe będą realizowane w regionach przez powiaty i wojewodów. Wojewoda realizować ma m.in. działania zmierzające do „integracji środowisk Weteranów i koordynacji ich działań” (art. 14 ust. 4 pkt 2) kiedy na mocy art. 7³ ust. 2 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz.U. 1991 Nr 17 poz. 75 z późn.zm.) działania zmierzające do integracji środowisk kombatanckich i koordynacji ich działań leżą w zakresie obowiązków samorządów województw. Jest to dublowanie kompetencji administracji samorządowej.
2. Ustawa o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość nie powinna być oddzielną ustawą lecz rozdziałem w ustawie o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego.
3. Weryfikacja komu przyśhuguje, a komu nie „Status Weterana” jest mało czytelna, a w związku z dość zawiłą historią RP oraz historiami i losami samych kombatanów na pewno spowoduje to duży rozdzźwięk i podział w środowisku kombatanów i osób represjonowanych, tym bardziej, że w projekcie ustawy brak ścisłego rozróżnienia określeń słów: „Kombatant”, „Weteran”.
4. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego powołano do zupełnie innych zadań, obsługą i postępowaniem w sprawie nadania statusu Weterana powinien zająć się Urząd ds. Kombatanów i Osób Represjonowanych, który w swej strukturze ma Biuro Orzecznictwa i posiada dokumentację personalną środowiska kombatanów.
5. Kompletowanie i składanie dokumentów przez osoby ok. 80 lub 90-letnie do Biura Bezpieczeństwa Narodowego w celu uzyskania „statusu Weterana”, kiedy większość dokumentów jest w Urząd ds. Kombatanów i Osób Represjonowanych, to na pewno zbyt duże obciążenie dla kombatanta.
6. Brak w projekcie ustawy, umocowań prawnych dot. weteranów misji pokojowych ONZ.
7. Należy podkreślić, że około 200 tysięcy kombatanów otrzymało Patenty Weteranów Walk o Wolność i Niepodległość Ojczyzny - nadawane przez Premierów RP jako tytuły zaszczytne wraz z legitymacją i krzyżem z godłem Państwa. Projekt ustawy w tej sprawie milczy.



Warszawa, dnia 18 stycznia 2013 r.

UNP: 2013-04692
991100/0220-6/2013/ŁJ

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 29.01.2013...

Pan
Lech Czapla
Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie informuję, że do przekazanego przy piśmie z dnia 9 stycznia 2013 r., znak: GMS-WP-173-11/13, *poselskiego projektu o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej*, z punktu widzenia wykonawcy, zgłaszam następujące uwagi.

Do art. 11:

Projektowany przepis nie określa:

- zasad przyznawania dodatku Weterana (w tym nie wskazuje podmiotów odpowiedzialnych za jego przyznawanie),
- terminów, w jakich należy podjąć wypłatę dodatku,
- zasad wypłaty przyznanych dodatków, w tym m. in.:
 - czy dodatki mają być wypłacane wraz ze świadczeniem emerytalno - rentowym w terminach płatności tych świadczeń,
 - czy wypłata dodatków podlega zawieszeniu w przypadku zawieszenia prawa do emerytury lub renty, a jeśli nie to w jakim trybie świadczenie jest wypłacane i jaki organ jest właściwy do takiej wypłaty.

Ponadto projekt nie określa kryteriów właściwości organu emerytalno - rentowego, zasad przyznawania i wypłaty dodatku Weterana osobom uprawnionym do więcej niż jednego świadczenia, w tym zasad współpracy między organami emerytalno - rentowymi w celu ustalenia właściwości podmiotowej do wypłaty tego dodatku. Projektodawcy nie określili

również zasad wypłaty tego świadczenia dla osób nie mających ustalonego prawa do emerytury lub renty (w tym osób, o których mowa w art. 2 ust 1 pkt 3 projektowanej ustawy, tj. odznaczonych Krzyżem Wojskowym). W przypadku Weteranów nie mających ustalonego prawa do emerytury lub renty, przewidziane w projekcie ustawy świadczenie nie ma charakteru dodatku, lecz ma być wypłacane samoistnie, jednakże nie określono zasad wypłaty tego świadczenia. Ustawa nie przewiduje rozwiązań w kwestii ustalania i zwrotu nienależnie pobranych dodatków Weterana, ani też nie odsyła w tej kwestii do obowiązujących przepisów. Nie została również uregulowana kwestia wyłączenia kwot dodatku Weterana przy ustalaniu kwot wolnych od potrąceń i egzekucji dokonywanych ze świadczeń emerytalno – rentowych. W odniesieniu do przedstawionej w uzasadnieniu do projektu ustawy propozycji wypłaty dodatku Weterana niezależnie od innych świadczeń przysługujących Weteranom na mocy odrębnych przepisów, projekt ustawy nie zawiera rozwiązań regulujących kwestię zbiegu uprawnień do dodatku Weterana oraz do dodatku Weterana poszkodowanego, przewidzianego w przepisach ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. Nr 205, poz. 1203).

Należy zauważyć, że dotrzymanie terminu ogłoszenia przez Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych kwoty dodatku Weterana zgodnie z ust. 3 projektowanego przepisu nie będzie możliwe do wykonania, mając na uwadze art. 89 ust. 6 i art. 94 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.), które określają termin ogłoszenia przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego wskaźnika waloryzacji oraz termin ogłoszenia przez Prezesa GUS realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia.

Projektowany ust. 4 przewiduje refundację dodatku (a także ewentualnych odsetek za opóźnienie w ustaleniu prawa do tego dodatku lub jego wypłaty oraz kosztów obsługi) na rzecz Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz Funduszu Emerytalno – Rentowego KRUS z dotacji z budżetu państwa. Proponowane rozwiązanie budzi wątpliwości, zwłaszcza w przypadku osób uprawnionych do świadczeń wypłacanych przez organy emerytalno – rentowe inne niż ZUS i KRUS.

Należy zauważyć, że w ust. 6 nie uregulowano kwestii właściwości organu w zakresie ubezpieczonych zamieszkałych za granicą.

Do art. 12:

Wysokość zasiłku pogrzebowego aktualnie nie jest ustalana parametrycznie, a określana dla ubezpieczonych i innych świadczeniobiorców w art. 80 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. W projekcie ustawy wysokość zasiłku pogrzebowego przyjęto na poziomie 400% przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu śmierci Weterana, utrzymując go z projektu ustawy z dnia 4 listopada 2008 r. (druk nr 1367), kiedy powszechnie przyznawano zasiłek w wysokości 200% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Zgodnie z ust. 8 w przypadku zbiegu uprawnień do zasiłku pogrzebowego z uprawnieniami do zasiłku pogrzebowego na podstawie odrębnych przepisów przysługuje wyższy zasiłek, a jeżeli został pobrany niższy zasiłek – odpowiednie wyrównanie. Nie jest jasne czy w przypadku wyrównania koszty zasiłku pogrzebowego dla Weteranów miałyby być finansowane w całości przez budżet państwa (tzn. budżet państwa finansowałby zasiłek pogrzebowy w kwocie 400% przeciętnego wynagrodzenia), czy też tylko wyrównanie byłoby finansowane z budżetu państwa (tzn. budżet państwa finansowałby kwotę równą 400% przeciętnego wynagrodzenia minus 4000 zł)?

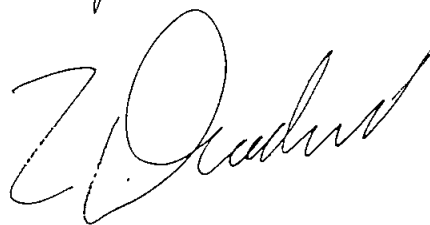
Do art. 26:

Z punktu widzenia wykonawcy, konieczne jest wprowadzenie odpowiedniego, co najmniej 6 miesięcznego okresu „vacatio legis”, pozwalającego na przygotowanie stosownych zmian w systemie informatycznym Zakładu. Projektowane przepisy, w zakresie ustalenia uprawnień i podjęcia wypłaty dodatku Weterana, powinny obowiązywać od pierwszego dnia miesiąca kalendarzowego.

Jednocześnie należy podkreślić, że doprecyzowania wymaga kwestia zwrotu kosztów obsługi wypłat dodatków Weterana oraz zasiłków pogrzebowych. Projekt ustawy zakłada finansowanie tych świadczeń z budżetu państwa w formie dotacji celowej, natomiast nie sformułowano w sposób precyzyjny kwestii obsługi kosztów wypłaty tych świadczeń przez Zakład, stanowiących przychód dla Zakładu. Ponadto należy zauważyć, że projekt budżetu w części 73 Zakład Ubezpieczeń Społecznych nie uwzględnia skutków finansowych proponowanych zmian prawnych.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych z uwagi na brak informacji o liczbie i strukturze osób, którym zostanie nadany status Weterana Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej, nie odnosi się do skutków finansowych zawartych w uzasadnieniu do projektu ustawy.

Z przeobrażeniem



Zbigniew Derdziuk



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

BSA II - 021 - 24/13

Warszawa, dnia 7 lutego 2013 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 8.02.2013

Pan
Lech CZAPLA
Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze!

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 stycznia 2013 r., GMS-WP-173-11/13 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy nie zgłasza uwag do **poselskiego projektu ustawy o Korpusie Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej**.

Z poważaniem

Stanisław Dąbrowski

Stanisław DĄBROWSKI