



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 924
Warszawa, 11 lipca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

Zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt powiadomić Pana Marszałka, że Senat na 15. posiedzeniu w dniu 11 lipca 2008 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o rachunkowości.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Stanisława Bisztygę do reprezentowania stanowiska Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

W załączeniu przesyłam opinię Komitetu Integracji Europejskiej o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

(-) Bogdan Borusewicz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 11 lipca 2008 r.

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości.

Jednocześnie upoważnia senatora Stanisława Bisztygę do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o rachunkowości

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 50 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Przepisów ust. 2 nie stosuje się do banków, spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych i zakładów ubezpieczeń.";

2) w art. 64 w ust. 1 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych,".

Art. 2.

Przepisy art. 50 ust. 4 i art. 64 ust. 1 pkt 1a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2009 r.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 393.

Uzasadnienie

Celem proponowanej nowelizacji jest nałożenie obowiązku badania przez biegłych rewidentów sprawozdań finansowych wszystkich spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (SKOK). Aktualnie tylko część SKOK, spełniających określone w art. 64 ust. 1 pkt 4 ustawy o rachunkowości wymagania, poddaje swoje sprawozdania finansowe badaniu. Zgodnie z danymi Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo - Kredytowej na dzień 31 marca 2008 r. 26 spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (z ogólnej liczby 67 działających) spełnia wymóg art. 64 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy stanowiący o obowiązku poddawania rocznych sprawozdań finansowych badaniu przez biegłego rewidenta.

Należy zauważyć, że SKOK są instytucjami pełniącymi specyficzną rolę w polskim systemie gospodarczym, tj. podobnie jak banki są osobami prawnymi, utworzonymi na podstawie ustawy, uprawnionymi do wykonywania czynności obciążających ryzykiem środki powierzone pod tytułem zwrotnym. Pomimo tego, że przepisy dyrektywy 2006/48/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje kredytowe nie mają zastosowania do SKOK, instytucje te mieszczą się w zakresie definicji "instytucji kredytowych", przyjętej w tej dyrektywie. SKOK są bowiem instytucjami, których działalność polega na przyjmowaniu depozytów lub innych funduszy podlegających zwrotowi od ludności oraz na przyznawaniu kredytów na swój własny rachunek.

Istotnym czynnikiem dodatkowo uzasadniającym nałożenie obowiązku badania sprawozdań finansowych wszystkich spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych jest fakt, iż obszar działalności kas w ostatnich latach wykazuje wyraźnie tendencję rosnącą. W ostatnich kilku latach następował dynamiczny rozwój spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, a ich działalność stawała się coraz bardziej zbliżona do działalności banków. W tym miejscu zasadne wydaje się przytoczyć dane dotyczące wielkości aktywów i wysokości udzielonych pożyczek, które wynosiły odpowiednio 4.277 tys. zł i 2.985 tys. zł w 1992 r. oraz 7.319.836 tys. zł i 5.145.334 tys. zł. w 2007 r.

Ponadto, elementem wskazującym na konieczność badania przez biegłego rewidenta i ogłaszania sprawozdań finansowych przez wszystkie instytucje finansowe, w tym SKOK, jest fakt, że aktualnie obowiązek badania, niezależnie od rozmiaru prowadzonej działalności, obejmuje banki (w tym spółdzielcze), zakłady ubezpieczeń, fundusze inwestycyjne, domy maklerskie (nawet w przypadku posiadania przez te podmioty formy spółki osobowej) i fundusze emerytalne. Ponadto obowiązek taki spoczywa na wszystkich spółkach akcyjnych. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że zgodnie z rządowym projektem nowelizacji Kodeksu spółek handlowych

możliwe będzie utworzenie spółki akcyjnej (podlegającej obowiązkowemu badaniu sprawozdań finansowych) z kapitałem założycielskim w wysokości 100 tys. złotych (aktualnie 500 tys. zł).

Proponując powyższe rozwiązanie, tj. nowelizację art. 64 ustawy o rachunkowości, miano na względzie, że analogiczne co do treści rozwiązanie zaproponowano w prezydenckim projekcie ustawy o spółdzielniach (w zakresie zmiany ustawy o SKOK). W celu zachowania zasad systemowych w obszarze rachunkowości wydaje się zasadne zamieszczenie przepisów dotyczących badania sprawozdań finansowych wyłącznie w ustawie o rachunkowości.

Nie bez znaczenia jest również fakt, że projekt ustawy o nadzorze nad biegłymi rewidentami kwalifikuje SKOK jako instytucje podlegające zainteresowaniu publicznemu.

W odniesieniu do dodatkowych obciążeń finansowych kas oszczędnościowo-kredytowych wynikających z nowych obowiązków, należy wskazać, że koszty przeprowadzanych badań sprawozdań finansowych kształtują się wprost proporcjonalnie do wielkości podmiotu oraz skali trudności przeprowadzanego badania.

W ustawie nowelizującej proponuje się również ujednoczenie z przepisami obowiązującymi banki, przepisów dotyczących spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych (jako instytucji kredytowych), w zakresie możliwości sporządzania sprawozdań finansowych w formie uproszczonej. Zmiana w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego polega na rozszerzeniu zakresu art. 50 ust. 4 i objęciu nim nie tylko banków i zakładów ubezpieczeń, ale również spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Wejście w życie proponowanej nowelizacji umożliwi tym instytucjom sporządzanie sprawozdań finansowych w formie uproszczonej. Propozycja ta, zdaniem projektodawcy, zwiększy transparentność sprawozdań finansowych spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych dla ich członków.

W celu zapewnienia odpowiedniego czasu na przygotowanie spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych do badania sprawozdań finansowych proponuje się, aby przepisy dotyczące tego wymogu weszły w życie w dniu 1 stycznia 2009 r. i miały zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2009 r.

Podczas prac nad projektem ustawy zasięgnięto opinii partnerów społecznych tj.: Krajowej Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo – Kredytowej oraz Związku Banków Polskich. Pierwszy z partnerów zaproponował w swojej opinii dodanie do ustawy o rachunkowości przepisów umożliwiających Krajowej Spółdzielczej Kasie Oszczędnościowo – Kredytowej sporządzania skonsolidowanych sprawozdań finansowych tej Kasy oraz spółdzielczych kas

oszczędnościowo kredytowych. Projektodawca, kierując się stanowiskiem Ministra Finansów, nie podzielił tej opinii. Natomiast drugi partner społeczny nie wniósł zastrzeżeń do treści projektu.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje wydatków ze strony budżetu państwa ani nie wpłynie na dochody jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Mikołaj Dowgiałewicz
M.L.MD/354/08/DBpk

Warszawa, dnia 28 czerwca 2008 r.

Pan
Tomasz Misiak
Przewodniczący
Komisji Gospodarki Narodowej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości*, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu, przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgiałewicza

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo z dnia 20.06.2008 r. nr EPS/KGN-0335/6/08), pozwalam sobie wyrazić opinię, iż **projekt ten jest zgodny z prawem Unii Europejskiej**.

Z poważaniem,

Warszawa, 21 lipca 2008 roku

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: senator Stanisław
Biszyga) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ma na celu zmianę ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.; dalej: ustawa). Zmiany dotyczą spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Wnioskodawcy proponują wykluczenie prawa tych kas do sporządzania sprawozdania finansowego w sposób uproszczony (zmiana art. 50 ust. 4 ustawy) oraz rozciągnięcie na kasy reguł badania i ogłaszania sprawozdań finansowych, o których mowa w art. 64 i n. ustawy (dodanie nowego art. 64 ust. 1 pkt 1a ustawy).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją

Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej wymaga sięgnięcia do postanowień:

- dyrektywy Rady z dnia 8 grudnia 1986 r. w sprawie rocznych i skonsolidowanych sprawozdań finansowych banków i innych instytucji finansowych (86/635/EWG) (Dz. Urz. WE L 372 z 31.12.1986, str. 1, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 86/635),
- dyrektywy 2006/48/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje kredytowe (wersja preredagowana) (Dz. Urz. UE L 177 z 30.6.2006, str. 1, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 2006/48).

Regulacja przywołanych dyrektyw obejmuje zasady sprawozdawczości instytucji kredytowych. Artykuł 42 ust. 1 dyrektywy 86/635 nakłada na instytucje kredytowe obowiązek sporządzenia skonsolidowanych sprawozdań

finansowych i skonsolidowanych rocznych sprawozdań z działalności. W myśl art. 44 ust. 1 dyrektywy 86/635 roczne sprawozdania finansowe instytucji kredytowych wraz z rocznymi sprawozdaniami z działalności i raportami osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie rewizji ksiąg podlegają ogłoszeniu na zasadach określonych w prawie Unii Europejskiej. Od wskazanych zasad istnieją wyjątki. Artykuł 2 ust. 2 lit. a dyrektywy 86/635 stanowi, że państwa członkowskie nie są zobowiązane do stosowania jej postanowień w stosunku do instytucji kredytowych wymienionych w art. 2 dyrektywy 2006/48. Do kategorii objętej wyłączeniem należą spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe (art. 2 tiret szesnaste dyrektywy 2006/48).

3. Analiza założeń projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej

Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe nie podlegają wymogom dotyczącym sprawozdań finansowych, które zostały określone w dyrektywie 86/635. Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 21 lipca 2008 r.

BAS-WAEM-2033/08

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie, czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: senator Stanisław Bisztyga) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.). Zmiany dotyczą spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych. Wnioskodawcy proponują wykluczenie prawa tych kas do sporządzania sprawozdania finansowego w sposób uproszczony oraz rozciągnięciu na kasy reguł badania i ogłaszania sprawozdań finansowych, o których mowa w art. 64 i n. ustawy zmienianej. Projekt nie ma na celu wykonania prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, rachunkowość

P - 4465/2008

Warszawa, 2008.08.21

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 28-08-2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa



W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie projektów:

- komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej – przedstawiciel wnioskodawców poseł Hanna Zdanowska (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-197/08);
- senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – przedstawiciel wnioskodawców senator Henryk Woźniak (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-201/08);
- komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – przedstawiciel wnioskodawców poseł Marek Wikiński (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-196/08);
- komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – przedstawiciel wnioskodawców poseł Paweł Poncyliusz (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-195/08);
- komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa – przedstawiciel wnioskodawców poseł Mirosław Sekuła (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-202/08);

- senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości – przedstawiciel wnioskodawców senator Stanisław Bisztyga (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-204/08);
- komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – przedstawiciel wnioskodawców poseł Mirosław Sekuła (pismo z 28.07.2008 r.; znak: PS-206/08).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektów.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

A. Kęsik

A d a m K ę s i k