



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, 14 września 2011 r.

VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140 – 108(4)/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o kierujących pojazdami** (druk nr 4416).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Infrastruktury do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami (druk nr 4416)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. Nr 30 poz. 151, z późn. zm.) ma na celu dokonanie zmiany ustawy o kierujących pojazdami w kierunku zmniejszenia dodatkowych wymagań dla przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, umożliwienie wszystkim podmiotom prowadzącym ośrodki szkolenia kierowców prowadzenia szkolenia teoretycznego kandydatów na kierowców w formie nauczania na odległość z wykorzystaniem technik komputerowych i internetu oraz umożliwienia wykorzystania podczas egzaminu państwowego na prawo jazdy w zakresie kategorii B pojazdów ośrodków szkolenia kierowców, chcących uzyskać potwierdzenie spełniania dodatkowych wymagań.

Proponowane w projekcie rozwiązania prawne były dyskutowane podczas prac nad ustawą o kierujących pojazdami i nie znalazły poparcia u posłów. Propozycję brzmienia przepisów określających szczegółowe warunki dla przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia, którzy będą ubiegać się o poświadczenie spełniania dodatkowych wymagań, przygotowała strona społeczna biorąca udział w pracach nad projektem. Uchwalone w dniu 5 stycznia 2011 r. przepisy ustawy o kierujących pojazdami, wprowadzają jakościowy podział ośrodków szkolenia kierowców. Ośrodki podstawowe, które spełniają wyłącznie minimalne wymagania, mogą prowadzić szkolenia kandydatów na kierowców w pełnym zakresie. Ośrodki spełniające dodatkowe wymagania oprócz szkolenia kandydatów na kierowców mają spełniać także między innymi rolę jednostek przygotowujących do pracy przyszłych i obecnych instruktorów nauki jazdy. Przyjęte dodatkowe wymagania w postaci odpowiedniej infrastruktury, kadry, odpowiedniego zakresu prowadzonej działalności oraz akredytacji kuratora oświaty gwarantują, w odróżnieniu od dzisiejszego stanu prawnego, że osoba zamierzająca uzyskać uprawnienia instruktora nauki jazdy (nawet podstawowe) będzie kształcona w oparciu o właściwe wzorce. Odpowiednio wyposażony i doświadczony ośrodek szkolenia kierowców będzie mógł przekazać pełną wiedzę na temat zasad prowadzenia szkolenia kandydatów na kierowców, będzie mógł właściwie zrealizować praktyki instruktorskie oraz umożliwić przyszłym instruktorom zapoznanie się z w pełni funkcjonującym ośrodkiem szkolenia. Takie rozwiązanie w znacznym stopniu wpłynie na poprawę jakości kształcenia instruktorów nauki jazdy, a więc także na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego. Poselska propozycja ograniczenia wymagań w stosunku do ww. podmiotów prowadzi w prostej linii do przywrócenia obecnej sytuacji prawnej, w której szkoleniem kandydatów na instruktorów zajmują się przypadkowe niedoświadczone podmioty gospodarcze, co prowadzi do niepełnego lub niewłaściwego przygotowywania instruktorów do wykonywania tego odpowiedzialnego zajęcia. Należy także wskazać, że przepisy art. 129 ustawy o kierujących pojazdami przewidują roczny okres *vacatio legis* dla przedsiębiorców prowadzących kursy kwalifikacyjne dla kandydatów na instruktorów nauki jazdy, dając im możliwość dostosowania się do nowych wymagań. Biorąc pod uwagę powyższe, proponowane rozwiązanie nie może być pozytywnie zaopiniowane.

Odnosząc się do propozycji umożliwienia wszystkim ośrodkom szkolenia kierowców prowadzenia szkolenia teoretycznego kandydatów na kierowców w formie nauczania na odległość z wykorzystaniem technik komputerowych i internetu należy wskazać, że przewidziane w ustawie o kierujących pojazdami rozwiązanie jest właściwe. Dotychczas szkolenia kandydatów na kierowców odbywały się i odbywają się w oparciu o tradycyjną formę prowadzenia zajęć teoretycznych. Przeprowadzane przez starostów kontrole jednoznacznie wskazują, że część ośrodków szkolenia prowadzi zajęcia teoretyczne nierzetelnie (skraca czas trwania zajęć lub ich w ogóle nie prowadzi itp.). Dlatego też, dla zachowania właściwego poziomu szkolenia teoretycznego, oraz ze względu na fakt, iż

szkolenia w formie nauczania na odległość są trudniejsze do nadzorowania, ponieważ nie występuje konieczność uczestniczenia osób szkolonych w zajęciach stacjonarnych, możliwość ich przeprowadzania należy powierzyć wyłącznie doświadczonym i odpowiednio przygotowanym do tego ośrodkom, które poprzez odpowiednią kadre, infrastrukturę i akredytację kuratora oświaty gwarantują rzetelne przeprowadzenie takiego szkolenia. Proponowane w poselskim projekcie ustawy wprowadzenie szerokiego dostępu do ww. szkoleń może przyczynić się do pogorszenia jakości prowadzonego szkolenia, a wręcz do sytuacji, w której szkolenia te nie będą w ogóle prowadzone. Biorąc pod uwagę powyższe, proponowane rozwiązanie nie może być pozytywnie zaopiniowane.

Odnosząc się do propozycji wprowadzenia możliwości przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy kategorii B pojazdem pozostającym w dyspozycji ośrodka szkolenia kierowców należy wskazać, że obecnie obowiązujące przepisy oraz przepisy ustawy o kierujących pojazdami przewidują, że pojazdy wykorzystywane podczas egzaminu muszą być jedynie w dyspozycji WORD co oznacza, że nie muszą stanowić własności WORD. Takie rozwiązanie daje WORD możliwość wykorzystywania także pojazdów ośrodków szkolenia kierowców. Dodatkowo w przepisach ustawy o kierujących pojazdami przewidziano wprowadzenie obowiązku powoływania przez dyrektorów WORD do komisji przetargowej podejmującej decyzję o zakupie pojazdów do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy przedstawicieli organizacji społecznych zrzeszających przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Wprowadzenie do prawa proponowanego rozwiązania polegającego na wykorzystaniu w trakcie egzaminu praktycznego na prawo jazdy wyłącznie lub na życzenie osoby egzaminowanej samochodów będących własnością ośrodków szkolenia kierowców będzie wiązało się z konieczności poniesienia przez osobę egzaminowaną kosztów uczestnictwa tego pojazdu w egzaminie. Każdy ośrodek szkolenia kierowców będzie musiał ponieść koszty dodatkowego wyposażenia technicznego pojazdów przeznaczonych do szkolenia i egzaminowania. Każdy z pojazdów będzie musiał być wyposażony w urządzenia do rejestracji przebiegu egzaminu zapewniające kompatybilność nagrań, brak możliwości ingerencji w przebieg nagrania oraz gwarantujące odpowiednie zabezpieczenie i przechowywanie nagranych przebiegu egzaminu. Koszty instalacji takiego systemu będą należały do ośrodka szkolenia kierowców. Należy wskazać, że za niezawodność rejestracji przebiegu egzaminu oraz bezpieczeństwo rejestrowanych danych obecnie odpowiada wyłącznie WORD. W przypadku pojazdów ośrodków szkolenia kierowców trudno byłoby mieć pewność co do bezpieczeństwa danych zgromadzonych na zainstalowanych w pojazdach systemach rejestrujących przebieg egzaminu. Zarejestrowany przebieg egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy, stanowi podstawowe narzędzie przy rozpatrywaniu skarg na przebieg egzaminu państwowego. Możliwość jakiegokolwiek ingerencji w nagranie, lub np. wyłączenie nagrywania przebiegu egzaminu w jego trakcie mogłoby stać się przyczyną wielu nadużyć. Dodatkowo należy wskazać, że w przypadku wykorzystywania pojazdów ośrodka szkolenia kierowców, ich stan techniczny za każdym razem musiałby podlegać ocenie, ponieważ zwykle pojazdy te są mocno eksploatowane. Proponowane rozwiązanie znacząco podwyższyłoby koszty uzyskania prawa jazdy oraz prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, dlatego też nie może być pozytywnie zaopiniowane.

Biorąc powyższe pod uwagę Rząd negatywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami (druk nr 4416).