



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-2-11

**Druk nr 3883**  
Warszawa, 11 lutego 2011 r.

Pan  
Grzegorz Schetyna  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**-o zmianie ustawy o działalności  
lobbingowej w procesie stanowienia  
prawa z projektem aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister – Członek Rady Ministrów Michał Boni.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa

Art. 1. W ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. 1. Rada Ministrów prowadzi wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów, zwany dalej „wykazem”, obejmujący:

- 1) projekty założeń projektów ustaw;
- 2) projekty ustaw;
- 3) projekty rozporządzeń Rady Ministrów.

2. Wykaz zawiera w szczególności:

- 1) zwięzłą informację o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań, które planuje się zawrzeć w projekcie dokumentu rządowego;
- 2) wskazanie istoty rozwiązań, które planuje się zawrzeć w projekcie dokumentu rządowego;
- 3) wskazanie organu odpowiedzialnego za opracowanie projektu dokumentu rządowego;
- 4) imię i nazwisko oraz stanowisko lub funkcję osoby odpowiedzialnej za opracowanie projektu dokumentu rządowego;

5) wskazanie organu odpowiedzialnego za przedłożenie projektu dokumentu rządowego Radzie Ministrów;

6) informację o rezygnacji z prac nad projektem dokumentu rządowego, z uwzględnieniem przyczyny tej rezygnacji – w przypadku rezygnacji z prac nad projektem.

3. Wykaz podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej.”;

2) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. Rada Ministrów lub jej organ pomocniczy może określić termin planowanego przyjęcia przez Radę Ministrów projektu dokumentu rządowego objętego wykazem.

2. Rada Ministrów przedstawia Sejmowi, raz na 6 miesięcy roku kalendarzowego, wykaz w zakresie projektów ustaw, co do których określono planowany termin ich przyjęcia przez Radę Ministrów.”;

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. 1. Prezes Rady Ministrów i ministrowie prowadzą odpowiednio wykazy prac legislacyjnych obejmujące projekty rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów i ministrów.

2. W wykazach, o których mowa w ust. 1, określa się planowany termin wydania rozporządzenia. Przepisy art. 3 ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 6 oraz ust. 3 stosuje się odpowiednio.”;

4) art. 6 otrzymuje brzmienie:

„Art. 6. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej wykazów, o których mowa w art. 3 i 4, albo – w przypadku gdy projekt nie był zawarty w tych wykazach – z chwilą udostępnienia projektu w Biuletynie

Informacji Publicznej, udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej podlegają również wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem.”;

5) w art. 7:

a) ust. 1 – 3 otrzymują brzmienie:

„1. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej wykazów, o których mowa w art. 3 i 4, albo – w przypadku gdy projekt nie był zawarty w żadnym z tych wykazów – z chwilą udostępnienia projektu w Biuletynie Informacji Publicznej, każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia.

2. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1, wnosi się na urzędowym formularzu do organu odpowiedzialnego za:

- 1) przedłożenie projektu założeń projektu ustawy lub projektu ustawy Radzie Ministrów;
- 2) opracowanie projektu rozporządzenia.

3. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 1, podlega udostępnieniu, z wyjątkiem adresów osób fizycznych, w Biuletynie Informacji Publicznej jako dokument dotyczący prac nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy albo projektem rozporządzenia.”,

b) w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) imiona i nazwiska oraz adresy osób uprawnionych do reprezentowania tego podmiotu w pracach nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia;”,

c) ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia, są obowiązane zgłosić zmiany danych podlegających zgłoszeniu w terminie 7 dni od dnia

ich wystąpienia odpowiednio organowi odpowiedzialnemu za:

- 1) przedłożenie projektu założeń projektu ustawy lub projektu ustawy Radzie Ministrów;
  - 2) opracowanie projektu rozporządzenia.
7. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
- 1) tryb zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia,
  - 2) wzór urzędowego formularza zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia
- kierując się potrzebą ułatwienia dokonywania zgłoszeń.”.

Art. 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy projekty dokumentów rządowych zawarte w programach prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i ministrów zostają objęte odpowiednio wykazami prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i ministrów.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa zmierza do urealnienia procesu planowania prac Rządu, co bezpośrednio przełoży się na efektywność prowadzonych działań legislacyjnych. Jednocześnie celem projektowanej ustawy jest zwiększenie przejrzystości prac legislacyjnych podejmowanych przez Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów.

### 1. Stan faktyczny oraz obowiązujący stan prawny

Obowiązek opracowywania programów prac legislacyjnych sprzyja transparentności i przewidywalności procesu legislacyjnego. Jednak 6-miesięczny okres, na jaki programuje się prace Rządu, wydaje się zbyt krótki, a przez to niewystarczający dla zagwarantowania prawidłowego planowania i realizowania zamierzeń legislacyjnych ujętych w programach. Od wielu lat w Polsce obserwuje się niewystarczający stopień realizowania programów prac legislacyjnych. Wydaje się, iż przyczyny tego stanu należy upatrywać m.in. w niewłaściwych ramach prawnych programowania prac Rządu oraz krótkofalowym planowaniu zamierzeń legislacyjnych. Plan prac Rządu z jednej strony obejmuje wszelkie działania legislacyjne prowadzone przez ministrów, nie skupiając się na projektach zaawansowanych, znajdujących się co najmniej w fazie po uzgodnieniach międzyresortowych. Z drugiej zaś strony wyznacza zbyt krótki okres czasu na realizację zamierzeń legislacyjnych, aby możliwe było rzetelne przeprowadzenie projektu dokumentu rządowego, znajdującego się we wczesnym stadium zaawansowania, przez wszystkie fazy procesu legislacyjnego.

W obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), zwanej dalej „ustawą o działalności lobbingowej”, Rada Ministrów przygotowuje co najmniej raz na 6 miesięcy program prac legislacyjnych Rady Ministrów dotyczący projektów ustaw. Na analogicznych zasadach są przygotowywane programy prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów dotyczące projektów rozporządzeń (art. 4 ustawy o działalności lobbingowej). Przedmiotowe programy prac legislacyjnych są zamieszczane w Biuletynie Informacji Publicznej, zwanym

dalej „BIP” (art. 3 ust. 4 i art. 4 ustawy o działalności lobbingsowej), przy czym, zgodnie z art. 3 ust. 5 ustawy o działalności lobbingsowej, program prac legislacyjnych Rady Ministrów dotyczący projektów ustaw po przygotowaniu jest niezwłocznie przedstawiany Sejmowi.

Programy prac legislacyjnych zarówno Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów, jak i ministrów swoją zawartością obejmują m.in.: przedstawienie zwięzłej informacji o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań, które planuje się zawrzeć w projekcie dokumentu rządowego, oraz istoty rozwiązań ujętych w projekcie tego dokumentu, wskazanie organu odpowiedzialnego za przygotowanie projektu dokumentu rządowego, a także podanie imienia i nazwiska oraz stanowiska lub funkcji osoby odpowiedzialnej za opracowanie tego projektu. W programach prac legislacyjnych wskazuje się również adres strony rządowego informatora teleinformatycznego – BIP, na której są udostępniane projekty dokumentów rządowych objęte tymi programami (art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o działalności lobbingsowej).

Zgodnie z art. 6 ustawy o działalności lobbingsowej, z chwilą udostępnienia programów prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów w BIP, udostępnieniu tam podlegają również wszelkie dokumenty związane z pracą nad projektem dokumentu rządowego. Wszelkie dokumenty związane z projektem dokumentu rządowego udostępnia się również wówczas, gdy projekt tego dokumentu nie został zawarty w odpowiednim programie, ale udostępniono go w BIP. Jak wskazuje się w art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingsowej, z chwilą udostępnienia w BIP wskazywanych wyżej programów prac legislacyjnych albo gdy dany projekt nie został zawarty w odpowiednim programie – z chwilą udostępnienia tego projektu w BIP, każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad projektem ustawy lub rozporządzenia, w trybie przewidzianym przedmiotową regulacją.

## 2. Rozwiązania proponowane w projekcie ustawy

Planowanie działalności legislacyjnej Rządu ma niezwykle istotny wpływ na wzmacnianie zaufania obywateli do państwa oraz poczucia pewności prawa. Odpowiednie programowanie tych prac sprzyja usystematyzowaniu i funkcjonalizacji podejmowanych działań ustawodawczych oraz stabilizacji systemu prawa, a także ma wpływ na zrównoważony rozwój gospodarczy. Istotą

dobrego planowania prac legislacyjnych Rządu jest: precyzyjne zdefiniowanie problemu, dokonanie analizy korzyści i kosztów interwencji ustawodawczej oraz oceny skutków regulacji, a przez to dobór odpowiednich instrumentów działania.

Wydaje się, iż sama zmiana struktury programów legislacyjnych czy też wydłużenie okresu ich obowiązywania nie będą działaniami wystarczającymi dla zwiększenia stopnia ich realizacji. Krótkofalowe planowanie pracy Rządu powinno opierać się na projektach dokumentów rządowych, które są już w zaawansowanej fazie przygotowania. Wszystkie mniej zaawansowane projekty dokumentów rządowych, stanowiące element długofalowego planowania działalności legislacyjnej Rządu, powinny być również dostępne dla obywateli, tym samym dając możliwość wstępnego zapoznania się z projektowanymi rozwiązaniami prawnymi, jednak nie powinny być elementem zobowiązania co do podjęcia ostatecznych działań przez Radę Ministrów w najbliższym czasie.

Projektowana ustawa dokonuje zmiany w zasadach programowania prac Rządu, zastępując, przygotowywane co 6 miesięcy, programy prac legislacyjnych Rady Ministrów wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów, o charakterze ciągłym. Powyższa konstrukcja umożliwi prowadzenie jednego wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów przez całą kadencję Rządu, nadając mu tym samym charakter długoterminowego planowania działań legislacyjnych. Objęcie wykazem działań legislacyjnych Rządu, znajdujących się w różnej fazie zaawansowania, pozwoli po pierwsze na uzyskanie wiedzy o kierunku prowadzonej polityki legislacyjnej w długim okresie, bez związywania się 6-miesięcznymi terminami. Po drugie, stworzenie długofalowego planu legislacyjnego Rządu będzie stanowiło właściwą podstawę do zaplanowania działań Rządu w krótkim czasie, w sposób zapewniający realność wykonania tych planów.

Prowadzony przez Radę Ministrów wykaz prac legislacyjnych, zgodnie z projektowanym art. 3 ust. 1, będzie obejmował projekty założeń projektów ustaw, projekty ustaw, a także projekty rozporządzeń Rady Ministrów. Oznacza to, iż swoją materią będzie odpowiadał obecnej zawartości programów prac legislacyjnych Rady Ministrów. Podobnie jak obowiązujące programy prac legislacyjnych (art. 3 ust. 2 ustawy o działalności lobbingowej), wykaz będzie zawierał zwięzłą informację o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań, które planuje się zawrzeć w projekcie dokumentu rządowego, oraz istocie



rozwiązań ujętych w projekcie tego dokumentu. Zostanie również wskazany organ odpowiedzialny za opracowanie projektu dokumentu rządowego, a także osoba odpowiedzialna za opracowanie tego projektu, z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska lub funkcji tej osoby. W przedmiotowym wykazie, analogicznie jak w przypadku programów prac legislacyjnych Rady Ministrów, będzie również wskazany organ odpowiedzialny za przedłożenie projektu dokumentu rządowego Radzie Ministrów. W projektowanym art. 3 ust. 2 pkt 6 przewiduje się również zamieszczenie informacji o rezygnacji z prac nad projektem dokumentu rządowego, z podaniem przyczyny rezygnacji – w przypadku ewentualnej rezygnacji z prac na projektem tego dokumentu. Powyższa regulacja nawiązuje do obowiązującego art. 3 ust. 3 ustawy o działalności lobbینگowej.

Wykaz prac legislacyjnych Rady Ministrów będzie publikowany, zgodnie z projektowanym art. 3 ust. 3 – tak jak obecnie programy prac legislacyjnych Rady Ministrów – na stronie BIP Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Istotną zmianą przewidzianą w projektowanej ustawie jest rezygnacja z zamieszczania przy każdym projekcie dokumentu rządowego informacji o adresie strony urzędowego informatora teleinformatycznego – BIP, na której są udostępniane projekty dokumentów rządowych objęte wykazem. Przedmiotowa zmiana art. 3 ust. 2 ustawy o działalności lobbینگowej została uwarunkowana przewidywaną zmianą praktyki w zakresie udostępniania projektów dokumentów rządowych na stronach BIP. Wszystkie projekty założeń projektów ustaw, projekty ustaw, projekty rozporządzeń Rady Ministrów oraz projekty rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów będą dostępne w systemie elektronicznym „Rządowy Proces Legislacyjny”, prowadzonym przez Rządowe Centrum Legislacji. Zebranie i udostępnienie w jednym miejscu powyższych projektów dokumentów rządowych, jak również samego wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, zapewniające szybki i czytelny dostęp do informacji o niemal całym procesie legislacyjnym spowoduje, iż wskazywanie każdorazowo adresu strony urzędowego informatora teleinformatycznego – BIP stanie się bezprzedmiotowe. Wszystkie projekty dokumentów rządowych, które będą ujęte w wykazie, zostaną

udostępnione pod jednym adresem internetowym BIP – Rządowego Procesu Legislacyjnego.

W projektowanej ustawie, w dodawanym art. 3a, rezygnuje się z planowania prac Rządu za pomocą półrocznych programów prac legislacyjnych Rady Ministrów, opierając się na założeniu, iż elementami tego planowania będą projekty dokumentów rządowych ujęte w wykazie, co do których Rada Ministrów lub jej organ pomocniczy określiły planowany termin przyjęcia projektu przez Radę Ministrów. Rada Ministrów lub upoważniony przez nią organ pomocniczy, mając wiedzę o stanie zaawansowania prac nad projektami dokumentów rządowych, objętymi wykazem, będzie mogła w sposób właściwy zaplanować terminy zakończenia prac legislacyjnych, uwzględniając możliwość wywiązania się z planowanego terminu zakończenia tych prac. Jednocześnie, zgodnie z projektowanym art. 3a ust. 2, prace Rządu – w zakresie projektów ustaw objętych wykazem, co do których określono planowany termin ich przyjęcia przez Radę Ministrów, mają być przedstawiane Sejmowi raz na 6 miesięcy danego roku kalendarzowego. Projektowana regulacja nawiązuje do obowiązującego art. 3 ust. 5 ustawy o działalności lobbingsowej, przewidującego prezentowanie przez Radę Ministrów raz na 6 miesięcy programu prac legislacyjnych dotyczącego projektów ustaw.

Analogicznie do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów wprowadza się wykazy prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów, obejmujące odpowiednio projekty rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów i projekty rozporządzeń ministrów (zmieniany art. 4 ustawy o działalności lobbingsowej). Elementem odróżniającym ww. wykazy od wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów będzie obowiązek określenia planowanego terminu wydania rozporządzenia. Termin ten zostanie określony w momencie ujęcia projektu rozporządzenia w wykazie. Do wykazów prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów odpowiednie zastosowanie będzie miał art. 3 ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 6 oraz ust. 3, co oznacza wskazywanie w nich zwięzłej informacji o przyczynach i potrzebie wprowadzenia rozwiązań, które planuje się zawrzeć w projekcie rozporządzenia, oraz o istocie rozwiązań ujętych w projekcie tego rozporządzenia. Zostanie również wskazana osoba odpowiedzialna za opracowanie tego projektu, z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska lub funkcji tej osoby,

a także fakt rezygnacji z prac nad projektem rozporządzenia, z podaniem przyczyn rezygnacji – w przypadku rezygnacji z prac nad tym projektem. Ponadto przedmiotowe wykazy będą podlegać udostępnieniu odpowiednio na stronie BIP Prezesa Rady Ministrów oraz stronach BIP właściwych ministrów.

Zmiany dokonywane projektowaną ustawą w art. 6 i art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingowej – polegające na zastąpieniu programów prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów wykazami prowadzonymi przez te podmioty – mają charakter dostosowujący. Tym samym, po pierwsze, zgodnie z projektowanym ust. 6, z chwilą udostępnienia w BIP przedmiotowych wykazów albo w przypadku gdy projekt nie był zawarty w tych wykazach – z chwilą udostępnienia projektu w BIP, będzie się tam również udostępniać wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem. Po drugie, każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad danym projektem w trybie przewidzianym ustawą o działalności lobbingowej.

Ponadto w zmienianym art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingowej przewiduje się możliwość zgłoszenia zainteresowania pracami nie tylko nad projektem ustawy lub projektem rozporządzenia – jak obecnie, ale też nad projektem założeń projektu ustawy. Wprowadzenie możliwości zgłaszania zainteresowania pracami legislacyjnymi już na etapie projektu założeń projektu ustawy wynika z potrzeby zwiększenia „otwartości konsultacyjnej”, umożliwiając zainteresowanym podmiotom przedstawienie poglądu na daną kwestię na najistotniejszym merytorycznie etapie tworzenia przyszłych rozwiązań ustawowych. Proponowana zmiana przyczyni się także do dalszego usprawnienia procesu legislacyjnego, gdyż już na początku prac nad regulacją ustawową będzie możliwe szersze spojrzenie na daną problematykę, uwzględniające wiedzę różnych środowisk. Z projektowaną zmianą art. 7 ust. 1 ustawy o działalności lobbingowej wiąże się zmiana ust. 2 – 4 i 6 tego przepisu, ze względu na potrzebę ich dostosowania do możliwości zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy. Jednocześnie należy zaznaczyć, iż powyższe będzie wymagało także zmiany art. 7 ust. 7 ustawy o działalności lobbingowej, zawierającego upoważnienie dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, trybu zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem ustawy lub rozporządzenia oraz wzoru urzędowego formularza zgłoszenia.

Zmiana zakresu spraw przekazanych, w upoważnieniu ustawowym, do uregulowania w drodze aktu wykonawczego – polegająca na jego rozszerzeniu przez określenie trybu zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy oraz wzoru urzędowego formularza zgłoszenia zainteresowania tymi pracami – będzie wiązała się z koniecznością wydania nowego rozporządzenia. Jednakże w przedmiotowym rozporządzeniu, oprócz rozwiązań wynikających z obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), zostaną wprowadzone regulacje mające charakter dostosowujący do projektowanych rozwiązań ustawowych, dotyczących zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy.

W celu zachowania ciągłości i przejrzystości prowadzonych prac legislacyjnych, w projektowanej ustawie wprowadza się przepis dostosowujący stanowiący, iż projekty dokumentów rządowych zawarte w programach prac legislacyjnych Rady Ministrów przygotowanych na dane półrocze zostaną – z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy – objęte wykazem prac legislacyjnych Rady Ministrów. Analogicznie projekty dokumentów rządowych zawarte w programach prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów, z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zostaną objęte odpowiednio wykazami prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów i ministrów.

Projektowana ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Kancelarii Prezesa Rady

Ministrów. Zgodnie z art. 7 ww. ustawy w dniu 4 lutego 2011 r. zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem ustawy złożył p. Jerzy Marcin Majewski.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### I. Cel projektowanej ustawy

Celem projektowanej ustawy jest urealnienie procesu planowania prac Rządu, co bezpośrednio przełoży się na efektywność prowadzonych działań legislacyjnych. Jednocześnie projekt ustawy zmierza do zwiększenia przejrzystości prac legislacyjnych podejmowanych przez Radę Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz ministrów.

### II. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projektowana ustawa będzie bezpośrednio oddziaływać na organy administracji rządowej: Radę Ministrów – w zakresie planowania prac Rządu oraz Prezesa Rady Ministrów i ministrów.

Należy zauważyć, iż projektowana ustawa może również mieć pośredni wpływ na obywateli, a także na przedsiębiorców, gdyż właściwe planowanie prac legislacyjnych pozwoli wzmocnić zaufanie obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

### III. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt ustawy w dniu 12 października 2010 r. został przekazany do zaopiniowania: Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Business Centre Club, Pracodawcom RP, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Fundacji im. Stefana Batorego, Transparency International Polska. Ponadto projekt został przesłany do Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Krajowej Rady Sądownictwa.

Odpowiedzi przekazali: Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego oraz Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego (bez uwag), Pracodawcy RP oraz Lewiatan.

Lewiatan: projektowane zmiany niewiele wnoszą w zakresie jakości stanowienia prawa, wskazane rozszerzenie art. 3 ust. 2 o dodatkowe informacje, postulaty dot. reformy systemu stanowienia prawa.

Uwaga dot. stricte projektu, tj. ww. art. 3, nie została uwzględniona, bowiem dodatkowe informacje typu: kolejne wersje projektu, tabele rozbieżności, wyniki ustaleń po posiedzeniach poszczególnych zespołów/grup są zamieszczane aktualnie na stronach BIP poszczególnych ministrów. Wykaz prac legislacyjnych stanowi tylko podstawowy zbiór informacji o zamierzeniach bądź już realizowanych pracach legislacyjnych Rady Ministrów.

Uwagi dot. usprawnienia prac legislacyjnych, zgłaszane również przez Pracodawców RP, zostaną poddane analizie w trybie odrębnym, niezależnie od prac nad przedmiotowym projektem.

IV. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu ustawy nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

Należy jednak zauważyć, iż planowanie inwestycji gospodarczych, zwłaszcza przez przedsiębiorców zagranicznych, jest dokonywane na podstawie oceny stabilności planowania zmian w systemie prawa i przewidywalności ustawodawcy.

VI. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Niemniej jednak zaznaczenia wymaga, iż transparentne i sprawne prowadzenie polityki legislacyjnej jest ważnym instrumentem wpływającym na rozwój gospodarczy, a tym samym może mieć pośredni wpływ na rozwój przedsiębiorczości.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 17 stycznia 2011 r.

DPUE - 920 1406 - 11/as/10/3  
SM - 76

dot.: RM-10-2-11z 05.01.2011 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

Z poważaniem  
z up. Ministra  
Mikołaj Dowgiałowicz

Do wiadomości:

Pan Michał Boni  
Minister-Członek Rady Ministrów  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów



**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia..... 2011 r.

**w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami dokumentów**

Na podstawie art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1. 1.** Rozporządzenie określa tryb zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń projektu ustawy, projektem ustawy lub projektem rozporządzenia oraz wzór urzędowego formularza zgłoszenia.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa;
- 2) projekcie dokumentu – należy przez to rozumieć odpowiednio projekt założeń projektu ustawy, projekt ustawy oraz projekt rozporządzenia;
- 3) zgłoszenie – należy przez to rozumieć zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem dokumentu.

**§ 2. 1.** Zgłoszenie wnosi się na urzędowym formularzu podpisanym przez podmiot dokonujący zgłoszenia lub osobę działającą z jego upoważnienia. Zgłoszenie można także wnosić na formularzach stanowiących wydruki komputerowe lub będących kserokopiami formularza urzędowego.

2. Wzór urzędowego formularza zgłoszenia stanowi załącznik do rozporządzenia.

**§ 3. 1.** W przypadku braków formalnych zgłoszenia, a w szczególności niewypełnienia koniecznych elementów urzędowego formularza zgłoszenia, organ, do którego wniesiono zgłoszenie, występuje o uzupełnienie tych braków, wyznaczając termin nie dłuższy niż 7 dni, z uwzględnieniem art. 9 ust. 3 ustawy.

2. Uzupełnienie braków formalnych zgłoszenia jest dokonywane przez wypełnienie i wniesienie nowego urzędowego formularza zgłoszenia.

3. Nieuzupełnienie braków formalnych w wyznaczonym terminie jest traktowane jako rezygnacja z udziału w pracach nad projektem dokumentu.

**§ 4.** Zmiany danych zawartych we wniesionym urzędowym formularzu zgłoszenia dokonuje się przez wypełnienie i wniesienie nowego urzędowego formularza zgłoszenia. Przepisy § 3 stosuje się odpowiednio.

**§ 5.** Zgłoszenia wniesione wobec projektu ustawy albo projektu rozporządzenia przekazuje się, wraz z tym projektem, organowi uprawnionemu do przeprowadzenia wysłuchania publicznego dotyczącego tego projektu.

**§ 6.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>1)</sup>

**PREZES RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 43, poz. 236), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia ..... 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

**Załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów**

**z dnia ..... (poz. ....)**

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
PROJEKTEM DOKUMENTU**

<b>ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*</b>		
..... (tytuł projektu - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w Wykazie prac legislacyjnych)		
<b>A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM</b>		
1. Nazwa/imię i nazwisko**		
2. Siedziba/miejsce zamieszkania**		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail		
<b>B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM</b>		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1		
2		
3		
4		
5		
<b>C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY</b>		
<b>D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY</b>		
1		
2		
3		
4		

5		
6		
7		
8		
<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych**</b> <b>zgłoszenia dokonanego dnia .....</b> (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

### Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia) w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem dokumentu, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem dokumentu.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 7 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr ..., poz. ..), zmienionego ustawą z dnia .....2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

Obecnie problematyka objęta niniejszym projektem jest uregulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236).

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmiany zakresu spraw przekazanych do uregulowania w upoważnieniu ustawowym. Zmiana polega na rozszerzeniu trybu zgłaszania zainteresowania pracami o projekt założeń do projektu ustawy oraz wzoru urzędowego formularza zgłoszenia zainteresowania tymi pracami. Ponadto w projekcie rozporządzenia oprócz rozwiązań wynikających z obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. wprowadzone zostaną również regulacje mające charakter dostosowujący do ustawy z dnia... 2011 r. o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, dotyczące zgłaszania zainteresowania pracami nad projektem założeń do projektu ustawy.

Przewiduje się że projektowane regulacje wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

#### **1) Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie:**

Projekt rozporządzenia umożliwi wszystkim zainteresowanym, tj. osobom fizycznym, jednostkom organizacyjnym, grupom interesów i innym instytucjom – udział w tworzeniu przepisów prawa.

#### **2) Konsultacje społeczne:**

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

#### **3) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego:**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

#### **4) Wpływ regulacji na rynek pracy oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **5) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM  
USTAWY / - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\***

*Projekt Ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia  
prawa - przyjęty przez rząd na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2011 r.*

(tytuł projektu zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM  
USTAWY**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*

Jerzy Marcin MAJEWSKI

2. Siedziba/miejsce zamieszkania

3. Adres dla korespondencji i adres e-mail

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU  
WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania
1.	Jerzy M. Majewski	
2.	-----	-----
3.	-----	-----
4.	-----	-----

**C. OZNACZENIE PODMIOTU, NA RZECZ KTÓREGO DZIAŁA PODMIOT WYMIONIONY W  
CZĘŚCI A**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*

Jerzy M. Majewski

2. Siedziba/miejsce zamieszkania\*

**D.1. WSKAZANIE INTERESU, KTÓRY W ODNIESIENIU DO DANEJ REGULACJI  
ZGŁASZAJĄCY CHCE CHRONIĆ**

- 1) Interesem prawnym zgłaszającego jest ochrona logiki systemu prawnego. Projekt ustawy reguluje bowiem materię nie odpowiadającą Art. 1 Ustawy o wykonywaniu działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i jako taki jest sprzeczny z podstawowymi zasadami systemu prawa.
- 2) Interes prawny zgłaszającego podmiotu wynika z faktu, że jest on podmiotem wpisanym do rejestru podmiotów prowadzących zawodową działalność lobbingową zainteresowanym profesjonalnym wykonywaniem zawodu lobbysty; ustawa nie stwarza warunków do wykonywania zawodu lobbysty i od dnia uchwalenia jest powszechnie krytykowana zarówno przez praktyków jak i przez doktrynę; pominięcie tej materii w projekcie ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbingowej pokazuje, że rząd nie słucha opinii ekspertów i pozwala przypuszczać, że rząd materiałą tą w najbliższym czasie się nie zajmie.
- 3) Działania lobbingowe zgłaszającego prowadzone są pro bono.

**D.2. WSKAZANIE ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, O KTÓREGO UWZGLĘDNIE NIE ZGŁASZAJĄCY BĘDZIE ZABIEGAŁ**

1) Odrzucenie projektu w całości jako regulującego zagadnienia sprzecznie z art.1 Ustawy o działalności lobbiningowej, a poprzez odrzucenie ustawy wskazanie rządowi, że procedując nad błędną logicznie i systemowo ustwa powinien te błędy usuwać a nie utrzymywać w systemie prawa.

Alternatywnie:

2) Przyjęcie proponowanych przez rząd rozwiązań w całości jednakże w formie zmiany Ustawy o Radzie Ministrów z tą korektą, że podmioty zajmujące się zawodowo działalnością lobbiningową nie miałyby obowiązku każdorazowego załączania do zgłoszenia zainteresowania projektem ustawy, zaświadczenia MSWiA o wpisie do rejestru; wprowadzając w to miejsce dla tych podmiotów jedynie obowiązek podania w zgłoszeniu aktualnego numeru wpisu do rejestru MSWiA; w tym zakresie wywarcie wpływu na przedstawicieli rządu w kierunku zgłoszenia auopoprawki.

Badź:

3) Wskazanie w toku prac Komisji Posłankom i Posłom możliwości uregulowania w toku prac nad ustawą statusu zawodowego lobbysty zgodnie z pierwotnym celem ustawy - którego ustawa nie realizuje - transparentności działań profesjonalnych lobbystów i ograniczenia możliwości występowania zjawisk korupcyjnych w toku procesu stanowienia prawa; bądź to poprzez wniesienie stosownych poprawek, bądź złożenie alternatywnego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbiningowej, który definiowałby zawodowe wykonywanie działań lobbiningowych przy zachowaniu praw obywateli do zgłaszania uwag i postulatów w procesie tworzenia prawa i bycie rzecznikami statutowych interesów przez organizacje zawodowe i stowarzyszenia.

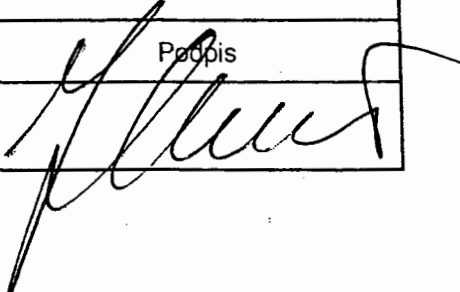
4) Wskazanie na konieczność uregulowania prawnego instytucji wysłuchania publicznego, która to instytucja w obecnej formie sprowadzającej się do gromadzenia dokumentacji - staje się fikcją niepotrzebnie wydłużająca proces legislacyjny.

**E. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY**

1.	Zaświadczenie MSWiA o wpisie zgłaszającego do rejestru podmiotów prowadzących działalność lobbiningową za numerem 0190 - kopia poświadczona notarialnie.
2.	Projekt ustawy o zmianie ustawy o Radzie Ministrów w brzmieniu zaproponowanym w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o działalności lobbiningowej i realizującym cele rządu w zakresie zaproponowanych zmian - opracowanie własne zgłaszającego.
3.	Opracowanie ekspertów Instytutu Spraw Publicznych Dr. Grzegorza Markowskiego i Dr. Jarosława Zbieranka na temat złej konstrukcji ustawy o działalności lobbiningowej (opracowanie z roku 2007-go). - kopia artykułu publikowanego.
4.	Artykuł zgłaszającego „Rząd ignoruje wnioski z debaty”
5.	Pismo przewodnie do ministra Michała Boniego

**F. Niniejsze zgłoszenie dotyczy zmiany danych zgłoszenia dokonanego w dniu .....**  
**.....(podać datę z części G poprzedniego zgłoszenia)**

**G. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE**

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Jerzy M. Majewski adwokat & lobbysta	01 lutego 2011 r.	



Poświadczony odpis

Warszawa, 24.01.2011r.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

DAP-O-0234-4/11/MPi

**ZAŚWIADCZENIE  
O WPISIE DO REJESTRU PODMIOTÓW WYKONUJĄCYCH  
ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ**

Stosownie do art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.) zaświadcza się, że

**Jerzy Marcin Majewski**

jest wpisany do rejestru podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową pod numerem 00190.

SPRAWY WEWNĘTRZNE I ADMINISTRACJI  
z  
Rejestrowanie...

Zaświadczenie jest ważne 3 miesiące od daty wystawienia.