



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3797
Warszawa, 23 listopada 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o izbach rolniczych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Piotra Walkowskiego.

(-) Romuald Ajchler; (-) Krzysztof Borkowski; (-) Bronisław Dutka;
(-) Stanisław Kalemba; (-) Jan Kamiński; (-) Ewa Kierzkowska;
(-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Adam Krzyśków; (-) Jan Łopata;
(-) Mieczysław Marcin Łuczak; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Stanisław
Olas; (-) Andrzej Pałys; ; (-) Mirosław Pawlak ; (-) Janusz Piechociński;
(-) Józef Racki; (-) Wiesław Rygiel; (-) Marek Sawicki; (-) Tadeusz
Sławecki; (-) Aleksander Sopliński; (-) Marian Starownik; (-) Stanisław Stec;
(-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Piotr Walkowski; (-) Stanisław Witaszczyk;
(-) Stanisław Żelichowski.

USTAWA

z dnia2010 r.

o zmianie ustawy o izbach rolniczych

Art. 1. W ustawie z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, Nr 113, poz. 984 i Nr 153, poz. 1271, z 2006 r. Nr 200, poz. 1472, z 2007 r. Nr 112, poz. 766 oraz z 2008 r. Nr 139, poz. 876) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Członkami samorządu rolniczego z mocy prawa są:

1) osoby fizyczne i prawne, które są posiadaczami gospodarstwa rolnego o powierzchni co najmniej 1 ha fizycznego,

2) osoby fizyczne i prawne, będące podatnikami podatku dochodowego z działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych,

3) członkowie rolniczych spółdzielni produkcyjnych posiadający w tych spółdzielniach wkłady gruntowe o powierzchni co najmniej 1 ha fizycznego.”..

2) w art. 3 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Społeczna działalność izb rolniczych jest kontynuacją działalności izb rolniczych powołanych na podstawie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 1933 r. Nr 2, poz. 16).”;

3) art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Art. 4. W celu realizacji wspólnych zadań izby mogą zawierać porozumienia.”;

4) w art. 5 w ust. 1:

- pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) podnoszenie kwalifikacji rolników i ich rodzin oraz osób zatrudnionych w rolnictwie,”

- pkt 10 otrzymuje brzmienie:

„10) kształtowanie i upowszechnianie zasad etyki i rzetelnego postępowania w działalności gospodarczej, w tym działalności rolniczej,”

- pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) inicjowanie działań mających na celu powoływanie i wspieranie grup producentów rolnych, zrzeszeń i stowarzyszeń producentów rolnych i leśnych,”

- pkt 17 otrzymuje brzmienie:

„17) rozwijanie współpracy z zagranicznymi podmiotami działającymi w sferze rolnictwa,”

- po pkt 18 dodaje się pkt 19 i 20 w brzmieniu:

„19) promowanie turystyki na obszarach wiejskich,
20) upowszechnianie narodowego dziedzictwa kulturowego wsi.”,

5) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. 1. Izba:

1) może prowadzić działalności gospodarczą, polegającą na wykonywaniu usług w zakresie:

a) prowadzenia:

- ksiąg rachunkowych i dokumentacji niezbędnej w rachunkowości w gospodarstwach rolnych,
- działalności promocyjnej gospodarstw rolnych, w szczególności agroturystycznych lub ekologicznych,
- kursów przygotowujących do uzyskania tytułów kwalifikacyjnych w zawodach przydatnych do prowadzenia działalności rolniczej,
- działalności wydawniczej, poligraficznej, laboratoryjnej, hotelarskiej i gastronomicznej, szkoleniowej niezwiązanej z realizacją zadań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 8,

b) udostępniania pomieszczeń i innych składników majątkowych;

c) organizacji targów, wystaw, pokazów, konferencji i innych przedsięwzięć upowszechniających wiedzę rolniczą, nowe technologie produkcji i promujących produkty i wyroby przetwórstwa rolno-spożywczego;

d) sporządzania:

- opracowań oceny możliwości inwestycyjnych gospodarstw rolnych,
- analiz i opracowań ekonomicznych, finansowych i technologicznych,
- oceny użyteczności maszyn rolniczych,
- planów nawozowych lub planów przechowania nawozów naturalnych,
- planów rolno-środowiskowych,
- planów przedstawienia gospodarstwa rolnego na produkcję metodami ekologicznymi lub planów produkcji w gospodarstwach ekologicznych;

e) wypełniania wniosków lub innych dokumentów niezbędnych do ubiegania się o przyznanie pomocy finansowanej lub współfinansowanej ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej lub innych instytucji krajowych i zagranicznych;

2) może:

a) być współnikiem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub akcjonariuszem spółki akcyjnej,

b) tworzyć fundacje,

c) być członkiem wspierającym stowarzyszenia oraz założycielem lub członkiem związku stowarzyszeń

d) być członkiem spółdzielni

- które prowadzą działalność w zakresie zgodnym z ustawowymi i statutowymi zadaniami izby.

2. Dochód izby z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej i posiadania udziałów lub akcji w spółkach może być przeznaczony wyłącznie na realizację zadań ustawowych i statutowych izby.”;

6) w art. 8 w ust. 2 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) zasady zawierania porozumień.”;

7) w art. 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kadencja walnego zgromadzenia trwa 6 lat, licząc od dnia wyborów.”;

8) w art. 12 w ust. 1:

a) w pkt 13 dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) przystąpienia do spółdzielni,”

b) uchyla się pkt 15;

9) w art. 14 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Członkowie komisji problemowych nie będący członkami walnego zgromadzenia uczestniczą w pracach tych komisji wyłącznie z głosem doradczym.”;

10) w art. 19 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) ustalanie zasad odpłatności za usługi świadczone przez izbę.”;

11) w art. 22 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Pracownikiem biura nie może być członek rady powiatowej izby.”

12) w art. 26 ust. 4 otrzymuje brzmienie

„4. Osobom wchodzącym w skład komisji wyborczych przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży, na zasadach określonych przez walne zgromadzenie.”;

13) w art. 27 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zgłoszenie kandydatury wymaga poparcia co najmniej 20 członków danej izby posiadających prawo wyborcze w danym okręgu wyborczym, a w okręgu wyborczym, w którym liczba członków danej izby wynosi mniej niż 50, zgłoszenie kandydatury wymaga poparcia co najmniej 10% członków danej izby posiadających czynne prawo wyborcze w danym okręgu wyborczym.”;

14) w art. 28 po ust. 2 dodaje ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Urzędy skarbowe przekazują urzędom gmin, na ich wniosek, wykazy podatników podatku dochodowego od działów specjalnych produkcji rolnej, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz podatku dochodowym od osób prawnych.”;

15) w art. 30 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku gdy w okręgu jednomandatowym jest zgłoszony tylko jeden kandydat, a w okręgu dwumandatowym liczba zgłoszonych kandydatów jest równa liczbie mandatów, nie przeprowadza się głosowania w tych okręgach a komisja wojewódzka stwierdza wybór tych kandydatów na członków rady powiatowej.”;

16) w art. 34 w ust.1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Wygaśnięcie mandatu członka walnego zgromadzenia i członka rady powiatowej następuje wskutek:”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wygaśnięcie mandatu członka walnego zgromadzenia stwierdza walne zgromadzenie na najbliższym posiedzeniu.”;

17) w art. 35 w ust. 1:

- po pkt 3 dodaje się pkt 3a i 3b w brzmieniu:

„3a) z dochodu uzyskiwanego z odpłatnego wykonywania usług, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1,

3b) z podziału zysku z działalności spółdzielni, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 lit. d,”

18) po art. 37 dodaje się art. 37a w brzmieniu:

„Art. 37a. Krajowa Rada:

1) może prowadzić działalność gospodarczą w zakresie, o którym mowa w art. 7 ust. 1,

2) może wyłącznie:

a) być współnikiem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub akcjonariuszem spółki akcyjnej,

b) tworzyć fundacje,

c) być członkiem wspierającym stowarzyszenia oraz założycielem lub członkiem związku stowarzyszeń

d) być członkiem spółdzielni

- które prowadzą działalność w zakresie zgodnym z ustawowymi i statutowymi zadaniami izby.

2. Dochód Krajowej Rady z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej i posiadania udziałów lub akcji w spółkach może być przeznaczony wyłącznie na realizację zadań ustawowych i statutowych Krajowej Rady.”;

19) w art. 38:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) reprezentowanie izb przed Prezydentem, Sejmem, Senatem i organami administracji rządowej, z wyłączeniem administracji rządowej w województwie,”

b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a i 1b w brzmieniu:

„1a) udział w promocji polskiego samorządu rolniczego w kraju i zagranicą,

1b) reprezentowanie interesów polskiego rolnictwa i obszarów wiejskich w strukturach międzynarodowych organizacji rolniczych,”;

20) w art. 42a po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Wygaśnięcie mandatu członka Krajowej Rady następuje wskutek:
1) utraty prawa wybieralności,
2) zrzeczenia się mandatu,
3) prawomocnego wyroku sądu orzeczonego za przestępstwo umyślne,
4) śmierci,
5) odwołania z funkcji prezesa izby lub delegata do Krajowej Rady.
1b. Wygaśnięcie mandatu stwierdza Krajowa Rada.”;

21) w art. 43 w ust. 1 po pkt 4 dodaje pkt 4a w brzmieniu:

„4a) z prowadzonej działalności gospodarczej,”

Art. 2. Przepis art. 10 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się odpowiednio do obecnie trwającej kadencji walnego zgromadzenia.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Potrzeba i cel wydania ustawy

Przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927, z późn. zm.) stanowią podstawę prawną funkcjonowania w Polsce samorządu rolniczego.

Celem nowelizacji ustawy jest umocnienie pozycji samorządu rolniczego. Obowiązujące przepisy regulujące działalność izb rolniczych w wielu pozycjach zdezaktualizowały się w zderzeniu z szybko zmieniającymi się warunkami społeczno-gospodarczymi funkcjonowania rolnictwa. W szczególności proces ten nasilił się po wejściu Polski do Unii Europejskiej. Podstawową barierą funkcjonowania i rozwoju izb rolniczych jest niski poziom finansowania, uniemożliwiający nie tylko realizację zadań ustawowych, ale wręcz uniemożliwiający ich podejmowanie. Szczególnie w zakresie świadczenia usług dla rolników dotyczących doradztwa w zakresie spełniania przez gospodarstwa wymogów cross-compliance.

Ponadto część przepisów zweryfikowała praktyka, a dotyczy to przede wszystkim procedur wyborczych oraz funkcjonowania (organizacji działania) rad powiatowych izb rolniczych.

- W art. 1 pkt 1 projektu ustawy - zaproponowano, aby członkami samorządu rolniczego były osoby fizyczne i prawne, które są posiadaczami gospodarstwa rolnego o powierzchni co najmniej 1 ha fizycznego. Ta sama zmiana dotyczy członków rolniczych spółdzielni produkcyjnych. Zmiana ta podyktowana jest włączenia z mocy prawa jako członków samorządu rolniczego posiadaczy gospodarstw rolnych (a nie podatników płacących podatek rolny będących posiadaczami działek np. rekreacyjnych).
- W art. 1 pkt 2 projektu ustawy - zaproponowano dodanie przepisu ust.1a w art. 3 ustawy o izbach rolniczych, który będzie stanowić potwierdzenie ciągłości prac samorządu rolniczego oraz kontynuacji prac izb rolniczych powstałych w okresie międzywojennym. Należy tu podkreślić, że izby rolnicze w swej działalności często sięgają do bogatych tradycji i doświadczeń izb rolniczych z wymienionego okresu. Wprowadzenie tego przepisu ma podkreślić ciągłość historyczną izb rolniczych.

Samorząd rolniczy nie jest w naszym kraju instytucją całkowicie młodą i nieznaną. W okresie międzywojennym działały bowiem na naszych ziemiach izby rolnicze. Podstawę tego działania stanowiły przepisy rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22 marca 1928 r. o izbach rolniczych, uchylonego z dniem 1 stycznia 1949 r. Izby rolnicze w Polsce przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. po wielu latach niebytu zostały reaktywowane.

- W art. 1 pkt 3 projektu ustawy – wprowadza się zmianę art. 4 ustawy, która ma na celu zniesienie ograniczenia terytorialnego w zakresie zawierania porozumień pomiędzy izbami – po wejściu Polski do Unii Europejskiej nie ma podstaw do zawężania terytorialnego porozumień, tym bardziej, że nie ma definicji prawnej regionu. Konsekwencją tej zmiany jest zmiana w art. 8 ust. 2 pkt 8 ustawy.
- W art. 1 pkt 4 projektu ustawy - wprowadza się zmiany polegające na doprecyzowaniu zadań izb uregulowanych w art. 5 ust. 1 ustawy o izbach rolniczych, i tak:
 - pkt 8 projektu ustawy rozszerza i precyzuje krąg osób, które mogą być objęte działaniami w zakresie podnoszenia kwalifikacji. Sformułowanie „rolników i ich rodzin”, które obok osób zatrudnionych w rolnictwie mogą być podmiotami działań izb w zakresie podnoszenia kwalifikacji, odpowiada sformułowaniom używanym w unijnych programach wsparcia rozwoju obszarów wiejskich i przez to zwiększa to możliwości izby w zakresie pozyskiwania środków pomocowych na działania w zakresie podnoszenia kwalifikacji.
 - pkt 10 projektu ustawy rozszerza obszar działań izb w zakresie kształtowania i upowszechniania zasad etyki i rzetelnego postępowania o działalność rolniczą, obok działalności gospodarczej. Konieczność wprowadzenia tej zmiany wynika z odmienności znaczenia pojęć „działalność gospodarcza” i „działalność rolnicza” w naszym prawodawstwie, w stosunku do prawodawstwa unijnego, gdzie nie ma rozróżnienia działalności gospodarczej i działalności rolniczej.
 - pkt 14 projektu ustawy wprowadza pojęcie „grupy producentów rolnych”, które to pojęcie nie istniało formalnie w momencie tworzenia izb rolniczych, a obecnie jest pojęciem umocowanym w prawodawstwie unijnym i krajowym.
 - pkt 17 projektu ustawy pojęcie „organizacje producentów rolnych” zastępuje się pojęciem „podmioty działające w sferze rolnictwa”, które jest pojęciem znacznie szerszym i odzwierciedla zmiany ustrojowe, jakie nastąpiły w Polsce w ostatnich kilkunastu latach.

Ponadto, dodano pkt 19 i pkt 20 w art. 5 ust. 1 ustawy, przez co został rozszerzony katalog zadań izb rolniczych. Zmiany wynikają z konieczności otwarcia możliwości występowania przez izby z wnioskami aplikacyjnymi o wsparcie unijne na realizację zadań w tym zakresie.

- W art. 1 pkt 5 projektu ustawy – wprowadzono zmianę art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy, która ma na celu dostosowanie przepisów ustawy o izbach rolniczych, na wzór przepisów *art. 4 ust.4 ustawy z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U. Nr 251, poz. 2507)* i umożliwienie izbom rolniczym prowadzenia działalności gospodarczej polegającej na wykonywaniu usług w zakresie:

a) prowadzenia:

- ksiąg rachunkowych i dokumentacji niezbędnej w rachunkowości w gospodarstwach rolnych,
- działalności promocyjnej gospodarstw rolnych, w szczególności agroturystycznych lub ekologicznych,
- kursów przygotowujących do uzyskania tytułów kwalifikacyjnych w zawodach przydatnych do prowadzenia działalności rolniczej,
- działalności wydawniczej, poligraficznej, laboratoryjnej, hotelarskiej i gastronomicznej, szkoleniowej niezwiązanej z realizacją zadań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 8,

b) udostępniania pomieszczeń i innych składników majątkowych;

c) organizacji targów, wystaw, pokazów, konferencji i innych przedsięwzięć upowszechniających wiedzę rolniczą, nowe technologie produkcji i promujących produkty i wyroby przetwórstwa rolno-spożywczego;

d) sporządzania:

- opracowań oceny możliwości inwestycyjnych gospodarstw rolnych,
- analiz i opracowań ekonomicznych, finansowych i technologicznych,
- oceny użyteczności maszyn rolniczych,
- planów nawozowych lub planów przechowalnictwa nawozów naturalnych,
- planów rolno-środowiskowych,
- planów przestawienia gospodarstwa rolnego na produkcję metodami ekologicznymi lub planów produkcji w gospodarstwach ekologicznych;

e) wypełniania wniosków lub innych dokumentów niezbędnych do ubiegania się o przyznanie pomocy finansowanej lub współfinansowanej ze środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej lub innych instytucji krajowych i zagranicznych.

Nowelizacja ta służy umożliwieniu izbom rolniczym świadczenia odpłatnych usług dla rolników w zakresie doradztwa odnośnie spełniania przez gospodarstwa wymogów cross-compliance.

Ponadto, projektowany art. 7 ust. 1 pkt 2 lit. d) ustawy zmienia (rozszerza) zakres dopuszczalnych form uczestnictwa (członkostwa) izb w zbiorowych podmiotach prawnych. Wprowadza się możliwość członkostwa izb w spółdzielniach, co jest

uzasadnione rozwojem różnych form spółdzielczości na terenach wiejskich, np. grup producentów rolnych.

W art. 7 ust. 2 ustawy rozszerza się potencjalne źródła dochodu izb o dochód z prowadzonej działalności gospodarczej, co jest konsekwencją zmiany brzmienia ust. 1 pkt 1 tego przepisu.

- W art. 1 pkt 6 projektu ustawy – dokonano zmiany art. 8 ust. 2 pkt 8 jako konsekwencję zmiany art. 4 ustawy o zawieraniu przez izby rolnicze porozumień
- W art. 1 pkt 7 projektu ustawy – dokonano zmiany w art. 10 ust. 2 ustawy polegającej na wydłużeniu kadencji walnych zgromadzeń izb rolniczych z 4 do 6 lat. Doświadczenia ubiegłych kadencji wskazują na celowość wydłużenia kadencji, głównie ze względu na wysokie, w stosunku do obecnych dochodów izb, koszty przeprowadzania wyborów oraz ze względu na obiektywnie wolniejszy przebieg zjawisk ekonomicznych i gospodarczych w naszym rolnictwie. Również rozwiązania co do długości kadencji izb rolniczych w innych krajach Unii Europejskiej wskazują na celowość wydłużenia kadencji walnych zgromadzeń izb rolniczych.
- W art. 1 pkt 8 projektu ustawy - w art. 12 ust. 1 pkt 13 ustawy wprowadzono zmianę stanowiącą konsekwencję rozszerzenia możliwości przystępowania izb rolniczych do spółdzielni. W art. 12 ust. 1 uchylono pkt 15 i przeniesiono jego treść do art. 19 jako pkt 6, co rozszerza kompetencje zarządu i umożliwi elastyczne reagowanie na sytuacje na rynku usług doradczych dla rolników.
- W art. 1 pkt 9 projektu ustawy – zaproponowano dodanie ust. 3 w art. 14 ustawy, który doprecyzuje uprawnienia członków komisji problemowych nie będących członkami walnego zgromadzenia, ograniczając je do głosu doradczego – jest to rozwiązanie stosowane w organach samorządu terytorialnego.
- W art. 1 pkt 10 projektu ustawy – dodano pkt 8 w art. 19 ustawy rozszerzając właściwość zarządu izby o kwestię ustalania zasad odpłatności za usługi świadczone przez izbę.
- W art. 1 pkt 11 projektu ustawy - w art. 22 ustawy dodano przepis stanowiący, iż pracownikiem Biura Izby nie może być członek rady powiatowej izby. Wprowadzenie tego przepisu było podyktowane dotychczasowymi doświadczeniami w tym zakresie.

- W art. 1 pkt 12 projektu ustawy - w art. 26 ust. 4 ustawy wprowadza się uprawnienie dla członków komisji wyborczych do diet oraz do zwrotu kosztów podróży, na zasadach określonych przez walne zgromadzenie.

Dotychczas członkowie ci pełnili swoje funkcje honorowo, co powodowało trudności w kompletowaniu składów komisji wyborczych. Nowe rozwiązanie jest zbliżone do zasad przyjętych w przepisach o samorządzie gminnym.

- W art. 1 pkt 13 projektu ustawy - w art. 27 ust. 2 ustawy ogranicza się do 20 liczbę osób udzielających poparcia kandydatowi w wyborach do rady powiatowej. Jest to uzasadnione doświadczeniami z poprzednich wyborów do walnych zgromadzeń izb rolniczych, podczas których w wielu gminach potencjalni kandydaci mieli problemy z uzyskaniem poparcia przez 50 osób uprawnionych do głosowania.
- W art. 1 pkt 14 projektu ustawy – W art. 28 ustawy po ust. 2 dodaje się przepis ust. 2a, nakładający na urzędy skarbowe obowiązek przekazania gminom wykazu podatników podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatników podatku dochodowego od osób prawnych, prowadzących działy specjalne produkcji rolnej. Dotychczas, z braku szczegółowych przepisów, niektóre urzędy skarbowe odmawiały dostarczenia tych wykazów, co uniemożliwiało prawidłowe sporządzenie przez gminy spisu osób uprawnionych do głosowania.
- W art. 1 pkt 15 projektu ustawy - w art. 30 ustawy dodaje się ust. 5, w którym precyzuje się sposób postępowania przy zgłoszeniu jednego kandydata w wyborach do rady powiatowej w okręgu jednomandatowym i najwyżej dwóch kandydatów w okręgu dwumandatowym. Nowe rozwiązanie nawiązuje do zasad przyjętych w wyborach do samorządu gminnego w gminach liczących poniżej 20 tys. mieszkańców i umożliwia znaczne ograniczenie kosztów przeprowadzania wyborów do izb.
- W art. 1 pkt 16 projektu ustawy - w art. 34 ust. 1 i 2 ustawy doprecyzowano przesłanki wygaśnięcia mandatu członka rady powiatowej poprzez wprowadzenie takiej możliwości. Dotychczas brak precyzyjnych przepisów uniemożliwiał jednoznaczne rozszerzenie przesłanek wygaśnięcia mandatu członka rady powiatowej, analogicznie do mandatu członka walnego zgromadzenia.
- W art. 1 pkt 17 projektu ustawy - dodano w art. 35 ust. 1 pkt 3a i 3b, jako konsekwencję zmian art. 7 ustawy, rozszerzając źródła dochodów izb o dochody z odpłatnego wykonywania usług oraz dochody z udziałów i wkładów

spółdzielni. Zmiany mają na celu zapewnienie realnych możliwości realizacji zadań statutowych i wykonywania usług doradczych dla rolników.

- W art. 1 pkt 18 projektu ustawy - zaproponowano dodanie art. 37a ustawy stanowiącego „odpowiednik” art. 7 ustawy. Do tej pory brak regulacji w tym zakresie powodował wątpliwości w zakresie możliwości prowadzenia przez Krajową Radę Izb Rolniczych działalności gospodarczej w zakresie odpłatnego wykonywania usług, czy też członkostwa w podmiotach gospodarczych.
- W art. 1 pkt 19 projektu ustawy - w art. 38 ustawy rozszerzono zakres zadań Krajowej Rady Izb Rolniczych, co jest konieczne z uwagi na ogólną sytuację w rolnictwie oraz pozycję Krajowej Rady Izb Rolniczych.

Niebagatelną rolę odgrywa też samorząd rolniczy w zakresie międzynarodowej współpracy z organizacjami rolniczymi, głównie z izbami rolniczymi państw Unii Europejskiej, gdzie jego rola stale wzrasta – dlatego też dodano w art. 38 pkt 1a i 1b.

- W art. 1 pkt 20 projektu ustawy - w art. 42a ustawy dodano przepis analogiczny do art. 34, zawierający przesłanki wygaśnięcia mandatu członka Krajowej Rady Izb Rolniczych. Regulacja w tym zakresie jest niezwykle istotna z uwagi na wątpliwości, jakie pojawiały się w praktyce w tym zakresie. Zmiany w art. 43 ustawy zostały wprowadzone w związku z dodaniem art. 37a.
- W art. 1 pkt 21 projektu ustawy – jest konsekwencją zmiany zaproponowanej w art. 1 pkt 18 dotyczącej odpłatnego wykonywania usług przez Krajową Radę Izb Rolniczych.
- W art. 2 projektu ustawy – zaproponowano, iż zmiana wprowadzona w art. 10 ust. 2 ustawy odnośnie wydłużonej kadencji walnych zgromadzeń izb rolniczych z 4 do 6 lat ma dotyczyć obecnie wybranej kadencji.

Zmiana ta podyktowana jest obecnie trudną sytuacją finansową izb rolniczych, które nie mają zabezpieczonych środków finansowych na wybory w budżecie państwa jak wybory prezydenckie, parlamentarne czy samorządowe. Izby są obowiązane do pokrycia kosztów finansowych wyborów, co jest ogromnym obciążeniem dla izb i w pewien sposób może zakłócić ich prawidłowe funkcjonowanie włącznie ze zwalnianiem kadry oraz zaprzestaniem świadczenia nieodpłatnych usług rolnikom – do czego zostały powołane mocą ustawy.

Ponadto, podkreślić należy, iż głównym dochodem izb rolniczych jest 2% odpis podatku rolnego, którego podstawą wyliczenia jest cena żyta, a w 2009 r. cena ta była bardzo niekorzystna dla rolników (niska). W tej sytuacji rolnik został poszkodowany dwukrotnie – uzyskując niższe dochody oraz osłabiono w ten sposób jego

reprezentanta – czyli samorząd rolniczy, który broni i dba o interesy polskich producentów rolnych. Dlatego, w tym momencie sfinansowanie kosztów wyborów do izb rolniczych mogłoby poważnie zakłócić ciągłość funkcjonowania samorządu rolniczego.

Również rozwiązania co do długości kadencji izb rolniczych w innych krajach Unii Europejskiej wskazują na celowość wydłużenia kadencji walnych zgromadzeń izb rolniczych. Należy także podkreślić fakt, że izby rolnicze w Unii Europejskiej (np. Francja i Niemcy) są „zasilane” środkami budżetu państwa.

- W art. 3 projektu ustawy - proponuje się wejście w życie projektowanych zmian po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt wywoła pozytywne skutki społeczne ze względu na naprawienie skutków legislacyjnych ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.). Zmniejszy ilość osób uprawnionych do głosowania ograniczając tą ilość jedynie do osób będących rolnikami, to znaczy gospodarujących, na co najmniej 1 ha gruntów rolnych.

W zakresie skutków gospodarczych nowelizacja pozwoli realizować zadania statutowe izb wynikające z zapisów ustawy o izbach rolniczych, które ze względu na przebiegające w ostatnich latach zmiany ustrojowe nie są możliwe do wykonania.

W zakresie skutków finansowych wejście w życie niniejszego projektu nie wpłynie na sektor finansów publicznych tj. nie spowoduje wydatków z budżetu państwa, nie zwiększy również wydatków dla jednostek sektora finansów publicznych.

Projekt nowelizacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 2 grudnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-2177/10

Pan Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna o zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o izbach rolniczych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Piotr Walkowski) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o izbach rolniczych przewiduje m.in. zmiany dotyczące członkostwa w samorządzie rolniczym, zadań samorządu rolniczego, źródeł finansowania izb rolniczych (dopuszczenie prowadzenia działalności gospodarczej przez izby rolnicze i przez Krajową Radę Izb Rolniczych), procedur wyborczych do organów samorządu rolniczego.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych projektem ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o izbach rolniczych nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 2 grudnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-2178/10

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o
izbach rolniczych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Piotr Walkowski)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu
art. 95a Regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o izbach rolniczych przewiduje m.in. zmiany dotyczące członkostwa w samorządzie rolniczym, zadań samorządu rolniczego, źródeł finansowania izb rolniczych (dopuszczenie prowadzenia działalności gospodarczej przez izby rolnicze i przez Krajową Radę Izb Rolniczych), procedur wyborczych do organów samorządu rolniczego.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o izbach rolniczych nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski