

Warszawa, 11 stycznia 2011 r.

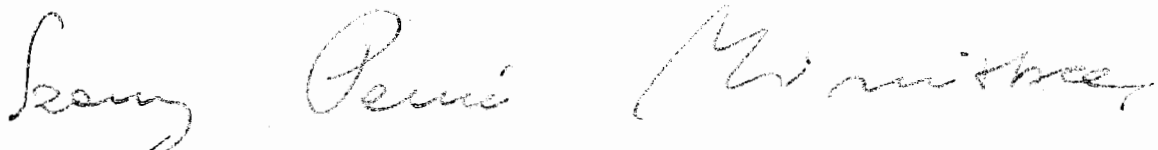
PKPP/15/5/MZ/BW/2011

Pan
Lech CZAPLA
Szef Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT SZEFKA K
WPLYNEŁO

dnia 18.01.2011 200

(podpis)



W nawiązaniu do pisma z dnia 21 grudnia 2010 r. (GMS-WP-183-223/10) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podpisie elektronicznym, ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy – Kodeks cywilny oraz ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych PKPP Lewiatan przedstawia swoje stanowisko w sprawie.



Dr Henryka Bochniarz
Prezydent
Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan

Stanowisko Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podpisie elektronicznym, ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy – Kodeks cywilny oraz ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (druk nr 3768)

Na wstępie pragniemy podkreślić, że projekt ustawy o zmianie ustawy o podpisie elektronicznym, ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy – Kodeks cywilny oraz ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (zwany dalej projektem) był już przedmiotem konsultacji podczas prac Nadzwyczajnej Komisji Sejmowej „Przyjazne Państwo” i wówczas PKPP Lewiatan projekt ten ocenił bardzo pozytywnie, deklarując jednocześnie wsparcie w toku dalszych prac legislacyjnych. W związku z tym, że projekt, jeżeli chodzi o jego treść nie uległ zmianom, większość wcześniejszych uwag pozostaje aktualna.

Przechodząc zatem do analizy merytorycznej, należy zauważyć, że projekt stanowi dojrzałą, gruntownie przeanalizowaną propozycję zmian, zawierającą gotowe mechanizmy, mające istotne znaczenie dla usprawnienia obrotu gospodarczego. W opinii PKPP Lewiatan zapisy dotyczące poszczególnych obszarów są spójne i kompleksowo rozwiązują problem upowszechniania formy elektronicznej nie tylko w obrocie gospodarczym, ale również w relacjach przedsiębiorców, instytucji i obywateli z urzędami publicznymi.

Przede wszystkim projekt poszerza katalog podpisów elektronicznych, wprowadzając m.in.: **pieczęć elektroniczną** – konstrukcję gwarantującą integralność podpisanej treści i autentyczność podmiotu, który nie jest osobą fizyczną. W ocenie PKPP Lewiatan wprowadzenie do obrotu pieczęci elektronicznej w praktyce może przynieść liczne korzyści, w szczególności przyczyni się do redukcji kosztów prowadzenia działalności gospodarczej.

Projekt doprecyzowuje pozostałe rodzaje podpisów elektronicznych, porządkując tym samym kwestie międzynarodowego uznawania podpisów elektronicznych zgodnie z zapisami Dyrektywy 99/93/WE. Konsekwentnie zmierza do natychmiastowego zastosowania proponowanych rodzajów podpisów elektronicznych poprzez zmianę zapisów kodeksu cywilnego, co umożliwi sprawniejsze niż dotychczas posługiwanie się w obrocie gospodarczym formą elektroniczną. Warto także zauważyć, że zapisy projektu w obszarze prawa cywilnego, korespondują z kierunkiem zmian zaproponowanych przez Komisję Kodyfikacyjną Prawa Cywilnego przy Ministrze Sprawiedliwości do Księgi I Kodeksu Cywilnego.

Nowelizacja wprowadza również mechanizm **podpisu osobistego**, który zgodnie z uzasadnieniem do projektu służyć ma w komunikacji między obywatelami a podmiotami realizującymi zadania publiczne oraz uwzględnia niezbędne zmiany do ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych. Proponowane zmiany pozwolą zatem na wprowadzenie do obiegu nowych dowodów osobistych, wyposażonych w mikroprocesory. Te zaś umożliwią zawieranie szeregu umów właśnie w formie elektronicznej, również skutkując ograniczeniem kosztów. Zgodnie z projektem, przepisy w zakresie podpisu osobistego miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. Z uwagi na to, iż ustawa nie została uchwalona w odpowiednim czasie, zachowanie tego terminu z oczywistych przyczyn nie jest możliwe. W związku z tym konieczna jest zmiana art. 5 projektu ustawy, określającego datę wejścia w życie niektórych

przepisów ustawy. Podkreślając konieczność informatyzacji obrotu gospodarczego, PKPP Lewiatan postuluje, ażeby termin ten był możliwie krótki.

PKPP Lewiatan pragnie jednak zwrócić uwagę na zbędność regulacji dotyczącej podatku VAT. Pierwotnym zamierzeniem projektu było m.in. odformalizowanie zasad wystawiania tzw. e-faktur poprzez możliwość stosowania pieczęci elektronicznej. Jednakże obecnie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie przesyłania faktur w formie elektronicznej, zasad ich przechowywania oraz trybu udostępniania organowi podatkowemu lub organowi kontroli skarbowej (Dz.U. nr249 poz. 1661), które weszło w życie 1 stycznia 2011 r., obowiązują nowe zliberalizowane zasady wystawiania e-faktur. W rozporządzeniu tym wymienia się wprawdzie bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu oraz system elektronicznej wymiany danych (EDI) jako formy odpowiednie dla e-faktur ale jednocześnie stwierdza się, że faktury mogą być przesyłane, w tym udostępniane, w formie elektronicznej **w dowolnym formacie elektronicznym**, pod warunkiem zapewnienia autentyczności pochodzenia i integralności treści faktury. To oznacza, że już obecnie, dla e-faktur mogą być zastosowane prostsze formy niż bezpieczny podpis czy EDI.

W związku z powyższym, w ocenie PKPP Lewiatan zaproponowane zmiany do ustawy o podatku od towarów i usług powinny zostać z projektu wykreślone, albo do projektu powinny zostać zaimplementowane zasady przesyłania i wystawiania faktur zawarte w powyżej wskazanym rozporządzeniu Ministra Finansów (lub też zasady jeszcze bardziej upraszczające przesyłanie lub udostępnianie e-faktur). W przypadku wykreślenia zmian do ustawy o podatku od towarów i usług, Minister Finansów powinien następnie dostosować treść § 2 ust. 2 wspomnianego rozporządzenia gdzie wymienia przykładowe formy, które zapewniają autentyczność pochodzenia i integralność treści faktury, wprowadzając do tego przepisu nowe formy podpisy elektronicznego (jak pieczęć elektroniczna itd.), wprowadzone ustawą o zmianie ustawy o podpisie elektronicznym.

Podsumowując, w ocenie PKPP Lewiatan rozwiązania zaproponowane w przedstawionym projekcie co do zasady przygotowane zostały w sposób staranny i rzetelny, a zatem projekt nie powinien budzić kontrowersji w toku dalszych prac legislacyjnych. Godna uwagi jest także kompatybilność projektu z innymi aktami prawnymi, a także krótkie – 3 miesięczne - *vacatio legis*, które, umożliwi bardzo szybkie wdrożenie w życie zaproponowanych mechanizmów. Za zbędne należy jednak ocenić wprowadzone do projektu zmiany dotyczące ustawy o podatku od towarów i usług, gdyż obecnie istnieje możliwość wystawiania e-faktur w sposób bardziej zliberalizowany. Mając powyższe na uwadze, PKPP Lewiatan popiera większość zmian zaproponowanych w przedmiotowym projekcie i wyraża nadzieję, że ustawa zacznie obowiązywać jeszcze w pierwszej połowie 2011 r.

PKPP Lewiatan, 11 stycznia 2011 r.

PKPP/15/5/MZ/BW/2011