



# Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 24 września 2010 r.

ZW/0714/162/10

**Do druku nr 3374**

Szanowny Pan  
**Lech Czapla**  
Szef  
Kancelarii Sejmu

*Szanowny Panie Marszałku*

W odpowiedzi na pisma z dnia 10 września 2010 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. obywatelskiego projektu ustawy: o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 3374), w załączeniu, uprzejmie przesyłamy uwagi otrzymane z województw: opolskiego, warmińsko-mazurskiego, zachodniopomorskiego, śląskiego i lubuskiego.

*Z wyrazami szacunku*

/-/ Bogdan Ciepielewski  
Dyrektor Biura ZWRP

**Opinia Departamentu Edukacji i Rynku Pracy dot. obywatelskiego projektu ustawy  
o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu  
terytorialnego**

Przedstawiony projekt ustawy jest zgodny z realizowanym obecnie systemem zmian w oświacie polskiej. Dotyczy to przede wszystkim obniżenia do 6 lat wieku w jakim dziecko powinno rozpocząć realizację obowiązku szkolnego. W ślad za tym proponowane jest obniżenie wieku w jakim dzieci objęte byłyby wychowaniem przedszkolnym do poziomu 2 lat.

Wobec faktu, iż zgodnie z ww. projektem przedszkola publiczne obejmować miałyby dzieci w wieku 2-5 lat do ich zadań, oprócz nauki i wychowania, dodano także zadania opiekuńcze.

Proponowane zmiany służyć mają prawidłowemu przygotowaniu najmłodszych dzieci do podjęcia nauki w szkole podstawowej, natomiast proponowane zmiany zapisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stwarzają realną szansę na upowszechnienie wychowania przedszkolnego na terenie całego kraju.

Dotychczasowy system, zakładający finansowanie przedszkoli z budżetu gminy, powodował iż przedszkola nie przyjmowały dzieci zameldowanych poza ich obszarem. Zmiana finansowania – zgodnie z projektem z budżetu państwa, w ramach subwencji oświatowej, spowoduje że na funkcjonowanie przedszkoli gminy otrzymają odpowiednią, zależną od liczby wychowanków, niezależnie od ich miejsca zamieszkania, pulę środków.

Działanie takie może przyczynić się do upowszechnienia wychowania przedszkolnego gdyż nawet w gminach, w których samorząd dysponuje niewielkimi dochodami, możliwe byłoby tworzenie sieci przedszkoli odpowiadającej faktycznemu zapotrzebowaniu na opiekę przedszkolną. Pozwoliłoby to na doprowadzenie do sytuacji, w której rodzice na terenie całego kraju uzyskaliby jednakowy dostęp do przedszkoli.

Opinia Departamentu ma charakter ogólny, jednak w pełni popiera zaproponowane rozwiązania. Ich realizacja przyczyniłaby się do kompleksowego zreformowania systemu oświaty i wychowania, a zarazem zrównała szanse na dostęp do wychowania przedszkolnego we wszystkich gminach naszego kraju. Wobec faktu, że wychowanie przedszkolne jest zadaniem własnym gminy uwagi szczególne zgłaszać powinny samorzady tego szczebla.

Odrębną kwestią jest natomiast sposób finansowania proponowanych zmian. Wnioskodawcy zakładają, że roczny koszt to kwota ok. 5,153 mld zł, które zdaniem projektodawców mogłyby być sfinansowane z dochodów budżetu państwa z tytułu podatków pośrednich lub podatku dochodowego od osób prawnych. Wnioskodawcy uważają że sfinansowane mogłyby to być także ze środków Funduszu Pracy ze składek opłacanych przez pracodawców za pracowników.

Propozycja taka jest uzasadniona, jednakże wymaga równocześnie zagwarantowania, że nie ulegną zmniejszeniu środki finansowe przeznaczone na inne zadania oświatowe.

KE.E.IX.0724-11/10

**Pan  
Bogdan Ciepielowski  
Dyrektor Biura  
Związku Województw RP  
Warszawa**

Odpowiadając na prośbę o przesłanie opinii o obywatelskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego przedkładam niniejszą opinię:

1. Wprowadzenie nowego brzmienia art. 6 ust. 1 pkt 1 oznacza sprecyzowanie oddziaływań przedszkola w zakresie nauczania, wychowania i opieki podkreślając jego nieodpłatność w zakresie realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego a nie jak do tej pory ograniczając czas bezpłatnego funkcjonowania do 5 godzin dziennie,
2. Zmiana art.14 ust. 1 oznacza, że formą oddziaływania przedszkolnego mogą już być objęte dzieci, które w danym roku kalendarzowym skończą 2 rok życia. W konsekwencji tej zmiany najmłodsze dziecko przyjęte do przedszkola może teoretycznie mieć 1 rok i 10 miesięcy życia, a nie jak do tej pory 2 lata i 6 miesięcy (na zasadzie wyjątku). Wymaga to od personelu przedszkolnego przygotowania się w dużej mierze do sprawowania funkcji pielęgnacyjno-opiekuńczych. W powyższej kwestii winni wypowiedzieć się specjaliści z zakresu pedagogiki i medycyny oraz psychologii rozwojowej.
3. Nowe brzmienie art. 14 ust. 4 jest konsekwencją przyjęcia art. 6 ust.1 pkt 1 i określa zapewnienie warunków do prowadzenia bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki w zakresie, co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz spełniania obowiązku przygotowania przedszkolnego dla dzieci 6 letnich, jako zadanie własne gminy.
4. art. 14a ust. 5 – patrz uwagi w pkt 2 pisma.
5. Zasadne jest by koszty prowadzenia przedszkoli były gwarantowane przez państwo w ramach części oświatowej subwencji ogólnej, w dochodach tych jednostek tak jak to jest proponowane w nowym brzmieniu art. 79 ust. 4.

**Dyrektor  
Departamentu Kultury i Edukacji**

**Zdzisław Fadrowski**



WKEIS.II.MB.0725/54/10

Szczecin, dnia 21 września 2010 r.

Pan  
Bogdan Ciepielewski  
Dyrektor Biura Związku Województw  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Dyrektoro*

Województwo Zachodniopomorskie negatywnie opiniuje obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Przedstawione w uzasadnieniu do projektu ustawy zapisy nie uwzględniają rzeczywistości. Prawo do wychowania przedszkolnego dzieci od lat dwóch spowoduje, że i tak już przepelnione przedszkola nie poradzą sobie z dużą liczbą dzieci. Na obecną chwilę przedszkola nie są dostosowane do przyjęcia dzieci w wieku dwóch lat, które wymagają więcej uwagi i opieki. Ze względu na fakt, że większość dzieci w wieku dwóch lat nie jest w stanie samodzielnie wykonywać podstawowych czynności jak np. ubiór, posiłek pojawi się potrzeba znacznego zwiększenia zatrudnienia w przedszkolach.

Wychowawcy w przedszkolach będą zobligowani do przeszkolenia, aby dostosować swoje kwalifikacje dla młodszych wychowanków.

Przejęcie przez jednostki samorządu terytorialnego zadań dotyczących prowadzenia przedszkoli znacznie obciąży finansowo ich budżet, który nie jest przygotowany na zwiększenie wydatków na w/w cel.

Biorąc pod uwagę proponowane rozstrzygnięcia w nowelizacji wyżej wymienionej ustawy spowoduje ona znaczne skutki finansowe dla budżetu państwa.

*[Signature]*  
WICEMARZAŁEK  
*[Signature]*  
Jan Krauczuk



URZĄD  
MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA  
ŚLĄSKIEGO

Zespół  
Obsługi Prawnej

Katowice, dnia 20 września 2010 r.

OP.0724-136.110

Pan  
Bogdan Ciepielewski  
Dyrektor Biura  
Związku Województw RP  
ul. Świętojerska 57  
00 – 236 Warszawa

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 września 2010r. (przesłane drogą elektroniczną) zawierające prośbę o wyrażenie opinii w sprawie projektu zmian do ustawy o systemie oświaty oraz do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 3374), uprzejmie informuję, że nie wnoszę negatywnych uwag do treści przedmiotowego projektu ustawy.

Przedstawione uzasadnienie merytoryczne do projektowanej ustawy pozwala sądzić, że skutkiem wprowadzonych zmian będzie jeszcze sprawniejsza realizacja zadań własnych przez gminy w zakresie organizacji edukacji przedszkolnej, zwłaszcza dzięki wprowadzeniu możliwości uzyskania przez gminy od roku 2011 subwencji ogólnych pochodzącym na ten cel z budżetu państwa. W perspektywie zmiany modelu finansowania można spodziewać się, że projektowane zmiany mogą mieć także istotny wpływ na rozwój regionalny naszego kraju w kontekście inwestycji w rozwój zasobów ludzkich, wyrównanie szans edukacyjnych, a przede wszystkim umożliwienie dobrego startu dzieciom z rodzin najuboższych.

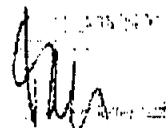
Przejęcie przez budżet państwa części kosztów związanych z prowadzeniem przedszkoli publicznych, przy jednoczesnym objęciu prawem do wychowania przedszkolnego dzieci dwuletnich, może przyczynić się do rozwiązania wielu problemów społecznych rynku pracy, a dla jednostek samorządu terytorialnego może oznaczać realne szanse na pozyskanie środków finansowych na stopniowe odbudowanie sieci przedszkoli, co oznacza jeszcze

ul. Ligonia 46  
40-037 Katowice  
tel. +48 (32) 20 78 617  
fax. +48 (32) 20 78 618  
biuro.prawne@slaskie.pl  
www.slaskie.pl



większe upowszechnienie wychowania przedszkolnego oraz zwiększenie jego dostępności.

Pod względem oceny formalnej projekt przedmiotowej ustawy spełnia wymagania formalne i treściowe określone w przepisach rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002r. Nr 100, poz. 908).



Zielona Góra, dnia 20.09.2010r.

DE.III.0724/51/2010

Pan  
**Bogdan Ciepielewski**  
Dyrektor Biura  
Związek Województw RP  
ul. Świętojerska 5/7  
02-236 Warszawa

Szanowny Panie Dyrektorze

Odpowiadając na e-mail Pana Dyrektora z dnia 14 września 2010 r. w sprawie przesłania uwag dotyczących projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego informuję że:

1. Popieramy wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572, z późn.zm.) w art. 6 ust.1 pkt.1

Zastrzeżenia natomiast budzą zmiany:

- art. 14 ust.1

Uważamy, że 2 letnie dziecko jest zbyt mało samodzielne, często wcale. Jest za wcześnie na edukację przedszkolną. Dwuletnie dzieci wymagają bezpośredniej stałej opieki, stąd w grupie musiałyby ich być najwyżej kilkoro. Generuje to również dodatkowe obciążenie finansowe głównie dla gmin, które i tak w dużej mierze dopłacają do subwencji oświatowej.

- Optowalibyśmy natomiast za pozostawieniem art.14 ust.1b. Zapis tego art. umożliwia w szczególnych przypadkach objęcie wychowaniem przedszkolnym dzieci 2,5 letnich.

2. Nie wnosimy zastrzeżeń w stosunku do pozostałych zmian w/w projektu.

WICEMARSZAŁEK

*T. Wontor*  
Tomasz Wontor

MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

*Stanisław Doruchowski*  
DYREKTOR DEPARTAMENTU  
EDUKACJI, KULTURY I SPORTU