



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3367
Warszawa, 20 lipca 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Adamczyka.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Andrzej Bętkowski; (-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Zbigniew Dolata; (-) Szymon Stanisław Giżyński; (-) Kazimierz Hajda; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Mirosława Masłowska; (-) Kazimierz Moskal; (-) Stanisław Ożóg; (-) Anna Paluch; (-) Elżbieta Rafalska; (-) Andrzej Szlachta; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Sławomir Zawisłak; (-) Wojciech Żukowski.

USTAWA

z dnia 2010 r.

o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie,
udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Art. 1.

W ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) w art. 72 uchyla się ust. 1a.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

W związku z uchwaleniem *ustawy z dnia 21 maja 2010 r. o zmianie ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw*, w której znajduje się zapis w art. 72 ust. 1a mówiący o tym, że cyt. „wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane”. Powstała nie do przyjęcia sytuacja prawna, literalne brzmienie tego przepisu oznacza, że niemożliwe stało się wykonanie budowy lub robót budowlanych w trybie zgłoszenia (procedura uproszczona) bez wcześniejszej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Procedura administracyjna w tym zakresie wydłuży się zatem o co najmniej kilka miesięcy.

Ponadto należy wspomnieć, iż nieprzyjęcie niniejszej nowelizacji tj. nieuchylenie przepisu ust. 1a. w art. 72 wprowadzonego w *ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* spowoduje m.in. zahamowanie szybkiej odbudowy dróg i obiektów po zniszczeniach powodziowych tak obiecywanej przez Rząd Donalda Tuska.

Równocześnie oświadczamy, iż wejście w życie niniejszego projektu nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa. Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne oraz nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 27 lipca 2010 r.

BAS-WAL-1341/10

Pan Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu RP
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna o zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Adamczyk) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektowanej regulacji

Projekt przewiduje uchylenie art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, ze zmianami; dalej: ustawa). Zgodnie z tym przepisem wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej proponowaną regulacją

Ocena zgodności opiniowanego projektu z prawem Unii Europejskiej wymaga uwzględnienia postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 roku w sprawie oceny wpływu wywieranego przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz. Urz. WE L 175 z 5.7.1985, s. 40, z późn. zm.; dalej: dyrektywa 85/337).

3. Analiza założeń projektu pod kątem prawa Unii Europejskiej

Przepisy ustawy, które zebrane są w dziale zatytułowanym „Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz na obszar Natura 2000”, obejmującym artykuły 59-103 ustawy stanowią implementację wymogów dotyczących oceny skutków oddziaływania, określonych w art. 2 i n. dyrektywy 85/337. Na ich podstawie państwa członkowskie zobowiązane są do przyjęcia wszystkich niezbędnych środków, aby zapewnić, że przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko naturalne, między innymi z powodu ich charakteru, rozmiarów lub lokalizacji, podlegają wymaganiom w celu uzyskania zezwolenia na inwestycję i ocenie w odniesieniu do ich skutków przed udzieleniem zezwolenia (art. 2 ust. 1 dyrektywy 85/337). Ocena wpływu na środowisko może być przy tym zintegrowana z istniejącymi procedurami udzielania zezwolenia na przedsięwzięcia (art. 2 ust. 2 zdanie pierwsze dyrektywy 85/337), za zezwolenie na decyzję należy zaś uznać decyzję właściwej władzy lub władz, na podstawie której wykonawca otrzymuje prawo do wykonania przedsięwzięcia (art. 1 ust. 2 akapit trzeci dyrektywy 85/337).

Na gruncie reguł prawnych dotyczących procesu inwestycyjnego, do którego odnosi się projektowana zmiana, zgodność z wymogami dyrektywy 85/337 osiągana jest dzięki powiązaniu oceny wpływu na środowisko z określoną w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r.– Prawo budowlane (Dz. U. 2006 r. Nr 156, poz. 1118, ze zmianami; dalej: prawo budowlane) procedurą udzielania pozwolenia na budowę. Należy wskazać, że, zgodnie z art. 29 ust. 3 prawa budowlanego, przedsięwzięcia, które wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oraz przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000, zgodnie z art. 59 ustawy, wymagają pozwolenia na budowę. Z kolei, w myśl art. 77 ust. 6 pkt 1 prawa budowlanego, jeżeli zamierzona zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części wymaga wykonania robót budowlanych objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę - rozstrzygnięcie w sprawie zmiany sposobu użytkowania następuje w decyzji o pozwoleniu na budowę. Przepisy te, łącznie z art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy, który stanowi, że wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji o pozwoleniu na budowę, decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego, decyzji o pozwoleniu na wzniesienie robót budowlanych oraz decyzji o pozwoleniu na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części - wydawanych na podstawie prawa budowlanego, implementują wymogi określone w art. 2 i n. dyrektywy 85/337. Projektowane uchylenie art. 72 ust. 1 a ustawy nie ma wpływu na zakres stosowania tych przepisów i, w konsekwencji, nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 27 lipca 2010 r.

BAS-WAPEiM-1342/10

Pan Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Adamczyk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje uchylenie art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, ze zmianami). Zgodnie z tym przepisem wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Prof. dr hab. inż. Andrzej W. Jasiński

Przewodniczący Krajowej Komisji ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko

Członek Państwowej Rady Ochrony Środowiska

Spółeczny Doradca Głównego Inspektora Ochrony Środowiska

Szanowny Pan,

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Warszawa, 11.08.2010 r.

Wielce Szanowny Panie,

W nawiązaniu do Pańskiego pisma GMS-WP-183-122/10 z dnia 28.07.2010 r. w sprawie poselskiego projektu ustawy

„o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko”

oraz związanego z nim uzasadnienia, pragnę Pana poinformować, iż nie podzielałam opinii posłów w kwestii wykreślenia art.71 ust 1a „ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko” („wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo Budowlane”), ponieważ:

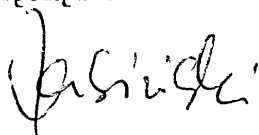
- Przymus uzyskania decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych nie dotyczy każdej inwestycji,
- Obowiązek uzyskania tej decyzji odnosi się do inwestycji, które są **planowanymi przedsięwzięciami**, mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko (patrz rozporządzenie Rady Ministrów z 9.11.2004 r. „w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko”),

- Uzyskanie ww decyzji **nie jest równoznaczne** z tym, że przedsięwzięcie, którego ona dotyczy i które przewidziane jest do realizacji na podstawie *zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części*, wymagało będzie także uzyskania, w każdym takim przypadku, **pozwolenia na budowę**. Pozwolenie takie dotyczy bowiem tylko przedsięwzięć określanych jako mogące zawsze znacząco lub mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko, dla których **przeprowadza się** procedurę w sprawie oceny oddziaływania na środowisko. Obowiązek przeprowadzenia takiej oceny jest rezultatem **postępowania kwalifikacyjnego** (tzw. screeningu). Jeśli więc mamy do czynienia z przedsięwzięciami opatrzonymi pozytywnymi decyzjami o uwarunkowaniach środowiskowych, bez potrzeby przeprowadzania procedury oceny oddziaływania na środowisko, nie jest wymagane pozwolenie na budowę (art.29 ust.3 ustawy Prawo Budowlane). Wynikać to także będzie z art.8 ust.2a projektowanej ustawy „o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu oraz niektórych innych ustaw”. Wymienione w nazwie projektu ustawy przedsięwzięcia mogą być wykonane na bazie *zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części*.
- Postępowanie kwalifikacyjne, rozstrzygające czy jest obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz, przy braku takiego obowiązku, wydanie decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych nie powinno przekroczyć terminu **30 dni**.
- W sprawach *odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu* decyzje o uwarunkowaniach środowiskowych (i o jej uzgodnieniu) podejmować będą głównie władze terenów, które dotknęły żywioły. Mało prawdopodobne jest aby tacy decydenci, mając legalne możliwości uproszczenia procedur z jednej strony i presję społeczną z drugiej, zachowali się irracjonalnie.

W związku z powyższym nie ma zagrożenia przeciągania się procedur wydawania i uzgadniania decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych w przypadku *odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu*, tak więc nie ma potrzeby wykreślenia art.72a ust.1a. Pominięcie tego zapisu niebezpiecznie rozluźniłoby dyscyplinę realizacji wielu przedsięwzięć budowlanych i pociągnęłoby za sobą wiele negatywnych konsekwencji dla środowiska.

Szanowny Panie, Krajowa Komisja do Spraw Ocen Oddziaływania na Środowisko, której społecznie przewodniczę, spotyka się z częstotliwością raz na półtora miesiąca, w zależności od potrzeb (głównie w związku ze sprawami wniesionymi przez Regionalnych Dyrektorów Ochrony Środowiska oraz na życzenie Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska). W chwili obecnej, w środku kanikuły, członkowie Komisji są nieosiągalni dlatego chcę podkreślić, iż wyżej zaprezentowane stanowisko nie jest stanowiskiem Komisji lecz moim własnym.

Z chęcią służenia dobrej sprawie, pozostaję z wyrazami szacunku



Andrzej W. Jasiński