



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140 – 115(5)/10

Warszawa, 22 listopada 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (druk nr 3367).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Środowiska do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu

do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (druk 3367)

Poselska propozycja nowelizacji ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.), dalej ustawa OOS, ma na celu uchylene art. 72 ust. 1a w brzmieniu: „Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje także przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane.”. W uzasadnieniu do projektowanej noweli ustawy OOS wskazano, że powstała „(...) nie do przyjęcia sytuacja prawna, literalne brzmienie tego przepisu oznacza, że niemożliwe stało się wykonanie budowy lub robót budowlanych w trybie zgłoszenia (procedura uproszczona) bez wcześniejszej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Procedura administracyjna w tym zakresie wydłuży się zatem o co najmniej kilka miesięcy.(...) Nieuchylenie przepisu ust. 1a w art. 72 wprowadzonego w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko spowoduje m. in. zahamowanie szybkiej odbudowy dróg i obiektów po zniszczeniach powodzianych (...)”.

Rząd stoi na stanowisku, iż przyjęcie proponowanej zmiany doprowadzi do niezgodności z przepisami wspólnotowymi, bowiem dla niektórych zamierzeń inwestycyjnych, które w myśl aneksu II dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. *w sprawie oceny skutków nwyieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne*, zmienionej Dyrektywą Rady 97/11/WE z dnia 3 marca 1997 r. oraz Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/35/WE z dnia 26 maja 2003 r., podlegają postępowaniu screeningowemu, nie będzie wymagana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, a tym samym możliwość przeprowadzenia screeningu zostanie wykluczona. Ponadto, w przypadku niektórych projektów ubiegających się o dofinansowanie z funduszy UE, wprowadzenie przedmiotowej regulacji, w związku z pominięciem procedur określonych przepisami ww. dyrektywy, skutkować będzie nieprzyznaniem środków na ich realizację.

Do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 21 maja 2010 r. *o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 119, poz. 804) art. 29 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2006 r., Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.) stanowił, że pozwolenia na budowę wymagają przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko. Tak więc, wszystkie przedsięwzięcia określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. *w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko* (Dz. U. Nr 257, poz. 2573, z późn. zm.) realizowane wcześniej

w oparciu o zgłoszenie budowy lub wykonania robót budowlanych oraz zgłoszenie zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, w myśl przepisu art. 29 ust. 3 ustawy *Prawo budowlane*, musiały uzyskiwać pozwolenie na budowę.

Ustawa z dnia 21 maja 2010 r. *o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw* wprowadziła art. 72 ust. 1a oraz równocześnie zmieniła brzmienie przepisu art. 29 ust. 3 ustawy *Prawo budowlane*, w myśl którego pozwolenia na budowę wymagają tylko te przedsięwzięcia, które wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oraz przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000, zgodnie z art. 59 ustawy *OOŚ*. Wprowadzenie równocześnie tych przepisów przyczyniło się do uproszczenia procedur administracyjnych, przy zachowaniu wymogów dyrektywy Rady 85/337/EWG. Obecnie bowiem zamierzenia inwestycyjne wymagające zgłoszenia na podstawie przepisów ustawy *Prawo budowlane*, będące jednocześnie przedsięwzięciami mogącymi potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, nie będą musiały uzyskać pozwolenia na budowę, jeśli w ramach tzw. postępowania kwalifikacyjnego (screeningowego), co umożliwia przepis art. 72 ust. 1a ustawy *OOŚ*, nie zostanie nałożony obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Ich realizacja odbywać się będzie w oparciu o zgłoszenie. Natomiast w sytuacji, gdy zostanie nałożony obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z przytoczonym powyżej art. 29 ust. 3 ustawy *Prawo budowlane*, przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko będzie wymagało uzyskania pozwolenia na budowę.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia, poselski *projekt ustawy o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* opiniuje się negatywnie.