

Warszawa, 2 sierpnia 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Plura)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47 i Nr 81, poz. 998 oraz z 2010 r. Nr 10, poz. 87) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, ze zmianami; dalej: ustawa o rehabilitacji), z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, ze zmianami), z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 i Nr 96, poz. 620), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, ze zmianami), z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 168, ze zmianami) oraz z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, ze zmianami). Zmiana ustawy o rehabilitacji dotyczy m.in.: definicji zawartych w niej pojęć, ograniczenia wymiaru czasu pracy osób niepełnosprawnych, zasad obniżenia wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, określenia wysokości refundacji wysokości składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób niepełnosprawnych wykonujących działalność gospodarczą, zakresu dofinansowania do wynagrodzeń zatrudnionych osób niepełnosprawnych, zwiększenia wskaźnika zatrudnienia osób

niepełnosprawnych jako jednego z warunków uzyskania statusu zakładu pracy chronionej, wyłączenia zakładów pracy chronionej z zakresu podmiotów uprawnionych do zwolnień z podatków i opłat. Pozostałe zmiany dotyczą m.in. wyłączenia zakładów pracy chronionej z zakresu podmiotów uprawnionych do zwolnień z niektórych podatków i opłat.

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać:

- artykuły 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) dotyczące zasad przyznawania pomocy przez państwo,
- rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 9.8.2008 r., str. 3).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Zmieniana ustawa o rehabilitacji zawiera przepisy przewidujące pomoc państwa dla niektórych kategorii przedsiębiorstw zatrudniających osoby niepełnosprawne. Ustawa stanowi program pomocy w rozumieniu prawa Unii Europejskiej. Proponowane w projekcie przepisy modyfikują program pomocy ustanowiony w ustawie. Projekt należy ocenić z punktu widzenia zgodności proponowanej regulacji z unijnymi regułami konkurencji, w szczególności zasadami udzielania pomocy przez państwo. Artykuł 107 ust. 1 TfUE stanowi, że wszelka pomoc przyznawana przez państwa członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji przez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi.

Na podstawie art. 108 ust. 3 TfUE państwa członkowskie są zobowiązane do informowania Komisji, w czasie odpowiednim do przedstawienia swych uwag, o wszelkich planach przyznania lub zmiany pomocy państwa. Artykuł 109 TfUE upoważnia Radę do wydania rozporządzeń w celu zastosowania artykułów 107 i 108 TfUE, w szczególności do określenia warunków stosowania art. 108 ust. 3 TfUE i kategorii pomocy zwolnionych z obowiązku notyfikacji określonych w art. 108 ust. 3 TfUE. Na podstawie art. 94 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (obecnie: art. 109 TfUE) zostało wydane rozporządzenie Rady (WE) nr 994/98 z dnia 7 maja 1998 r. dotyczące stosowania art. 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę

Europejską do niektórych kategorii horyzontalnej pomocy państwa (Dz. Urz. WE L 142 z 14.5.1998 r., str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 1, str. 312),¹ które upoważniło Komisję do oświadczenia, w drodze rozporządzenia, że niektóre kategorie pomocy są zgodne ze wspólnym rynkiem i nie podlegają wymogom notyfikacji Komisji. W wykonaniu tego upoważnienia zostało wydane rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 9.8.2008 r., str. 3). Rozporządzenie to w art. 41 uznaje za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 TfUE pomoc na zatrudnianie pracowników niepełnosprawnych w formie subsydiów płacowych i wyłącza tę kategorię pomocy z wymogu notyfikacji Komisji, o ile spełnione są warunki określone w rozporządzeniu (dotyczące m.in. maksymalnego pułapu intensywności pomocy). Z kolei art. 42 ust. 1 rozporządzenia uznaje za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 TfUE także pomoc na rekompensatę dodatkowych kosztów związanych z zatrudnianiem pracowników niepełnosprawnych i wyłącza ją z wymogu notyfikacji Komisji, pod warunkiem spełnienia warunków określonych w rozporządzeniu. Zgodnie z art. 3 rozporządzenia warunkiem zwolnienia programów pomocy z obowiązku notyfikacji jest ponadto wyraźne odesłanie w programie pomocy do rozporządzenia przez zamieszczenie jego tytułu i danych dotyczących publikacji w Dzienniku Urzędowym UE.

Program pomocy ustanowiony w ustawie o rehabilitacji zawiera wymagane przez art. 3 rozporządzenia 800/2008 odesłanie do tego rozporządzenia – zgodnie z art. 48a ust. 2 ustawy środki PFRON, przyznane pracodawcy wykonującemu działalność gospodarczą na podstawie art. 26, art. 26a, art. 26d i art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy stanowią pomoc na zatrudnienie pracowników niepełnosprawnych w rozumieniu rozporządzenia nr 800/2008.

Ocena zgodności przewidzianej w projekcie modyfikacji programu pomocy z rynkiem wewnętrznym wymaga dokonania oceny ekonomicznej w zakresie m.in. wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi oraz ewentualnego zakłócenia konkurencji. Ocena taka wykracza poza ramy opinii prawnej i powinna zostać dokonana przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. 2007, Nr 59, poz. 404). Do Prezesa UOKiK należeć będzie także ocena, czy proponowana modyfikacja programu pomocy nadal będzie spełniała wszystkie warunki rozporządzenia nr 800/2008 dotyczące m.in. pułapów intensywności pomocy.² Opinia Prezesa UOKiK zawierać będzie m.in.

¹ Artykułom 92 i 93 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, wskazanym w tytule rozporządzenia wspólnotowego, odpowiadają obecnie odpowiednio artykuły 107 i 108 TfUE.

² Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekty programów pomocowych, w tym przewidujących udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych, wymagają uzyskania opinii Prezesa UOKiK.

stanowisko w sprawie zgodności pomocy publicznej ze wspólnym rynkiem oraz stanowisko w sprawie obowiązku notyfikacji projektu Komisji Europejskiej (art. 12 ust. 4 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej).

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw zawiera przepisy modyfikujące istniejący program pomocy. Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, wymagane jest uzyskanie opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów co do zgodności proponowanej zmiany programu pomocy ze wspólnym rynkiem. Do Prezesa UOKiK należy ocena, czy projekt podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 16a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej Marszałek Sejmu powinien wystąpić do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o wydanie opinii o projekcie programu pomocowego.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Michał Królikowski

Warszawa, 2 sierpnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-1385/10
TRYB PILNYPan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

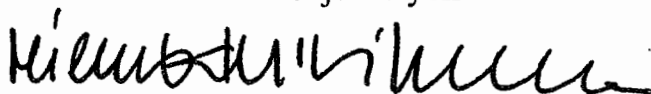
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Plura) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę ustaw: z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, ze zmianami; dalej: ustawa o rehabilitacji), z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, ze zmianami), z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 i Nr 96, poz. 620), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, ze zmianami), z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 168, ze zmianami) oraz z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, ze zmianami). Zmiana ustawy o rehabilitacji dotyczy m.in.: definicji zawartych w niej pojęć, ograniczenia wymiaru czasu pracy osób niepełnosprawnych, zasad obniżenia wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, określenia wysokości refundacji wysokości składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób niepełnosprawnych wykonujących działalność gospodarczą, zakresu dofinansowania do wynagrodzeń zatrudnionych osób niepełnosprawnych, zwiększenia wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych jako jednego z warunków uzyskania statusu zakładu pracy chronionej, wyłączenia zakładów pracy chronionej z zakresu podmiotów uprawnionych do zwolnień z podatków i opłat. Pozostałe zmiany dotyczą m.in. wyłączenia zakładów pracy chronionej z zakresu podmiotów uprawnionych do zwolnień z niektórych podatków i opłat.

Projekt ustawy zawiera przepisy modyfikujące istniejący program pomocy. Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. 2007, Nr 59, poz. 404), wymagane jest uzyskanie opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów co do zgodności proponowanej zmiany programu pomocy ze wspólnym rynkiem. Do Prezesa UOKiK należy ocena, czy projekt podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych



Michał Królikowski

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 3 sierpnia 2010 r.

Cena 0,09 zł + 22% VAT

