



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140 – 94(5)/10

Warszawa, 19 października 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo energetyczne
(druk nr 3237).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Gospodarki do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy –
Prawo energetyczne
(druk nr 3237)**

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – *Prawo energetyczne* jest nieznaczna modyfikacja przepisów uchwalonej w dniu 8 stycznia 2010 r. w *ustawie o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw*, usuwająca wątpliwości interpretacyjne obowiązujących przepisów. Ustawa ta wprowadziła wiele nowatorskich i ważnych dla rynku energii elektrycznej rozwiązań. Jednakże wobec pojawiających się w praktyce wątpliwości interpretacyjnych, należało dokonać pewnej korekty obowiązujących przepisów.

Projekt przewiduje uzupełnienie definicji odbiorcy końcowego o wyrazy „energii elektrycznej”. Wobec powyższego odbiorcą końcowym będzie - odbiorca dokonujący zakupu paliw lub energii na własny użytek; do własnego użytku nie zalicza się energii elektrycznej zakupionej w celu jej zużycia na potrzeby wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej. Dotychczasowe brzmienie definicji wywoływało rozbieżne interpretacje w zakresie wyłączenia odbiorcy z kategorii odbiorcy końcowego oraz nie uszczegółowiła czego dotyczy wyłączenie (paliw ciekłych, gazu, ciepła czy energii elektrycznej). Powyższa zmiana ma również znaczenie dla określenia obowiązku ilościowego przedstawiania do umorzenia świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej w OZE i wysokosprawnej kogeneracji lub uiszczenia opłat zastępczych, ponieważ te obowiązki odnoszą się do ilości energii elektrycznej sprzedawanej odbiorcom końcowym. W ocenie Rządu zmiana dokonywana w definicji legalnej odbiorcy końcowego jest wskazana ze względu na osiągnięcie spójności interpretacyjnej i zapewnienie stabilności wpływów z opłat zastępczych.

Proponowana zmiana w art. 7 ust. 8i ustawy – *Prawo energetyczne* polega na wykreśleniu zbędnego odesłania do ust. 8c zdanie drugie, natomiast w ust. 8l rozszerzony zostaje zakres obowiązku publikowania danych dotyczących wielkości dostępnych mocy przyłączeniowych w sieci elektroenergetycznej. Przedsiębiorstwa energetyczne będą musiały zamieszczać na swoich stronach internetowych informacje w zakresie wielkości dostępnych mocy przyłączeniowych dla stacji elektroenergetycznych lub ich grup wchodzących w skład sieci o napięciu znamionowym 110 kV i wyższym. Podano kryteria według których ma

nastąpić aktualizacja publikowanych informacji i wydłużono termin na ich sporządzenie z 1 do 6 miesięcy. W związku z powyższym, zmianę tę należy uznać za zasadną.

Zmianą o charakterze doprecyzującym jest propozycja zmiany w art. 49a ustawy – Prawo energetyczne wprowadzającym obowiązek upublicznienia obrotu energią elektryczną. Zmiana polega na dodaniu przecinka w ust. 2, umożliwiając w ten sposób sprzedaż energii elektrycznej na internetowych platformach handlowych, jako samodzielnej formie wypełniania obowiązku upublicznienia obrotu, usuwając tym samym niejasność przepisu, co należy ocenić pozytywnie.

Projekt przewiduje nadanie nowego brzmienia art. 54 ustawy – Prawo energetyczne w odniesieniu do obowiązku okresowego potwierdzania kwalifikacji zawodowych osób zajmujących się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji. Propozycja zawarta w projekcie poselskim zakłada wykreślenie z art. 54 ust. 1a ustawy - Prawo energetyczne obowiązku potwierdzania co 5 lat spełnienia wymagań kwalifikacyjnych wobec osób zajmujących się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji. Posłowie proponują wprowadzenie sprawdzenie spełnienia wymagań kwalifikacyjnych w ściśle określonym w ustawie przypadkach, w stosunku do osób zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji lub sieci świadczących usługi na rzecz konsumentów, mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Związane jest to z faktem, iż wymienione podmioty na rzecz których świadczona jest usługa powinny mieć możliwość działania w pełnym zaufaniu do kompetencji i kwalifikacji osób świadczących te usługi. Proponowaną zmianę art. 54 ustawy – Prawo energetyczne ocenić należy jako niezbędną, gdyż wyjaśnia ona wątpliwości dotyczące obowiązku potwierdzania spełnienia wymagań kwalifikacyjnych. W zakresie tej propozycji właściwym wydaje się dodanie przepisów przejściowych, zgodnie z którymi świadectwa potwierdzające posiadanie kwalifikacji wydane przed wejściem w życie niniejszej nowelizacji, stają się świadectwami bezterminowymi z wyłączeniem świadectw potwierdzających kwalifikacje zawodowe osób zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji lub sieci, a świadczących usługi na rzecz konsumentów, mikro, małych i średnich przedsiębiorców, które zachowują ważność do czasu upływu terminu na jaki zostały wydane. Konieczności potwierdzania świadectw posiadanych kwalifikacji wynika z nowego brzmienia przepisów art. 54 ust. 1b i 1c ustawy – Prawo energetyczne. Ponadto, proponuje się przeredagowanie art. 54 ust. 1c pkt a, w celu ujednolicenia stosowanej terminologii prawniczej w ustawie. Użyte w art. 54 ust. 1 pkt c określenie: pracownik proponuje się zastąpić określeniem: osoba zajmująca się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji. Powyższa zmiana spowoduje, że zarówno osoby zatrudnione

na podstawie umowy o pracę, jak i samodzielnie prowadzące działalność gospodarczą będą podlegały takim samym regułom w zakresie spełnienia wymagań kwalifikacyjnych.

W zakresie art. 54 ustawy – Prawo energetyczne istnieją ponadto wątpliwości w zakresie stosowania przepisów o potwierdzaniu spełniania wymagań kwalifikacyjnych wobec osób będących obywatelami państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, które nabyły w tych państwach wymagane kwalifikacje w zakresie eksploatacji urządzeń, instalacji i sieci i uzyskały ich potwierdzenie zgodnie z przepisami o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych. W celu urzeczywistnienia konstytucyjnej zasady równości wobec prawa należy wprowadzić zmianę w art. 54 ust. 2a, polegającą na tym, żeby wyłączyć stosowanie art. 54 ust. 1b i 1c ustawy – Prawo energetyczne wobec powyższych osób. Osoby te będą zobowiązane do potwierdzenia swoich kwalifikacji nabytych w państwach członkowskich UE, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) na podstawie przepisów o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych. Po takim potwierdzeniu osoby te zobowiązane będą do potwierdzania swoich kwalifikacji na zasadach takich samych jak obywatele polscy. Jest to również zgodne z przepisami dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, w szczególności w zakresie obowiązku doskonalenia zawodowego po uznaniu kwalifikacji zawodowych. Wobec powyższego zasadne wydaje się uzupełnienie projektu ustawy o zaproponowane rozwiązania.

Konieczne wydaje się również wprowadzenie rozstrzygnięcia, iż w zakresie potwierdzania kwalifikacji zawodowych do spraw wszczętych, a nie zakończonych przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy – Prawo energetycznego mają zastosowanie przepisy tej nowelizacji.

W odniesieniu do art. 2 projektowanej nowelizacji proponuje się również zmianę określenia terminu podania po raz pierwszy do wiadomości informacji, o których mowa w nowym brzmieniu art. 7 ust. 8l nowelizowanej ustawy. Ze względu na charakter trybu legislacyjnego wydaje się nierealne określenie tego terminu na 15 października 2010 r. Proponuje się oznaczyć ten termin poprzez wskazanie określonego terminu liczonego od dnia wejścia w życie ustawy.

Podsumowując, Rada Ministrów **pozytywnie opiniuje przedłożony** poselski projekt zmian ustawy – Prawo energetyczne. Proponowane rozwiązania należy uznać za uzasadnione. Oceniając pozytywnie powyższe zmiany, jako wprowadzające celowe i potrzebne rozwiązania oraz usuwające wątpliwości interpretacyjne, należy wyrazić wolę poparcia.