



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 3206
Warszawa, 15 czerwca 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat na 57. posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2010 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o licencji syndyka wraz
z projektem tej ustawy.

W załączeniu przesyłam również informację o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Piotra Zientarskiego do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

Z poważaniem

(-) Bogdan Borusewicz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
z dnia 10 czerwca 2010 r.

w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka.

Jednocześnie upoważnia senatora Piotra Zientarskiego do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o licencji syndyka

Art. 1.

W ustawie z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka (Dz. U. Nr 123, poz. 850 oraz z 2009 r. Nr 223, poz. 1777) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

"4. Minister Sprawiedliwości wyznacza przewodniczącego i zastępcę przewodniczącego Komisji spośród jej członków. Zastępca przewodniczącego Komisji podczas nieobecności przewodniczącego wykonuje jego czynności.

5. Minister Sprawiedliwości przed każdym egzaminem powołuje zespół do przygotowywania pytań i zadań problemowych na egzamin, zwany dalej "zespołem" oraz wyznacza jego przewodniczącego. W skład zespołu wchodzi 5 osób wyróżniających się wiedzą teoretyczną i praktyczną z zakresu problematyki objętej egzaminem.";

2) art. 8 otrzymuje brzmienie:

"Art. 8. 1. Egzamin ma formę pisemną i przeprowadzany jest w języku polskim.

2. Egzamin obejmuje zagadnienia z zakresu prawa, ekonomii i finansów oraz zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem specyfiki postępowania upadłościowego i naprawczego.

3. Egzamin polega na:

- 1) rozwiązaniu testu składającego się ze 100 pytań zawierających po trzy propozycje odpowiedzi;
- 2) wykonaniu zadania problemowego.

4. Za każdą prawidłową odpowiedź na pytanie testowe uzyskuje się 1 punkt. Można wybrać tylko jedną odpowiedź, którą zaznacza się na karcie odpowiedzi stanowiącej integralną część testu.

5. Wykonanie zadania problemowego ocenia się w skali od 0 do 30 punktów.

6. Prawidłowość odpowiedzi na pytania testowe oraz wykonanie zadania problemowego ocenia się według stanu prawnego obowiązującego w dniu egzaminu.
7. Za pozytywny wynik egzaminu uznaje się uzyskanie co najmniej 75 punktów z części testowej egzaminu oraz co najmniej 20 punktów za wykonanie zadania problemowego.
8. Złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym potwierdza zaświadczenie wystawione przez Komisję.";

3) po art. 8 dodaje się art. 8a w brzmieniu:

"Art. 8a. 1. Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Komisji, ustala wykaz tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy w określonym roku kalendarzowym i ogłasza go w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, nie później niż 3 miesiące przed terminem pierwszego egzaminu wyznaczonego w określonym roku kalendarzowym.

2. Minister Sprawiedliwości, na wniosek Komisji, nie później niż 3 miesiące przed wyznaczonym kolejnym terminem egzaminu w określonym roku kalendarzowym, może uzupełnić lub wprowadzić zmiany w ogłoszonym na dany rok wykazie tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy w danym roku kalendarzowym.";

4) w art. 9 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) sposób organizacji egzaminu, biorąc pod uwagę warunki jego przeprowadzenia zapewniające samodzielną pracę osoby ubiegającej się o licencję syndyka oraz niezbędne czynności Komisji;"

5) w art. 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Do wniosku należy dołączyć dokumenty potwierdzające spełnienie wymogów, określonych w art. 3 ust. 1 pkt 1, 4, 6, 9 i 11, oświadczenia wnioskodawcy, że: ma on pełną zdolność do czynności prawnych, nie był karany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe, a także oryginał zaświadczenia potwierdzającego złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym.";

6) w art. 17:

a) w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

"4) adres do korespondencji oraz numer telefonu.",

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

"3a. Minister Sprawiedliwości udostępnia listę osób posiadających licencję syndyka w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej. Nie udostępnia się informacji o dacie i miejscu urodzenia osoby posiadającej licencję syndyka oraz danych, o których mowa w ust. 2 pkt 2.";

7) art. 25 otrzymuje brzmienie:

"Art. 25. 1. Do czasu uzyskania licencji syndyka, nie dłużej jednak niż przez okres czterech lat i 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, osoby wpisane na listę, o której mowa w art. 24, mogą być powoływane do sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym.

2. Syndyk, nadzorca sądowy lub zarządca i ich zastępcy, ustanowieni w postępowaniu układowym, upadłościowym albo naprawczym, w okresie, o którym mowa w ust. 1, sprawują swoją funkcję do czasu zakończenia tych postępowań, a tymczasowy nadzorca sądowy oraz zarządca przymusowy do czasu wydania postanowienia w przedmiocie ogłoszenia upadłości."

Art. 2.

Egzamin rozpoczęty przed dniem 1 stycznia 2011 r. odbywa się na podstawie przepisów dotychczasowych.

Art. 3.

Do dnia 15 stycznia 2011 r. Minister Sprawiedliwości ogłosi wykaz tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, z których wybrane stanowiąc będą podstawę opracowania pytań testowych na egzaminy w roku 2011.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym że art. 1 pkt 1 - 4 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

UZASADNIENIE

Celem proponowanej nowelizacji jest zwiększenie dostępności do zawodu syndyka w drodze uproszczenia zasad składania egzaminu przez osoby ubiegające się o licencję syndyka oraz doprecyzowanie niektórych regulacji tej ustawy po ponad 2 latach jej stosowania (nowelizowana ustawa weszła w życie w dniu 10 października 2007 r.).

W art. 1 pkt 2 projektu proponuje się dostosowanie sposobu przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka do rozwiązań przyjętych w odniesieniu do egzaminów na aplikacje prawnicze oraz egzaminów zawodowych: adwokackich, radcowskich i notarialnych, które przewidują jedynie egzaminy pisemne.

Realizacji tego założenia służą zmiany polegające na rezygnacji z części ustnej egzaminu, jak również zniesienie punktacji ujemnej za udzielenie nieprawidłowych odpowiedzi. Wprowadzenie tych zmian w założeniu projektodawcy zapewni przejrzystość i równość reguł zdającym. Należy mieć przy tym na względzie, iż punkty ujemne nie są stosowane w innych egzaminach. Ponadto wyniki przeprowadzonych dotychczas egzaminów na licencję syndyka pokazują, że ich część ustna ma znikomy wpływ na ostateczny wynik egzaminu, gdyż na łączną liczbę 456 osób, które przystąpiły do egzaminu, część pisemną zdały 234 osoby, spośród których tylko 5 osób nie zdało części ustnej. Powyższe oznacza, że wystarczającym sprawdzianem kompetencji jest, podobnie jak w przypadku egzaminów adwokackich, radcowskich czy notarialnych, część pisemna egzaminu, która gwarantuje wysoki poziom i rzetelne sprawdzenie wiedzy osób aspirujących do funkcji syndyka.

Podobnie jak przy innych pisemnych egzaminach zawodowych, wprowadzono obowiązek podawania do publicznej wiadomości wykazu tytułów aktów prawnych, oraz dodatkowo, wykazu zalecanej literatury, z których wybrane stanowiąc będą podstawę opracowania pytań testowych na egzamin na licencję syndyka (art. 1 pkt 3). Wykaz będzie ustalany przez Ministra Sprawiedliwości po zasięgnięciu przez niego opinii Komisji przeprowadzającej egzamin. Ponieważ egzamin na licencję syndyka odbywa się kilka razy w roku, a wykaz ma być ogłaszany przez Ministra Sprawiedliwości co do zasady raz w roku, wprowadzono możliwość dokonywania zmian w ogłoszonym wykazie. Zmiany będzie można dokonać nie później niż na 3 miesiące przed wyznaczonym kolejnym terminem egzaminu. Korekta wykazu dokonywana będzie wyłącznie na wniosek Komisji, a uzasadnieniem do jej dokonania będzie przede wszystkim zmiana stanu prawnego w zakresie przepisów objętych zakresem egzaminu, która zaistniała po ogłoszeniu wykazu.

W projekcie ustawy obniżono próg punktowy zdawalności testu. Obecnie do uzyskania pozytywnego wyniku tej części egzaminu niezbędne jest otrzymanie 160 punktów,

czyli wskazanie 80% prawidłowych odpowiedzi. W projekcie obniża się ten limit do 75 punktów, czyli w myśl nowych zasad punktowania 75% prawidłowych odpowiedzi. W opinii Ministerstwa Sprawiedliwości będzie to próg wystarczający.

Dla przejrzystości zasad, co do obowiązującego stanu prawnego, wprowadzono regulację, iż prawidłowość odpowiedzi na pytania testowe oraz wykonanie zadania problemowego ocenia się według stanu prawnego obowiązującego w dniu egzaminu.

W celu zapewnienia prawidłowego działania Komisji Egzaminacyjnej, przepisem art. 1 pkt 1 projektu ustawy wprowadzono funkcję zastępcy przewodniczącego Komisji, który będzie upoważniony do wykonywania czynności przewodniczącego Komisji podczas jego nieobecności. Dla zapewnienia sprawnego działania zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin wprowadzono funkcję przewodniczącego zespołu.

Zmiana przewidziana w art. 1 pkt 4 projektu ustawy ma charakter techniczny i wynika z konieczności dostosowania treści upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia przez Ministra Sprawiedliwości do nowego sposobu przeprowadzania egzaminów.

Zmiana art. 10 ust. 2 ustawy o licencji syndyka, dokonywana art. 1 pkt 5 projektu ustawy, ma na celu skorelowanie jego treści z art. 3 ust. 1 nowelizowanej ustawy. W dotychczasowym brzmieniu, art. 10 ust. 2 wskazując dokumenty i oświadczenia jakie należy złożyć do wniosku o wydanie licencji syndyka, pomija zaświadczenia uprawnionego lekarza i uprawnionego psychologa potwierdzające zdolność kandydata, ze względu na stan zdrowia, do wykonywania czynności syndyka. We wskazanym artykule nie wymieniono również oświadczenia osoby wnioskującej o wydanie licencji syndyka o tym, iż ma ona pełną zdolność do czynności prawnych. Tymczasem, stosownie do treści art. 3 ust. 1 pkt 3 i 11 – licencję syndyka może uzyskać osoba, która ma pełną zdolność do czynności prawnych oraz jest zdolna, ze względu na stan zdrowia do wykonywania czynności syndyka.

Z uwagi na powyższą rozbieżność przepisów, powstają wątpliwości w zakresie dokumentów niezbędnych do złożenia wraz z wnioskiem o wydanie licencji, co z kolei nierzadko skutkuje koniecznością uzupełniania postępowania dowodowego, powodującą przedłużenie procedury rozpatrzenia wniosku.

Jednocześnie wobec zmiany treści art. 11 ustawy o licencji syndyka dokonanej ustawą z dnia 2 grudnia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją zadań przez Policję (Dz. U. Nr 223, poz. 1777) niezasadne wydaje się żądanie składania przez kandydata informacji o osobie z Krajowego Rejestru Karnego. Kandydat winien w tym zakresie złożyć oświadczenie, że nie był karany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.

Zaproponowana nowelizacja pozwoli usprawnić postępowanie, poprzez wyraźne wskazanie w art. 10 ust. 2 ustawy o licencji syndyka wszystkich dokumentów i

oświadczeń, jakie wnioskodawca winien przedstawić organowi prowadzącemu postępowanie.

Celem ułatwienia i usprawnienia komunikacji z syndykami przewidziano w art. 1 pkt 6 projektu ustawy zmianę art. 17 ust. 2 pkt 4, poprzez wskazanie, iż wpis na listę obok adresu do korespondencji obejmuje również numeru telefonu syndyka. Dodatkowo zaproponowano dodanie w art. 17 ust. 3a, przewidującego obowiązek publikacji przez Ministra Sprawiedliwości w Biuletynie Informacji Publicznej listy osób posiadających licencję syndyka. Udostępnieniu nie będą podlegały informacje o dacie i miejscu urodzenia osoby posiadającej licencję syndyka oraz dane, o których mowa w art. 17 ust. 2 pkt 2.

Rozwiązanie to pozwoli zapewnić zainteresowanym dostęp do informacji publicznej, jaką niewątpliwie stanowią: imię, nazwisko, adres korespondencyjny, numer i data wydania licencji syndyka, a także informacja o zawieszeniu praw wynikających z licencji osób uprawnionych do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych.

W art. 1 pkt 7 projektu ustawy, zmieniającym art. 25 ustawy o licencji syndyka, przewidziano przedłużenie o 18 miesięcy okresu przejściowego, w którym osoby pełniące funkcje syndyka na podstawie przepisów dotychczasowych, zawartych w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 1998 r. w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz. U. Nr 55, poz. 359, z późn. zm.), posiadają uprawnienie do dalszego sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym, bez konieczności uzyskania licencji syndyka.

Jak wynika z danych Ministerstwa Sprawiedliwości, do chwili obecnej, po przeprowadzeniu w 2008 roku dwóch egzaminów dla osób ubiegających się o licencję syndyka, zaś w 2009 roku – trzech egzaminów, przystąpiło do nich jedynie 336 osób. Spośród nich tylko 148 osób uzyskało wynik pozytywny, zaś licencję syndyka przyznano 125 osobom.

Uzyskiwanie pozytywnego wyniku z egzaminu przez niewielką liczbę osób może doprowadzić do sytuacji, w której po upływie obecnego okresu przejściowego, liczba osób uprawnionych do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych nie będzie wystarczająca, by zagwarantować sprawne prowadzenie tych postępowań.

Dodatkowe 18 miesięcy pozwoli na przeprowadzenie dodatkowych egzaminów, a tym samym ograniczy ryzyko wystąpienia zagrożeń dla prawidłowości prowadzenia postępowań upadłościowych i naprawczych. Jednocześnie, zachowana zostanie idea weryfikacji, poprzez egzamin, kwalifikacji każdego kandydata do uzyskania licencji syndyka.

Dodanie w art. 25 ustępu 2 jest niezbędne z uwagi na pojawiające się wątpliwości interpretacyjne dotyczące możliwości dalszego pełnienia funkcji syndyka przez osoby powołane w okresie, o którym mowa w art. 25 ust. 1, po jego upływie. Nowelizacja we wskazanym zakresie służyć będzie zatem zachowaniu ciągłości trwających postępowań.

W projekcie zawarto przepis przejściowy stanowiący, że egzamin rozpoczęty przed dniem 1 stycznia 2011 r. odbywać się będzie na podstawie przepisów dotychczasowych. Istnieje bowiem prawdopodobieństwo, że w dniu wejścia życie przepisów zmieniających sposób przeprowadzania egzaminu będzie odbywał się egzamin rozpoczęty na podstawie dotychczasowych regulacji.

Wprowadzono również przepis dostosowujący określający termin ogłoszenia wykazu obowiązujących aktów prawnych i zalecanej literatury w 2011 r. Minister Sprawiedliwości ogłosi ten wykaz do dnia 15 stycznia 2011 r.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Natomiast art. 1 pkt 1 - 4 wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. Zmiany wprowadzane w art. 1 pkt 1 - 4 dotyczą bowiem zasad przeprowadzania egzaminu na licencję syndyka i skutkują m.in. koniecznością wydania nowych aktów wykonawczych regulujących sposób przeprowadzenia egzaminu, jak również wynagrodzenia członków Komisji i zespołu.

W trakcie prac nad projektem zasięgnięto opinii:

- 1) Naczelnej Rady Adwokackiej,
- 2) Krajowej Izby Radców Prawnych;
- 3) Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka;
- 4) Krajowej Izby Syndyków;
- 5) Krajowej Rady Komorniczej;
- 6) Ogólnopolskiej Federacji Stowarzyszeń Syndyków i Likwidatorów;
- 7) Stowarzyszenia Syndyków, Rzeczoznawców i Doradców Gospodarczych Polska – Europa;
- 8) Stowarzyszenia Syndyków, Likwidatorów i Sanatorów w Warszawie;
- 9) Ministerstwa Sprawiedliwości.

Co do zasady propozycje zawarte w projekcie znalazły akceptację środowiska syndyków. Pełną aprobatę w zakresie projektowanej regulacji wyraziło Ministerstwo Sprawiedliwości. Wątpliwości zgłaszane przez partnerów społecznych dotyczyły: obniżenia progu punktowego w części testowej egzaminu (pierwotnie projekt przewidywał, iż będzie to 66 punktów, niemniej na zasadzie konsensusu przyjęto 75 punktów), rezygnacji z punktów ujemnych w części testowej egzaminu (przesądziły argumenty systemowe; w innych analogicznych przepisach dotyczących egzaminów ustawodawca nie przewiduje punktów ujemnych), rezygnacji z egzaminu ustnego (przesądziły argumenty o charakterze systemowym przedstawione przez Ministerstwo Sprawiedliwości) oraz wydłużenia aż o 18 miesięcy okresu przejściowego przewidzianego w art. 25 nowelizowanej ustawy (przesądziły argumenty Ministerstwa Sprawiedliwości). Postulaty *de lege ferenda* zgłaszały m.in. Krajowa Rada Komornicza (wprowadzenie regulacji umożliwiających uzyskanie funkcji syndyka

bez uprzedniego zdawania egzaminu przed Komisją Egzaminacyjną w przypadku osób wykonujących innych zawód prawniczy) oraz Stowarzyszenie Syndyków, Rzeczoznawców i Doradców Gospodarczych Polska – Europa (wprowadzenie regulacji nakładających obowiązek doszkalania i dokształcania przez osoby posiadające licencję syndyka). Postulaty te nie zostały uwzględnione z powodów systemowych albo w związku z tym, iż nie mieściły się one w przedmiocie nowelizacji.

Podmioty, o których mowa w pkt 1 – 3 wyżej sformułowanego wyliczenia, nie przedstawiły opinii.

Z informacji uzyskanych w Ministerstwie Sprawiedliwości wynika, iż wdrożenie projektu ustawy w części dotyczącej udostępniania listy osób posiadających licencję syndyka w Biuletynie Informacji Publicznej może spowodować konieczność pozyskania przez ten urząd odpowiedniego oprogramowania informatycznego do prowadzenia takiej listy w formie bazy danych, pozwalającej na wyszukiwane syndyków wedle zadanych kryteriów. Szacunkowy koszt programu wynosi około 100.000 zł.

Sfinansowanie wydatków związanych z przygotowaniem programu do prowadzenia listy osób posiadających licencję syndyka będzie musiało nastąpić z budżetu państwa, gdyż projekt ustawy nie przewiduje żadnego innego sposobu pozyskania niezbędnych środków.

Wejście w życie pozostałych przepisów spowoduje zmniejszenie wydatków dla sektora finansów publicznych. Jest to związane ze zniesieniem formy ustnej egzaminu, co powinno wpłynąć na znaczne ograniczenie łącznych kosztów związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem egzaminu. Korzystnej w tym zakresie prognozy nie zmieni wprowadzenie dodatkowej funkcji zastępcy przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej oraz przewodniczącego zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin.

Poniżej przedstawiono wyniki dokonanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości analizy kosztów egzaminów przeprowadzonych w roku 2009 i 2010.

W 3 egzaminach przeprowadzonych w **2009 r.**, do części pisemnej przystąpiły łącznie 232 osoby, z których do części ustnej przystąpiło 116 osób. Poniesione koszty egzaminu wyniosły:

- na część pisemną egzaminu - **68.645,19 zł** (25.545,39 zł z tytułu kosztów wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na część pisemną oraz 43.099,80 zł jako koszty wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie części pisemnej egzaminu),
- na część ustną egzaminu - **147.959,40 zł** (43.595,20 zł tytułem kosztów wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania oraz 102.364,20 zł będące jako kosztami wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie części ustnej egzaminu).

Z kolei w **2010 r.**, z planowanych czterech edycji egzaminów,

dotychczas przeprowadzono jeden egzamin, do którego przystąpiło 120 osób (do części pisemnej), spośród których do części ustnej przystąpiły 83 osoby. Poniesione koszty egzaminu wyniosły:

- na część pisemną - **32.346,90 zł** (9.000,90 zł tytułem kosztów wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na część pisemną oraz 23.346 zł z tytułu kosztów wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej za przeprowadzenie części pisemnej egzaminu),
- na część ustną egzaminu - **94.102,92 zł** (17.379,80 zł będących kosztami wynagrodzenia zespołu przygotowującego pytania na część ustną egzaminu oraz 76.723,12 zł z tytułu kosztów wynagrodzenia Komisji Egzaminacyjnej przeprowadzającej część ustną egzaminu).

Z przedstawionych danych wynika, że wydatki poniesione na część ustną egzaminu są ponad dwukrotnie wyższe od wydatków poniesionych na część pisemną egzaminu. Powyższe zestawienie uwzględnia również wynagrodzenie przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej, które zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 kwietnia 2008 r. w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin, stanowi 150 % wynagrodzenia członka Komisji Egzaminacyjnej. Pomimo wprowadzenia dodatkowej funkcji zastępcy przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej oraz przewodniczącego zespołu do przygotowania pytań i zadań problemowych na egzamin, ostatecznie łączne koszty przeprowadzenia egzaminu na licencję syndyka na nowych warunkach ulegną zmniejszeniu.

W opinii Ministerstwa Sprawiedliwości poza wydatkami na zakup i instalację programu do udostępnienia w BIP listy syndyków, wdrożenie projektu ustawy w pozostałym zakresie nie zwiększy wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ani nie wpłynie na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.



Ministerstwo Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu

Maciej Szpunar

DPUE -920 - 621 - 10/dl/2

Warszawa, 31 maja 2010 r.

dot.: BPS/KU-034/310/857/2010 z 27.05.2010 r.

**Pan Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senat RP**

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na zapytanie dotyczące zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka (druk senacki nr 857 S), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag w powyższym zakresie.

Z poważaniem

Warszawa, 23 czerwca 2010 r.

BAS – WAPEiM – 1111/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej senackiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka (przedstawiciel
wnioskodawców: senator Piotr Benedykt Zientarski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka (Dz. U. z 2007 r. Nr 123, poz. 850 ze zmianą).

Celem proponowanej nowelizacji jest zwiększenie dostępności do zawodu syndyka poprzez uproszczenie zasad składania egzaminu przez osoby ubiegające się o licencję syndyka. Do istotniejszych proponowanych w projekcie zmian należą: rezygnacja z przeprowadzania części egzaminu w formie ustnej, zniesienie punktacji ujemnej za udzielenie nieprawidłowych odpowiedzi, a także podawanie do publicznej wiadomości wykazu tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, które będą stanowić podstawę opracowania pytań testowych na egzamin.

W projekcie nie przewidziano zmian w innych ustawach.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 1-4, które mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt, zasadniczo nie jest objęta zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Jedyny przepis, który jest związany z prawem Unii Europejskiej to art. 1 pkt 2 ustawy, dotyczący art. 8 ust. 1 ustawy o licencji syndyka. Przepis ten

przewiduje, że egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka ma być przeprowadzany w języku polskim.

Wymóg znajomości języka polskiego przy ubieganiu się o licencję syndyka podlega ocenie zgodności z art. 45 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej jako „TfUE”) oraz przepisami rozporządzenia Rady (EWG) nr 1612/68 z dnia 15 października 1968 r. w sprawie swobodnego przepływu pracowników wewnątrz Wspólnoty (Dz. Urz. UE L 257 z 19.10.1968, s. 2—12 z późn. zm.).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Utrzymanie w projekcie wymogu zdawania egzaminu pisemnego w języku polskim przez osoby ubiegające się o licencję syndyka jest pochodną obowiązującego i niezmienionego w przedstawionym projekcie art. 3 ustawy, który określa wymagania stawiane osobom fizycznym ubiegającym się o licencję syndyka. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy wymogiem jest znajomość języka polskiego w zakresie niezbędnym do wykonywania czynności syndyka.

Wskazane w punkcie 2 niniejszej opinii przepisy prawa UE dopuszczają wprowadzenie wymogu znajomości języka polskiego w przypadku, gdy jest to niezbędne ze względu na charakter oferowanej pracy (por. art. 3 rozporządzenia 1612/68). Potwierdza to również orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (por. przykładowo sprawa C-379/87 Groener czy C-281/98 Angonese i in.).

W omawianym przypadku wymóg znajomości języka polskiego przez syndyków dotychczas nie budził wątpliwości co do zgodności z prawem UE. Proponowane rozwiązanie również nie rodzi zastrzeżeń tym bardziej, że proponowana zmiana dotyczy jedynie rezygnacji z części ustnej egzaminu. Obowiązki nakładane na syndyków ustawą – Prawo upadłościowe i naprawcze uzasadniają wprowadzenie wymogu znajomości języka polskiego, a tym samym dopuszczają przeprowadzenie egzaminu pisemnego w języku polskim.

4. Konkluzje

Senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 23 czerwca 2010 r.

BAS-WAPEiM-1112/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o licencji syndyka (przedstawiciel wnioskodawców: senator Piotr Benedykt Zientarski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji syndyka (Dz. U. z 2007 r. Nr 123, poz. 850 ze zmianą).

Celem proponowanej nowelizacji jest zwiększenie dostępności do zawodu syndyka poprzez uproszczenie zasad składania egzaminu przez osoby ubiegające się o licencję syndyka. Do istotniejszych proponowanych w projekcie zmian należą: rezygnacja z przeprowadzania części egzaminu w formie ustnej, zniesienie punktacji ujemnej za udzielenie nieprawidłowych odpowiedzi, a także podawanie do publicznej wiadomości wykazu tytułów aktów prawnych i zalecanej literatury, które będą stanowić podstawę opracowania pytań testowych na egzamin.

W projekcie nie przewidziano zmian w innych ustawach.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 1-4, które mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski