



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3132

Warszawa, 7 kwietnia 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Służbie Celnej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Ryszarda Gallę.

(-) Marek Ast; (-) Andrzej Buła; (-) Leszek Deptuła; (-) Ryszard Galla;
(-) Tomasz Garbowski; (-) Artur Gierada; (-) Tadeusz Jarmuziewicz;
(-) Jan Kochanowski; (-) Sławomir Kopyciński; (-) Leszek Korzeniowski;
(-) Adam Krupa; (-) Jan Łopata; (-) Janina Okrągły; (-) Andrzej Pałys;
(-) Mirosław Pawlak; (-) Elżbieta Rafalska; (-) Stanisław Rakoczy; (-) Jan Religa;
(-) Cezary Tomczyk; (-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz;
(-) Robert Węgrzyn; (-) Edward Wojtas; (-) Bogusław Wontor;
(-) Sławomir Worach.

USTAWA

z dnia2010 r.

o zmianie ustawy o Służbie Celnej

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, Nr 201, poz. 1540) w art. 21:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i znosi izby celne i urzędy celne oraz określa ich siedziby, uwzględniając zadania Służby Celnej, konieczność sprawnej ich realizacji oraz zapewnienie ciągłości wykonywanych zadań w przypadkach znoszenia izb celnych lub urzędów celnych, *biorąc pod uwagę administracyjny podział kraju*”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej ma na celu zapewnienie prawidłowego wykonywania zadań wynikających z ustawy o Służbie Celnej poprzez zapewnienie właściwej struktury organizacyjnej organów w zakresie określenia ich siedzib i zasięgu terytorialnego. W tym celu konieczne jest doprecyzowanie kompetencji ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynikającej z delegacji określonej w art. 21 ust. 1 ustawy o Służbie Celnej w zakresie kryteriów stanowiących podstawę tworzenia i znoszenia izb i urzędów celnych polegające na zapewnieniu podstawy do powoływania organów w sposób odpowiadający podziałowi terytorialnemu kraju.

W istocie projekt stanowi również realizację ogólnej zasady ustanawiania organów niespolonej administracji rządowej w sposób odpowiadający podziałowi administracyjnemu kraju, a wynikającej z art. 57 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206). Przytoczona ustawa mająca na celu między innymi wzmocnienie administracji rządowej w województwie w art. 57 wprowadziła zasadę, że ustanowienie organów, których terytorialny zasięg działania przekracza obszar jednego województwa możliwe jest wyłącznie w drodze ustawy. W związku z powyższym konieczne jest dookreślenie zakresu regulacji objętej rozporządzeniem wydawanym na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o Służbie Celnej podobnie jak zostało to dokonane np. w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (tj. Dz.U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65 ze zm.), zgodnie z którym minister określa siedziby i terytorialny zasięg działania urzędów, biorąc pod uwagę podział administracyjny kraju.

Za wprowadzeniem zmian objętych projektem przemawia także potrzeba zapewnienia obywatelom jak najlepszego dostępu do przedstawicieli organów, co ma bezpośredni wpływ na skuteczność i prawidłowość prowadzonych przez organy postępowań oraz obsługi w tak istotnym obszarze jak obsługa celna w zakresie np. podatku akcyzowego, gier hazardowych, opłaty paliwowej. Wysoką jakość i krótkie terminy rozpoznawania spraw mających istotne znaczenie dla przedsiębiorców gwarantuje prawne uregulowanie aktualnie funkcjonującego w praktyce rozmieszczenia organów celnych na poziomie właściwości wojewódzkich sądów administracyjnych, które po przeprowadzeniu reformy sądownictwa administracyjnego na poziomie województwa rozpoznają sprawy w terminach zapewniających prawidłowe funkcjonowanie podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na obszarze danego województwa.

Regulacja zapewniająca rozmieszczenie organów celnych zgodnie z podziałem administracyjnym kraju zagwarantuje ponadto możliwość skutecznego współdziałania z innymi organami administracji na poziomie województwa (w tym z komendantami wojewódzkimi policji, strażą graniczną, wojewódzkimi inspektorów ochrony środowiska), które jest niezbędne do skutecznej realizacji zadań służby celnej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

Projekt nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu RP.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja:

- 1) dyrektorzy i naczelnicy izb celnych,
- 2) wojewódzkie sądy administracyjne,
- 3) przedsiębiorcy i pracodawcy.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, iż projektowana materia dotyczy kwestii gospodarczo-społecznych powinna zostać skierowana przed pierwszym czytaniem przez Marszałka Sejmu, w szczególności, do konsultacji z następującymi podmiotami:

- 1) samorzady województw,
- 2) związki zawodowe służby celnej,
- 3) ogólnopolskie organizacje pracodawców,
- 4) Krajowa Izba Gospodarcza.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt będzie miał wpływ na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt będzie miał wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt będzie miał wpływ na sytuację regionalną.

7. Wpływ regulacji na zdrowie społeczeństwa

Wejście w życie regulacji nie będą miały wpływu na zdrowie społeczeństwa.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Regulacje zaproponowane w projekcie nie będą miały wpływu na środowisko.

Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

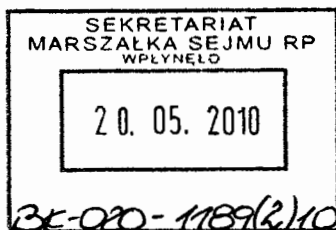
Warszawa, 20 maja 2010 roku

Ryszard Galla

Pan

Bronisław Komorowski

Marszałek Sejmu RP



Szanowny Panie Marszałku

W odpowiedzi na pismo GMS-WP-03-51/10 z dnia 28 kwietnia 2010 r. przedkładam, w imieniu wnioskodawców, uzupełnienie uzasadnienia projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej.

Założenia projektu aktu wykonawczego związanego z projektowaną nowelizacją ustawy:

Rozporządzenie Ministra Finansów wydane na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o Służbie Celnej powinno określać utworzenie izb celnych o zasięgu terytorialnym zgodnym z granicami województw i ustalenie ich siedzib zgodnych z siedzibą właściwego wojewody.

*Z poważaniem,
Ryszard Galla*

Warszawa, 12 kwietnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-611/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Ryszard Galla)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej przewiduje doprecyzowanie delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do tworzenia i znoszenia izb i urzędów celnych.

Ustawa ma wejść w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych projektem ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 12 kwietnia 2010 r.

BAS-WAPEiM-612/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o
Służbie Celnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ryszard Galla) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art.
95a Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mającej na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej przewiduje doprecyzowanie delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do tworzenia i znoszenia izb i urzędów celnych.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Warszawa, dnia 5 maja 2010 r.

BSA III - 021- 65/10

**Pan
Lech CZAPLA
p.o. Szefa Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 kwietnia 2010 r., GMS-WP-183-63/10 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej**.

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 06. 05. 2010



KRAJOWA IZBA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28:33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 77/4 /OBSiL/2010/JS

Warszawa, dnia 11 maja 2010 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
p.o. Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze!

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie GMS-WP-183-63/10 z dnia 28 kwietnia 2010r. poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej - uprzejmie zawiadamiam, że Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

z poważaniem

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

[Signature]
Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 20. 05. 2010



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 18 maja 2010 r.

ZW/0714/73/10

Szanowny Pan
Lech Czapla
p.o. Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 kwietnia br. w sprawie przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: **o zmianie ustawy o Służbie Celnej**, w załączeniu, przesyłamy opinie otrzymane z województw: opolskiego, łódzkiego i warmińsko-mazurskiego i śląskiego.

Z upoważnienia

/-/ Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura ZWRP

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 18.05.2010

DIG.II.0725-04/10

Opole, dnia 12 maja 2010r.

Pan
Bogdan Ciepiewski
Dyrektor Biura
Związku Województw
Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na korespondencję przesłaną pocztą elektroniczną z dnia 4 maja br. dot. prośby o przedłożenie opinii do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej, informuję, jak niżej.

Po dokonaniu analizy otrzymanego projektu, należy stwierdzić, że zmiana przedmiotowej ustawy w tym zakresie jest konieczna, a kierunek zmian należy zaopiniować pozytywnie. Niemniej wydaje się, że proponowany zapis jest zbyt mało ostry i w praktyce może nie wprowadzić oczekiwanych skutków prawnych. W związku z tym proponuje się, aby ust. o którym mowa w przedłożonym do zaopiniowania projekcie ustawy otrzymał brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, tworzy i znosi izby celne i urzędy celne oraz określa ich siedziby, uwzględniając zadania Służby Celnej, konieczność sprawnej ich realizacji oraz zapewnienie ciągłości wykonywanych zadań w przypadkach znoszenia izb celnych lub urzędów celnych, biorąc pod uwagę administracyjny podział kraju, po uprzednim otrzymaniu pozytywnej opinii sejmiku województwa”.

Z poważaniem

Andrzej Kasiura

Członek Zarządu Województwa Opolskiego

Opinia z woj. łódzkiego

Powyższa zmiana w ustawie doprecyzuje znaczenie art. 57 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) i właściwy minister będzie mógł określić siedziby i terytorialny zasięg działania urzędów, z uwzględnieniem podziału administracyjnego kraju.

Regulacja powyższa przyczyni się do zapewnienia rozmieszczenia organów celnych zgodnie z podziałem administracyjnym kraju oraz zagwarantuje współdziałanie na płaszczyźnie województwa między innymi z komendantami wojewódzkimi policji, strażą graniczną, wojewódzkimi inspektorami ochrony środowiska, które jest niezbędne do skutecznej realizacji zadań przez służbę celną, a w szczególności skróci terminy rozpoznawania spraw, które mają duże znaczenie dla przedsiębiorców i pracodawców.



Olsztyn, 11.05.2010 r.

P.0531-94/2010

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej

Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej wprowadzający modyfikację treści artykułu 21 ust. 1 nie budzi zastrzeżeń formalno-prawnych. Proponowana regulacja wychodzi naprzeciw założeniom wskazanym w uzasadnieniu projektodawcy. Upoważnienie ministra właściwego ds. finansów publicznych do tworzenia, znoszenia izb celnych i urzędów celnych w drodze rozporządzenia, z zastrzeżeniem uwzględnienia administracyjnego podziału kraju, jest zabiegiem prawidłowo określającym zakres regulacji w/w rozporządzenia ze względu na wyłączenie art. 57 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 - *Ustanowienie organów niezespólonej administracji rządowej może nastąpić wyłącznie w drodze ustawy jeżeli jest to uzasadnione ogólnopaństwowym charakterem wykonywanych zadań lub terytorialnym zasięgiem działania przekraczającym obszar jednego województwa*).

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
RADCA PRAWNY
mgr Elżbieta Ciesielka

Departament Prawny

10-562 Olsztyn, ul. Emilii Plater 1; tel. (0 89) 521 91 58, fax (0 89) 521 91 59;

e-mail: dp@warmia.mazury.pl, www.wrota.warmia.mazury.pl

Certyfikat Systemu Zarządzania Jakością ISO 9001:2008 Nr 386/2006



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ŚLĄSKIEGO

Bogusław Śmigiecki

Katowice, dnia 12 maja 2010 r.

wp. 0724-96/10

Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor
Biura Związku Województw RP
ul. Świętojerska 5/7
00-236 Warszawa

Szanowny Panie Dyrektore,

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 maja 2010 r. (przesłane drogą elektroniczną) w sprawie konsultacji poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej, przedstawiam następujące stanowisko w sprawie:

Proponowane zmiany zasługują na akceptację jeśli przyczynią się do zwiększenia skuteczności działania aparatu państwowego w obszarze działania służby celnej, aby mogła ona sprostać stawianym jej wymaganiom w zakresie zwalczania negatywnych zjawisk w międzynarodowym obrocie towarowym. Nie ulega wątpliwości, iż prowadzone przez te organy postępowania oraz działania w zakresie obsługi celnej mają istotne znaczenie dla obywateli, a szczególnie dla podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na obszarze danego województwa.

Zatem właściwe rozmieszczenie organów celnych zgodnie z podziałem administracyjnym kraju powinno przyczynić się do właściwej realizacji przypisanych im zadań.

Sprawna i skuteczna służba celna, osiągająca wymierne efekty działania wpływa również w sposób pośredni na konkurencyjność zewnętrzną gospodarki.

Z poważaniem,
MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogusław Śmigiecki
Bogusław Śmigiecki

WPLYNĘŁO 2010-05-17

201344/2010.

Urząd Marszałkowski
Województwa Śląskiego
ul. Ligonia 46
40-007 Katowice
tel. +48 (32) 251 35 34
fax +48 (32) 251 99 99
marszal@slaska-region.pl
www.slaska-region.pl



SEKRETARIAT SZEFA KS
WPLYNEŁO

dnia 07 maja 2010 r. 200..... r.

.....
(podpis)



RZECZPOSPOLITA POLSKA
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 6 maja 2010 r.

PG VII G 023/15/10

dot. GMS – WP – 183 -63/20

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Uprzejmie informuję, że do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej nie zgłaszam uwag.

Z poważaniem

z upoważnienia
Prokuratora Generalnego

Marek Jamrogowicz
Pierwszy Zastępca Prokuratora Generalnego