



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 302
Warszawa, 22 stycznia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o rachunkowości.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Bożenę Szydłowską.

(-) Tadeusz Arkit; (-) Paweł Arndt; (-) Roman Brodniak; (-) Jacek Brzezinka; (-) Beata Bublewicz; (-) Andrzej Buła; (-) Marek Cebula; (-) Janusz Chwierut; (-) Leszek Cieślak; (-) Zdzisław Czucha; (-) Alicja Dąbrowska; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Ewa Drozd; (-) Mirosław Michał Drzewiecki; (-) Artur Dunin; (-) Zenon Durka; (-) Janusz Dziecioł; (-) Waldy Dzikowski; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Arkady Fiedler; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Magdalena Gąsior-Marek; (-) Tomasz Głogowski; (-) Andrzej Halicki; (-) Michał Jaros; (-) Roman Kaczor; (-) Andrzej Kania; (-) Jarosław Katulski; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Józef Piotr Klim; (-) Witold Kochan; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Jacek Kozaczyński; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Jan Kulas; (-) Tomasz Kulesza; (-) Jan Kuriata; (-) Izabela Leszczyna; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Janusz Mikulicz; (-) Czesław Mroczek; (-) Jan Musiał; (-) Witold Namyślak; (-) Sławomir Neumann; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Danuta Olejniczak; (-) Andrzej Orzechowski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Konstanty Oświęcimski; (-) Witold Pahl; (-) Kazimierz Plocke; (-) Sławomir Preiss; (-) Norbert Raba; (-) Damian Raczkowski; (-) Ireneusz Raś; (-) Tadeusz Ross; (-) Wojciech Saługa; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Witold Sitarz; (-) Aleksander Skorupa; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Grzegorz Sztolcman; (-) Bożena Szydłowska; (-) Jan Walenty Tomaka; (-) Irena Tomaszak-Zesiuk; (-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Cezary Urban; (-) Jarosław Urbaniak; (-) Radosław Witkowski; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Marek Wojtkowski; (-) Adam Wykręt; (-) Jacek Zacharewicz; (-) Hanna Zdanowska; (-) Marek Zieliński; (-) Jerzy Ziętek.

Ustawa
z dnia.....2008 r.
o zmianie ustawy o rachunkowości

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.¹⁾) w art. 2 w ust. 1 w pkt 2 oraz w ust. 2 wyrazy „800 000 euro” zastępuje się wyrazami „1 200 000 euro”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości ma na celu zminimalizowanie barier utrudniających prowadzenie działalności gospodarczej dla małych i średnich przedsiębiorców poprzez podniesienie wysokości progu przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych, po przekroczeniu którego osoby fizyczne, spółki cywilne osób fizycznych, spółki jawne osób fizycznych oraz spółki partnerskie mają obowiązek prowadzenia pełnej rachunkowości.

Zgodnie z obecnie obowiązującym przepisem art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o rachunkowości, jeżeli przychody netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych za poprzedni rok obrotowy wyniosły u osób fizycznych, spółek cywilnych osób fizycznych, spółek jawnych osób fizycznych oraz spółek partnerskich, co najmniej równowartość w walucie polskiej 800.000 euro, to podmioty te mają obowiązek stosowania przepisów ustawy o rachunkowości, a więc obowiązek prowadzenia tzw. pełnej rachunkowości w formie ksiąg rachunkowych. Stosownie natomiast do treści art. 3 ust. 3 powołanej wyżej ustawy, wielkości wyrażone w euro przelicza się na walutę polską po średnim kursie ustalonym przez Narodowy Bank Polski, na dzień 30 września roku poprzedzającego rok obrotowy.

Obserwowany od kilku lat postępujący proces umacniania się złotego, w połączeniu ze wzrostem gospodarczym o nienotowanym dotychczas poziomie, skutkują zwiększaniem się grupy podmiotów tracących uprawnienie do prowadzenia tzw. uproszczonej rachunkowości w formie podatkowej księgi przychodów i rozchodów. Prowadzenie tzw. pełnej księgowości wiąże się z koniecznością zatrudnienia wyspecjalizowanych służb księgowo finansowych lub powierzenia prowadzenia pełnej księgowości firmom zewnętrznym. Obsługa firmy prowadzącej pełną księgowość jest bardziej czasochłonna, a przez to też i droższa. Tym samym, ze względu na wzrost kosztów obsługi finansowo księgowej, rosną koszty prowadzenia przedsiębiorstw (również w ich najprostszej formie organizacyjnej). Także w bieżącym roku wielu małych i średnich przedsiębiorców może przekroczyć określony w art. 2 ust.1 pkt 2 ustawy o rachunkowości limit obrotów (800.000 euro). Tym samym utracą oni

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z 2003r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz.1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz.2155, z 2005r. Nr 10, poz.66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252 oraz z 2006r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540.

prawo prowadzenia uproszczonej rachunkowości firmy. Ze względu na aprecjację złotego także przedsiębiorcy, którzy nie byli, w bieżącym roku, beneficjentami dużej dynamiki wzrostu gospodarczego będą obowiązani do poniesienia wyższych kosztów prowadzonej działalności. Nawet zatem osiągając niższe obroty niż w roku ubiegłym, wielu przedsiębiorców stanie przed koniecznością założenia i prowadzenia ksiąg rachunkowych, co znacznie zwiększy koszty prowadzenia działalności.

Powyższa sytuacja powoduje postulowaną także przez przedsiębiorców konieczność podwyższenia ustawowego progu przychodów z kwoty 800.000 euro na kwotę 1.200.000 euro (nie był on podwyższany od ośmiu lat i w obecnej wysokości obowiązuje od roku 1999). W tym czasie gospodarka uległa znacznym przeobrażeniom. Projektowana zmiana jest zatem uzasadniona wprowadzaniem ułatwień w zakresie wykonywania działalności gospodarczej i ma na celu zmniejszenie obciążeń związanych z dokumentowaniem transakcji gospodarczych oraz uniknięcie dodatkowych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Jest ona elementem systemu znoszenia barier organizacyjno-prawnych dla rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, w myśl zasady, która swój normatywny wyraz znalazła w art. 103 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej stanowiącym, iż „państwo stwarza, z poszanowaniem zasad równości i konkurencji korzystne warunki dla funkcjonowania i rozwoju mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców...”

Jednostki, którym, w myśl art. 2 ust.1 pkt 2, przysługuje prawo do prowadzenia rachunkowości w formie uproszczonej, to podmioty zaliczane do tej właśnie grupy. Z uwagi na nieskomplikowaną formę organizacyjną ustawodawca założył też istnienie pewnych uproszczeń w ich funkcjonowaniu, przyjmując konieczność odformalizowania ich działalności poprzez uproszczone obowiązki ewidencyjne i sprawozdawcze. Regulacje w zakresie tych uproszczeń pozostają w zgodności z zaleceniami Grupy Ekspertów ds. Międzynarodowych Standardów Rachunkowości i Sprawozdawczości przy ONZ, w myśl których małe przedsiębiorstwa nie są przygotowane na stosowanie złożonych regulacji finansowo księgowych. Nadto praktyka wskazuje, iż koszty prowadzenia ksiąg rachunkowych są trzy-, czterokrotnie droższe. Obok utrudnień w prowadzeniu działalności, rosną zatem znacząco koszty jej prowadzenia.

Pozytywnym skutkiem wprowadzenia projektowanej regulacji będzie:

- 1) odformalizowanie zasad prowadzenia działalności przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi;
- 2) obniżenie (lub utrzymanie na niezmiennym poziomie) kosztów obsługi finansowo księgowej, a zatem kosztów prowadzenia działalności;
- 3) ograniczenie szarej strefy związanej z nieujawnianiem całości przychodów, w celu utrzymania uprawnienia do prowadzenia księgowości w formie księgi podatkowej przychodów i rozchodów.

Należy zwrócić uwagę, iż stwarzanie uproszczeń ewidencyjnych nie musi prowadzić do uchylania się od obowiązków podatkowych. Demokratyczne państwo prawne nie może czynić założenia, że każdy obywatel jest potencjalnym przestępcą skarbowym. Nie może też w myśl takich założeń tworzyć barier organizacyjno-prawnych. Nieuprawniony jest zatem wniosek, iż stwarzanie uproszczeń ewidencyjnych w prosty sposób prowadzi do uchylania się od obowiązków podatkowych. Samo zwiększenie limitu przychodów uprawniającego do korzystania z uproszczonych form prowadzenia rachunkowości uchyli niebezpieczeństwo powiększania się szarej strefy w zakresie, w jakim jej powstanie jest wynikiem obawy przed nałożeniem obowiązku prowadzenia pełnej księgowości.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii

Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana ustawa nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Warszawa, 29 stycznia 2008 r.

BAS-WAEM-188/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o
rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bożena Szydłowska)
z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do zmiany art. 2 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. 2002, Nr 76, poz. 694 ze zmianami). Przedmiotem projektu ustawy jest podniesienie, dla osób fizycznych, spółek cywilnych osób fizycznych, spółek jawnych osób fizycznych oraz spółek partnerskich, z 800.000 euro do 1.200.000 euro, kwoty rocznych przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych. Osiągnięcie rocznego przychodu netto w kwocie, której dotyczy projekt ustawy, oznacza dla wymienionych podmiotów objęcie zakresem obowiązywania ustawy o rachunkowości, co w praktyce oznacza przejście z prowadzenia uproszczonej na prowadzenie pełnej księgowości. Projektowana zmiana jest uzasadniana wprowadzeniem ułatwień w prowadzeniu działalności gospodarczej i ma na celu zmniejszenie obciążeń związanych z dokumentowaniem transakcji gospodarczych oraz uniknięcie dodatkowych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej.

Zgodnie z art. 2 projektu, ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, rachunkowość

Warszawa, 29 stycznia 2008 r.

BAS-WAEM-189/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bożena Szydłowska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy zmierza do zmiany art. 2 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. 2002, Nr 76, poz. 694 ze zmianami). Przedmiotem projektu ustawy jest podniesienie, dla osób fizycznych, spółek cywilnych osób fizycznych, spółek jawnych osób fizycznych oraz spółek partnerskich, z 800.000 euro do 1.200.000 euro, kwoty rocznych przychodów netto ze sprzedaży towarów, produktów i operacji finansowych. Osiągnięcie rocznego przychodu netto w kwocie, której dotyczy projekt ustawy, oznacza dla wymienionych podmiotów objęcie zakresem obowiązywania ustawy o rachunkowości, co w praktyce oznacza przejście z prowadzenia uproszczonej na prowadzenie pełnej księgowości. Projektowana zmiana jest uzasadniana wprowadzeniem ułatwień w prowadzeniu działalności gospodarczej i ma na celu zmniejszenie obciążeń związanych z dokumentowaniem transakcji gospodarczych oraz uniknięcie dodatkowych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

NN-254/2008

Warszawa, 2008.02.21

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości (przedstawiciel wnioskodawców poseł: Bożena Szydłowska).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

Adam Kęsik

Adam Kęsik

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 25.02.2008