



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-140-09

Druk nr 2507
Warszawa, 17 listopada 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A
z dnia
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

Art. 1. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 98, poz. 819 i Nr 168, poz. 1323) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 89 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) węgla i koksu przeznaczonych do celów opałowych objętych pozycjami CN 2701, 2702 oraz 2704 00 – 1,28 zł/1 gigadżul (GJ);”

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) paliw do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21 – 1 401,00 zł/1.000 litrów;”

c) w pkt 10 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) pozostałych, niepodlegających obowiązkowi barwienia i znakowania na podstawie przepisów szczególnych – 64,00 zł/1.000 kilogramów;”

d) w pkt 12 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901:

- skroplonych – 695,00 zł/1.000 kilogramów,
- w stanie gazowym – 11,04 zł/1 gigadżul (GJ);”

e) pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711, przeznaczonych do celów opałowych – 1,28 zł/1 gigadżul (GJ);”

f) pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) pozostałych paliw opałowych:

a) w przypadku gdy ich gęstość w temperaturze 15 °C jest:

- niższa niż 890 kilogramów/metr sześcienny –
232,00 zł/1.000 litrów,
- równa lub wyższa niż 890 kilogramów/metr sześcienny –
64,00 zł/1.000 kilogramów,

b) gazowych – 1,28 zł/gigadzul (GJ).”;

2) w art. 99 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 146,83 zł za każde 1.000 sztuk i 31,41 % maksymalnej ceny detalicznej;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym wprowadza zmiany do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.).

Projekt został opracowany w związku z koniecznością harmonizacji polskich regulacji z zakresem podatku akcyzowego z przepisami wspólnotowymi, przez wdrożenie postanowień wynikających z dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej oraz dyrektywy Rady 2004/74/WE zmieniającej dyrektywę 2003/96/WE w zakresie możliwości stosowania przez określone Państwa Członkowskie czasowych zwolnień lub obniżek poziomu opodatkowania na produkty energetyczne i energię elektryczną.

Oprócz zmiany opodatkowania akcyzą niektórych wyrobów energetycznych projekt odzwierciedla także konieczność dostosowania krajowego poziomu stawek podatku akcyzowego na papierosy do wymogów wynikających z dyrektywy Rady 92/79/EWG w sprawie zbliżenia podatków od papierosów. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej dyrektywy Państwa Członkowskie stosują całkowitą minimalną stawkę akcyzy (szczególny podatek plus podatek *ad valorem*, wyłączając VAT), której zakres zostaje ustalony na 57 % ceny sprzedaży detalicznej (włączając wszystkie podatki) i która ma być nie niższa niż 64 euro na 1.000 papierosów dla papierosów należących do kategorii cenowej o największym popycie (dalej NKC).

Proces harmonizacji odnosi się do NKC papierosów. W związku z tym stawki akcyzy w wyrażeniu kwotowo-procentowym zostały wyliczone w oparciu o przewidywany w 2010 r. poziom NKC oraz obowiązujący na 2010 r. kurs euro w wysokości 4,2450 zł/euro [referencyjny kurs wymiany walut Europejskiego Banku Centralnego z dnia 1 października 2009 r. opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 2 października 2009 r. (Dz. Urz. WE C 237/4)]. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 5 ww. dyrektywy Rady 92/79/EWG wartość euro w walutach narodowych, która będzie stosowana względem kwot całkowitej minimalnej stawki akcyzy, ustalana jest raz do roku. Stosowane są te kursy wymiany, które obowiązują pierwszego dnia roboczego października oraz są opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE i nabierają mocy z dniem 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

W przypadku wyrobów energetycznych dla Państw Członkowskich, które nie przyjęły euro, ma zastosowanie analogiczne rozwiązanie, wynikające z art. 13 ust. 1 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej.

Biorąc pod uwagę obowiązujący na 2010 r. kurs euro w wysokości 4,2450 zł/euro, w celu zachowania wymaganych poziomów minimum unijnych konieczna jest zmiana stawek akcyzy na następujące wyroby akcyzowe:

- paliwo do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21 – z 1 072,00 zł/1.000 l do 1 401,00 zł/1.000 l (minimum unijne 330 euro/1.000 l),
- oleje opałowe o kodach CN od 2710 19 51 do 2710 19 69 niepodlegające obowiązkowi barwienia i znakowania oraz pozostałe paliwa opałowe o gęstości równej bądź wyższej niż 890 kg/m³ – z 60,00 zł/1.000 kg do 64,00 zł/1.000 kg (minimum unijne 15 euro/1.000 kg),
- gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 oraz gazowe węglowodory alifatyczne objęte pozycją CN 2901 w stanie gazowym przeznaczone do napędu silników spalinowych – ze 100,00 zł/1.000 kg do 11,04 zł/1 GJ, tj. około 521,00 zł/1.000 kg (przyjmując wartość opałową gazu ziemnego 47,2 GJ za 1.000 kg) (minimum unijne 2,6 euro/GJ),
- węgiel i koks objęte pozycjami CN 2701, 2702 oraz 2704 00, gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 oraz pozostałe gazowe paliwa opałowe przeznaczone do celów opałowych – z 1,18 zł/1 GJ do 1,28 zł/1 GJ (minimum unijne 0,3 euro/GJ),
- papierosy – stawka podatku akcyzowego, liczona od średniej ceny detalicznej wzrasta o 5,19 %, tj. ze 138,50 zł za każde 1.000 szt. do 146,83 zł za każde 1.000 szt., przy zachowaniu obecnej stawki procentowej w wysokości 31,41 % (minimum unijne w wyrażeniu kwotowo-procentowym 57 % ceny sprzedaży detalicznej (włączając wszystkie podatki) i nie mniej niż 64 euro na 1.000 papierosów, dla papierosów należących do kategorii cenowej o największym popycie).

Należy jednak podkreślić, iż:

- węgiel i koks przeznaczone do celów opałowych do dnia 1 stycznia 2012 r. są zwolnione od akcyzy na podstawie art. 163 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym implementującej w tym zakresie postanowienia art. 18a ust. 9 dyrektywy Rady 2003/96/WE,
- paliwo do silników odrzutowych o kodzie CN 2710 19 21, przy zachowaniu odpowiednich warunków wynikających z ustawy o podatku akcyzowym, będzie mogło nadal korzystać ze zwolnienia z podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie, wynikające z art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatku akcyzowym implementującym w tym zakresie art. 14 ust. 1 lit. b dyrektywy Rady 2003/96/WE,
- na gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 w stanie gazowym przeznaczone do napędu silników spalinowych do dnia 31 października 2013 r. stosuje się zerową stawkę akcyzy, co wynika z art. 164 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym implementującym art. 15 ust. 1 lit. i dyrektywy Rady 2003/96/WE,
- gaz ziemny (mokry) przeznaczony do celów opałowych w okresie do dnia 31 października 2013 r. albo do czasu, gdy udział gazu ziemnego w konsumpcji energii na terytorium kraju osiągnie 25 %, zwolniony został od akcyzy. Jednakże w momencie, gdy udział gazu ziemnego w konsumpcji energii osiągnie 20 %, do dnia 31 października 2013 r. stosuje się stawkę akcyzy stanowiącą 50 % wyżej określonej stawki. Powyższe zwolnienie wynika z art. 163 ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym implementującej w tym zakresie art. 15 ust. 1 lit. g dyrektywy Rady 2003/96/WE.

W stosunku do obecnego stanu prawnego, w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a tiret drugie zaproponowano zmianę podstawy opodatkowania gazów w stanie gazowym przeznaczonych do napędu silników spalinowych (jednostek, w jakich jest wyrażana ilość tego wyrobu energetycznego) z jednostek masy wyrażonych w 1.000 kilogramów na jednostki wartości energetycznej brutto wyrażone w gigadżulach. Zmiana została podyktowana zachowaniem pełnej zgodności z dyrektywą Rady 2003/96/WE. W tabeli A załącznika I do tej dyrektywy minimalne poziomy opodatkowania mające zastosowanie do paliw silnikowych dla gazu ziemnego o kodach CN 2711 11 00 i 2711 21 00 zostały wyrażone w euro za gigadżul wartości kalorycznej brutto.

Stawka akcyzy na papierosy została ustalona w oparciu o przewidywaną na 2010 r. NKC, która powinna wynieść 397,50 zł/1.000 szt., tj. 7,95 zł/20 szt. papierosów. Przewidywana na 2010 r. NKC została wyliczona przez przemysł tytoniowy w oparciu o stawki akcyzy i ceny papierosów notowane w okresie pierwszych siedmiu miesięcy 2009 roku. Całkowita akcyza, w wyrażeniu kwotowo-procentowym dla tak wyliczonej NKC, przy zastosowaniu

proponowanych stawek: kwotowej 146,83 zł/1.000 szt. i procentowej 31,41 % wyniesie więc 273,88 zł/1.000 szt. Oznacza to, iż przy obowiązującym na 2010 r. kursie euro do złotego z dnia 1 października 2009 r. w wysokości 4,2450 zł za 1 euro, znacznie wyższym od obowiązującego w 2009 r. (3,3819 zł), całkowita akcyza w wyrażeniu kwotowo-procentowym od NKC wyniesie 64 euro za 1.000 szt. Zatem zostanie osiągnięty wymagany poziom minimum unijnego, przy jednoczesnym zachowaniu poziomu opodatkowania akcyzą na poziomie nie niższym niż 57 % detalicznej ceny sprzedaży. Przechodząc na średnie ceny detaliczne papierosów, od których wyliczone zostały wpływy budżetowe, z części procentowej podatku akcyzowego – do wyliczeń przyjęto, zakładając pełne przeniesienie wzrostu obciążenia podatkowego, przewidywaną w 2010 r. średnią cenę detaliczną papierosów w wysokości 404,50 zł/1.000 szt., tj. 8,09 zł/ 20 szt. Przy zastosowaniu proponowanych na 2010 r. podwyższonej stawki podatku akcyzowego, tj. stawki kwotowej na poziomie 146,83 zł/1.000 szt., i stawki procentowej w wysokości 31,41 %, łączna akcyza na papierosy powinna według założeń wzrosnąć do poziomu 273,88 zł/1.000 szt., tj. o 5,19 %.

	2009 r.	2010 r.
Średnia cena detaliczna papierosów w zł/1.000 szt. i w zł/20 szt.	388,00 7,76	404,50 8,09
Część kwotowa stawki akcyzy w zł/1.000 szt.	138,50	146,83
Część procentowa stawki akcyzy liczona w % od ceny detalicznej	31,41 %	31,41 %
Akcyza ogółem w zł/1.000 szt.	260,37	273,88
% wzrostu	-	5,19 %

Przy założeniu pełnego przeniesienia wzrostu obciążenia podatkowego w 2010 r. przewidywana średnia cena detaliczna papierosów wyniesie 8,09 zł/20 szt., co oznacza wzrost o ok. 33 gr/20 szt. w stosunku do 2009 r.

Szacuje się, iż zmiana stawki akcyzy na papierosy, zakładając spowodowany zmianą cen spadek wielkości ich sprzedaży o ok. 1,5 %, przyczyni się do wzrostu wpływów z akcyzy z tego tytułu o ok. 530 mln zł w skali roku. Natomiast zmiany stawek akcyzy na wyroby energetyczne, biorąc pod uwagę szczegółowo omówione powyżej zakresy zwolnień od

akcyzy lub możliwości stosowania zerowej stawki od przedmiotowych wyrobów, powinny być dla budżetu państwa neutralne.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt oddziałuje bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie przedmiotowymi wyrobami energetycznymi i tytoniowymi. Ponadto, ze względu na cenotwórczy charakter podatku akcyzowego, należy liczyć się ze zwiększonymi wydatkami ponoszonymi przez konsumentów tych wyrobów.

Ceny detaliczne zarówno wyrobów tytoniowych jak i energetycznych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych w oparciu o mechanizmy rynkowe. Jakkolwiek wpływ podatku akcyzowego na poziom cen jest bezsporny, to nie jest on jedynym elementem determinującym ich zmianę. Mnogość i złożoność czynników warunkujących wysokość cen wyrobów energetycznych i tytoniowych, zwłaszcza tych pozostających po stronie producentów i podmiotów biorących udział w ich obrocie handlowym, utrudniają precyzyjne określenie ich poziomu. Przewiduje się, iż wejście w życie ustawy spowoduje niewielki wzrost cen detalicznych papierosów. Ostateczna weryfikacja przyjętego poziomu cen wyrobów odbywa się na poziomie konsumenta, zatem producenci i podmioty uczestniczące w obrocie tymi wyrobami muszą brać pod uwagę również element akceptacji tych cen przez konsumentów.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt ustawy został przesłany do konsultacji ogólnopolskim związkom pracodawców i ogólnopolskim związkom zawodowym. O publikacji projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów poinformowano producentów wyrobów akcyzowych, organizacje zbiorowego zarządzania, stowarzyszenia producentów i handlowców oraz inne organizacje i podmioty zrzeszające przedsiębiorców dokonujących obrotu wyrobami akcyzowymi.

W trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem przesłały następujące podmioty: Zakłady Tytoniowe w Lublinie S.A. (zgłoszenie z dnia 4 października 2009 r.), Orion Jerzy Czernek (zgłoszenie z dnia 5 października 2009 r.), Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego (zgłoszenie z dnia 5 października 2009 r.), Imperial Tobacco Polska S.A. (zgłoszenie z dnia

5 października 2009 r.), Koalicja na Rzecz Autogazu Związek Pracodawców (zgłoszenie z dnia 5 października 2009 r.), Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. (zgłoszenie z dnia 6 października 2009 r.).

Z uwagi na brak zastrzeżeń do zaproponowanych zmian (zgłoszone propozycje wykraczały poza merytoryczny zakres projektowanej regulacji) nie było potrzeby organizowania konferencji uzgodnieniowej z przedstawicielami zainteresowanych branż paliwowej i tytoniowej.

W zakresie wyrobów energetycznych uwagi zgłosiła jedynie Koalicja na Rzecz Autogazu Związek Pracodawców. Związek wystąpił o wprowadzenie zwolnienia od podatku akcyzowego lub zerowej stawki akcyzy dla gazu ziemnego w stanie gazowym (CNG) i skroplonym (LNG), przeznaczonego do napędu silników spalinowych bez względu na kod CN. W opinii związku zastosowanie zerowej stawki akcyzy dla CNG wynikającej z art. 164 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, czasowo do dnia 31 października 2013 r., jest terminem zbyt krótkim, aby pobudzić rozwój tego segmentu rynku paliw silnikowych. Związek postuluje jego znaczne wydłużenie oraz objęcie zerową stawką akcyzy konsekwentnie także LNG (skroplonego gazu ziemnego), zwracając uwagę na walory ekologiczne paliw gazowych LPG, CNG i LNG charakteryzujących się niższymi, w stosunku do tradycyjnych paliw ciekłych, wskaźnikami emisji CO₂, co w dalszej perspektywie stworzyłoby większe szanse Polski na rynku handlu prawami do emisji CO₂ przyznanymi przez Komisję Europejską. Propozycja związku nie została uwzględniona, bowiem wykracza poza merytoryczny zakres zmiany. Celem projektowanej regulacji jest wyłącznie wypełnienie wymogów unijnych w zakresie minimum podatkowego dla wyrobów akcyzowych.

W zakresie wyrobów tytoniowych żaden z opiniujących podmiotów nie zakwestionował proponowanych stawek akcyzy na papierosy. Wszystkie zgłoszone uwagi dotyczyły kwestii zmiany opodatkowania tytoniu do palenia. Jednak podmioty reprezentujące branżę tytoniową nie wypracowały wspólnego stanowiska w tym zakresie, bowiem każdy z nich ma inne podejście do sposobu opodatkowania tytoniu do palenia, które uzależnione jest od konkretnej sytuacji firmy w kraju i jej pozycji rynkowej.

Zakłady Tytoniowe w Lublinie S.A., Orion Jerzy Czernek i Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego wniosowały o obniżenie stawki kwotowej dla tytoniu do palenia do wysokości 71,00 zł/kg (obecnie 95,00 zł/kg), co pozwoliłoby obniżyć cenę detaliczną tytoniu o ok. 17,6 % i w efekcie zwiększyć jego sprzedaż kosztem szarej strefy, co przełożyłoby się na zwiększenie wpływów budżetowych. Obecne stawki podatku akcyzowego dla tytoniu do

palenia, w opinii ww. podmiotów, przyczyniły się do wzrostu cen tytoniu do palenia, w efekcie czego zdecydowanie zmalał popyt. Zmniejszenie relacji w opodatkowaniu tytoniu do palenia i papierosów miało zapobiec przesunięciu popytu z papierosów w kierunku tytoni do palenia. Z kolei Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. wyraził zaniepokojenie brakiem podwyżki opodatkowania akcyzą tytoniu do palenia, co skutkuje zwiększeniem preferencji podatkowej dla tytoniu do palenia, a w konsekwencji spadkiem wpływów budżetowych z tytułu akcyzy. Podniesienie opodatkowania gotowych papierosów przy utrzymaniu dotychczasowego opodatkowania tytoniu do palenia może bowiem spowodować odejście części konsumentów z segmentu papierosów do segmentu tytoni do palenia. W opinii spółki kwota akcyzy na tytoń do palenia powinna wzrosnąć w co najmniej takim samym stopniu co stawka kwotowa na papierosy.

Uwagi dotyczące zmiany opodatkowania tytoniu do palenia nie zostały uwzględnione. W zakresie opodatkowania tej grupy wyrobów tytoniowych wypełnione są już wymogi unijne dotyczące minimum podatkowego. Ponadto propozycja wykracza poza merytoryczny zakres zmiany projektowanej regulacji, podobnie jak propozycje Zakładów Tytoniowych w Lublinie S.A., Orion Jerzy Czernek i Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego, które wniosły o przedłużenie ważności na 2010 r. znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczone rokiem wytworzenia 2009.

Imperial Tobacco Polska S.A. oraz Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. uznały, że proponowana podwyżka akcyzy na papierosy dokonana przez podniesienie tylko stawki kwotowej akcyzy jest słuszna.

W toku przeprowadzonych konsultacji swoje stanowisko do projektu ustawy przesłało Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych. Według oceny OPZZ zmiane stawek akcyzy na niektóre wyroby akcyzowe, szczególnie węgla i koksu oraz gazu ziemnego, powinny towarzyszyć systemowe rozwiązania chroniące obywateli przed skutkami wyższych stawek. W tym celu OPZZ zaproponowało rozważenie wydłużenia okresów zwolnień od akcyzy dla tych wyrobów. OPZZ zwróciło również uwagę na wzrost udziału wydatków mieszkaniowych i wydatków na nośniki energii w strukturze wydatków gospodarstw domowych.

OPZZ zostało poinformowane o nieuwzględnieniu zgłoszonych propozycji z uwagi na ich charakter, wykraczający poza merytoryczny zakres projektowanej regulacji.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana nowelizacja ustawy wynika z konieczności harmonizacji krajowego obciążenia podatkowego na papierosy do poziomu unijnego minimum podatkowego na ten wyrób, tj. odzwierciedla dostosowanie na dzień 1 stycznia 2010 r. krajowego poziomu stawek podatku akcyzowego na papierosy do wymogów zapisanych w art. 2 ust. 1 dyrektywy Rady 92/79/EWG, tj. obciążenia papierosów podatkiem akcyzowym w wysokości 57 % detalicznej ceny sprzedaży papierosów należącej do najpopularniejszej kategorii cenowej, na którą występuje najwyższy popyt (NKC) oraz osiągnięcia kwoty akcyzy równoważnej wysokości 64,00 euro na 1.000 szt. papierosów.

Proces harmonizacji odnosi się do NKC papierosów, bowiem od jej poziomu liczone jest minimum podatkowe na papierosy. W związku z powyższym prognozowane na 2010 r. stawki akcyzy na papierosy w wyrażeniu kwotowo-procentowym zostały wyliczone w oparciu o przewidywany przez przemysł tytoniowy na 2010 r. poziom NKC papierosów w wysokości 7,95 zł/20 szt. papierosów i kurs euro przypadający na pierwszy dzień roboczy października 2009 r.

Podkreślenia wymaga, iż faktyczny poziom NKC papierosów obowiązujący na 2010 r. będzie znany najwcześniej w pierwszej połowie listopada 2009 r., tj. po otrzymaniu przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych informacji, od producentów, importerów i podmiotów dokonujących nabycia wewnątrzspółnotowego, o wielkości sprzedaży poszczególnych marek papierosów oznaczonych maksymalną ceną detaliczną za okres 10 miesięcy 2009 r., zgodnie z zapisem art. 99 ust. 11 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.), co może oznaczać, w przypadku ukształtowania się niższego poziomu NKC papierosów niż przewidywany poziom 7,95 zł/20 szt., dodatkowy wzrost stawki kwotowej podatku akcyzowego na papierosy.

Należy również zauważyć, iż wstępne propozycje stawek akcyzy na papierosy na 2010 r. w wyrażeniu kwotowo-procentowym, które zostały zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym z dnia 22 września 2009 r., rozesłanej do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, zostały wyliczone w oparciu o przewidywaną na 2010 r. NKC papierosów, w wysokości 7,95 zł/20 szt. papierosów, i założony w projekcie ustawy budżetowej na rok 2010 kurs euro na poziomie 4,18 zł/euro. Przy tych założeniach

osiągnięcie unijnego minimum podatkowego (64,00 euro na 1.000 szt. papierosów) wymagałoby ustalenia stawki kwotowej na papierosy w wysokości 142,67 zł/1.000 szt. przy stałej stawce procentowej w wysokości 31,41 %, liczonej od NKC papierosów.

Przy zastosowaniu wyżej wymienionych stawek akcyzy w wyrażeniu kwotowo-procentowym średnia cena detaliczna papierosów na 2010 r. została wyliczona na poziomie 7,92 zł/20 szt., tj. 396,00 zł/1000 szt., co oznacza jej wzrost o ok. 16 gr/20 szt. w stosunku do średniej ceny detalicznej w 2009 r., przyjętej na poziomie 7,76 zł/20 szt. Wyliczono również, iż łączna akcyza na papierosy, liczona od średniej ceny detalicznej, powinna wzrosnąć do poziomu 267,05 zł/1.000 szt., tj. o 2,57 %.

W związku ze zmianą przelicznika kursowego euro z założonego 4,18 zł na 4,2450 zł za 1 euro zaistniała konieczność podwyższenia uprzednio zaproponowanych stawek podatku akcyzowego na papierosy. Korekta harmonizacyjna wymaga, przy stałej stawce procentowej w wysokości 31,41 %, podwyższenia stawki kwotowej do poziomu 146,83 zł/1.000 szt. papierosów. Łączna akcyza na papierosy, liczona od średniej ceny detalicznej, powinna wzrosnąć do poziomu 273,88 zł/1.000 szt., tj. średnio o 5,19 %.

Przy założeniu pełnego przeniesienia wzrostu obciążenia podatkowego w 2010 r., wynikającego z zastosowania stawki kwotowej na poziomie 146,83 zł/1.000 szt. i stawki procentowej 31,41 %, przewidywana średnia cena detaliczna papierosów wyniesie 8,09 zł/20 szt., co oznacza wzrost o ok. 33 gr/20 szt. w stosunku do średniej ceny detalicznej w 2009 r., przyjętej na poziomie 7,76 zł/20 szt.

Prognozowaną podwyżkę akcyzy na papierosy w oparciu o przewidywaną na 2010 r. NKC papierosów i kurs euro przedstawia poniżej tabela.

Papierosy	2009 r.		2010 r.		2010 r.	
Kurs w zł za 1 euro			Założony kurs na dzień 1 października 2009 r.		Kurs na dzień 1 października 2009 r.	
		3,3819	4,18		4,2450	
NKC papierosów w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	5,75	287,50	7,95 ¹⁾	397,50	7,95 ¹⁾	397,50
Średnia cena detaliczna w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	7,76 ²⁾	388,00	7,92 ³⁾	396,00	8,09 ⁴⁾	404,50

Stawka kwotowa w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	2,7700 138,50	2,8534 142,67	2,9400 146,83
Stawka procentowa – 31,41 % liczona od średniej ceny detalicznej w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	2,4374 121,87	2,4876 124,38	2,5410 127,05
Akcyza ogółem liczona od NKC papierosów w zł/1.000 szt.	228,80	267,52	271,68
Akcyza ogółem od NKC papierosów w euro/1.000 szt.	67,65	64,00	64,00
Akcyza ogółem liczona od średniej ceny detalicznej w zł/20 szt. i zł/1.000 szt.	5,21 260,37	5,34 267,05	5,48 273,88
% wzrostu akcyzy ogółem, liczony od średniej ceny detalicznej	x	2,57 %	5,19 %
Szacowane skutki budżetowe wzrostu akcyzy ogółem w skali roku w mln zł ⁵⁾	x	300	530

Wyjaśnienia:

¹⁾ 7,95 zł/20 szt. – przewidywana NKC papierosów na 2010 r. wyliczona przez przemysł tytoniowy na podstawie danych za siedem miesięcy 2009 r.

²⁾ 7,76 zł/20 szt. – średnia cena detaliczna papierosów wyliczona przez przemysł tytoniowy na podstawie danych za siedem miesięcy 2009 r., w tym:

1,15 zł/20 szt. = koszt + zysk = składowa ceny detalicznej po odjęciu akcyzy i VAT-u (7,76 – 5,21 – 1,40 = 1,15)

1,40 zł/20 szt. = podatek VAT od średniej ceny detalicznej (7,76 zł/20 szt. x 18,03 %)

³⁾ 7,92 zł/20 szt. – średnia cena detaliczna wyliczona wg wzoru:

$$\text{średnia cena detaliczna} = \frac{\text{koszt} + \text{zysk} + \text{stawka kwotowa}}{100 - \text{stawka \% akcyzy} - \text{stawka \% VAT-u}} \times 100$$

$$7,92 = \frac{1,15 + 2,8534}{100 - 31,41 - 18,03} \times 100$$

⁴⁾ 8,09 zł/20 szt. – średnia cena detaliczna wyliczona wg wzoru:

$$\text{średnia cena detaliczna} = \frac{\text{koszt} + \text{zysk} + \text{stawka kwotowa}}{100 - \text{stawka \% akcyzy} - \text{stawka \% VAT-u}} \times 100$$

$$8,09 = \frac{1,15 + 2,9400}{100 - 31,41 - 18,03} \times 100$$

⁵⁾ Do wyliczenia skutków budżetowych na 2010 r. przyjęto założenie, że przy wzroście akcyzy o 2,57 % nastąpi 0,5 % spadek sprzedaży papierosów, a przy wzroście akcyzy o 5,19 % nastąpi 1,5 % spadek sprzedaży.

Natomiast zmiany stawek akcyzy na wyroby energetyczne, biorąc pod uwagę szczegółowo omówione w uzasadnieniu zakresy zwolnień od akcyzy lub możliwości stosowania zerowej stawki od przedmiotowych wyrobów, powinny być dla budżetu państwa neutralne, tj. nie spowodują zmniejszenia dochodów ani zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych.

Należy zauważyć, iż chociaż podatek akcyzowy ma charakter cenotwórczy, to nie jest jedynym elementem wpływającym na ruchy cenowe. Ceny detaliczne wyrobów energetycznych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych przez producentów w oparciu o mechanizmy rynkowe, co oznacza, iż podatek akcyzowy nie ma bezpośredniego wpływu na kształtowanie ich poziomu. Zmiana stawek akcyzy na wyroby energetyczne nie musi więc być jednoznaczna ze zmianą cen detalicznych tych wyrobów. W przypadku wyrobów energetycznych korzystających z czasowych zwolnień od akcyzy, po upływie terminu tych zwolnień należy jednak liczyć się ze wzrostem obciążenia podatkowego. Projektowana zmiana stawek może zatem spowodować od dnia 1 stycznia 2012 r. dodatkowy wzrost obciążenia podatkowego węgla i koks przeznaczonych do celów opałowych, w stosunku do obecnej stawki podatku akcyzowego, o 10 groszy za 1 gigadżul (z 1,18 zł/GJ do 1,28 zł/GJ), co oznacza przeciętny wzrost ceny tony węgla o ok. 2,50 zł.

Podobnie obciążenie podatkowe gazu ziemnego (mokrego) przeznaczonego do celów opałowych od dnia 1 listopada 2013 r. może być dodatkowo większe od obciążenia wynikającego z obecnej stawki akcyzy o 10 groszy za 1 gigadżul (z 1,18 zł/GJ do 1,28 zł/GJ), co w przypadku gospodarstw domowych będzie praktycznie niezauważalne, oznacza bowiem wzrost ceny gazu na poziomie ok. 30 groszy za 100 m³ gazu.

W przypadku gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 w stanie gazowym przeznaczonych do napędu silników spalinowych od dnia 1 listopada 2013 r. obciążenie akcyzą będzie większe od obciążenia liczonego wg obecnej stawki o 8,92 zł za 1 gigadżul, co oznacza wzrost o ok. 25 groszy za 1 m³.

Powyższe szacunki nie uwzględniają obciążenia podatkiem VAT.

b) rynek pracy

Wejście w życie projektu nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się, aby rozwiązania zaproponowane w projekcie miały wpływ na konkurencyjność gospodarki oraz przedsiębiorczość.

- d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie ustawy nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/252/2009/DP/ak

Warszawa, dnia 9 listopada 2009 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu *ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem *ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym* (nr pisma RM-10-140-09), pragnę wyrazić następującą opinię.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości
Pan Jacek Kapica
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Kolejność zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem z dnia 22 października 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym przesłanych w trybie przepisów o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa.

1. zgłoszenie Zakładów Tytoniowych w Lublinie S.A. z dnia 4.10.2009 r. – 3 karty;
2. zgłoszenie Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego z dnia 5.10.2009 r. – 3 karty;
3. zgłoszenie Imperial Tobacco Polska S.A. z dnia 5.10.2009 r. – 3 karty;
4. zgłoszenie Koalicji Na Rzecz Autogazu – Związek Pracodawców z dnia 5.10.2009 r. – 6 kart;
5. zgłoszenie Orion Jerzy Czernek z dnia 5.10.2009 r. – 5 kart;
6. zgłoszenie Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. z dnia 6.10.2009 r. – 4 karty;

3

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*

Projekt z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

ZAKŁADY TYTONIOWE W LUBLINIE SPÓŁKA AKCYJNA

2. Siedziba/miejsce zamieszkania**

20 – 469 LUBLIN, UL. WROTKOWSKA 2

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

20 – 469 LUBLIN, UL. WROTKOWSKA 2; tyton@ztl.lublin.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko
1	Marek Maj
2	Jerzy Łukowski

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W imieniu Zarządu Zakładów Tytoniowych w Lublinie S.A. jednoosobowej Spółki Skarbu Państwa zwracamy się z wnioskiem o wprowadzenie zmienionych zapisów do Ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o Podatku Akcyzowym poprzez wprowadzenie przepisu przejściowego w zakresie opodatkowania tytoniu do palenia, zgodnie z projektem z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o Podatku Akcyzowym.

Wnosimy o zmianę brzmienia Art. 1 pkt 2:

JEST:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„f) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,87 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej.”

POWINNO BYĆ:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- a) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”
b) pkt 2 otrzymało brzmienie:
„2) na tytoń do palenia, z zastrzeżeniem ust. 10 – 71,00 zł za każdy 1 kilogram i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

Ponadto wnioskujemy o przedłużenie terminu ważności znaków akcyzy na wyrobów tytoniowe oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” o kolejny, 2010 rok kalendarzowy.

LIZASADNIENIE

Propozycja sprowadza się do obniżenia stawki kwotowej podatku akcyzowego z 95 zł/kg do 71 zł/kg. Obciążenie akcyzą tytoniu do palenia wyniosłoby powyżej 50% łącznego opodatkowania papierosów.

Zastosowanie takiej stawki pozwoli osiągnąć wzrost obciążenia akcyzą ciętego tytoniu do ręcznego sporządzania papierosów w stosunku do stawek obowiązujących w 2008 r. na poziomie zakładanym wzrostu dla papierosów, czyli ok. 15%.

W odniesieniu do innego tytoniu do palenia obciążenie akcyzą wzrosło od 120 do 170%.

Tytoni do ręcznego sporządzania papierosów ma poniżej 1% udziału, a inny tytoń do palenia około 3% udziału w ryku wyrobów tytoniowych. Po 1 marca nastąpił dramatyczny spadek sprzedaży tych produktów na skutek wprowadzenia obecnie obowiązujących stawek akcyzowych co skutkowało podwyżką cen detalicznych ponad 100%!!!

Na przykładzie naszej Spółki, która była do 1 marca jednym z trzech głównych producentów tytoniu do palenia, możemy stwierdzić, że:

- Sprzedaż tytoniu do palenia spadła o ponad 70%.
- Pracę w naszej Spółce i Spółce zależnej straciło ponad 120 osób.
- Odprowadzamy do budżetu państwa mniej podatku akcyzowego niż przed podwyżką akcyzy na tytoń.
- Obserwujemy dynamiczny wzrost przemysłu papierosów zza wschodniej granicy i rozwój szarej strefy sprzedaży tytoni do palenia bez opłaconego podatku akcyzowego

Zgodnie z Dyrektywą Rady 92/79/EWG i 92/80/EWG w brzmieniu zmienionym Dyrektywą Rady 2002/10/WE minimalne docelowe stawki akcyzy wynoszą odpowiednio:

- dla papierosów 57% ceny detalicznej i 84 €/tys. szt.,
- dla ciętego tytoniu do ręcznego sporządzania papierosów 36% ceny detalicznej lub 32 €/kg,
- dla innego tytoniu do palenia 20% albo 20 €/kg.
- dla cygar i cygaretek 11 €/tys. szt.

Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o Podatku Akcyzowym przewiduje obciążenie akcyzą tytoniu do palenia na poziomie 2/3 łącznego opodatkowania papierosów.

Są to produkty niszowe, które palą nieliczni palacze. Tak duże obciążenie ich podatkiem akcyzowym uważamy za nieracjonalne i niezasadne.

Z przytoczonych wyżej przepisów UE wynika, że dyrektywy dopuszczają obciążenie akcyzą tytoniu do palenia na poziomie 50% łącznego opodatkowania papierosów, a w przypadku innego tytoniu do palenia nawet na poziomie 30%. Również rządowy projekt ustawy z dnia 10 kwietnia 2008 r. zakładał zrównanie stawek dla tytoniu do palenia na poziomie odpowiadającym 50% obciążenia akcyzą papierosów.

Taki projekt poparł też Sejm RP w październiku ub. roku.

Zwracamy uwagę, że wejście w życie Ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o Podatku Akcyzowym z dniem 1 marca 2009 r. doprowadziło do wzrostu ceny detalicznej najpopularniejszego obecnie tytoniu do palenia w gramaturze 500g o ponad 100%!!! Nasze produkty, po takiej drastycznej podwyżce cen zderzyły się na rynku z papierosami w cenach wg stawek akcyzy z 2008 r. jak i ołbrzymią skalą przemycanych papierosów i produkowanych przez szarą strefę tytoniu do palenia bez opłaconej akcyzy. Prawa rynku, jak również nasze

u. J. h.

doświadczenia z maja 2004 r., kiedy o 100% wzrosła akcyza na cięży tytoń do ręcznego sporządzania papierosów wskazywały jednoznacznie, że w marcu nastąpi załamanie sprzedaży w tym segmencie rynku i potrwa kilka miesięcy. Tytoń do palenia przynosi obecnie prawie 90% przychodów ze sprzedaży Zakładom Tytoniowym w Lublinie S.A.

Produkt, jakim jest tytoń do palenia w skali rynku ma charakter niszy. Propozycja nasza nie doprowadzi zatem do spadku wpływów budżetowych.

Ze względu na specyfikę tego produktu nie widzimy także ryzyka na masowe odchodzenia palaczy od papierosów do tytoniu do palenia.

Wpływ aktu normatywnego na:

- 1) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W naszej opinii obniżenie stawki kwotowej podatku akcyzowego dla tytoniu do palenia z 95 zł/kg do 71 zł/kg pozwoli obniżyć cenę detaliczną tytoniu o ok. 17,8% i w efekcie zwiększyć sprzedaż tytoniu do palenia kosztem szarej strefy. Wzrost ten szacujemy na 50% lub minimum 30% w wariancie pesymistycznym.

Obecnie wielkość legalnego rynku tytoniu do palenia szacujemy na ok. 250 t miesięcznie, czyli 3 000 t rocznie. Średnia maksymalna cena detaliczna wynosi ok. 270 zł/kg. Przy obecnym opodatkowaniu akcyza wynosi 179,81 zł/kg, a dalsze 48,69 zł/kg podatek VAT. Łącznie podatki w cenie tytoniu do palenia stanowią 228,50 zł/kg. Przekłada się to na wpływy roczne w wysokości 685,5 mln zł (539,4 mln zł z tytułu akcyzy i 146,1 mln zł podatku VAT).

Zakładając zachowanie marż rynkowych producenta i kanału dystrybucji na stałym poziomie w ujęciu kwotowym, przeciętną maksymalną cenę detaliczną dla tytoniu do palenia w warunkach obniżonej stawki akcyzy kalkulujemy na poziomie 222,63 zł/kg. Łączne obciążenie tytoniu do palenia podatkami wyniosłoby 181,03 zł/kg (140,80 zł z tytułu akcyzy i 40,23 podatku VAT).

Szacujemy, że proponowana zmiana pozwoli zwiększyć wolumen sprzedaży o 50% do 375 t miesięcznie, czyli 4 500 t rocznie. Wpływy z tytułu podatków powinny przekroczyć obecne o 128,1 mln zł i zamknąć się kwotą 814,6 mln zł (634,0 mln zł z tytułu akcyzy i 180,6 mln zł podatku VAT).

W wariancie pesymistycznym zakładamy, że wolumen sprzedaży zwiększy się o 30% do 325 t miesięcznie i 3 900 t rocznie. W tym wariancie wpływy z tytułu podatków powinny przekroczyć obecne o 20,6 mln zł i zamknąć się kwotą 706,0 mln zł (549,5 mln zł z tytułu akcyzy i 156,6 mln zł podatku VAT).

Nie przewiduje się więc zmniejszenia wpływów do budżetu w związku z projektem. Spadek stawek jednostkowych zostanie zrekompensowany utrzymaniem wielkości sprzedaży tytoniu do palenia.

- 2) rynek pracy

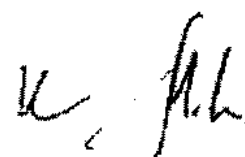
Oczekuje się pozytywnego wpływu projektu na rynek pracy. Zakłady produkujące tytoń do palenia będą mogły utrzymać tworzone miejsca pracy dzięki wprowadzeniu okresu przejściowego i uniknięciu gwałtownego załamania rynku na skutek drastycznej podwyżki cen tytoniu do palenia, który kupują niemający palacze bardzo wrażliwi na wzrost cen wyrobów tytoniowych.

- 3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Należy oczekiwać pozytywnego wpływu projektu na konkurencyjność. Projekt pozwoli uniknąć drastycznej, jednorazowej podwyżki cen i zderzenia na rynku tytoniu do palenia w bardzo wysokich cenach z papierosami pochodzącymi z zapasów opodatkowanych według stawek akcyzowych obowiązujących w 2008 r. Projekt wyrównuje szanse konkurencyjne dla słabszych kapitałowo uczestników rynku tytoniowego.

Tak więc proponowana zmiana wywrze korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Drastyczny wzrost podatku akcyzowego dla tytoniu do palenia w marcu bieżącego roku przyczynił się do gwałtownego wzrostu cen tytoniu do palenia. W efekcie zdecydowanie zmalał popyt.

Zmniejszenie relacji w opodatkowaniu tytoniu do palenia i papierosów miało zapobiec przesunięciu popytu z papierosów w kierunku tytoniu do palenia. Obecnie wiemy już, że spada



zarówno sprzedaż papierosów (wg różnych szacunków o ok. 13% - 20%), jak i tytoniu do palenia (o ok. 50% - 70%). Nie mamy żadnych podstaw do tego, by stwierdzić, że gwałtownie zmalała konsumpcja wyrobów tytoniowych w Polsce. W praktyce oznacza to, że wzrosła skala nielegalnego rynku wyrobów tytoniowych.

Jak donosi prasa przemysł papierosów do Polski szacuje się na poziomie 12 - 20 mld szt. W prosty sposób można wyliczyć, że straty Skarbu Państwa z tytułu nieodporowadzonego podatku akcyzowego i VAT wynoszą ok. 5,6 mld zł rocznie. Obok przemysłu mamy do czynienia z rosnącą skalą nielegalnej produkcji wyrobów tytoniowych na terenie kraju. Tylko w tym roku odkryto 5 nielegalnych wytwórni papierosów. W zatrzymanych papierosach wykryto arszenik, truczną na szczury oraz inne niedozwolone substancje szkodliwe.

Funkcjonowanie nielegalnego rynku uniemożliwia konkurencję na rynku legalnym podmiotom, którym cenę detaliczną w 85% stanowią podatki.

4) sytuację i rozwój regionalny

Zakłada się pozytywny wpływ projektu na rozwój regionalny. Zniwelowanie gwałtownych zmian na rynku pozwoli uniknąć załamania rynku. Tytoni do palenia będzie mógł stanowić konkurencję dla papierosów pochodzących z przemysłu, co pozwoli poprawić sytuację we wschodniej części kraju.

Aktualna sytuacja na rynku tytoniowym przyczynia się do zdecydowanego zmniejszenia produkcji tytoniu do palenia. Przekłada się to na miejsca pracy nie tylko w przemyśle tytoniowym, ale także w rolnictwie, handlu i w wielu innych gałęziach przemysłu, gdzie funkcjonują podmioty będące dostawcami materiałów i usług dla producentów tytoniu do palenia.

Kolejnym aspektem jest czynnik społeczny. Rozwój szarej strefy przyczynia się do powszechnej akceptacji zjawisk patologicznych. Wielokrotnie zdarzały się przypadki, kiedy przemysłnicy wyrobów tytoniowych byli brani w obronę przez przedstawicieli władz samorządu terytorialnego. Czarny rynek to także miejsce gdzie szeroko dostępne są wyroby tytoniowe niewiedomego pochodzenia. Nikt nie odpowiada za ich skład i zawartość. Często zostały wytworzone z naruszeniem praw do własności znaków towarowych. Opakowania jednostkowe takich wyrobów nie są opatrzone polskimi napisami ostrzegawczymi a w związku z ich sprzedażą żadne środki nie wpływają do budżetu państwa z tytułu podatków.

Podsumowując, proponowana zmiana pozwoli zwiększyć rynek legalny kosztem szarej strefy, co przeloży się na wzrost liczby miejsc pracy.

Odnośnie wniosku o przedłużenie ważności na rok 2010 znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczone rokiem wytworzenia 2009 wskazujemy, że obecnie obowiązujące w tym zakresie przepisy weszły w życie na podstawie ustawy z dnia 21 maja 2009 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym. Ich celem było ograniczenie procedury tworzenia nadmiernych zapasów wyrobów tytoniowych z opłaconą akcyzą przed podwyżką stawek akcyzowych.

Zawsze zwracaliśmy uwagę, że w warunkach wzrostu obciążenia akcyzą wyrobów tytoniowych takie działania podejmowane ze strony największych producentów papierosów praktycznie eliminują z rynku słabsze kapitałowo podmioty. Prowadziły one także do uszczuplenia i zaburzenia regularności dochodów Skarbu Państwa z tytułu podatku akcyzowego.

Nasz wniosek podyktowany jest jednak tym, że w roku 2010 planowany jest jedynie wzrost podatku akcyzowego o 2,57%. Naszym zdaniem nie jest to poziom na tyle wysoki, aby opłacalne było budowanie nadmiernych zapasów magazynowych.

Uważamy także, że cały proces związany z utratą ważności znaków akcyzy oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” wiąże się z istotną uciążliwością zarówno dla podmiotów prowadzących składy podatkowe, jak również dla służb celnych. Ponieważ w zaistniałej sytuacji potencjalne korzyści wynikające z utraty ważności znaków akcyzy oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” wydają się znikome, wnioskujemy jak na wstępie.

Mając na uwadze ww. argumenty wnosimy o zmianę brzmienia Art. 1 pkt 2:

JEEST:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2 pkt 1 otrzymują brzmienie:



„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

POWINNO BYĆ:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”

b) pkt 2 otrzymuje brzmienia:

„2) na tytoń do palenia, z zastrzeżeniem ust. 10 – 71,00 zł za każdy 1 kilogram i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

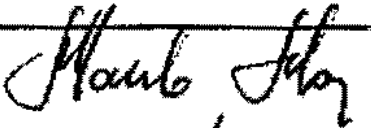
D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	odpis aktualny z Krajowego Rejestru Sądowego
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmian danych
zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Marek Maj	04.10.2009	
Jerzy Łukowski		

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: “- Zgłoszenie zmiany danych” skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zastrzeżonych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procedurze stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*

Projekt z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

POLSKIE STOWARZYSZENIE PRZEMYSŁU TYTONIOWEGO

2. Siedziba/miejsce zamieszkania**

20 – 474 LUBLIN, UL. SMOLUCHOWSKIEGO 1

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

20 – 474 LUBLIN, UL. SMOLUCHOWSKIEGO 1; pspt@pspt.org.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

l.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Przemysław Buczak	
2	Robert Gierala	
3	Tomasz Kot	
4	Robert Pietrzyk	
5	Piotr Szafranski	
6	Grzegorz Wargocki	

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W odpowiedzi na pismo AE1/0301/10/6/RMP/09/8200 z dnia 28.09.2009 r. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego przedstawia swoje uwagi do projektu z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.

Wnosimy o zmianę brzmienia Art. 1 pkt 2:

JEST:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

POWINNO BYĆ:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) na tytoń do palenia, z zastrzeżeniem ust. 10 – 71,00 zł za każdy 1 kilogram i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

Ponadto wnosimy o przedłużenie terminu ważności znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” o kolejny, 2010 rok kalendarzowy.

UZASADNIENIE

Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego wnioskuje o obniżenie stawki kwotowej podatku akcyzowego dla tytoniu do palenia z obecnych 95 zł/kg do 71 zł/kg. Nadmieniamy, że stawkę w wysokości 71 zł/kg, w ramach prac parlamentarnych nad Ustawą o podatku akcyzowym, poparł Sejm RP w głosowaniu z dnia 19.11.2008 r. Propozycja podyktowana jest obserwacją zjawisk rynkowych, jakie nastąpiły po 1 marca bieżącego roku w wyniku wejścia w życie Ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Członkowie Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Tytoniowego informują o takich zjawiskach, jak:

- drastyczny i niekontrolowany wzrost sprzedaży nielegalnie produkowanych tytoni na terenie całego kraju,
- pojawianie się nielegalnych producentów tytoniu, którzy wprowadzają je do sprzedaży bez uiszczania należnych podatków,
- masowe przejście konsumentów legalnego tytoniu na nielegalnie sprzedawane tytonie i papierosy,
- sprzedaż tytoniu luzem w cenie 60 – 80 zł/kg na targowiskach (np. Bazar Bałucki w Łodzi), trzeba również wspomnieć o targowiskach wzdłuż granicy zachodniej gdzie nielegalne tytonie stanowią 90% obrotu,
- sprzedaż tytoniu do palenia jako „produktu kolekcjonerskiego” na portalu Allegro.pl,
- podrabianie produktów legalnych producentów,
- powtórne wykorzystywanie oryginalnych opakowań po tytoniu do palenia (przesypywanie tytoniu w torby foliowe w punkcie sprzedaży detalicznej), co umożliwia ponowne wykorzystanie oryginalnych opakowań producenta oznaczonych znakiem akcyzy bez opłacenia należnego podatku akcyzowego,
- przeklejanie znaków akcyzy z legalnych opakowań tytoniu do palenia o małej gramaturze na opakowania tytoniu nielegalnego o dużej gramaturze, co pozwala na wprowadzenie do obrotu handlowego produktu oznaczonego znakiem akcyzy bez opłacenia należnego podatku akcyzowego,
- widoczny na terenie całego kraju wzrost sprzedaży papierosów pochodzących z przemytu w cenie 4 – 5 zł/op.

Członkowie Stowarzyszenia zgłaszają opisane wyżej zjawiska odpowiednim służbom. W naszej ocenie impulsem do rozwoju szarej strefy na rynku wyrobów tytoniowych był drastyczny wzrost obciążenia akcyzą tytoniu do palenia, jaki nastąpił w marcu br. Wzrost cen, jaki nastąpił na legalnym rynku tytoniu do palenia zdecydowanie zwiększył opłacalność działań przestępczych na tym rynku.

W tym miejscu pragniemy przypomnieć, że Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego w trakcie prac parlamentarnych nad ustawą o podatku akcyzowym w roku 2008 zabiegało o wprowadzenie stawki kwotowej dla tytoniu do palenia na poziomie 71 zł/kg.

Odnosnie wniosku o przedłużenie ważności na rok 2010 znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczone rokiem wytworzenia 2009 wskazujemy, że obecnie obowiązujące w tym zakresie przepisy weszły w życie na podstawie Ustawy z dnia 21 maja 2009 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym. Ich celem było ograniczenie procederu tworzenia nadmiernych zapasów wyrobów tytoniowych z opłaconą akcyzą przed podwyżką stawek akcyzowych. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego zawsze zwracało uwagę, że w warunkach wzrostu obciążenia akcyzą wyrobów tytoniowych takie działania podejmowane ze strony największych producentów papierosów praktycznie eliminują z rynku słabsze kapitałowo podmioty. Prowadziły one także do uszczuplenia i zaburzenia regularności dochodów Skarbu Państwa z tytułu podatku akcyzowego. Nasz wniosek podyktowany jest jednak tym, że w roku 2010 planowany jest jedynie wzrost podatku akcyzowego na papierosy o 2,57%. Naszym zdaniem nie jest to poziom na tyle wysoki, aby opłacalne było budowanie nadmiernych zapasów magazynowych. Uważamy także, że cały proces związany z utratą ważności znaków akcyzy oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” wiąże się z istotną uciążliwością zarówno dla podmiotów prowadzących składy podatkowe, jak również dla służb celnych. Ponieważ w zaistniałej sytuacji potencjalne korzyści wynikające z utraty ważności znaków akcyzy oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” wydają się znikome, wnioskujemy jak na wstępie.

WPŁYW PROPOZYCJI NA SEKTOR FINANSÓW PUBLICZNYCH, W TYM BUDŻET PAŃSTWA I BUDŻETY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

W naszej opinii obniżenie stawki kwotowej podatku akcyzowego dla tytoniu do palenia z 95 zł/kg do 71 zł/kg pozwoli obniżyć cenę detaliczną tytoniu o ok. 17,6% i w efekcie zwiększyć sprzedaż tytoniu do palenia kosztem szarej strefy, co przełoży się na zwiększenie wpływów budżetowych.

WPŁYW PROPOZYCJI NA KONKURENCYJNOŚĆ GOSPODARKI I PRZESIEBIORCZOŚĆ, W TYM NA FUNKCJONOWANIE PRZEDSIĘBIORSTW

Proponowana zmiana wywrze korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Drastyczny wzrost podatku akcyzowego dla tytoniu do palenia w marcu bieżącego roku przyczynił się do gwałtownego wzrostu cen tytoniu do palenia. W efekcie zdecydowanie zmalał popyt. Zmniejszenie relacji w opodatkowaniu tytoniu do palenia i papierosów miało zapobiec przesunięciu popytu z papierosów w kierunku tytoniu do palenia. Obecnie wiemy już, że spada zarówno sprzedaż papierosów (wg różnych szacunków o ok. 13% - 20%), jak i tytoniu do palenia (o ok. 50% - 70%). Nie mamy żadnych podstaw do tego, by stwierdzić, że gwałtownie zmalała konsumpcja wyrobów tytoniowych w Polsce. W praktyce oznacza to, że wzrosła skala nielegalnego rynku wyrobów tytoniowych.

Jak donosi prasa przemysł papierosów do Polski szacuje się na poziomie 12 – 20 mld szt. W prosty sposób można wyliczyć, że straty Skarbu Państwa z tytułu nieodporowadzonego podatku akcyzowego i VAT wynoszą ok. 5,6 mld zł rocznie. Obok

przemytu mamy do czynienia z rosnącą skalą nielegalnej produkcji wyrobów tytoniowych na terenie kraju. Tylko w tym roku odkryto 5 nielegalnych wytwórni papierosów. W zatrzymanych papierosach wykryto arsenik, truciznę na szczury oraz inne niedozwolone substancje szkodliwe.

Funkcjonowanie nielegalnego rynku uniemożliwia konkurencję na rynku legalnym podmiotom, których cenę detaliczną w 85% stanowią podatki.

WPLYW PROPOZYCJI NA RYNEK PRACY ORAZ SYTUACJĘ I ROZWÓJ REGIONALNY

Aktualna sytuacja na rynku tytoniowym przyczynia się do zdecydowanego zmniejszenia produkcji tytoniu do palenia. Przekłada się to na miejsca pracy nie tylko w przemyśle tytoniowym, ale także w rolnictwie, handlu i w wielu innych gałęziach przemysłu, gdzie funkcjonują podmioty będące dostawcami materiałów i usług dla producentów tytoniu do palenia.


Kolejnym aspektem jest czynnik społeczny. Rozwój szarej strefy przyczynia się do powszechnej akceptacji zjawisk patologicznych. Wielokrotnie zdarzały się przypadki, kiedy przemysłowcy wyrobów tytoniowych byli brani w obronę przez przedstawicieli władz samorządu terytorialnego. Czarny rynek to także miejsce gdzie szeroko dostępne są wyroby tytoniowe niewiadomego pochodzenia. Nikt nie odpowiada za ich skład i zawartość. Często zostały wytworzone z naruszeniem praw do własności znaków towarowych. Opakowania jednostkowe takich wyrobów nie są opatrzone polskimi napisami ostrzegawczymi a w związku z ich sprzedażą żadne środki nie wpływają do budżetu państwa z tytułu podatków. Podsumowując, proponowana zmiana pozwoli zwiększyć rynek legalny kosztem szarej strefy, co przełoży się na wzrost liczby miejsc pracy.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	odpis aktualny z Krajowego Rejestru Sądowego
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy ~~uzupełnienia braków formalnych/zmian danych~~**
zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Robert Gierala Robert Pietrzyk	05.10.2009	

*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. O działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia

dot. AE 1/030 1/10/09/09

1/10

4

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM AKTU NORMATYWNEGO

MINISTERSTWO FINANSÓW
KANCLARIA GŁÓWNA

DA/2976/09/0

Wpl 2009-10-06

Dep. zal. 1-RGP

ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY
DANYCH*

Projekt ustawy Ministra Finansów z dnia 22 września 2009 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym
(tytuł projektu - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**
Imperial Tobacco Polska S.A.

2. Siedziba/miejsce zamieszkania**
62-080 Tarnowo Podgórne, Jankowice, ul. Przemysłowa 1

3. Adres do korespondencji i adres e-mail
grazyna.sokolowska@pl.imptob.com

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Grażyna Sokołowska – Dyrektor ds. korporacyjnych i prawnych	
2		
3		
4		
5		


Departament Akcyzowy i Skarbowy
i Skarbowy
SEKRETARIAT
2009-10-06
AE 8104/09

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Spółka popiera zaproponowaną podwyżkę podatku akcyzowego dla papierosów wynikającą z konieczności dostosowania do minimalnego poziomu opodatkowania tj. 64 Euro/1000 sztuk. Z uwagi na sytuację rynkową Spółka jest przeciwna podwyżce podatku akcyzowego powyżej w/w poziomu.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	KRS stan na dzień 07.09.2009r.
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Dominic Brisby	05.10.2009r.	
Andrzej Duda	05.10.2009r.	

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy treść: „ - Zgłoszenie zmiany danych” skreśla się.
 ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414)) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

AE/1030/1102/20/09

AE-19

3

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

Dotyczy: AE

Projekt Ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym z 22. 09. 2009 r.
(tytuł projektu - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa

Koalicja Na Rzecz Autogazu – Związek Pracodawców

2. Siedziba

Al. Jerozolimskie 44 pok.728; 00-024 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

Al. Jerozolimskie 44 pok.728; 00-024 Warszawa; biuro@knra.pl

Departament Podatku Akcyzowego i Ekologicznego
SEKRETARIAT

2009

10-07

AE

8407/09

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Sylwia Popławska	
2	wytypowani eksperci Związku Pracodawców	
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY



KOALICJA NA RZECZ AUTOGAZU

Warszawa, 02 października 2009 r.

Pan Jan Vincent - Rostowski
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Koalicji Na Rzecz Autogazu – Związku Pracodawców, społecznej organizacji zrzeszającej podmioty z branży gazu płynnego i ziemnego (LPG, CNG i LNG), zarejestrowanej w Rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową pod nr 00032, dziękujemy za umożliwienie udziału w konsultacjach społecznych projektu Ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym z 22 września 2009 r. Odczytujemy proponowaną zmianę w Art. 1 ust. 1 lit. d) odnoszącą się do Art. 89 ust. 1 pkt. 12 lit. a) Ustawy o podatku akcyzowym z 06 grudnia 2008 r. (Dz.U. z 2009 r. Nr 3 poz. 11) jako całkowite dostosowanie

zapisów polskiej ustawy do Dyrektywy Rady 2003/96/WE (Dz.U.UE L z 31.10.2003 r. z późn. zm.). Wnosimy zatem o konsekwentne, w związku z w/w Dyrektywą, uporządkowanie zapisów w odniesieniu do gazu ziemnego stosowanego jako paliwo silnikowe, z uwzględnieniem w tej samej pozycji i z obciążeniem jedną stawką minimalną zarówno CNG jak i LNG. Zgodnie z Dyrektywą Rady 2003/96/WE gaz ziemny będący paliwem silnikowym opodatkowany jest w wysokości 2,6 EUR od 1 gigadżula wartość kaloryczna brutto.

Niestety w przypadku autogazu CNG i LNG nie jest dziś możliwy do zastosowania w Polsce nawet minimalny poziom opodatkowania wynikający z Dyrektywy 2003/96/WE, czyli 2,6 EUR od 1 gigadżula wartość kaloryczna brutto. Ponieważ jakakolwiek akcyza spowoduje jedynie zanik szczytowych projektów na tym rynku. Natomiast zastosowanie zerowej stawki akcyzy (Art. 164 ust. 1 Ustawy o podatku akcyzowym z 06 grudnia 2008 r. (Dz.U. z 2009 r. Nr 3 poz. 11)), jedynie w odniesieniu do CNG (sprężonego gazu ziemnego) przeznaczonego do napędu silników spalinyowych, czasowo do 31 października 2013 r. już od wejścia w życie przepisu okazało się terminem zbyt krótkim, aby pobudzić rozwój tego segmentu rynku paliw silnikowych postulujemy zatem jego znaczne wydłużenie oraz objęcie zerową stawką akcyzy konsekwentnie także LNG (skroplonego gazu ziemnego).

Po dokonaniu wyliczeń uwzględniających aktualne ceny detaliczne 1 m³ CNG i LNG tankowanego z dystrybutora do pojazdu samochodowego zwracamy się o wprowadzenie w Polsce zwolnienia od podatku akcyzowego, lub jego zerowej stawki dla gazu ziemnego w stanie gazowym (CNG) i skroplonym (LNG), przeznaczonego do napędu silników spalinyowych bez względu na kod CN. Zwolnienie takie, lub zerowa stawka jest możliwe "na podstawie Dyrektywy Rady 2003/96/WE (Dz.U.UE L z 31.10.2003 r. z późn. zm.) która w Art. 15 ust. 1 stanowi: „1. Bez uszczerbku dla innych przepisów wspólnotowych, Państwa Członkowskie mogą przyznawać, pod kontrolą fiskalną całkowite, lub częściowe zwolnienia, lub obniżki w zakresie poziomu opodatkowania wobec: a) produktów podlegających opodatkowaniu wykorzystywanych pod kontrolą fiskalną w dziedzinie projektów pilotażowych dla rozwoju technologicznego produktów bardziej przyjaznych dla środowiska, lub w związku z paliwami z zasobów odnawialnych...”. Jak wynika z posiadanych przez nas informacji, gaz ziemny (CNG i LNG) przeznaczony do napędu silników spalinyowych spełnia wyżej wymienione kryteria. W tym samym Art. 15 pkt. 1 ppkt. g) Dyrektywa przewiduje, że zwolnienie z podatku może zostać przyznane do czasu, gdy krajowy udział gazu ziemnego w końcowym zużyciu energii osiągnie 25%. Obecnie krajowy udział w końcowym zużyciu wynosi ok. 13%. Istnieją zatem obiektywne przesłanki do zwolnienia z opodatkowania akcyzą, lub zastosowania zerowej stawki dla gazu ziemnego CNG i LNG przeznaczonego do napędu silników spalinyowych w Polsce pozostając jednocześnie w zgodzie z przepisami UE.

Dodatkowo informujemy, że emisja CO₂ związana z transportem drogowym, stanowi aż ok. 20 % ogółu emisji. Natomiast paliwa alternatywne: w tym biopaliwa wraz z takimi paliwami jak gaz ziemny (naturalny) CNG i LNG, w perspektywie średnioterminowej biogaz, gaz płynny (skroplony) LPG, a w długiej perspektywie, wodór — stanowiąc będą decydujący element w zmniejszeniu emisji CO₂.

Komisja Europejska w nowej strategii Wspólnoty w sprawie zmniejszenia emisji CO₂ pochodzących z samochodów proponuje ograniczenie do 2012 r. emisji CO₂ pochodzących z samochodów osobowych do 130 g/km poprzez wprowadzenie udoskonaleń technologicznych do silników. Kolejno zaś o ile będzie to możliwe z technicznego punktu widzenia, dalsze

ograniczenie o 10 g/km należy przeprowadzić zdaniem KE dzięki alternatywnym działaniom technologicznym i większemu wykorzystaniu biopaliw, tak by do 2012 r. osiągnąć cel globalny wynoszący 120 g/km.

W ubiegłym roku Parlament Europejski przyjął projekt dyrektywy, której celem jest promowanie ekologicznie czystych i energooszczędnych pojazdów (spełniających normy EEV). Przy zamówieniach publicznych na nowe pojazdy, wśród kryteriów wyboru władze publiczne będą musiały uwzględniać nie tylko cenę, ale również wpływ na środowisko (niską emisję CO₂) nabywanych pojazdów. Dyrektywa ma na celu stworzenie zachęt dla przemysłu motoryzacyjnego do rozwoju i inwestowania w przyjazne środowisku pojazdy, z uwzględnieniem tych, które są zasilane różnymi paliwami alternatywnymi.

Prawodawstwo UE reguluje emisję spalin przez pojazdy za pomocą tzw. norm Euro, przy czym określone w nich dopuszczalne poziomy emisji stają się z biegiem lat coraz bardziej rygorystyczne. W 2009 r. wchodzi w życie norma Euro 5 dla samochodów osobowych i pojazdów dostawczych, a w 2014 r. norma Euro 6. W odniesieniu do pojazdów ciężarowych o dużej ładowności normy Euro V weszły w życie w 2008 r., natomiast Komisja przygotowuje propozycję nowych norm Euro VI. Preferencyjne podejście do najnowszych norm Euro podczas zamówień publicznych pomoże w szybkim wprowadzeniu na rynek pojazdów o mniejszej emisji zanieczyszczeń. Pod względem możliwości spełniania norm Euro pojazdy zasilane paliwami alternatywnymi znacznie wyprzedzają te zasilane w sposób tradycyjny.

Paliwa alternatywne ze szczególnym uwzględnieniem silnikowych paliw gazowych LPG, CNG i LNG zawierające mniej węgla na 1 kg masy paliwa w porównaniu z paliwami benzynowymi, po spaleniu emitują mniej dwutlenku węgla. Tym samym wpływają korzystnie na zmniejszenie obciążenia danego kraju w bilansie CO₂. Przy preferencyjnym traktowaniu szeroko pojętych paliw alternatywnych na rynku paliw silnikowych Polska miałaby szansę osiągać coraz większe wymierne korzyści na rynku handlu prawami do emisji CO₂ przyznanymi przez Komisję Europejską.

Ponieważ Traktat z Maastricht zaliczył politykę ochrony środowiska do jednego z priorytetów działania UE. Postanowiono w nim, że wszelkie inicjatywy wspólnotowe w takich dziedzinach, jak: rolnictwo, rynek wewnętrzny, transport i energetyka muszą uwzględniać potrzeby ochrony środowiska. Także na mocy postanowień Protokołu z Kioto dotyczącego emisji gazów cieplarnianych bardzo istotną staje się emisja CO₂ w skali kraju: wzrost emisji spalin spowoduje konieczność dodatkowych opłat wpłacanych przez Polskę z tytułu podwyższonej emisji CO₂ do atmosfery.

W świetle powyższych informacji nie powinna dziwić nasza prośba o preferencyjne podejście do opodatkowania podatkiem akcyzowym gazu ziemnego zarówno sprężonego jak i skroplonego stosowanego w silnikach spalinowych. Zwracamy się zatem z uprzejmą prośbą, aby przedstawiciele polskiego rządu skorzystali, przy okazji porządkowania zapisów ustawy, z możliwości wydłużenia czasu obowiązywania zerowej stawki (zwolnienia z) tego podatku od wciąż nowego paliwa gazowego CNG i nie objętego nią (nim) LNG, co umożliwiłoby obowiązuje prawo UE, dając tym samym w przyszłości Polakom możliwość wyboru rodzaju paliw zasilających ich auta.

Już dziś śladem Dallas w USA, gdzie w komunikacji miejskiej wykorzystywanych jest około 140 autobusów zasilanych LNG i Phoenix z około 300 z autobusami zasilanymi LNG podąża Ostrów Wielkopolski z jednym testowanym autobusem miejskim zasilanym LNG, natomiast

więcej takich pojazdów pojawi się w przyszłym roku w Krakowie.

Z wymienionych wyżej powodów zwracamy się do Pana Ministra o zastosowanie dłuższego niż do 31 października 2013 r. zwolnienia (zerowej stawki) z podatku akcyzowego dla gazu ziemnego sprężonego CNG jak i uwzględnienie w nim (niej) także skroplonego gazu ziemnego LNG przeznaczonego do napędu silników spalinowych.

Deklarujemy gotowość do bezpośredniego spotkania z Panem Ministrem, gdyby tylko zaistniała taka możliwość, podczas którego chcielibyśmy dodatkowo wyjaśnić nasze argumenty.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Pełnomocnictwo Sylwii Popławskiej
2	Zaświadczenie o opisie do Rejestru
3	Krajowy Rejestru Sądowy
4	
5	
6	
7	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmian danych zgłoszenia dokonanego dnia**
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Sylwia Popławska	05.10.2009 r.	Sylwia Popławska

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414)) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.




KOALICJA NA RZECZ AUTOGAZU

Warszawa, 07 kwietnia 2008 r.

Pełnomocnictwo

Zarząd Koalicji Na Rzecz Autogazu - Związku Pracodawców z siedzibą w Warszawie, upoważnia Panią Sylwię Popławską legitymującą się dowodem osobistym nr AMJ 359220 do reprezentowania Koalicji Na Rzecz Autogazu - ZP w zakresie wszelkich czynności dotyczących funkcjonowania Związku w powiązaniu z ustawą o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa z 07.07. 2005 r. oraz do reprezentowania Koalicji Na Rzecz Autogazu - Związku Pracodawców w/w zakresie przed organami administracji centralnej, kancelarii Sejmu, Senatu i Prezydenta RP.

 KOALICJA NA RZECZ AUTOGAZU
Związek Pracodawców
Al. Jerozolimskie 44 p. 728, PL 00-024 Warszawa
tel./fax: (48 22) 333 73 99 e-mail: biuro@knra.pl

Tadeusz Jastrzębski
Przewodniczący Zarządu

Jarosław Zagożdżon
Członek Zarządu, Sekretarz

Teresa Flekiewicz
Członek Zarządu, Skarbnik



Warszawa, 12.09.2008 r.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

DAP/730-46(5)/06/08/DM

**ZAŚWIADCZENIE
O WPISIE DO REJESTRU PODMIOTÓW WYKONUJĄCYCH
ZAWODOWĄ DZIAŁALNOŚĆ LOBBINGOWĄ**

Stosownie do art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) zaświadcza się, że

**Koalicja Na Rzecz Autogazu – Związek Pracodawców
Al. Jerozolimskie 44, pok. 728
00 – 024 Warszawa**

jest wpisana do rejestru podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową pod numerem 00032.


Dyrektor

Zaświadczenie jest ważne 3 miesiące od daty wystawienia.

**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
– ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Projekt z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**	Department Podatku Akcyzowego i Ekologicznego SEKRETARIAT
ORION JERZY CZERNEK	2009-10-08
2. Siedziba/miejsce zamieszkania**	
ALEJA MIKIEWICZA 11/4, 90-443 ŁÓDŹ	AE 8395/09
3. Adres do korespondencji i adres e-mail	W skład ze e-mail
JAKUBÓW 5, 05-610 GOSZCZYN; j.czernek@orion.mail.pl	

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU
WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

I.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Jerzy Czernek	

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM
INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W związku z ukazaniem się projektu z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym Orion Jerzy Czernek zgłasza swoje uwagi do ww. projektu:

Wnosimy o zmianę brzmienia Art. 1 pkt 2:

JEST:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

POWINNO BYĆ:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

Jw

dot, AE 110301/10/18/09

2) 11

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*

Projekt z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

ORION JERZY CZERNEK

2. Siedziba/miejsce zamieszkania**

ALEJA MICKIEWICZA 11/4, 90-443 ŁÓDŹ

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

JAKUBÓW 5, 05-610 GOSZCZYN; j.czemek@orion.mail.pl

Departament Podatku Akcyzowego
i Ekologicznego
SEKRETARIAT

2009-10-06

AE 8395/09

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

l.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Jerzy Czernek	

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W związku z ukazaniem się projektu z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym Orion Jerzy Czernek zgłasza swoje uwagi do ww. projektu:

Wnosimy o zmianę brzmienia Art. 1 pkt 2:

JEST:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

POWINNO BYĆ:

Art. 1 pkt 2

2) w art. 99 w ust. 2

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na papierosy, z zastrzeżeniem ust. 10 – 142,67 zł za każde 1000 sztuk i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”

b) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) na tytoń do palenia, z zastrzeżeniem ust. 10 – 71,00 zł za każdy 1 kilogram i 31,41% maksymalnej ceny detalicznej;”.

Ponadto wnosimy o przedłużenie terminu ważności znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczonych rokiem wytworzenia „2009” o kolejny, 2010 rok kalendarzowy.

UZASADNIENIE

Firma Orion wnioskuje o obniżenie stawki kwotowej podatku akcyzowego na tytoń do palenia z obecnych 95 zł/kg do 71 zł/kg. Cel takiej obniżki podyktowany jest intensywnym rozwojem szarej strefy po wejściu w życie Ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Pragniemy zwrócić uwagę, na większość aspektów niskiego opodatkowania tytoniu do palenia:

- jest ono normą w większości zachodnich krajów Unii Europejskiej,
- spełnia rolę bufora pomiędzy legalnym rynkiem fabrycznych papierosów, a szarą strefą,
- dzięki niższemu opodatkowaniu tytoniu do palenia budżety państw zachodnich pozyskują podatki od osób, które są zbyt biedne by kupować legalnie wyprodukowane fabrycznie papierosy, bez taniego tytoniu do palenia osoby te kupowałyby wyroby tytoniowe pochodzące z przemytu lub nielegalnej produkcji,
- jest to narzędzie bardzo powszechne zwłaszcza w tych krajach gdzie istnieje wysoka akceptowalność społeczeństwa na łamanie prawa i unikanie podatków poprzez np. zakup wyrobów pochodzących z nielegalnego źródła,
- doświadczenia zachodnich państw pokazują, że cena legalnie dostępnego tytoniu do palenia musi być konkurencyjna do papierosów z nielegalnych źródeł,
- przykładowo w Niemczech akcyza dla 1 kg tytoniu wynosi około 58 Euro, a dla 1000 sztuk papierosów około 140 Euro, stanowi to 41,4%.

Do marca tego roku tytoń do palenia w Polsce pełnił taką funkcję buforową, jednak ze względu na zbyt niskie opodatkowanie tytoniu fajkowego przeprowadzono negatywną kampanię, która poskutkowała drastycznym podniesieniem akcyzy również na tytoń do ręcznego sporządzania papierosów – była to podwyżka o około 57% podczas gdy papierosy zdrożały o mniej niż 20%. Ten ruch był klasycznym wylaniem dziecka z kąpielą.

Po przeprowadzeniu tej drastycznej podwyżki wzrost szarej strefy przerósł najśmielsze oczekiwania, a służby celne oraz policja pomimo wielu starań pozostały bezradne na tak masowy wzrost podaży nielegalnych wyrobów tytoniowych. Należy tu wymienić następujące zjawiska:

- widoczny na terenie całego kraju wzrost sprzedaży papierosów pochodzących z przemytu w cenie 4 – 5 zł/op.,
- drastyczny i niekontrolowany wzrost sprzedaży nielegalnie produkowanych tytoni na terenie całego kraju,
- masowe przejście konsumentów legalnego tytoniu na nielegalnie sprzedawane tytonie i papierosy,
- sprzedaż tytoniu pokrojonego luzem w cenie 60 – 80 zł/kg na targowiskach,
- sprzedaż tytoniu w liściach od plantatorów do samodzielnego pokrojenia,
- sprzedaż tytoniu do palenia jako „produktu kolekcjonerskiego” na portalu Allegro.pl,
- przeklejanie znaków akcyzy z legalnych opakowań tytoniu do palenia o małej gramaturze na opakowania tytoniu nielegalnego o dużej gramaturze, co pozwala

na wprowadzenie do obrotu handlowego produktu oznaczonego znakiem akcyzy bez opłacenia należnego podatku akcyzowego.

Bezradność i bierność służb państwowych potwierdzają następujące fakty:

- brak konsekwencji i realnych działań służb celnych na nielegalny, jawny i udokumentowany obrót tytoniem z nieopłaconą akcyzą na portalu Allegro.pl – pomimo naszych zgłoszeń,
- symboliczne karanie osób złapanych na handlu nielegalnymi wyrobami – mandaty rzędu 200 – 300 zł dla osób zarabiających na nielegalnym procederze po kilka tysięcy tygodniowo, prowadzą do bezkarności, osoby te łapane są na podobnych przestępstwach wielokrotnie i traktują te kary jako drobną opłatę administracyjną,
- zbyt mała intensywność i ilość kontroli, zwłaszcza po nasileniu się negatywnych zjawisk.

W opinii naszej firmy drastyczna podwyżka na tytoń była bezpośrednim impulsem do rozwoju szarej strefy. Przywrócenie tytoniowi do palenia roli buforowej poprzez obniżenie akcyzy kwotowej do poziomu 71 zł/kg zmniejszy opłacalność działań przestępczych i zachęci konsumentów do zakupu legalnego produktu zwiększając dochody do budżetu.

Zwracamy też uwagę na ochronę zdrowia społeczeństwa. Zdajemy sobie sprawę z negatywnych skutków palenia, jednak podkreślamy, iż produkty nielegalne nie podlegają żadnym reżimom jakościowym. Dodatkowo z informacji od wielu konsumentów wynika, że tytoń podrabiany jest poddawany nieprawidłowej obróbce, przez co zawiera więcej substancji szkodliwych dla zdrowia. Często mieszany jest też z herbatą lub ziołami dla zwiększenia gramatury niskim kosztem.

Cieężko jest nam ocenić czy ostatnia podwyżka akcyzy miała pozytywne skutki dla budżetu gdyż nie posiadamy odpowiednich danych. Jednak przykład naszej firmy oraz informacje branżowe wykazują, że drastyczna podwyżka akcyzy na tytoń była wielkim ciosem dla jego producentów, a jednocześnie nie przeniosła się na większą sprzedaż legalnie wyprodukowanych papierosów. Dlatego dodatkowym argumentem dla obniżki akcyzy na tytoń jest ochrona jego legalnych producentów, a co za tym idzie miejsc pracy, obrotu gospodarczego i wpływów budżetowych.

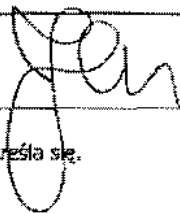
Odnosnie przedłużenia ważności na rok 2010 znaków akcyzy na wyroby tytoniowe oznaczone rokiem wytworzenia 2009, uważamy że stosowanie tego typu mechanizmów przy podwyżce podatku akcyzowego na papierosy o 2,57% mija się z celem. Będzie to tylko dodatkowe obciążenie dla branży.

Zwracamy też uwagę na fakt, iż akcyza na tytoń do palenia nie wzrośnie – dlatego zmiana banderol na tą kategorię wyrobów jest zupełnie bezzasadna.

1	aktualne zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmian danych**
zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Jerzy Czernek	05.10.2009r.	

*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnią się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. O działalność lobbiningowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia

AE-1
17/09

**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
– ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH***

Projekt z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o.

Departament Pracy i
Ekologicznego
SEKRETARIAT
wsgo
2009 -10- 08
AE 8406/09

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

ul. Domaniewska 52, 02-672 Warszawa, Agnieszka.Wyszynska@pmintl.com

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU
WYMIENTONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

I.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Andrzej Dąbrowski, Prezes Zarządu	Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o., Al. Jana Pawła II 196, 31-982 Kraków
2	Michał Mierzejewski, Członek Zarządu,	
3	Dyrektor ds. Korporacyjnych	

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM
INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

W/w wymieniony projekt ustawy leży w obszarze zainteresowań spółki Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o., gdyż zawiera regulacje mające bezpośredni wpływ na działalność spółki.

Stawki akcyzy na wyroby tytoniowe

W związku z projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, pozwalamy sobie przedstawić stanowisko do przedmiotowego projektu ustawy:

Rozumiejąc konieczność dostosowania krajowego poziomu stawek podatku akcyzowego na papierosy do wymogów wynikających z dyrektywy Rady 2002/10/WE (zmieniającej dyrektywy 92/79/EWG, 92/80/EWG i 95/59/WE w związku ze strukturą oraz stawkami akcyzy stosowanymi od wyrobów tytoniowych), wyrażamy nasze zaniepokojenie brakiem podwyżki opodatkowania tytoniu do palenia, który byłby, co najmniej, zbieżny z proponowanym poziomem podwyższenia opodatkowania papierosów gotowych.

Ustalona w marcu br. relacja opodatkowania tytoniu do palenia i papierosów w naszej ocenie była zgodna z kierunkiem zalecanym przez Komisję Europejską, aby stopniowo

zbliżyć opodatkowanie obu tych produktów (punkt 7 preambuły Dyrektywy Rady 2002/10/WE).

Ta sama rekomendacja znalazła się w tekście projektu nowej Dyrektywy¹:

"- stopniowe dostosowanie stawek minimalnych na drobno krojony tytoń przeznaczony do skręcania papierosów do stawki na papierosy;

Zwiększanie preferencji podatkowej dla tytoniu do palenia może skutkować **spadkiem wpływów budżetowych z tytułu akcyzy** w wyniku przechodzenia konsumentów z wyżej opodatkowanych (droższych) papierosów na niżej opodatkowany (tańszy) tytoń do palenia. Doświadczenia poprzednich lat pokazują, że konsumenci są skłonni przechodzić z konsumpcji gotowych papierosów na tytoń do palenia, co wynika z jego niższego opodatkowania. Podniesienie opodatkowania gotowych papierosów przy utrzymaniu dotychczasowego opodatkowania tytoniu do palenia może spowodować odejście części konsumentów z segmentu papierosów do segmentu tytoni, co będzie miało wpływ na mniejsze dochody z akcyzy. Zwracamy się, więc do Ministerstwa Finansów z prośbą o ponowną analizę planowanych podwyżek akcyzy na wyroby tytoniowe, gdyż obecna propozycja może mieć negatywne konsekwencje budżetowe w 2010 r.

W naszej opinii stawka kwotowa akcyzy na tytoń do palenia powinna wzrosnąć w co najmniej takim samym stopniu co stawka kwotowa na papierosy. Ułatwiłoby to w przyszłości dalszą harmonizację opodatkowania akcyzą tytoniu do palenia, gdy UE ustali nowe, wyższe minimalne poziomy opodatkowania.

Jednocześnie uznajemy za słuszną decyzję Ministerstwa Finansów, aby proponowana podwyżka akcyzy na papierosy była dokonana poprzez podniesienie tylko stawki kwotowej akcyzy. Takie bowiem rozwiązanie jest korzystniejsze dla stabilności i przewidywalności wpływów budżetowych.

¹ COM(2008) 459/2 – strona 8

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Aktualny odpis KRS z dn. 17.06.2009 r.
---	--

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy ~~uzupełnienia braków formalnych/zmian danych**~~ zgłoszenia dokonanego dnia
 (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
<i>Mikołaj...</i>	6.10.2008	<i>[Signature]</i>
<i>[Signature]</i>	6.10.2008	<i>[Signature]</i>

*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: "Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wnieścia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnią się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. O działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wnieścia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wnieśionego zgłoszenia

P. Dr. M. Geller
KBE9
+ DB
AE-
18

SEKRETARIAT
2009-10-06
AE 8406/09

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*

Projekt z dnia 22 września 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/Imię i nazwisko**

Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o.

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

ul. Domaniewska 52, 02-672 Warszawa, Agnieszka.Wyszynska@pmintl.com

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

l.p.	Imię i nazwisko	Adres miejsca zameldowania na pobyt stały
1	Andrzej Dąbrowski, Prezes Zarządu	
2	Michał Mierzejewski, Członek Zarządu,	
3	Dyrektor ds. Korporacyjnych	

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W/w wymieniony projekt ustawy leży w obszarze zainteresowań spółki Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o., gdyż zawiera regulacje mające bezpośredni wpływ na działalność spółki.

Stawki akcyzy na wyroby tytoniowe

W związku z projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, pozwalamy sobie przedstawić stanowisko do przedmiotowego projektu ustawy:

Rozumiejąc konieczność dostosowania krajowego poziomu stawek podatku akcyzowego na papierosy do wymogów wynikających z dyrektywy Rady 2002/10/WE (zmieniającej dyrektywy 92/79/EWG, 92/80/EWG i 95/59/WE w związku ze strukturą oraz stawkami akcyzy stosowanymi od wyrobów tytoniowych), wyrażamy nasze zaniepokojenie brakiem podwyżki opodatkowania tytoniu do palenia, który byłby, co najmniej, zbieżny z proponowanym poziomem podwyższenia opodatkowania papierosów gotowych.

Ustalona w marcu br. relacja opodatkowania tytoniu do palenia i papierosów w naszej ocenie była zgodna z kierunkiem zalecanym przez Komisję Europejską, aby stopniowo

zbliżyć opodatkowanie obu tych produktów (punkt 7 preambuły Dyrektywy Rady 2002/10/WE).

Ta sama rekomendacja znalazła się w tekście projektu nowej Dyrektywy¹:

"- stopniowe dostosowanie stawek minimalnych na drobno krojony tytoń przeznaczony do skręcania papierosów do stawki na papierosy;

Zwiększanie preferencji podatkowej dla tytoniu do palenia może skutkować spadkiem wpływów budżetowych z tytułu akcyzy w wyniku przechodzenia konsumentów z wyżej opodatkowanych (droższych) papierosów na niżej opodatkowany (tańszy) tytoń do palenia. Doświadczenia poprzednich lat pokazują, że konsumenci są skłonni przechodzić z konsumpcji gotowych papierosów na tytoń do palenia, co wynika z jego niższego opodatkowania. Podniesienie opodatkowania gotowych papierosów przy utrzymaniu dotychczasowego opodatkowania tytoniu do palenia może spowodować odejście części konsumentów z segmentu papierosów do segmentu tytoni, co będzie miało wpływ na mniejsze dochody z akcyzy. Zwracamy się, więc do Ministerstwa Finansów z prośbą o ponowną analizę planowanych podwyżek akcyzy na wyroby tytoniowe, gdyż obecna propozycja może mieć negatywne konsekwencje budżetowe w 2010 r.

W naszej opinii stawka kwotowa akcyzy na tytoń do palenia powinna wzrosnąć w co najmniej takim samym stopniu co stawka kwotowa na papierosy. Ułatwiłoby to w przyszłości dalszą harmonizację opodatkowania akcyzą tytoniu do palenia, gdy UE ustali nowe, wyższe minimalne poziomy opodatkowania.

Jednocześnie uznajemy za słuszną decyzję Ministerstwa Finansów, aby proponowana podwyżka akcyzy na papierosy była dokonana poprzez podniesienie tylko stawki kwotowej akcyzy. Takie bowiem rozwiązanie jest korzystniejsze dla stabilności i przewidywalności wpływów budżetowych.

¹ COM(2008) 459/2 – strona 8

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Aktualny odpis KRS z dn. 17.06.2009 r.
---	--

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmian danych**
zgłoszenia dokonanego dnia
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
<i>Milena Strojny</i>	<i>6.10.2009</i>	<i>[Podpis]</i>
<i>[Podpis]</i>	<i>6.10.2009</i>	<i>[Podpis]</i>

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art.7 ust.6 treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

- Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (5:1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowanie pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr 34, poz. 236), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie konieczne rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
- Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
- W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. O działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego.
- Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.