



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 2482

Warszawa, 27 października 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jerzego Polaczka.

(-) Ludwik Dorn; (-) Lucjan Karasiewicz; (-) Eugeniusz Kłopotek;
(-) Longin Komołowski; (-) Bożena Kotkowska; (-) Piotr Krzywicki; (-) Jan Filip Libicki; (-) Gabriela Masłowska; (-) Wojciech Mojzesowicz; (-) Maciej Płażyński; (-) Jerzy Polaczek; (-) Jarosław Sellin; (-) Anna Sobecka; (-) Jacek Tomczak; (-) Kazimierz Michał Ujazdowski; (-) Andrzej Walkowiak;
(-) Tadeusz Wita.

U S T A W A

z dnia 2009 r.

o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27 z późn. zm.¹) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa określa warunki urzędowania i zasady prowadzenia działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach.”;

2) w art. 2 :

a) uchyla się ust. 2b,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych rozstrzyga, w drodze decyzji, czy gra losowa, zakład wzajemny lub gra na automacie posiadająca cechy wymienione w ust. 1, 2 i 2a jest grą losową, zakładem wzajemnym albo grą na automacie w rozumieniu ustawy.”;

3) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. Urzędowanie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach jest dozwolone wyłącznie na zasadach określonych w ustawie.”;

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz.2703, z 2005 r. Nr132, poz. 1111 i Nr 178, poz. 1479, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 192, poz. 1380 oraz z 2009 r. Nr 18, poz.97 i Nr 168, poz. 1323.

4) w art. 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Działalność w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, gry bingo pieniężne, zakładów wzajemnych oraz gier na automatach może być prowadzona wyłącznie w formie spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, mającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

5) w art. 7 uchyla się ust. 1a;

6) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zabrania się reklamowania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej: wیدهoloterii, gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, zakładów wzajemnych oraz gier na automatach – przez co rozumie się zachęcanie do udziału w nich, przekonywanie o ich zaletach, informowanie o miejscach, w których są urządzone, i możliwościach uczestnictwa.”;

7) w art. 9 w pkt 2 na końcu średnik zastępuje się kropką i uchyla się pkt 3;

8) tytuł rozdziału 2 otrzymuje brzmienie:

„Urządzanie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach”;

9) w art. 13 ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Przepisy ust. 1-3 stosuje się odpowiednio do przedstawiania i zatwierdzania regulaminu oraz zatwierdzania zmian w regulaminie loterii fantowej, loterii audiotekstowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej, z tym że czynności ministra właściwego do spraw finansów publicznych wykonuje dyrektor izby celnej, która udziela zezwolenia.”;

10) w art. 15b ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Automaty i urządzenia do gier mogą być eksploatowane i użytkowane przez podmioty posiadające zezwolenie na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach lub przez podmioty wykonujące monopol Państwa, po dopuszczeniu ich do eksploatacji i użytkowania przez wyznaczonego naczelnika urzędu celnego.”;

11) w art. 15d ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Właściwość miejscową naczelników, o których mowa w ust. 1, ustala się według miejsca lokalizacji ośrodka gier albo lokalizacji terminala wideoloterii.”;

12) w art. 17 uchyla się ust.1a;

13) w art. 24:

a) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Zezwolenie na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie loterii fantowej, loterii audiotekstowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej urządzanych na obszarze właściwości miejscowej jednego dyrektora izby celnej udziela dyrektor izby celnej, na którego obszarze właściwości miejscowej są urządzone i prowadzone takie gry.”

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, obszary właściwości miejscowej dyrektorów izb celnych do udzielania zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie loterii fantowej, loterii audiotekstowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej. Rozporządzenie powinno uwzględniać potrzebę sprawnego wykonywania zadań.”;

14) w art. 25:

a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Wysokość kapitału spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością ubiegającej się o zezwolenie, o którym mowa w art. 24 ust. 1 i 1b, nie może wynosić mniej niż równowartość.”;

b) w pkt 2 na końcu średnik zastępuje się kropką i uchyla się pkt 3;

15) w art.26:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie

„3. Każda zmiana w strukturze kapitału spółek prowadzących działalność w zakresie, o którym mowa w art. 5 ust. 1, wymaga uzyskania zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Z wnioskiem o wyrażenie zgody

występuje podmiot prowadzący działalność w zakresie gier lub zakładów wzajemnych.”,

b) uchyla się ust. 4,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. W przypadku gdy zmiana w strukturze kapitału dotyczy bezpośrednio akcji (udziałów) akcjonariusza (udziałowca) dysponującego akcjami (udziałami), których wartość nie przekracza jednej setnej kapitału spółki, nie stosuje się ust. 3.”,

d) w ust. 6 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Wniosek o wyrażenie zgody, o której mowa w ust. 3, powinien zawierać:”;

16) w art. 27b ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisy ust.1 stosuje się odpowiednio do wyrażenia zgody, o której mowa w art. 26 ust. 3.”;

17) uchyla się art. 30;

18) w art. 32 w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, gry bingo pieniężne, zakładów wzajemnych oraz gier na automatach powinien zawierać:”;

19) w art. 35 w ust. 1 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„1. Zezwolenie na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier cylindrycznych, gier w karty, gier w kości, gry bingo pieniężne, zakładów wzajemnych oraz gier na automatach obejmuje:”;

20) w art. 36 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gier urządzanych w kasynie gry, w salonie gier na automatach, w salonie gry bingo pieniężne oraz w zakresie zakładów wzajemnych udziela się na okres 6 lat.”;

21) art. 37 otrzymuje brzmienie:

„Art. 37. Jedno zezwolenie jest udzielane na prowadzenie jednego ośrodka gier albo określonej w zezwoleniu liczby punktów przyjmowania zakładów wzajemnych.”;

22) w art. 38 w ust.1 w pkt 4 średnik na końcu zastępuje się kropką i uchyla się pkt 5;

23) w art. 42b:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) według siedziby organu, właściwego do udzielenia zezwolenia na urządzenie loterii fantowej lub gry bingo fantowe.”,

b) uchyla się ust. 2;

24) uchyla się art. 45a;

25) art. 48 otrzymuje brzmienie :

„Art. 48. Urządzanie i prowadzenie gier losowych, zakładów wzajemnych oraz gier na automatach podlega kontroli wykonywanej przez Służbę Celną. Tryb wykonywania kontroli oraz właściwość organów regulują przepisy odrębne.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176 z późn. zm.²) w art. 21 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228, Nr 122, poz. 1324, 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i poz. 1370, Nr 134, poz. 1509, 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679, Nr 240, poz. 2058, 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217, Nr 228, poz. 2255, 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, poz. 1205 i poz. 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619, Nr 281, poz. 2779 i poz. 2781, 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i poz. 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i poz. 1366, Nr 169, poz. 1418 i poz. 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495, Nr 183, poz. 1538, 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i poz. 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i poz. 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657, Nr 249, poz. 1824, 2007 r. Nr

„6) wygrane w kasynach gry, wideoloteriach, grach na automatach oraz grach w bingo pieniężne i fantowe urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach i zakładach wzajemnych obowiązujących w państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego,”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.³) w art. 8 w ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) gry losowe, zakłady wzajemne i gry na automatach;”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz.U. z 2007 r. Nr 111, poz. 765 z późn. zm.⁴) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 30 § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. W wypadkach określonych w art. 107 § 1-3 orzeka się przepadek dokumentu lub urządzenia do gry losowej, gry na automacie lub zakładu wzajemnego oraz wygranych, które na podstawie tego dokumentu przypadają grającemu, a także środków uzyskanych ze sprzedaży udziału w grze lub wpłaconych stawek. Przepis stosuje się odpowiednio także w wypadkach określonych w art. 107a § 1, art. 109 i art. 110.”;

2) w art. 53 § 35 otrzymuje brzmienie:

„ § 35. Użyte w rozdziale 9 kodeksu określenia, a w szczególności: "gra bingo fantowe", "gra losowa", "gra na automacie", "loteria audioteksowa", "loteria fantowa", "loteria promocyjna",

35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i poz. 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i poz. 1367, Nr 192, poz. 1378, Nr 211, poz. 1549, 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1431 i poz. 1432, Nr 223, poz. 1459, Nr 228, poz. 1507, 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6, poz. 33, Nr 19, poz. 100, Nr 69, poz. 587, Nr 79, poz. 666, Nr 91, poz. 741, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035 i poz. 1037, Nr 127, poz. 1052, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278.

³Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818, Nr 173, poz. 1218, 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 199, poz. 1227, Nr 201, poz. 1237, Nr 216, poz. 1370, Nr 227, poz. 1505, 2009 r. Nr 42, poz. 337, Nr 68, poz. 574, Nr 77, poz. 649, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1277.

⁴Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U 2007 r. Nr 112, poz. 766, 2008 r. Nr 66, poz. 410, Nr 215, poz. 1355, Nr 237, poz. 1651, 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 8, poz. 39, Nr 157, poz. 1241.

"zakłady wzajemne", "zezwozenie", mają znaczenie nadane im w ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. o grach i zakładach wzajemnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 4, poz. 27, z późn. zm.⁵⁾”;

3) w art. 107:

a) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Kto wbrew przepisom ustawy lub warunkom zezwolenia urzęda lub prowadzi grę losową, grę na automacie lub zakład wzajemny,

podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności do lat 3, albo obu tym karom łącznie.”,

b) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Jeżeli sprawca dopuszcza się czynu zabronionego określonego w § 1 lub 2 w celu osiągnięcia korzyści majątkowej z organizowania zbiorowego uczestnictwa w grze losowej, grze na automacie lub zakładzie wzajemnym,

podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie.”;

4) art. 109 otrzymuje brzmienie:

„Art. 109. Kto uczestniczy w grze losowej, zakładzie wzajemnym lub grze na automacie, urządzonych lub prowadzonych wbrew przepisom ustawy lub warunkom zezwolenia,

podlega karze grzywny do 120 stawek dziennych.”;

5) art. 110 otrzymuje brzmienie:

„Art. 110. Kto, nie będąc do tego uprawnionym, w celu osiągnięcia korzyści majątkowej trudni się sprzedażą losów lub innych dowodów udziału w grze losowej, zakładzie wzajemnym lub grze na automacie,

podlega karze grzywny do 360 stawek dziennych albo karze ograniczenia wolności, albo obu tym karom łącznie.”.

⁵ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz.2703, z 2005 r. Nr132, poz. 1111 i Nr 178, poz. 1479, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 192, poz. 1380 oraz z 2009 r. Nr 18, poz.97 i Nr 168, poz. 1323.

Art. 5.

W ustawie z dnia 16 listopada 2000 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1505 z późn. zm.⁶) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 1 lit. i otrzymuje brzmienie:

„i) podmioty prowadzące działalność – w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach;”;

2) w art. 21 w ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) minister właściwy do spraw finansów publicznych – w odniesieniu do podmiotów zarządzających i prowadzących gry losowe, zakłady wzajemne oraz gry na automatach;”.

Art. 6.

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. Nr 54, poz. 535 z późn. zm.⁷) w art. 43 w ust. 1 pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) działalność w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach, podlegającą opodatkowaniu podatkiem od gier na zasadach określonych w odrębnej ustawie;”.

Art. 7.

Wnioski o przedłużenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, o których mowa w art. 36 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie ustawy, pozostawia się bez rozpatrzenia.

Art. 8.

⁶ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 62, poz. 577, Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1203, 2005 r. Nr 183, poz. 1538, 2006 r. Nr 104, poz. 708 i poz. 711, Nr 157, poz. 1119, 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, 2009 r. Nr 42, poz. 341 i Nr 166, poz. 1317.

⁷ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199, Nr 179, poz. 1484, 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i poz. 1029, 2007 r. Nr 168, poz. 1187, Nr 192, poz. 1382, 2008 r. Nr 74, poz. 444, Nr 130, poz. 826, Nr 141, poz. 888, Nr 209, poz. 1320, 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 116, poz. 979.

1. Zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, wydane na podstawie art. 24 ust. 1b ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do końca okresu, na jaki zostały udzielone.
2. Do podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier na automatach o niskich wygranych stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, do momentu wygaśnięcia zezwoleń, z zastrzeżeniem art. 9.

Art. 9.

1. Wysokość zryczałtowanego podatku od gier uiszczanego przez podatników posiadających zezwolenie na urządzenie gier na automatach o niskich wygranych wynosi 380 euro miesięcznie od gier urządzanych na każdym automacie.
2. Wartość euro ustala się przy zastosowaniu kursu kupna walut obcych, ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, z ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym następuje zapłata podatku.

Art. 10.

Do opodatkowania dochodów z tytułu wygranych w grach na automatach o niskich wygranych stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 11.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W uchwalonej przez Sejm w dniu 10 kwietnia 2003 r. ustawie o zmianie ustawy o grach losowych, zakładach wzajemnych i grach na automatach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 84, poz. 774) wprowadzono dodatkową nową kategorię gier tj. gry na automatach o niskich wygranych.

Pierwotnie ówczesny rząd proponował, aby prowadzenie gier na automatach o niskich wygranych objęte było podatkiem w formie zryczałtowanej w wysokości 200 euro od jednego automatu miesięcznie. Wskutek wprowadzonych poprawek w trakcie sejmowego postępowania legislacyjnego ustawa przyjęta w 2003 r. ustanowiła ryczałt w wysokości 50 euro miesięcznie, który był okresowo podwyższany i od 1 stycznia 2006 r. osiągnął wysokość 125 euro miesięcznie, a po przyjęciu przez Sejm w 2007 r. kolejnej nowelizacji kwota ryczałtu wzrosła do 180 euro miesięcznie począwszy od dnia 1 stycznia 2008 r.

Okres obowiązywania ustawy, która wprowadziła w 2003 r. możliwość instalowania automatów o niskich wygranych wskazuje, iż ten segment rynku gier hazardowych nadal stwarza możliwość - co wykazała praktyka – „prania brudnych pieniędzy”. Ponadto z danych statystycznych wynika, iż w ciągu ostatnich lat gwałtownie wzrosła liczba automatów o niskich wygranych. W Polsce gry na automatach o niskich wygranych są instalowane w setkach lokali handlowych, usługowych i gastronomicznych. Automaty te są źródłem uzależniającym od tej formy hazardu tysiące młodych ludzi i w świetle dotychczasowej praktyki w ocenie posłów wnioskodawców nie są objęte przejrzystym modelem podatkowym.

Jak wynika z dostępnych danych statystycznych np. w Warszawie aktualnie zarejestrowanych jest ponad 2500 punktów hazardowych (niemal tyle samo funkcjonuje w tym mieście sklepów spożywczych). Przybywa w sposób zdecydowany osób uzależnionych od automatów, na co wskazują środowiska psychologów i terapeutów.

Przedstawiony projekt ustawy całkowicie likwiduje możliwość prowadzenia gier na automatach o niskich wygranych. Przewiduje on jednak, że wydane zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych wydane na podstawie art. 24 ust.1b nowelizowanej ustawy, zachowują moc do końca okresu, na jaki zostały udzielone. Nowe zezwolenie nie byłyby już wydawane, a dotychczasowe nie podlegałyby przedłużeniu.

Konsekwencją likwidacji możliwości prowadzenia gier na automatach o niskich wygranych są odpowiednie zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawie o działach administracji rządowej, ustawy Kodeks karny skarbowy, ustawy o przeciwdziałaniu praniu brudnych pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu oraz ustawy o podatku od towarów i usług.

Bardzo istotną kwestią, która uległaby zmianie w stosunku do obecnego stanu prawnego jest propozycja podwyższenia zryczałtowanego podatku od gier uiszczanego przez podatników posiadających zezwolenie na urządzenie gier na automatach o niskich wygranych do sumy 380 euro miesięcznie od gier urządzanych na każdym automacie. Kwota ta jest adekwatna do wysokości podatku jaki dotyczy funkcjonujących automatów do gier o niskich wygranych w niektórych państwach Unii Europejskiej, jak np. na Węgrzech.

Proponowane zmiany mają na celu osiągnięcie takiego stanu prawnego, w którym hazard w Polsce będzie mógł nadal funkcjonować przy zachowaniu zasady szczególnego nadzoru podatkowego państwa np. w takich miejscach jak kasyna, salony gier na automatach oraz salonach gry w bingo.

W najbliższych latach w ocenie wnioskodawców przewiduje się zwiększenie wpływów do budżetu państwa z tytułu zwiększonej wysokości zryczałtowanego podatku od gier na automatach o niskich wygranych z kwoty 180 euro do kwoty 380 euro. Konsekwencją wprowadzonych zmian będzie również ściślejszy nadzór państwa nad dopuszczonymi przez prawo formami hazardu.

W ocenie wnioskodawców należy spodziewać się ograniczenia negatywnych skutków społecznych związanych z zwiększeniem się w ostatnich latach dostępu do gier hazardowych, w szczególności najbardziej na to narażonych ludzi młodych, a także ograniczenie praktyki uczestniczenia w tej formie hazardu niejednokrotnie osób niepełnoletnich.

Na podstawie zmienianego art. 24 ust. 6 ustawy o grach i zakładach wzajemnych Minister Finansów określi, w drodze rozporządzenia, obszary właściwości miejscowej dyrektorów izb celnych do udzielania zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie loterii fantowej, loterii audioteksowej, gry bingo fantowe i loterii promocyjnej. Minister Finansów w rozporządzeniu powinien uwzględnić potrzebę sprawnego wykonywania zadań. Rozporządzenie to, w stosunku do obecnie obowiązującego, będzie się różnić tym, że nie będzie w nim określona właściwość miejscowa dyrektorów izb celnych do udzielania

zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych.

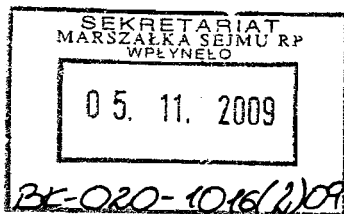
Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, dnia 5 listopada 2009 r.

Jacek Tomczak

Koło Parlamentarne

„Polska Plus”



Pan

Bronisław Komorowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Informuję, iż zgodnie z art. 118 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu popieram projekt ustawy - o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych reprezentowany w pracach nad projektem przez Pana posła Jerzego Polaczka, który został złożony do Marszałka Sejmu w dniu 27 października 2009 r.

Z poważaniem

Warszawa, 10 listopada 2009 r.

BAS – WAL – 2295/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Jerzy Polaczek)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zakłada ograniczenie możliwości prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie gier i zakładów wzajemnych do gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach (art. 1 ustawy zmienianej i konsekwencje tej zmiany wprowadzone w treści ustawy). Przewidziane w obowiązującej ustawie prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych nie będzie dopuszczalne, a zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych zachowają moc do końca okresu, na jaki zostały udzielone (art. 8 ust. 1 projektu). Wnioski o przedłużenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, pozostawia się bez rozpatrzenia (art. 7 projektu). Projekt przewiduje zmianę stawki podatku od gier uiszczanego przez podatników posiadających zezwolenie na urządzenie gier na automatach o niskich wygranych do równowartości 380 euro miesięcznie od gier urządzanych na każdym automacie (art. 9 projektu).

Projekt zakłada dokonanie zmian będących konsekwencją wprowadzenia ograniczenia możliwości prowadzenia działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych w ustawach: z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami); z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, ze zmianami); z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz.

U. z 2007 r. Nr 111, poz. 765, ze zmianami); z dnia 16 listopada 2000 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1505, ze zmianami) oraz z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami).

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie zawiera przepisów regulujących w sposób szczególny prowadzenia działalności polegającej na urządzaniu gier i zakładów wzajemnych. Działalność ta podlega ogólnym regułom wynikającym z Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), w tym zwłaszcza wynikającym z art. 43 (swoboda przedsiębiorczości) oraz art. 49 (swoboda świadczenia usług). W zakresie dotyczącym zwolnienia z podatku od towarów i usług działalności w zakresie zakładów, loterii i innych gier losowych lub hazardowych należy wymienić dyrektywę 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347, s. 1, ze zmianami; dalej: dyrektywa 2006/112).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

1. Projekt ustawy wprowadza ograniczenia w zakresie prowadzenia działalności polegające na wykluczeniu gier na automatach o niskich wygranych z kategorii dopuszczalnych na gruncie obowiązującej ustawy o grach losowych i zakładach wzajemnych gier. Jednocześnie w projekcie przewiduje się ochronę praw nabytych posiadaczy zezwoleń na urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych dopuszczając prowadzenie takiej działalności do czasu wygaśnięcia posiadanych przez nich zezwoleń.

Wprowadzenie ograniczenia w zakresie dopuszczalnych form gier hazardowych należy ocenić zwłaszcza w kontekście art. 43 oraz 49 TWE.

Zarówno art. 43 TWE, jak i art. 49 TWE zakazują stosowania środków o charakterze dyskryminującym, jak i ograniczeń o charakterze niedyskryminującym (patrz np. orzeczenia w sprawach C-33/74 *van Binsbergen*, C-55/94 *Gebhard* [1995] ECR I-4165). Wyjątki od zasad swobody przedsiębiorczości oraz swobody świadczenia usług, określone odpowiednio w art. 46 oraz 55 TWE, a więc stosowanie ograniczeń w zakresie obu tych swobód, dozwolone jest gdy uzasadniają to wymogi porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego lub zdrowia publicznego. Ograniczenia o charakterze niedyskryminacyjnym w zakresie swobody przedsiębiorczości oraz swobody świadczenia usług są dopuszczalne jeżeli są uzasadnione nadrzędnymi powodami odnoszącymi się do interesu publicznego (patrz np. orzeczenie C-33/74 *van Binsbergen*). Trybunał Sprawiedliwości w licznych orzeczeniach określił zakres pojęcia interesu publicznego zaliczając do niego np. ochronę konsumenta, ochronę zdrowia oraz egzekwowanie prawa podatkowego.

Zgodnie z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości szkodliwe dla jednostek i społeczeństwa moralnie i finansowo konsekwencje związane z grami i zakładami wzajemnymi (ang. *gaming and betting*) mogą uzasadniać margines swobody władz krajowych dla określenia jakie środki są wymagane dla ochrony konsumenta i ochrony porządku publicznego (np. orzeczenia w sprawach: C-275/92 *Schindler* [1994] ECR I-01039, C-124/97 *Läärä* [1999] ECR I-06067 oraz C-243/01 *Gambelli* [2003] ECR I-13031). Trybunał wskazał przy tym, że ograniczenia dotyczące swobód traktatowych dotyczących swobody przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług muszą spełniać kryteria określone w orzecznictwie Trybunału (m.in. sprawy C-19/92 *Kraus* [1993] ECR I-1663 p. 32 oraz C-55/94 *Gebhard* [1995] ECR I-4165 p. 37). Zatem, zgodnie z ustalonymi przez Trybunał kryteriami, ograniczenia takie muszą być uzasadnione nadrzędnymi wymogami interesu ogólnego, muszą być odpowiednie dla osiągnięcia celu dla którego są wprowadzane oraz nie mogą wykroczać poza to co jest niezbędne dla osiągnięcia celu. W żadnym przypadku nie mogą one mieć charakteru dyskryminującego.

Ustawodawca polski wprowadzając nowe regulacje dotyczące dozwolonej działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych korzysta z wynikającej z orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości swobody w zakresie kształtowania tej dziedziny działalności gospodarczej. Zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy jej celem jest m.in. ograniczenie procederu prania pieniędzy, a także ograniczenie możliwości szkodliwego zdrowotnie uzależnienia od hazardu. Projekt nie narusza praw nabytych przez dotychczasowych posiadaczy zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych. Projekt nie wykrocza poza to, co jest niezbędne dla ochrony wskazanego w uzasadnieniu interesu publicznego.

Projekt ustawy w zakresie swojej regulacji nie wprowadza rozróżnienia między podmiotami krajowymi i podmiotami pochodzącymi z pozostałych państw członkowskich UE.

2. W zakresie dotyczącym zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług w projekcie dokonuje się modyfikacji art. 43 ust. 1 pkt 15 tej ustawy. Polega ona na wykreśleniu, z chwilą wejścia w życie ustawy zmieniającej, z zakresu działalności zwolnionej z podatku od towarów i usług działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych. Wejście w życie tej zmiany spowoduje, że w okresie od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej do dnia wygaśnięcia ostatniego zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, działalność ta będzie podlegała podatkowi od towarów i usług.

Zgodnie z art. 135 ust. 1 lit i) dyrektywy 2006/112 państwa członkowskie zwalniają z podatku od towarów i usług zakłady, loterie i inne gry losowe lub hazardowe, z zastrzeżeniem warunków i ograniczeń określonych przez każde państwo członkowskie. Mając na uwadze wskazany przepis dyrektywy

2006/112 należy stwierdzić, że wprowadzenie opodatkowania podatkiem od towarów i usług działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, w sytuacji gdy działalność taka będzie dozwolona w okresie przejściowym, jest niezgodne z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych, w zakresie opisanym w pkt 3.2 opinii jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej. W pozostałym zakresie nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: p.o. Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, gry losowe, działalność gospodarcza

Warszawa, 10 listopada 2009 r.

BAS – WAL – 2296/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jerzy Polaczek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Projekt ustawy zakłada ograniczenie możliwości prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie gier i zakładów wzajemnych do gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach (art. 1 ustawy zmienianej i konsekwencje tej zmiany wprowadzone w treści ustawy). Przewidziane w obowiązującej ustawie prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych nie będzie dopuszczalne, a zezwolenia na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych zachowają moc do końca okresu, na jaki zostały udzielone (art. 8 ust. 1 projektu). Wnioski o przedłużenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, pozostawia się bez rozpatrzenia (art. 7 projektu). Projekt przewiduje zmianę stawki podatku od gier uiszczanego przez podatników posiadających zezwolenie na urządzenie gier na automatach o niskich wygranych do 380 euro miesięcznie od gier urządzanych na każdym automacie (art. 9 projektu).

Projekt zakłada dokonanie zmian będących konsekwencją wprowadzenia ograniczenia możliwości prowadzenia działalności w zakresie gier i zakładów wzajemnych w ustawach: z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami); z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, ze zmianami); z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2007 r. Nr 111, poz. 765, ze zmianami); z dnia 16 listopada 2000 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2003

r. Nr 153, poz. 1505, ze zmianami) oraz z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, ze zmianami).

Projekt ustawy nie wykonuje prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

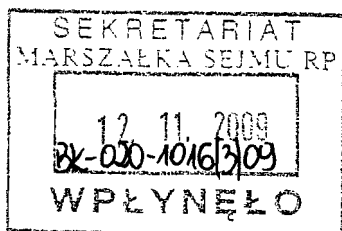
Akceptował: p.o. Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, gry losowe, działalność gospodarcza

Warszawa, dnia 12 listopada 2009 r.

Jerzy Polaczek
Koło Parlamentarne „Polska Plus”



Szanowny Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

Działając jako reprezentant posłów wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych, złożonego do Pana Marszałka w dniu 27 października 2009 r., zgodnie z art. 36 ust. 1a Regulaminu Sejmu, składam na ręce Pana Marszałka autopoprawkę do powyższego projektu ustawy.

z pozdrowieniem

Jerzy Polaczek

Autopoprawka do projektu ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych

Art. 8 ust. 2 otrzymują brzmienie:

„ Do działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1 i art. 3-6 w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, do momentu wygaśnięcia zezwoleń, z zastrzeżeniem art. 9.”.

Uzasadnienie

Autopoprawka do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o grach i zakładach wzajemnych ma na celu doprecyzowanie art. 8 ust. 2, aby w okresie od dnia wejścia życie ustawy zmieniającej do dnia wygaśnięcia ostatniego zezwolenia na urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie gier na automatach o niskich wygranych, działalność ta nadal podlegałaby zwolnieniu od podatku od towarów i usług, w kontekście dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347, s. 1 ze zmianami).