



Druk nr 2439

Warszawa, 26 sierpnia 2009 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna
„Przyjazne Państwo” do spraw
związanych z ograniczaniem biurokracji
NPP-020-117-2009

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy

- o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Henryk Siedlaczek.

Przewodniczący Komisji

(-) Mirosław Sekuła

USTAWA
z dnia2009 r.
o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.¹⁾) w art. 41 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Informacje zawarte w raportach, o których mowa w ust. 1-6, płatnik składek przekazuje ubezpieczonemu na piśmie lub za zgodą ubezpieczonego - w formie dokumentu elektronicznego w celu ich weryfikacji. Informacje te przekazuje się co najmniej raz na kwartał do 15 dnia miesiąca po upływie okresu, którego informacja ta dotyczy, w podziale na poszczególne miesiące.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. Nr 17, poz. 95, Nr 21, poz. 125, Nr 112, poz. 769, Nr 115, poz. 791, 792 i 793 i Nr 176, poz. 1243, z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 67, poz. 411, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056, Nr 209, poz. 1318, Nr 220, poz. 1417 i 1418, Nr 227, poz. 1505, Nr 228, poz. 1507 i Nr 237, poz. 1654 i 1656, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 8, poz. 38, Nr 14, poz. 75, Nr 18, poz. 97, Nr 22, poz. 120, Nr 68, poz. 574 i Nr 71, poz. 609.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu projektu ustawy

Dokonana przez Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji ocena zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 17 października 2008 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 220, poz. 1418) prowadzi do konkluzji, iż rozwiązania te nie przyniosły w praktyce oczekiwanych przez płatników składek na ubezpieczenia ułatwień.

W wyniku wejścia w życie cytowanej ustawy z dniem 1 stycznia 2009 r. płatnicy składek nie muszą co miesiąc wydawać w formie papierowej druków ZUS RMUA. Zgodnie z tą ustawą przedsiębiorcy obowiązani do przekazywania do ZUS dokumentów drogą elektroniczną mogą przysyłać swoim pracownikom raporty o wysokości przekazanych składek także w formie elektronicznej. W takim dokumencie elektronicznym muszą się znaleźć informacje o tym, jakiego miesiąca dotyczy raport. Niezbędne są także dane płatnika składek oraz ubezpieczonego. Dokument ten musi również zawierać imię i nazwisko pracownika, wymiar czasu pracy, zestawienie należnych składek na ubezpieczenia społeczne w podziale na ubezpieczenie: emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, a także informacje o tytule ubezpieczenia, podstawie wymiaru składek oraz kwocie składki w podziale na należną od ubezpieczonego i płatnika składek, podstawie wymiaru i kwoty składki na ubezpieczenie zdrowotne. Pracownik, który nie będzie chciał odbierać raportu o wysokości zapłaconych składek w formie papierowej, może na piśmie wyrazić zgodę na otrzymywanie takiego dokumentu pocztą elektroniczną. Ustawodawca nakazał, aby takie dokumenty elektroniczne były opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy z 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz.U. nr 130, poz. 1450, z późn. zm.).

Jak wynika z informacji uzyskanych od przedsiębiorców przez Komisję prowadzenie powyższych rozwiązań niewiele zmieniło. Do przyczyn takiego stanu rzeczy zaliczono:

- to, że program ZUS Płatnik, który służy do tworzenia dokumentów zgłoszeniowych i rozliczeniowych m.in. RMUA do dziś nie posiada funkcji umożliwiającej przesyłania drogą internetową RMUA bezpośrednio z programu na adresy poczty elektronicznej,

- konieczność opatrywania bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy z 18 września 2001 r.

o podpisie elektronicznym dokumentu elektronicznego RMUA, co oznacza opatrzenie indywidualnie podpisem elektronicznym kilkuset plików, co jest pracochłonne i czasochłonne - niemożność korzystania z wydruku elektronicznego podpisanego bezpiecznym podpisem elektronicznym.

Szukając rozwiązań powyżej przedstawionej problematyki Komisja „Przyjazne Państwo” proponuje, aby dokonać zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych takich, aby dokument ZUS RMUA był wydawany pracownikom w dłuższych odstępach czasu, co najmniej raz na kwartał.

2. Obowiązujący stan prawny

Należy wskazać, że określony w art. 41 ust. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.) obowiązek przekazywania pracownikom druków RMUA w odstępach comiesięcznych jest wynikiem rozwiązań przewidzianych w art. 41 ust. 1 tej ustawy. Przepis ten wprost nie określa terminu, w którym płatnik jest obowiązany przekazać ubezpieczonemu druk RMUA. Ma on obecnie następujące brzmienie:

„8. Informacje zawarte w raportach, o których mowa w ust. 1-6, płatnik składek przekazuje ubezpieczonemu na piśmie lub za zgodą ubezpieczonego - w formie dokumentu elektronicznego w celu ich weryfikacji.”

W konsekwencji istnieje potrzeba zmodyfikowania brzmienia tego przepisu w taki sposób, aby wskazywał on okresy kwartalne, w których mogą być co najmniej raz przekazywane ubezpieczonemu informacje, o których mowa w art. 41 ust. 1 ustawy. Wydaje się zasadne, aby przepis w nowym brzmieniu precyzował również sposób przekazywania informacji w taki sposób, aby ubezpieczony bez większych trudności mógł zweryfikować wysokość odprowadzonych przez płatnika składek na ubezpieczenia społeczne w poszczególnych miesiącach zakończonego kwartału.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Proponuje się, aby art. 41 ust. 8 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych otrzymał następujące brzmienie:

„8. Informacje zawarte w raportach, o których mowa w ust. 1-6, płatnik składek przekazuje ubezpieczonemu na piśmie lub za zgodą ubezpieczonego - w formie dokumentu elektronicznego w celu ich weryfikacji. Informacje te przekazuje się co najmniej raz na

kwartał do 15 dnia miesiąca po upływie okresu, którego informacja ta dotyczy, w podziale na poszczególne miesiące.”

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne oraz konsultacje społeczne

Należy zakładać, że wejście w życie niniejszej nowelizacji ustawy spowoduje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne. Z pewnością ułatwi życie płatnikom składek na ubezpieczenia społeczne, szczególnie tym, którzy obsługę dokumentacji zatrudnionych prowadzą samodzielnie. Obniży również koszty i czasochłonność prowadzenia tej obsługi ze względu na kwartalne sporządzanie druków RMUA w miejsce comiesięcznego wykonywania tych czynności. Z kolei ubezpieczeni nadal będą uzyskiwali informacje niezbędne do weryfikacji sprawowania funkcji płatników przez podmioty ich zatrudniające.

Proponowane zmiany nie powinny mieć znaczącego wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządów terytorialnych, gdyż mają one przede wszystkim wymiar formalny, który oddziaływać powinien pozytywnie na działalność podmiotów gospodarczych.

Niemniej jednak ze względu na to, iż płatnikami składek na ubezpieczenia społeczne zgodnie z art. 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych mogą być także podmioty publiczne (przykładowo Kancelaria Sejmu i Senatu w stosunku do posłów i senatorów, jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej, Minister Finansów oraz dyrektor izby celnej w stosunku do funkcjonariuszy celnych) należy się spodziewać pozytywnych skutków w postaci zmniejszenia kosztochłonności i pracochłonności prowadzonych obecnie zadań w zakresie obowiązującego art. 41 ust. 8 także w zakresie działalności tych jednostek.

Należy zakładać, że zgodnie z art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania skieruje niniejszy projekt ustawy do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Projektowana ustawa nie wymaga wydawania, ani modyfikacji obowiązujących aktów wykonawczych.

5. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 14 września 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisijnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Henryk Siedlaczek)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do nadania nowego brzmienia art. 41 ust. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami). Projektowana zmiana ma na celu zmianę przepisu tak, by obowiązek wydawania pracownikom dokumentu ZUS RMUA dotyczył dłuższych okresów czasu. Zgodnie z projektem dokument byłby wydawany pracownikom nie rzadziej niż raz na kwartał.

Zgodnie z art. 2 projektu ustawy, „ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia”.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt, nie podlega regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, ubezpieczenia społeczne

Warszawa, 14 września 2009 r.

BAS-WAL-1809/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy
o systemie ubezpieczeń społecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Henryk Siedlaczek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii
Europejskiej

Projekt ustawy zmierza do nadania nowego brzmienia art. 41 ust. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami). Projektowana zmiana ma na celu zmianę przepisu tak, by obowiązek wydawania pracownikom dokumentu ZUS RMUA dotyczył dłuższych okresów czasu. Zgodnie z projektem dokument byłby wydawany pracownikom nie rzadziej niż raz na kwartał.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, dnia 13 października 2009r.

991100/0220-135/2009

SEKRETARIAT
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPLYNĘŁO
14.10.2009

Pan
Lech Czapla

Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag do *projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych* - nadesłanego przy piśmie znak: Ps-159/09 z dnia 23 września 2009 r.

Z poważaniem

Zbigniew Derdziuk

Zbigniew Derdziuk

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
RADY NADZORCZEJ ZUS

Warszawa, dnia 16 października 2009 r.

990200-022-36,37,39/09

SEKRETARIAT SZEFA KS
WPŁYNEŁO
dnia 19.10.2009 200..... r.
.....
(podpis)

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pisma z dnia 25 września br. (znaki: PS-159/09 i PS-163/09) oraz na pismo z dnia 7 października br. (znak: PS-172/09) przedkładające Radzie Nadzorczej ZUS do zaopiniowania projekty ustaw w załączeniu przekazuję Panu Ministrowi uchwały Rady w sprawie zaopiniowania:

- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych,
- rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin oraz ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich,
- rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o indywidualnych kontaktach emerytalnych oraz ustawy o pracowniczych programach emerytalnych.

Z poważaniem,

Wojciech Nagel

W. Nagel

UCHWAŁA nr 51/X/III/2009

**Rady Nadzorczej
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych
z dnia 16 października 2009 roku**

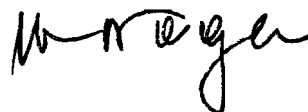
w sprawie zaopiniowania projektu aktu prawnego

Działając na podstawie art. 75 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. nr 11, poz. 74 ze zm.) Rada Nadzorcza, w odpowiedzi na wniosek Zastępcy Szefa Kancelarii Sejmu z dnia 23 września 2009 r. o zaopiniowanie *projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych*, pozytywnie opiniuje ten projekt.

Jednocześnie Rada proponuje rozważenie wydłużenia zawartego w projekcie *vacatio legis*. Przewidziane w projekcie zmniejszenie częstotliwości wydawania ubezpieczonym dokumentu ZUS RMUA powinno bowiem uwzględniać to, że dokument ten jest wykorzystywany do poświadczania praw do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego. W takiej sytuacji, przed wejściem w życie proponowanego rozwiązania, niezbędne wydaje się najpierw wdrożenie postanowień ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którym dokumentem potwierdzającym prawa osoby ubezpieczonej miała być Karta Ubezpieczenia Zdrowotnego. Data wejścia w życie ustawy powinna więc uwzględniać planowany termin zakończenia prac nad wprowadzeniem Karty.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
RADY NADZORCZEJ ZUS

Wojciech Nagel





Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220
www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

NR/EL/34/2009

SEKRETARIAT SZEFKA KS
WPLYNĘŁO

dnia...10...10...2009... 200..... r.

.....
(podpis)

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

WARSZAWA

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo Pana Ministra Nr:PS-159/09 z dnia 23.09.2009r., przy którym przekazano do zaopiniowania komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych – Związek Rzemiosła Polskiego przedstawia następujące stanowisko do proponowanych zmian polegających na zmianie terminów sporządzania raportów RMUA – z miesięcznych na kwartalne.

W opinii Związku Rzemiosła Polskiego wprowadzenie powyższego rozwiązania zapewne zmniejszy obowiązki administracyjne nakładane na pracodawców w związku z zatrudnieniem pracowników i z tego punktu widzenia ZRP popiera ten kierunek rozwiązań.

Uważamy jednak, że rozwiązanie to sprawdzi się tylko wówczas, jeśli równocześnie w programie Płatnik zostanie wprowadzona dodatkowa funkcja umożliwiająca sporządzanie raportów kwartalnych z podziałem na poszczególne miesiące oraz, że pracownicy będą mogli się posługiwać raportami kwartalnymi ubiegając się świadczenia medyczne w placówkach służby zdrowia.

W przeciwnym razie takie rozwiązanie niewiele zmieni, gdyż pracodawcy nadal będą obciążeni koniecznością wystawiania części pracownikom (chcącym ubiegać się o świadczenia medyczne) - dodatkowych zaświadczeń (ważnych 30 dni) o podleganiu ubezpieczeniom zdrowotnym.

Elżbieta Znosko-Lapczyńska

Dyrektor Generalny

Elżbieta Znosko-Lapczyńska
Elżbieta Znosko-Lapczyńska