



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 2390
Warszawa, 14 lipca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jana Widackiego.

(-) Bartosz Arłukowicz; (-) Marek Balicki; (-) Marek Borowski;
(-) Andrzej Celiński; (-) Eugeniusz Czykwin; (-) Marian Filar; (-) Ryszard Galla;
(-) Zdzisława Janowska; (-) Witold Klepacz; (-) Bogdan Lis;
(-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Grzegorz Napieralski; (-) Grzegorz Pisalski;
(-) Nelli Rokita-Arnold; (-) Izabella Sierakowska; (-) Jan Widacki.

USTAWA

z dnia 2009 r.

o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym.

Art. 1

W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Kierowanie działami administracji rządowej, o których mowa w art. 5 pkt 9 i 25a, powierza się jednemu ministrowi.

2) w art. 5:

a) pkt 25 otrzymuje brzmienie:

„25) wyznania religijne;”;

b) dodaje się pkt 25a w brzmieniu:

„25a) mniejszości narodowe i etniczne;”;

3) art. 30 otrzymuje brzmienie:

„Art. 30

Dział wyznania religijne obejmuje sprawy stosunków Państwa z Kościołem Katolickim oraz innymi kościołami i związkami wyznaniowymi.”;

4) dodaje się art. 30a w brzmieniu:

„Art. 30a

Dział mniejszości narodowe i etniczne obejmuje sprawy związane z zachowaniem i rozwojem tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz zachowaniem i rozwojem języka regionalnego.

Art. 2

W ustawie z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. z 2005 r. Nr 17, poz. 141 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw administracji publicznej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw mniejszości narodowych i etnicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób transliteracji, o której mowa w ust. 2, uwzględniając zasady pisowni języka mniejszości.”;

2) w art. 10:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wpisu do Urzędowego Rejestru dokonuje prowadzący Urzędowy Rejestr minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, na podstawie wniosku rady gminy.”;

b) ust. 3 i ust. 4 otrzymują brzmienie:

„3. Przed dokonaniem wpisu do Urzędowego Rejestru minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych weryfikuje wnioski, o którym mowa w ust. 1. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych może odmówić dokonania wpisu do Urzędowego Rejestru, jeżeli wniosek nie spełnia wymogów określonych w ust. 2.

4. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych odmawia dokonania wpisu do Urzędowego Rejestru, jeżeli liczba mieszkańców gminy należących do mniejszości, której język ma być używany jako język pomocniczy, jest mniejsza niż 20 % ogólnej liczby mieszkańców tej gminy.”;

c) ust. 6 i ust. 7 otrzymują brzmienie:

„6. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych na wniosek rady gminy wykreśla gminę z Urzędowego Rejestru.

7. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych określi, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia Urzędowego Rejestru oraz wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, uwzględniając w szczególności dane pozwalające na jednoznaczny identyfikację gminy (nazwa województwa, nazwa powiatu, nazwa gminy) oraz informacje, o których mowa w ust. 2.”;

3) art. 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych określi, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw oświaty i wychowania, w drodze rozporządzenia, wykaz dyplomów, zaświadczeń lub certyfikatów, o których mowa w ust. 2, uwzględniając wszystkie języki mniejszości.”;

4) art. 12 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Dodatkowe nazwy, o których mowa w ust. 1, mogą być używane jedynie na obszarze gmin wpisanych do prowadzonego przez ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych Rejestru gmin, na których obszarze używane są nazwy w języku mniejszości, zwanego dalej "Rejestrem gmin". Wpisu do Rejestru gmin dokonuje minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych na wniosek rady gminy, na której obszarze nazwy te mają być używane, z zastrzeżeniem ust. 7 i art. 13 ust. 1-7.”;

5) w art. 13:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Rada gminy przedstawia wniosek, o którym mowa w art. 12 ust. 7, ministrowi właściwemu do spraw mniejszości narodowych i etnicznych za pośrednictwem wojewody.”;

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wojewoda jest obowiązany przekazać ministrowi właściwemu do spraw mniejszości narodowych i etnicznych wniosek, o którym mowa w art. 12 ust. 7, nie później niż w ciągu 30 dni od dnia jego otrzymania, dołączając swoją opinię. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych przekazuje Komisji Nazw Miejscowości i Obiektów Fizjograficznych wniosek do zaopiniowania. Komisja Nazw Miejscowości i Obiektów Fizjograficznych przedstawia ministrowi właściwemu do spraw mniejszości narodowych i etnicznych swoją opinię, za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, niezwłocznie po zapoznaniu się z wnioskiem.”;

c) ust. 7 i ust. 8 otrzymują brzmienie:

„7. Wpisu, o którym mowa w ust. 6, dokonuje minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, po uzyskaniu

pozytywnej opinii Komisji Nazw Miejscowości i Obiektów Fizjograficznych.

8. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych odmówi wpisania do Rejestru gmin dodatkowej nazwy miejscowości lub obiektu fizjograficznego w języku mniejszości lub wykreśli nazwę z tego Rejestru, jeżeli będzie nawiązywała do nazwy z okresu 1933-1945, nadanej przez władze Trzeciej Rzeszy Niemieckiej lub Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich.”;

d) użyte w ust. 10 i ust. 11 wyrazy „Minister właściwy do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych”;

e) ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Minister właściwy do spraw transportu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw mniejszości narodowych i etnicznych i ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, określi, w drodze rozporządzenia, szczegóły dotyczące umieszczania na znakach i tablicach dodatkowych nazw w języku mniejszości, uwzględniając w szczególności wielkość i styl czcionki nazw w języku polskim i w języku mniejszości.”;

6) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16

Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych zarządza tłumaczenie niniejszej ustawy na języki mniejszości.”;

7) art. 18 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dotacje, o których mowa w ust. 2, przyznawane z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, mogą być udzielane z pominięciem otwartego konkursu ofert. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych co-rocennie ogłasza zasady postępowania w sprawach dotyczących udzielania dotacji, o których mowa w ust. 2. Przepisy art. 14-18 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz.

873 oraz z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135) stosuje się odpowiednio.”

8) użyte w art. 21 ust. 1 i ust. 2 wyrazy „minister właściwy do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych” zastępuje się wyrazami „minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych”

9) w art. 24

a) ust. 1:

– pkt 1 lit. a) otrzymuje brzmienie:

„a) ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych,”;

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) sekretarz Komisji Wspólnej, którym jest pracownik urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych.”;

b) ust. 2 – ust. 7 otrzymują brzmienie:

„2. Prezes Rady Ministrów powołuje i odwołuje członków Komisji Wspólnej na wniosek ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych.

3. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych zawiadamia organy, o których mowa w ust. 1 pkt 1, oraz organizacje mniejszości oraz społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19, o zamiarze wystąpienia do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem, o którym mowa w ust. 2.

4. Organy, o których mowa w ust. 1 pkt 1, zgłaszają ministrowi właściwemu do spraw mniejszości narodowych i etnicznych swoich kandydatów na członków Komisji Wspólnej w terminie 90 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w ust. 3.

5. Poszczególne mniejszości, o których mowa w art. 2, oraz społeczność posługująca się językiem, o którym mowa w art. 19, zgłaszają ministrowi właściwemu do spraw mniejszości narodowych i etnicznych swoich kandydatów na członków Komisji Wspólnej reprezentujących daną mniejszość lub społeczność posługującą się

językiem, o którym mowa w art. 19, w liczbie określonej dla tej mniejszości lub dla tej społeczności odpowiednio w ust. 1 pkt 2 albo pkt 3, w terminie 90 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w ust. 3.

6. Jeżeli w terminie określonym w ust. 5 któraś z mniejszości lub społeczność posługująca się językiem, o którym mowa w art. 19, nie zgłosi swoich kandydatów lub zgłosi liczbę kandydatów inną niż określona odpowiednio dla tej mniejszości w ust. 1 pkt 2, a dla społeczności w ust. 1 pkt 3, wówczas minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych przedstawia tej mniejszości lub społeczności do zaopiniowania swoich kandydatów na członków Komisji Wspólnej reprezentujących tę mniejszość lub społeczność. W przypadku niewyrażenia przez mniejszość lub społeczność opinii w terminie 30 dni od dnia przedstawienia przez ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych kandydatów, wymóg uzyskania opinii uznaje się za spełniony.
7. We wniosku, o którym mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych wskazuje jako kandydatów na członków Komisji Wspólnej jedynie osoby zgłoszone przez organy, o których mowa w ust. 1 pkt 1, oraz mniejszości lub społeczność posługującą się językiem, o którym mowa w art. 19, z zastrzeżeniem ust. 6, a także kandydata na sekretarza Komisji Wspólnej.”;

10) art. 25 otrzymuje brzmienie

Art. 25

1. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych występuje do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o odwołanie członka Komisji Wspólnej w przypadku:
 - 1) złożenia przez członka rezygnacji z członkostwa w Komisji Wspólnej;
 - 2) wystąpienia przez organ lub mniejszość lub społeczność posługującą się językiem, o którym mowa w art. 19, których przedstawicielem jest członek, do ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych,

z uzasadnionym wnioskiem o odwołanie członka ze składu Komisji Wspólnej;

- 3) skazania członka prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo popełnione z winy umyślnej.
2. Członkostwo w Komisji Wspólnej wygasa w razie śmierci.
3. W przypadku wygaśnięcia członkostwa w Komisji Wspólnej lub odwołania członka, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, powołuje nowego członka Komisji Wspólnej. Przepisy art. 24 ust. 2-7 stosuje się odpowiednio.”;

11) art. 27 otrzymuje brzmienie:

„Art. 27

1. Współprzewodniczącymi Komisji Wspólnej są przedstawiciel ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych oraz przedstawiciel mniejszości oraz społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19, wybrany przez członków Komisji Wspólnej, o których mowa w art. 24 ust. 1 pkt 2 i 3.
2. Współprzewodniczącym Komisji Wspólnej powołuje i odwołuje Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych.”;

12) w art. 28:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

- „2. Posiedzenia zwołuje współprzewodniczący Komisji Wspólnej, będący przedstawicielem ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, z inicjatywy własnej lub na wniosek współprzewodniczącego, będącego przedstawicielem mniejszości i społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19.”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W celu wypracowania wspólnego stanowiska administracji rządowej, współprzewodniczący, będący przedstawicielem ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, może zwoływać posiedzenia, w których udział będą brali tylko członkowie Komisji Wspólnej, o których mowa w art. 24 ust. 1 pkt 1. Stanowisko jest niezwłocznie przekazywane pozostałym członkom Komisji Wspólnej przez współprzewodniczącego.”;

13) art. 30 otrzymuje brzmienie:

„Art. 30

1. Obsługę organizacyjno-techniczną prac Komisji Wspólnej zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych.
2. Koszty funkcjonowania Komisji Wspólnej są pokrywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych.”

14) w art. 31:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organy administracji rządowej, samorządu terytorialnego oraz organizacje mniejszości oraz społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19, są obowiązane do przekazywania ministrowi właściwemu do spraw mniejszości narodowych i etnicznych, na jego wniosek, informacji pozostających w zakresie działania tych organów lub organizacji i dotyczących sytuacji mniejszości oraz społeczności posługującej się językiem, o którym mowa w art. 19, lub realizacji zadań na rzecz mniejszości lub zachowania i rozwoju języka, o którym mowa w art. 19.”;

b) ust. 3 i ust. 4 otrzymują brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw mniejszości narodowych i etnicznych przygotowuje, nie rzadziej niż raz na dwa

lata, raport dotyczący sytuacji mniejszości w Rzeczypospolitej Polskiej, uwzględniając informacje, o których mowa w ust. 1. Raport podlega zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną.

4. Raport wraz z opinią, o których mowa w ust. 3, są przekazywane Radzie Ministrów, a następnie - po zatwierdzeniu raportu przez Radę Ministrów - publikowane przez ministra właściwego do spraw mniejszości narodowych i etnicznych w formie elektronicznej.”;

Art. 4

1. Pracownicy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych zapewniający do dnia ogłoszenia ustawy realizację zadań z zakresu wyznań mniejszości narodowych i etnicznych stają się z tym dniem pracownikami urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Przepisy art. 23¹ Kodeksu pracy stosuje się odpowiednio.
2. Mienie urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych służące realizacji zadań z zakresu praw mniejszości staje się z dniem ogłoszenia ustawy mieniem urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Art. 5

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r., z wyjątkiem art. 4, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W okresie PRL-u resortem właściwym w sprawach mniejszości narodowych i etnicznych był resort Spraw Wewnętrznych. W III RP, chcąc zerwać z tą tradycją sprawy mniejszości narodowych przekazano z MSW do Ministerstwa Kultury. Zabieg ten miał istotne uzasadnienie merytoryczne - wszak większość problemów mniejszości narodowych w Polsce dotyczyło kultury i edukacji. Miało też nie mniej istotne znaczenie symboliczne. Państwo wyraźnie zaakcentowało w ten sposób, że nie chce mniejszości narodowych kontrolować i z pozycji resortu siłowego, nadzorującego różne służby, takie jak Policję, oraz co szczególnie istotne na pograniczach zamieszkałych zwarcie przez mniejszości (szczególnie litewską, białoruską, ukraińską, łemkowską czy słowacką) Straż Graniczną, ale, że przeciwnie, chce wspierać kulturalną autonomię tych mniejszości wyrzekając się policyjno -administracyjnego nadzoru.

Stan ten po kilku latach uległ zmianie i sprawy mniejszości wróciły do MSWiA co zostało utrwalone przez przyjęcie ustawy o działach administracji rządowej, w której wprowadzono dział 25 „wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne” - który powierzony jest ministrowi właściwemu w sprawach wewnętrznych i administracji.

Rozwiązanie to nie jest merytorycznie uzasadnione. O ile charakter spraw dotyczących wyznań religijnych rzeczywiście uzasadnia powierzenie ich temu samemu ministrowi, któremu powierzono sprawy administracji oraz sprawy wewnętrzne, to kwestie związane z mniejszościami narodowymi i etnicznymi dotyczą głównie spraw związanych z kulturą i edukacją czyli problemami daleko odbiegającymi od zakresu działalności MSWiA.

Zgodnie z powołaną wyżej ustawą organy władzy publicznej obowiązane są podejmować odpowiednie środki w celu wspierania działalności zmierzającej do ochrony, zachowania i rozwoju tożsamości kulturowej mniejszości (art. 18 ust 1 ustawy). Tymi środkami są w szczególności dotacje celowe lub podmiotowe na działalność instytucji kulturalnych, ruchu artystycznego i twórczości mniejszości oraz imprez artystycznych (...) inwestycje służące zachowaniu tożsamości kulturowej mniejszości, wydawanie książek, czasopism, periodyków i druków w językach mniejszości, ochrona miejsc związanych z kulturą mniejszości, działalność świetlicową, prowadzenie bibliotek, edukację dzieci i młodzieży propagowanie wiedzy o mniejszościach (por. art. 18 ust. 2 ustawy).

Tymczasem przedstawiciele mniejszości narodowych zgłaszają dyskomfort w związku z tym, że ich sprawy załatwia ten sam Minister, który nadzoruje formacje policyjne, a ich sprawy są w ogromnym resorcie SWiA z natury rzeczy traktowane marginalnie, nie mówiąc już o realizowaniu powyższych celów, którymi wśród ludności polskiej zajmuje się Minister Kultury.

Bezczelowym jest, z oczywistych względów, by np. wydawanie polskich książek wspierał Minister Kultury, a książek wydawanych w języku mniejszości Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, by w miejscowości gdzie znajdują się dwie bi-

blioteki – jedna polska a druga dla mniejszości - tą pierwszą wspierał Minister Kultury, a drugą Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. Takich przykładów można przytaczać bez liku. Trudno też sobie wyobrazić resort o charakterze siłowym, z racji pełnionego chociażby nadzoru nad różnymi służbami, jakimi jest MSWiA, który odnajduje się w materii dotyczącej mniejszości narodowych i należycie wypełnia powierzone mu ustawą obowiązki. Z relacji przedstawicieli mniejszości narodowych wiadomo, iż tak się w istocie niestety nie dzieje.

Zdrowy rozsądek, a także zasady organizacji i koncentracji uprawnień przemawiają za przekazaniem spraw mniejszości Ministrowi właściwemu w sprawach Kultury.

Wydaje się, iż przekazanie spraw mniejszości innemu ministrowi, a pozostawienie spraw wyznań religijnych w MSWiA wobec powyższych argumentów wymaga rozdzielenia tego - i tak niespójnego - dzieła administracji rządowej.

Postulat ten popierają przedstawiciele mniejszości narodowych.

Treść przedłożenia nie została poddana konsultacjom, o których mowa w art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu RP.

Projekt nie pociąga za sobą konieczności poniesienia wydatków budżetowych, a zakres spraw w nim regulowanych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1535/09

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o działach
administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach narodowych i
etnicznych oraz o języku regionalnym (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Jan Widacki) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ma na celu dokonanie zmian w dwóch ustawach. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, ze zm.) oraz w ustawie z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz.U. Nr 17, poz. 141, ze zm.). Zmiany w pierwszej z przywołanych ustaw polegają na rozdzieleniu działu administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne – na dwa odrębne działy: (1) wyznania religijne oraz (2) mniejszości narodowe i etniczne. Kierowanie tym drugim działem ma być powierzane temu samemu ministrowi, któremu powierzone zostanie kierowanie działem kultura i ochrona dziedzictwa narodowego. Zmiany w drugiej z przywołanych ustaw są konsekwencją podzielenia działu administracji rządowej.

Ustawa ma wejść w życie 1 stycznia 2010 r., z wyjątkiem przepisu przejściowego, który ma wejść w życie z dniem ogłoszenia ustawy.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje zagadnień objętych projektem ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 21 lipca 2009 r.

BAS-WAL-1536/09

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania poselskiego projektu ustawy o zmianie
ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach
narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Jan Widacki) za projekt ustawy wykonującej prawo
Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mającej na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ma na celu dokonanie zmian w dwóch ustawach. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, ze zm.) oraz w ustawie z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz.U. Nr 17, poz. 141, ze zm.). Zmiany w pierwszej z przywołanych ustaw polegają na rozdzieleniu działu administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne – na dwa odrębne działy: (1) wyznania religijne oraz (2) mniejszości narodowe i etniczne. Kierowanie tym drugim działem ma być powierzane temu samemu ministrowi, któremu powierzone zostanie kierowanie działem kultura i ochrona dziedzictwa narodowego. Zmiany w drugiej z przywołanych ustaw są konsekwencją podzielenia działu administracji rządowej.

Ponieważ opiniowany projekt ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej nie ma podstaw, by uznać go za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski