



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-171(6)/09

Warszawa, 8 stycznia 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów **stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (druk nr 2390).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

Stanowisko Rządu RP
w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy
o działach administracji rządowej oraz ustawy
o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym
(druk nr 2390)

Projekt ustawy przewiduje zmiany w ustawach: z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) oraz z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. Nr 17, poz. 141, z późn. zm.). Zmiany w pierwszej ze wspomnianych ustaw miałyby polegać na rozdzieleniu działu „wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne” na działy „wyznania religijne” i „mniejszości narodowe i etniczne” oraz powierzeniu kierowania działami „kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” oraz „mniejszości narodowe i etniczne” jednemu ministrowi. Zmiany w drugiej z wymienionych ustaw dostosowują ją do zmian wprowadzonych w ustawie o działach administracji rządowej.

Z punktu widzenia merytorycznego nie ma przeciwwskazań, aby wyodrębnić dział „mniejszości narodowe i etniczne”. Jednak biorąc pod uwagę potrzebę racjonalnego funkcjonowania państwa, wątpliwe wydaje się wyodrębnianie działu administracji rządowej, dysponującego budżetem rocznym w wysokości kilkunastu milionów złotych i obsługiwanego przez kilkunastu pracowników (obecnie jedenastu).

W ocenie Rządu nieuzasadnione jest ustawowe ograniczanie kompetencji Prezesa Rady Ministrów do wskazywania działów, którymi mają kierować poszczególni ministrowie. Należy zwrócić uwagę, że art. 4 ustawy o działach administracji rządowej tylko w jednym przypadku obligatoryjnie powierza kierowanie kilkoma działami jednemu ministrowi. Ust. 4 wspomnianego artykułu stanowi, że jeden minister obligatoryjnie kieruje działami administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, co ma niewątpliwie uzasadnienie merytoryczne. Trudno znaleźć takie uzasadnienie w przypadku działów obejmujących mniejszości narodowe i etniczne oraz kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego. Decyzję o tym, któremu ministrowi powierzony zostanie dział obejmujący mniejszości narodowe i etniczne, powinien podejmować Prezes Rady Ministrów. Ustawowe ograniczenie tej możliwości mogłoby przynieść negatywne skutki, zmniejszyłoby bowiem możliwość elastycznego reagowania, w zależności od zmieniającej się sytuacji.

W opinii rządu nie można zgodzić się z argumentacją zamieszczoną w uzasadnieniu do projektu ustawy.

- 1) Przede wszystkim należy zwrócić uwagę na różnicę pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, a Ministrem Spraw Wewnętrznych z okresu PRL. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji jest obecnie ministrem właściwym dla czterech działów:
 - administracji,
 - informatyzacji,
 - spraw wewnętrznych,
 - wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych.

- 2) W zakresie spraw ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych znajduje się m.in.:
- podtrzymywanie tożsamości kulturowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz ochrona języka regionalnego,
 - prowadzenie Urzędowego Rejestru Gmin, w których jest używany język pomocniczy,
 - prowadzenie Rejestru gmin, na których obszarze są używane nazwy w języku mniejszości,
 - współdziałanie z wojewodami oraz innymi organami administracji rządowej i samorządowej w zakresie przeciwdziałania naruszaniu praw mniejszości narodowych i etnicznych,
 - współdziałanie z Ministrem Edukacji Narodowej w zakresie nauczania w językach i języka mniejszości oraz w języku regionalnym,
 - współdziałanie z organizacjami międzynarodowymi w zakresie ochrony praw mniejszości narodowych w Polsce,
 - obsługa Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych,
 - koordynowanie *Programu na rzecz społeczności romskiej w Polsce*,
 - nadzorowanie wdrażania Poddziałania 1.3.1. Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (tzw. „komponentu romskiego”),
 - podejmowanie działań na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych dotyczących realizacji zasady równego traktowania osób bez względu na pochodzenie etniczne.
- 3) W zakresie kompetencji Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego znajdują się sprawy rozwoju i opieki nad materialnym i niematerialnym dziedzictwem narodowym oraz sprawy działalności kulturalnej, w tym mecenatu państwowego nad tą działalnością. Tymczasem duża część zadań finansowych z budżetu ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych ma charakter podobny do zadań finansowanych w ramach budżetów jednostek samorządu terytorialnego i nie mieści się ramach zadań finansowanych przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (dotyczy to m. in. finansowania inwestycji związanych z edukacją i istniejącymi lub tworzonymi ośrodkami życia społecznego i kulturalnego mniejszości, finansowania mediów oraz imprez i czasopism o charakterze lokalnym i regionalnym).

W konkluzji należy stwierdzić, że ***Rząd negatywnie opiniuje omawiany projekt ustawy i uznaje, że nie powinien on być przedmiotem dalszych prac legislacyjnych.***