

**Trzyletni plan limitu mianowań urzędników
w służbie cywilnej na lata 2010 – 2012**

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505) Rada Ministrów zobowiązana jest do corocznego ustalania trzyletniego planu limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedłożenia go do wiadomości Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej. Limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy oraz limity i środki finansowe na wynagrodzenia i szkolenia członków korpusu służby cywilnej, zgodnie z art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy, są określane na każdy kolejny rok w ustawie budżetowej.

W związku z powyższym proponuje się określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

- 1) 2010 r. – 1.000 osób;
- 2) 2011 r. – 1.000 osób;
- 3) 2012 r. – 1.500 osób.

Skutki finansowe na 2010 r. szacuje się na kwotę 880 700 zł (bez pochodnych), 1 036 408 zł (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2010 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowań w 2010 r.*	Wysokość dodatku sc	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (15,23 %)**	Składki na Fundusz Pracy (2,45 %)	Skutki mianowań z pochodnymi
skutki finansowe mianowań od 1.12.2010 r.	880,70	1	1 000	880 700	134 131	21 577	1 036 408

* Skutki finansowe mianowań w 2010 r. obliczone zostały na podstawie kwoty bazowej na 2009 r.

** Składki na ubezpieczenia społeczne zostały obliczone z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97 % (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93 %, ale może być zmieniona odrębnymi decyzjami ZUS), ze względu na zróżnicowanie składki płaconej przez pracodawców.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. nr 227, poz. 1505) oraz jej akty wykonawcze, wprowadzają nowe zasady, które mogą mieć wpływ na zwiększoną liczbę zgłoszeń do postępowania w 2010 r., w porównaniu do lat 2007 – 2009. Najważniejsze z nich:

- przywrócenie możliwości udziału w postępowaniu osób ze znajomością języka rosyjskiego – w latach 2005 i 2006 ok. 50 % kandydatów deklarowało znajomość tego języka. W ustawie o służbie cywilnej z 2006 r. uznawana była znajomość tylko języków urzędowych Unii Europejskiej. W nowej ustawie rozszerzono ten katalog o inne języki, z czego najistotniejszy wpływ na liczbę osób przystępujących do postępowaniami będzie miał język rosyjski,
- w związku z przygotowaniem w 2010 r., przez Szefa Służby Cywilnej, projektu strategii zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej, zawierającej diagnozę służby cywilnej, określenie celów strategicznych, systemu realizacji oraz ram finansowych – przedstawiona zostanie jasna wizja rozwoju zawodowego w korpusie służby cywilnej, co będzie stanowiło zachętę do podwyższania kwalifikacji dla członków korpusu, co z kolei jest istotnym argumentem za przyjęciem w kolejnych latach zwiększonego limitu,
- ze względu na obecną trudną sytuację gospodarczą istotnym czynnikiem motywującym pracowników służby cywilnej do przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego jest dążenie do zapewnienia stabilizacji zatrudnienia w służbie cywilnej i podniesienia poziomu wynagrodzenia, co związane jest z uzyskaniem statusu urzędnika służby cywilnej.

Ponadto, nowa ustawa o służbie cywilnej wyeliminowała czynniki powodujące nieefektywny sposób ustalania wyników postępowania kwalifikacyjnego, co może doprowadzić do zwiększenia liczby osób, które ukończą postępowanie kwalifikacyjne z wynikiem pozytywnym.

Z uwagi jednak na obecną sytuację gospodarczą oraz wiążącą się z tym konieczność ograniczania wydatków budżetowych, w przedmiotowym projekcie „Trzyletniego planu (...)” przyjęto wielkości na optymalnym poziomie, tj. takim, który nie spowoduje nadmiernych obciążeń dla budżetu państwa. W związku z tym przekazany do uzgodnień międzyresortowych pierwotny projekt „Trzyletniego planu (...)” został skorygowany w wyniku uwzględnienia uwag zgłoszonych przez Ministra Finansów. Zmniejszona została wysokość limitu mianowań w 2010 r. i w latach następnych (w 2010 r. z 1.500 osób do 1.000, w 2011 r. z 2.000 osób do 1.000 oraz w 2012 r. z 2.500 osób do 1.500), a także przesunięty został

termin mianowań urzędników w służbie cywilnej w 2010 r. (z dnia 1 października 2010 r. na dzień 1 grudnia 2010 r.). Dodatkowym argumentem za niezwiększaniem limitu mianowań w 2010 r. jest jego niepełne wykorzystanie w 2009 r., tj. na poziomie 58,8 %. Ponadto, zmianie uległa wysokość dodatku służby cywilnej przyjęta do oszacowania skutków finansowych mianowań w 2010 r. (zgodnie z wysokością kwoty bazowej dla członków korpusu służby cywilnej przyjętej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2010). Oszczędności wynikające ze zmiany projektu „Trzyletniego planu (...)” są następujące:

Skutki mianowań w 2010 r.	Wysokość dodatku sc	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Skutki mianowań wraz z pochodnymi
1. Wersja skierowana do uzgodnień z członkami Rady Ministrów					
skutki finansowe mianowań od 1.10. 2010 r.	889,51	3	1 500	4 002 795	4 710 490
2. Wersja skierowana do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów					
skutki finansowe mianowań od 1.12.2010 r.	880,70	1	1 000	880 700	1 036 408
Oszczędności					
x	x	2	500	3 122 095	3 674 082

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że w 2010 r., przy limicie określonym na poziomie 1.000 osób, istnieje ryzyko, że część osób ukończy postępowanie kwalifikacyjne z pozytywnym wynikiem, ale nie zostanie mianowana. Jednak ze względu na sytuację finansową budżetu państwa, proponuje się przyjąć limit mianowań na ww. poziomie. Skutki finansowe mianowań w 2010 r. określone w przedmiotowym projekcie są spójne ze wstępnym projektem ustawy budżetowej na rok 2010.