



Druk nr 1995

Warszawa, 18 maja 2009 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja do Spraw Unii Europejskiej
SUE-020-01-09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja do Spraw Unii Europejskiej wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o uposażeniu posłów
do Parlamentu Europejskiego
wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej
oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Andrzej Grzyb.

Przewodniczący Komisji

(-) Andrzej Grzyb

USTAWA
z dnia 2009 r.

o zmianie ustawy o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1.

W ustawie z dnia 30 lipca 2004 r. o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 187, poz. 1925 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Posłom do Parlamentu Europejskiego wybranym w Rzeczypospolitej Polskiej w wyborach przeprowadzonych w dniu 7 czerwca 2009 r., którzy sprawowali mandat posła do Parlamentu Europejskiego w latach 2004-2009, oraz podjęli, na podstawie art. 25 ust. 1 decyzji Parlamentu Europejskiego nr 2005/684/WE, Euratom z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego (Dz. Urz. UE L 262 z 07.10.2005, str. 1), decyzję o pobieraniu uposażenia, zwanym dalej „posłami do Parlamentu Europejskiego”, przysługuje w okresie sprawowania mandatu, licząc od pierwszego posiedzenia Parlamentu Europejskiego, uposażenie wypłacane miesięcznie, także za niepełne miesiące sprawowania mandatu.”;

2) uchyla się art. 4.

Art. 2.

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 w pkt 2 lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) Kancelaria Sejmu w stosunku do posłów i posłów do Parlamentu Europejskiego, o których mowa w ustawie z dnia 30 lipca 2004 r. o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 187, poz. 1925 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708), oraz Kancelaria Senatu w stosunku do senatorów,”;

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawę z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznych z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych oraz ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 21, poz. 125, Nr 112, poz. 769, Nr 115, poz. 791, 792 i 793 i Nr 176, poz. 1243, z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 67, poz. 411, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056, Nr 209, poz. 1318, Nr 220, poz. 1417 i 1418, Nr 227, poz. 1505, Nr 228, poz. 1507 i Nr 237, poz. 1654 i 1656 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 8, poz. 38, Nr 14, poz. 75, Nr 18, poz. 97 i Nr 22, poz. 120.

2) w art. 6 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) posłami i senatorami pobierającymi uposażenie oraz posłami do Parlamentu Europejskiego, o których mowa w ustawie z dnia 30 lipca 2004 r. o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej, zwanymi dalej „posłami i senatorami””;

3) w art. 7 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) posłom do Parlamentu Europejskiego wybranym w Rzeczypospolitej Polskiej.”;

4) w art. 12 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Nie podlegają ubezpieczeniu wypadkowemu bezrobotni pobierający zasiłek dla bezrobotnych lub świadczenie integracyjne oraz osoby, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, 6, 9b, 11, 19 i 20 oraz art. 7 i 10.”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. Nr 199, poz. 1673, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w ust. 3 uchyla się pkt 3a;

2) w art. 5 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Kancelaria Sejmu w stosunku do posłów i Kancelaria Senatu w stosunku do senatorów”;

Art. 4.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 66 w ust. 1 pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) posłowie pobierający uposażenia poselskie oraz senatorowie pobierający uposażenie senatorskie”;

2) w art. 68 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Osoba niewymieniona w art. 66 ust. 1, pracownik przebywający na urlopie bezpłatnym, poseł do Parlamentu Europejskiego wybrany w Rzeczypospolitej Polskiej lub osoba niewymieniona w art. 66 ust. 1, do której ma zastosowanie art. 13 ust. 2 lit. f rozporządzenia Rady (EWG) nr 1408/71 w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 241, poz. 2074, z 2003 r. Nr 83, poz. 760 i Nr 223, poz. 2217, z 2004 r. Nr 99, poz. 1001, Nr 121, poz. 1264, Nr 187, poz. 1925 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 164, poz. 1366, z 2007 r. Nr 115, poz. 792, z 2008 r. Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33 i Nr 22, poz. 120.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157 i Nr 38, poz. 299.

Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 149 z 05.07.1971, str. 2, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 1, str. 35), może ubezpieczyć się dobrowolnie na podstawie pisemnego wniosku złożonego w Funduszu, jeżeli ma miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;

3) w art. 85 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Za osobę pobierającą uposażenie posła składkę jako płatnik oblicza, pobiera z dochodu ubezpieczonego i odprowadza Kancelaria Sejmu, a za osobę pobierającą uposażenie senatora - Kancelaria Senatu.”.

Art. 5.

Posłowie do Parlamentu Europejskiego wybrani w Rzeczypospolitej Polskiej w wyborach przeprowadzonych w dniu 7 czerwca 2009 r. informują na piśmie Marszałka Sejmu, w terminie do dnia 14 sierpnia 2009 r., o tym, czy będą pobierać uposażenie, o którym mowa w art. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 6.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 14 lipca 2009 r.

Uzasadnienie

1. Projektowana ustawa ma na celu wykonanie decyzji Parlamentu Europejskiego 2005/684/WE, Euratom z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego (Dz. Urz. UE L 262 z 7.10.2005 r., s. 1; dalej statut). Statut ustala przepisy i warunki ogólne wykonywania obowiązków posła do Parlamentu Europejskiego oraz zmierza do wprowadzenia ujednoczonych świadczeń dla wszystkich posłów do Parlamentu Europejskiego wybieranych w Unii Europejskiej. Statut przewiduje możliwość wprowadzenia lub utrzymania rozwiązań krajowych w następujących przypadkach:

- art. 12 ust. 3 i ust. 5 przyznaje państwom członkowskim pod warunkiem, że nie będzie miała miejsca żadna forma podwójnego opodatkowania prawo do stosowania krajowych przepisów podatkowych w stosunku do wynagrodzeń, odprawy przejściowej, emerytury, renty inwalidzkiej oraz renty rodzinnej,

- art. 25 umożliwia ponownie wybranym posłom do Parlamentu Europejskiego pozostanie przez cały okres ich działalności poselskiej przy obecnym systemie krajowym w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej, emerytury, renty inwalidzkiej oraz renty rodzinnej,
- art. 29 umożliwia państwom członkowskim na okres przejściowy nieprzekraczający dwóch najbliższych kadencji Parlamentu Europejskiego wprowadzenie dla posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych na ich terytorium uregulowań odbiegających od statutu w zakresie wynagrodzeń, odprawy przejściowej, emerytury, renty inwalidzkiej oraz renty rodzinnej.

Przyjęto założenie, że Polska nie skorzysta z możliwości przewidzianych w art. 12 ust. 3 i ust. 5 oraz art. 29 statutu. Projekt zmierza do zapewnienia realizacji prawa do wyboru systemu krajowego, o którym mowa w art. 25 statutu.

2. Zgodnie z art. 26 statutu, posłowie, którzy byli już posłami do Parlamentu Europejskiego przed jego wejściem w życie i zostali ponownie wybrani, mogą podjąć decyzję o pozostaniu przy obecnym systemie krajowym. O swojej decyzji informują pisemnie przewodniczącego Parlamentu Europejskiego w terminie 30 dni od daty wejścia w życie statutu. Zapewnienie realizacji tego prawa wymaga wprowadzenia odpowiednich zmian w prawie polskim.

W obecnym stanie prawnym posłom do Parlamentu Europejskiego wybranym w Rzeczypospolitej Polskiej przysługuje w okresie sprawowania mandatu uposażenie przewidziane w ustawie z dnia 30 lipca 2004 r. o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 187, poz. 1925 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708). Ponadto posłom tym przysługują świadczenia określone w ustawach: z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, ze zmianami), z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu

wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. Nr 199, poz. 1673, ze zmianami) oraz z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, ze zmianami). Wejście w życie statutu wymaga wprowadzenia zmian do tych ustaw.

3. Artykuł 1 pkt 1 projektu przewiduje zmianę art. 1 ust. 1 ustawy o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiana ma na celu zawężenie zakresu podmiotowego ustawy. Po przyjęciu proponowanej zmiany, ustawa ta będzie miała zastosowanie wyłącznie do posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej w wyborach przeprowadzonych w dniu 7 czerwca 2009 r., którzy sprawowali mandat posła do Parlamentu Europejskiego w latach 2004-2009 oraz podjęli na podstawie art. 25 ust. 1 statutu – decyzję o pobieraniu uposażenia.

Artykuł 1 pkt 2 projektu zakłada uchylenie art. 4 ustawy o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej. Uchylany przepis przyznaje posłowi do Parlamentu Europejskiego, który uległ wypadkowi, świadczenia na zasadach i wysokości określonej przepisami o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych. Uchylenie tego przepisu jest niezbędne ze względu na treść art. 25 ust. 1 statutu, który przyznaje ponownie wybranym posłom do Parlamentu Europejskiego prawo do pozostania przy obecnym systemie krajowym wyłącznie w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej, emerytury, renty inwalidzkiej i renty rodzinnej. Świadczenia z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych nie są objęte zakresem art. 25 ust. 1 statutu, co oznacza, że decyzja posła do Parlamentu Europejskiego o pozostaniu przy systemie krajowym nie obejmuje tych świadczeń. Należy zaznaczyć, że art. 19 statutu przyznaje posłom do Parlamentu Europejskiego prawo do ubezpieczenia od ryzyka związanego z wykonywaniem mandatu, przy czym warunki korzystania z tego prawa określa

Parlament Europejski, stanowiąc przepisy wykonawcze. Prawo do ubezpieczenia określonego w art. 19 statutu będzie przysługiwało każdemu posłowi do Parlamentu Europejskiego, niezależnie od tego, czy podjął on decyzję o pozostaniu przy systemie krajowym.

Artykuł 2 pkt 1 i 2 projektu przewiduje zmianę art. 4 pkt 2 lit. e oraz art. 6 ust. 1 pkt 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Obowiązkowym ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym będą podlegali wyłącznie posłowie do Parlamentu Europejskiego, którzy pozostaną przy systemie krajowym. W związku z tym proponuje się zawężenie zakresu, w jakim Kancelaria Sejmu jest obecnie płatnikiem (zmiana art. 4 pkt 2 lit. e ustawy). Według projektu Kancelaria Sejmu będzie płatnikiem składek wyłącznie w stosunku do tych posłów do Parlamentu Europejskiego, którzy pozostaną przy systemie krajowym. Tylko ta grupa posłów do Parlamentu Europejskiego będzie – zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 6 ust. 1 pkt 6 ustawy podlegała obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym.

Ponieważ pozostali posłowie do Parlamentu Europejskiego objęci będą w tym zakresie świadczeniami określonymi przez statut, w art. 2 pkt 3 projektu proponuje się przyznanie im prawa do dobrowolnego objęcia ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi.

Artykuł 3 projektu przewiduje uchylenie art. 3 ust. 3 pkt 3a oraz zmianę art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych. Artykuł 3 ust. 3 pkt 3a uznaje za wypadek przy pracy nagle zdarzenie wywołane przyczyną zewnętrzną powodujące uraz lub śmierć, które nastąpiło w okresie ubezpieczenia wypadkowego z danego tytułu podczas sprawowania mandatu posła do Parlamentu Europejskiego wybranego w Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiana art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy znosi obowiązek ustalenia przez Kancelarię Sejmu w karcie wypadku w stosunku do posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej okoliczności i przyczyn wypadków przy pracy. Zmiany te stanowią konsekwencje uchylenia art. 4 ustawy o

uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej (art. 1 pkt 2 projektu).

Artykuł 4 projektu zakłada zmianę art. 66 ust. 1 pkt 14, art. 68 ust. 1 oraz art. 85 ust. 8 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zmiana art. 66 ust. 1 pkt 14 ustawy ma na celu wyłączenie posłów do Parlamentu Europejskiego z kręgu podmiotów objętych obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym. Zmiana ta wynika z postanowień statutu, zgodnie z którymi posłom do Parlamentu Europejskiego przysługiwać będzie zwrot 2/3 kosztów poniesionych w związku z chorobą, ciążą i urodzeniem dziecka (art. 18 statutu). Świadczenia opieki zdrowotnej nie są objęte obecnym systemem krajowym w rozumieniu art. 25 ust. 1 statutu. Zmiana art. 85 ust. 8 ustawy zakłada zniesienie obowiązku obliczania, pobierania z dochodu ubezpieczonego i odprowadzania przez Kancelarię Sejmu składki za osobę pobierającą uposażenie posła do Parlamentu Europejskiego wybranego w Rzeczypospolitej Polskiej, co stanowi konsekwencję zmiany art. art. 66 ust. 1 pkt 14 ustawy. Jednocześnie, zgodnie z nowym brzmieniem art. 68 ust. 1 ustawy, proponuje się wprowadzenie możliwości dobrowolnego ubezpieczenia zdrowotnego dla posłów do Parlamentu Europejskiego. Posłowie ci będą mogli ubezpieczyć się na podstawie pisemnego wniosku złożonego w Narodowym Funduszu Zdrowia, jeżeli będą mieli miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Artykuł 5 projektu nakłada na posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej w wyborach przeprowadzonych w dniu 7 czerwca 2009 r. obowiązek poinformowania na piśmie Marszałka Sejmu, w terminie do dnia 14 sierpnia 2009 r., o tym czy będą pobierać uposażenie przewidziane w art. 1 ustawy o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej. Przepis ten ma zapewnić posłom do Parlamentu Europejskiego wybranym w Rzeczypospolitej Polskiej skuteczną realizację prawa do pozostania przy obecnym systemie krajowym.

Artykuł 6 projektu stanowi, że ustawa wejdzie w życie z dniem 14 lipca 2009 r., tj. z dniem wejścia w życie statutu. Tego dnia odbędzie się pierwsze posiedzenie Parlamentu Europejskiego kadencji 2009-2014.

4. Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Projektowana ustawa nie powinna rodzić skutków finansowych dla budżetu państwa, z tego powodu, że warunki w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej i poszczególnych rent posła do Parlamentu Europejskiego wynikające z Decyzji (2005/684/WE, Euratom)⁵ Parlamentu Europejskiego z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego – (dalej zwanej Decyzją) są znacznie korzystniejsze niż wynikające z obecnego systemu krajowego. Możliwość pozostania posłów ponownie wybranych do Parlamentu Europejskiego przy systemie krajowym, co dopuszczają postanowienia art. 25 decyzji Parlamentu Europejskiego, jest bowiem znikoma. W sytuacji jednak, gdyby takie przypadki się zdarzyły warto zauważyć, iż w zakresie 2009 r. w budżecie Kancelarii Sejmu wydatki wynikające z uprawnień określonych w ustawie o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego zostały zaplanowane jak w latach ubiegłych. Natomiast w odniesieniu do budżetu na rok 2010 należy stwierdzić, że obecnie nie ma podstaw do planowania środków z tego tytułu.

2. Proponowana regulacja nie powoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

⁵ Zob. Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej L 262/1 z dnia 7.10.2005.

3. Skutkiem wejścia w życie postanowień Decyzji Parlamentu Europejskiego może być w przyszłości zwiększenie wydatków na składkę członkowską do UE (ujmowaną w cz. 84 budżetu państwa – *Środki własne UE*), jako że zgodnie z postanowieniami jej art. 23 wszelkich płatności dot. m.in. wynagrodzenia posła do Parlamentu Europejskiego, odpraw przejściowych, emerytur, rent, dokonuje się z budżetu Unii Europejskiej. Nie musi to być jednakże taka prosta zależność, bowiem z jednej strony prawnie określone zostały elementy tej składki (np. wpłaty obliczone, zgodnie z metodologią UE, na podstawie Dochodu Narodowego Brutto, czy na podstawie podatku od towarów i usług, wpłaty z udziału w opłatach celnych i rolnych itd.), a z drugiej zaś strony w budżecie UE istnieją możliwości dokonywania określonych zmian, np. oszczędności czy dokonywania przesunięć wydatków⁶. Najistotniejsze jest jednakże to, iż Decyzja Parlamentu Europejskiego opublikowana została w roku 2005, co dawało podstawy do ujęcia wydatków związanych z nowym systemem wynagradzania eurodeputowanych w perspektywie finansowej 2007-2013. Policzenie skutków finansowych wynikających z decyzji PE dla poziomu składki opłacanej z polskiego budżetu państwa, czy też wydatków jakie ponoszone będą z budżetu UE na polskich eurodeputowanych nie jest możliwe w krótkim czasie z powodu braku szeregu informacji, a także dlatego, że część wydatków przewidywanych w decyzji może wystąpić w ograniczonym zakresie lub dopiero po kilku latach.

Uwagi szczegółowe

I. Skutki dla budżetu państwa

Decyzja Parlamentu Europejskiego z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego w art. 10 wskazuje, iż wynagrodzenie

⁶ Zob. np. informacje dot. zwrotu kosztów dla posłów do Parlamentu Europejskiego, pod adresem: <http://www.europarl.europa.eu/parliament/expert/staticDisplay.do?id=39&pageRank=1&language=EN>

eurodeputowanego wynosi 38,5 % poborów podstawowych sędziego Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości. Powyższe oznacza, że wg stanu na dzień dzisiejszy miesięczne wynagrodzenie eurodeputowanego wyniesie 7665 €, co wg kursu średniego NBP z dnia 13 maja br. (1 €=4,3998 PLN) daje kwotę 33.724,467 zł. Jest to kwota znacznie wyższa od uposażenia eurodeputowanego wypłaconego przez Kancelarię Sejmu w 2009 r. Faktyczne uposażenie jest wypłacane w miesiącach styczeń - luty w kwocie 10.278,70 zł brutto i od 1 marca 2009 r. na poziomie 2008 roku, czyli w wysokości 9.892,30 zł brutto miesięcznie. Powyższe oznacza, że znikoma może być możliwość pozostania posłów ponownie wybranych do Parlamentu Europejskiego przy systemie krajowym, co dopuszczają postanowienia art. 25 decyzji Parlamentu Europejskiego.

Uchwalone w ustawie budżetowej na 2009 r. wydatki na eurodeputowanych wyniosły 7.616 tys. zł i złożyły się na nie:

- jedna odprawa (§3020) w wys. blisko 31 tys. zł⁷,
- uposażenia dla 54 eurodeputowanych (§4010) w wys. 6.661 tys. zł,
- składki na ubezpieczenia społeczne (§4110) obliczone zgodnie z postanowieniami art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych – w wys. 761 tys. zł⁸,
- składki na Fundusz Pracy (§4120)⁹ – w wys. 163 tys. zł.

w tys. zł

wyszczególnienie	ustawa budżetowa 2009	Kancelaria Sejmu cz.02	Rezerwa celowa cz. 83, poz. 66
RAZEM	7 616	4 437	3 179
odprawy (§3020)	31	31	
uposażenia dla 54 eurodeputowanych (§4010)	6 661	3 886	2 775

⁷ (1 x 9.892,30zł x 102% x 3 m-cy = 30.270,45 zł)

⁸ Naliczone w wys. 15,8% od §4010 (gdy roczna podstawa wymiaru składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe w danym roku przekroczy 30-krotność prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej na dany rok kalendarzowy, składki nie nalicza się).

⁹ Naliczone w wys. 2,45% od §4010.

składki na ubezpieczenia społeczne (§4110)	761	426	335
składki na Fundusz Pracy (§4120)	163	94	69

Zakładając jednakże, że gdyby niektórzy parlamentarzyści zdecydowali się skorzystać z systemu krajowego, to warto zauważyć, że środki w budżecie zostały zaplanowane na cały rok, do 31 lipca 2009 w budżecie części 02 – *Kancelaria Sejmu*, a od 1 sierpnia do końca roku w części 83 – *Rezerwy celowe* w poz. 66. Obecna kadencja PE kończy się wcześniej (inauguracja nowej kadencji 13 lipca br.).

Obecnie brak jest też podstaw do zaplanowania w budżecie roku 2010 środków dla posłów do Parlamentu Europejskiego, chcących pozostać w systemie krajowym, gdyż informacje o wyborze systemu przez parlamentarzystę europejskiego będą znane 15 sierpnia br. Nie mniej jednak możliwe będzie dokonanie zmian projektu budżetu na ten rok na etapie prac parlamentarnych (np. ujęcie takich wydatków w budżecie Kancelarii Sejmu czy w rezerwie celowej).

II. Hipotetyczne skutki dla budżetu UE objęcia nowym systemem polskich eurodeputowanych

Roczne skutki zmiany poziomu wynagrodzenia posła do Parlamentu Europejskiego w stosunku do faktycznego wykonania:

- 10.278,10 zł – de facto w budżecie (styczeń – luty 2009 r.)
- 9.892,30 zł – uposażenie (marzec - grudzień 2009 r.)

Obecny system krajowy:

54 eurodeputowanych x 10.278,10 zł x 2 m-ce = 1.110,03 tys. zł

54 eurodeputowanych x 9.892,30 zł x 10 m-cy = 5.341,84 tys. zł

Razem 6.451,87 tys. zł

Nowy system:

50 eurodeputowanych x 7665 € x 12 m-cy = 4.599 tys. €

(tj. równowartość 20.234,7 tys. zł)

Zgodnie z art. 13 decyzji, po wygaśnięciu mandatu posłowie mają prawo do odprawy przejściowej w wysokości otrzymywanego wynagrodzenia, tj. 7665 €. Prawo to przysługuje przez okres jednego miesiąca za każdy rok sprawowania mandatu, jednak nie krócej niż 6 i nie dłużej niż 24 miesiące. Prawo to nie przysługuje w przypadku objęcia mandatu w innym parlamencie lub objęcia urzędu publicznego.

Skutki roczne zmiany wynikające z wypłat odpraw.

Przy założeniu, że z odpraw skorzysta 27 eurodeputowanych w średnim okresie 24 m-cy:

27 eurodeputowanych x 7665 € x 24 m-cy = 4.966,9 tys. €

(tj. w przeliczeniu 21.853,4 tys. zł)

Zgodnie z art. 14 decyzji po ukończeniu 63 roku życia byli posłowie mają prawo do emerytury. Emerytura wynosi 3,5 % wynagrodzenia za każdy rok sprawowania mandatu i 1/12 tej kwoty za każdy następny pełen miesiąc, jednak łącznie nie więcej niż 70 %. Prawo do emerytury istnieje niezależnie od innych emerytur.

Skutki roczne zmiany wynikające z prawa do emerytury przy założeniu, że z prawa tego skorzysta 10 posłów, sprawujących mandat przez 5 lat:

10 eurodeputowanych x (7665 € x 3,5%) x 5 lat x 12 m-cy = 161 tys. €

(tj. w przeliczeniu 708,4 tys. zł)

Decyzja wskazuje też na inne prawa eurodeputowanych i ich rodzin (zob. art. 15-19), jednakże brak obecnie merytorycznych podstaw do jakiegokolwiek ich oszacowania. Warto wszakże zwrócić uwagę, że nie powinny być one w krótkim czasie zbyt kosztowne dla budżetu UE. Istotne jest jednakże poznanie i ustosunkowanie się do szczegółowych rozwiązań o których mowa w Decyzji PE, zwłaszcza w pkt. 2 art. 18.

Warszawa, 14 maja 2009 r.

BAS-WAL-985/09
TRYB PILNY

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o
uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w
Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw z prawem Unii
Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2009 r., Nr 5, poz. 47 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedłożony projekt ustawy nowelizującej ustawę z dnia 30 lipca 2004 r. o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 187, poz. 1925 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708) umożliwić ma polskim posłom do Parlamentu Europejskiego (PE) wybranym w najbliższych wyborach (w dniu 7 czerwca 2009 r.), którzy sprawowali już mandat posła do Parlamentu Europejskiego w latach 2004-2009, podjęcie decyzji o pobieraniu uposażenia na dotychczasowych zasadach, a nie na zasadach określonych w decyzji Parlamentu Europejskiego 2005/684/WE, Euratom z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego (Dz. Urz. UE L 262 z 7.10.2005 r., s. 1.).

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy są regulowane prawem Unii Europejskiej, a mianowicie przywołaną wyżej decyzją Parlamentu Europejskiego (2005/684/WE, Euratom) z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej.

Wymieniona decyzja wprowadza jednolite świadczenia dla wszystkich posłów do Parlamentu Europejskiego wybieranych w Unii Europejskiej. Decyzja PE przewiduje jednak w art. 25 ust. 1 możliwość utrzymania rozwiązań krajowych w wyszczególnionych w tym przepisie przypadkach. Zgodnie z wskazanym przepisem posłowie, którzy byli już posłami do Parlamentu Europejskiego przed wejściem w życie decyzji i zostali ponownie wybrani,

mogą podjąć – w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej, emerytury i poszczególnych rent – decyzję o pozostaniu przy obecnym systemie krajowym.

Omawiany projekt zmierza do zagwarantowania w/w posłom prawa do wyboru krajowego systemu uposażenia, o którym mowa w przywołanej decyzji. Jednocześnie projekt zawęży dotychczasowy podmiotowy zakres regulacji ustawy, ograniczając jej zastosowanie do wyszczególnionej wyżej grupy posłów do PE. Wprowadza on również, będące następstwem nowelizacji w/w ustawy, zmiany ustaw z zakresu zabezpieczenia społecznego i zdrowotnego (Ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.; ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych, Dz. U. Nr 199, poz. 1673, z późn. zm.; ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).

Proponowana nowelizacja sprawi, że ustawa z dnia 30 lipca 2004 r., respektując konsekwencje przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego, będzie miała zastosowanie wyłącznie do posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej w wyborach przeprowadzonych w dniu 7 czerwca 2009 r., którzy sprawowali mandat posła do Parlamentu Europejskiego w latach 2004-2009 oraz podjęli - na podstawie art. 25 ust. 1 statutu – decyzję o pobieraniu uposażenia. Projekt uwzględnia też, że art. 25 ust. 1 statutu przyznaje ponownie wybranym posłom do Parlamentu Europejskiego prawo do pozostania przy obecnym systemie krajowym wyłącznie w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej, emerytury, renty inwalidzkiej i renty rodzinnej, natomiast świadczenia z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych oraz opieki zdrowotnej nie są objęte obecnym systemem krajowym w rozumieniu art. 25 ust. 1 statutu.

4. Konkluzje

Przedmiot komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw jest objęty prawem Unii Europejskiej i jest z nim zgodny.

Opracował: Zespół Prawno- Legislacyjny

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, Parlament Europejski, poseł, ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenia zdrowotne

Warszawa, 14 maja 2009 r.

BAS-WAL-984/09
TRYB PILNY

Pan Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia, czy komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o
uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w
Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Przedłożony projekt ustawy nowelizującej ustawę z dnia 30 lipca 2004 r. o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 187, poz. 1925 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708) ma na celu umożliwienie posłom do Parlamentu Europejskiego (PE) wybranym w Rzeczypospolitej Polskiej w najbliższych wyborach (w dniu 7 czerwca 2009 r.), którzy jednocześnie sprawowali już mandat posła do Parlamentu Europejskiego w latach 2004-2009, pobierania uposażenia na zasadach obowiązujących w poprzedniej kadencji.

Należy wskazać, że od kolejnej kadencji PE – na mocy decyzji Parlamentu Europejskiego (2005/684/WE, Euratom) z dnia 28 września 2005 r. w sprawie przyjęcia statutu posła do Parlamentu Europejskiego (Dz. Urz. UE L 262 z 7.10.2005 r., s. 1.), co do zasady obowiązywać mają ustalone w tym akcie jednolite świadczenia dla wszystkich wybieranych w Unii Europejskiej posłów do Parlamentu Europejskiego. Decyzja PE przewiduje jednak w art. 25 ust. 1 możliwość utrzymania rozwiązań krajowych w wyszczególnionych w tym przepisie przypadkach. Zgodnie z wskazanym przepisem posłowie, którzy byli już posłami do Parlamentu Europejskiego przed wejściem w życie decyzji i zostali ponownie wybrani, mogą podjąć – w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej i poszczególnych rent – decyzję o pozostaniu przy obecnym systemie krajowym. Omawiany projekt zmierza do zagwarantowania w/w posłom prawa do wyboru krajowego systemu uposażenia, o którym mowa w przywołanej decyzji. Jednocześnie projekt zawęża dotychczasowy podmiotowy zakres regulacji ustawy, ograniczając jej zastosowanie do wyszczególnionej wyżej grupy posłów do PE. Przewiduje on również, będące następstwem zmiany ustawy o uposażeniu posłów do Parlamentu Europejskiego wybranych w

Rzeczypospolitej Polskiej, nowelizacje ustaw z zakresu zabezpieczenia społecznego i zdrowotnego (Ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74, z późn. zm.; ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych, Dz. U. Nr 199, poz. 1673, z późn. zm.; ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.).

W powyższym świetle stwierdzić należy, iż przepisy przedłożonego projektu mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Proponowana nowelizacja czyni zadość postanowieniom art. 25 ust. 1 w/w decyzji Parlamentu Europejskiego, umożliwiając posłom do PE, którzy byli już członkami Parlamentu przed wejściem w życie statutu posła do PE, pozostanie przez cały okres działalności poselskiej przy poprzednim systemie krajowym w zakresie wynagrodzenia, odprawy przejściowej i poszczególnych rent. Projekt uwzględnia, że świadczenia z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych oraz opieki zdrowotnej nie są objęte obecnym systemem krajowym w rozumieniu art. 25 ust. 1 statutu.

Projekt jest zatem projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawno-Legislacyjny

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, Parlament Europejski, poseł, ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenia zdrowotne