



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1938

Warszawa, 31 marca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Krystynę Skowrońską.

(-) Urszula Augustyn; (-) Tadeusz Aziewicz; (-) Roman Brodniak; (-) Jerzy Budnik; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Ewa Drozd; (-) Jerzy Feliks Fedorowicz; (-) Jolanta Hibner; (-) Magdalena Kochan; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Jerzy Kozdroń; (-) Marek Krząkała; (-) Tomasz Kulesza; (-) Elżbieta Łukacijewska; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Witold Namyślak; (-) Andrzej Nowakowski; (-) Danuta Olejniczak; (-) Paweł Olszewski; (-) Teresa Piotrowska; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Joanna Skrzydlewska; (-) Paweł Suski; (-) Bożena Szydłowska; (-) Piotr Tomański; (-) Piotr Waško; (-) Anna Zielińska-Głębocka; (-) Marek Zieliński; (-) Jerzy Ziętek.

Ustawa
z dnia 2009 r.
o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym
oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 40 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W odniesieniu do uczelni wojskowych, służb państwowych, artystycznych, medycznych oraz morskich, uprawnienia określone w ust. 1, wykonuje minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego lub minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego, po zasięgnięciu opinii właściwych ministrów wskazanych w art. 33 ust. 2.”;

2) po art. 98 dodaje się art. 98a w brzmieniu:

„Art. 98a. Niewykorzystane w danym roku środki finansowe uzyskane na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 10 pozostają w dyspozycji uczelni, z wykorzystaniem na finansowanie realizacji inwestycji, na którą zostały przyznane.”;

3) po art. 187 dodaje się art. 187a i 187b w brzmieniu:

„Art. 187a. 1. Stypendia dla studentów mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego ze środków własnych oraz środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.²⁾).

2. W przypadku przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania stypendiów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności osoby lub grupy osób uprawnione do stypendium oraz potrzeby w zakresie edukacji na poziomie studiów wyższych na danym obszarze.

Art. 187b. 1. Stypendia dla studentów mogą być przyznawane przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące państwowymi ani samorządowymi osobami prawnymi. Stypendia te powinny mieć charakter stypendiów za wyniki w nauce.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz.328, Nr 104, poz.708 i 711, Nr 144, poz.1043 i Nr 227, poz.1658, z 2007 r. Nr 80, poz.542, Nr 120, poz.818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz.1280 oraz z 2008 r. Nr 70, poz. 416.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984.

2. Zasady przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, zatwierdza minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego, po zasięgnięciu opinii Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego.

3. W odniesieniu do studentów uczelni wojskowych, służb państwowych, artystycznych, medycznych oraz morskich, uprawnienia określone w ust. 2 wykonuje minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego, po zasięgnięciu opinii właściwych ministrów wskazanych w art. 33 ust. 2.”;

4) po art. 201 dodaje się art. 201a i 201b w brzmieniu:

„Art. 201a. 1. Stypendia dla doktorantów mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego ze środków własnych oraz środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

2. W przypadku przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania stypendiów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności osoby lub grupy osób uprawnione do stypendium oraz potrzeby w zakresie kształcenia na poziomie studiów trzeciego stopnia na danym obszarze.

Art. 201b. 1. Stypendia dla doktorantów mogą być przyznawane przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące państwowymi ani samorządowymi osobami prawnymi. Stypendia te powinny mieć charakter stypendiów za wyniki w nauce.

2. Zasady przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, zatwierdza minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego, po zasięgnięciu opinii Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego.

3. W odniesieniu do doktorantów uczelni wojskowych, służb państwowych, artystycznych, medycznych oraz morskich, uprawnienia określone w ust. 2 wykonuje minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego, po zasięgnięciu opinii właściwych ministrów wskazanych w art. 33 ust. 2.”;

5) art. 255 otrzymuje brzmienie:

„Art.255. 1. Do dnia 30 czerwca 2012 r. nazwy uczelni zostaną dostosowane do wymagań określonych w art. 3.

2. Do dnia 30 czerwca 2011 r. Rada Ministrów przedłoży projekt ustawy dostosowującej nazwy publicznych uczelni akademickich do wymagań określonych w art. 3.

3. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, dostosuje nazwy uczelni publicznych utworzonych w drodze rozporządzenia albo uczelni publicznych niebędących uczelniami akademickimi do wymagań określonych w art. 3.

4. Do dnia 31 marca 2011 r. założyciel lub uprawniony organ uczelni niepublicznej przedłoży ministrowi właściwemu do spraw szkolnictwa wyższego wniosek dotyczący dostosowania nazwy uczelni do wymagań określonych w art. 3.

5. Nazwę uczelni niepublicznej, której uprawniony organ lub założyciel nie dopełni obowiązku, o którym mowa w ust. 4, zmienia minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego. Decyzję o zmianie nazwy wydaje się z urzędu.”

6) dodaje się art. 261a w brzmieniu:

1) po art. 261 dodaje się art. 261a w brzmieniu:

„261a 1. Minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego może, w drodze rozporządzenia, na wniosek organu prowadzącego publiczną szkołę pomaturalną, kolegium nauczycielskie,

nauczycielskie kolegium języków obcych albo kolegium pracowników służb społecznych złożony po zasięgnięciu opinii senatu uczelni publicznej, włączyć do tej uczelni publiczną szkołę pomaturalną, kolegium nauczycielskie, nauczycielskie kolegium języków obcych albo kolegium pracowników służb społecznych określając zasady przejścia pracowników i słuchaczy tych placówek, kierunki i specjalności studiów, na które słuchacze tych placówek będą przyjmowani oraz tryb ukończenia studiów pierwszego stopnia - mając na celu zachowanie wysokiego poziomu kształcenia..

2. W przypadku włączenia placówek, o których mowa w ust. 1 do uczelni publicznej:

1) wobec podstawowych jednostek organizacyjnych przejmujących pracowników i słuchaczy okresowo, nie dłużej jednak niż przez trzy lata, określa się indywidualne wymagania w zakresie minimum kadrowego niezbędnego do prowadzenia danego kierunku studiów oraz do prowadzenia kształcenia poza siedzibą uczelni;

2) dla przejętych słuchaczy tworzy się specjalność o charakterze zawodowym, której program nauczania, w okresie nieprzekraczającym trzech lat od jej utworzenia, może odbiegać od standardów kształcenia na danym kierunku studiów.

3. Zasady określone w ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio w przypadku połączenia tych placówek w publiczną uczelnię zawodową.

4. W przypadku placówek niepublicznych, zasady określone w ust.1 i 2 uwzględnia się w pozwoleniu na utworzenie z nich niepublicznej uczelni zawodowej.”

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.³⁾) w art. 21 w ust. 1 pkt 39 otrzymuje brzmienie:

„39) stypendia otrzymywane na podstawie przepisów o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki, stypendia dla doktorantów i stypendia dla studentów otrzymywane na podstawie przepisów - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz inne stypendia o charakterze stypendiów naukowych i za wyniki w nauce, których zasady przyznawania zostały zatwierdzone, na podstawie przepisów - Prawo o szkolnictwie wyższym, przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego po

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378 i Nr 211, poz. 1549 oraz z 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888 i Nr 143, poz. 894.

zasięgnięciu opinii Rady Głównej Szkolnictwa Wyższego albo przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania;”;

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych dokonuje koniecznych zmian w zakresie: zlecenia uczelniom zadań przez ministra i zapewniania na ich realizację środków finansowych, dysponowania przez uczelnie środkami finansowymi na inwestycje oraz poszerzenia możliwości przyznawania stypendiów dla studentów, terminu dostosowania nazw uczelni do nowych wymogów ustawowych, a także doprecyzowania przepisów odnośnie minimum kadrowego w kontekście włączania w struktury uczelni publicznych: nauczycielskich kolegiów języków obcych, kolegiów pracowników służb społecznych, kolegiów nauczycielskich i publicznej szkoły pomaturalnej.

Stosownie do obowiązującego przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego lub minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw szkolnictwa wyższego, po zasięgnięciu opinii senatu uczelni, mogą zlecić uczelni wykonanie określonego zadania w dziedzinie nauczania lub kształcenia kadr naukowych, zapewniając odpowiednie środki na jego realizację. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu uprawnienia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego określone w ust. 1 w odniesieniu do uczelni wojskowych, służb państwowych, artystycznych, medycznych oraz morskich wykonują odpowiednio ministrowie wskazani w art. 33 ust. 2.

Minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego jest Instytucją Pośredniczącą w Priorytecie IV Szkolnictwo Wyższe i Nauka Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. W trybie art. 40 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym odbywa się zlecenie zamawianego kształcenia w ramach projektów systemowych Priorytetu IV. Zamawianie kształcenia, tj. zlecenie uczelniom przez ministra właściwego ds. szkolnictwa wyższego kształcenia określonej liczby absolwentów, na kierunkach technicznych, matematycznych i przyrodniczych oraz w specjalnościach na tych kierunkach obejmuje: wsparcie stypendialne dla studentów podejmujących kształcenie na kierunkach zamawianych, wsparcie uczelni w zakresie wdrożenia programów wyrównawczych adresowanych do studentów pierwszego roku kierunków technicznych, matematycznych i przyrodniczych obejmujących podnoszenie

kompetencji niezbędnych do kontynuowania studiów na tych kierunkach, wdrażanie nowych lub zmienionych programów kształcenia.

Przepis art. 40 ust. 2 w obowiązującym brzmieniu uniemożliwia zlecenie przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego – jako Instytucji Pośredniczącej – w ramach projektów systemowych zamawiania kształcenia ze środków europejskich uczelniom wojskowym, służb państwowych, artystycznym, medycznym oraz morskim. Proponowana nowelizacja ma na celu zmianę tej sytuacji i zrównanie szans wszystkich uczelni.

Wprowadzenie do ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym art. 98 ust. 4 w zaproponowanym brzmieniu pozwoli na ujednoczenie zasad finansowania przedsięwzięć szkolnictwa wyższego oraz nauki. Obecna regulacja kwestii finansowania zawiera rozbieżności w zakresie terminowości wydatkowania środków przyznawanych w ramach jednego resortu - Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 października 2004 r. o zasadach finansowania nauki, środki finansowe przekazane na naukę z dotacji podmiotowej oraz celowej, niewykorzystane w danym roku kalendarzowym mogą pozostać w jednostce naukowej na rok następny, z przeznaczeniem na cel, na jaki zostały przyznane. Podobna regulacja obowiązuje przychody publicznych szkół wyższych na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym. Jednak środki przekazywane uczelniom na podstawie art. 94 ust.1 pkt 10 ustawy są wyłączone z możliwości pozostania do dyspozycji uczelni w przypadku nie wykorzystania ich w danym roku. Taka regulacja powoduje konieczność rozliczania się uczelni z końcem każdego roku ze środków przekazanych jej na podstawie pkt 10, które zwykle są źródłem finansowania inwestycji wieloletnich. Obecna regulacja powoduje liczne trudności w realizacji inwestycji i nie ma żadnego racjonalnego wytłumaczenia. Proponowane rozwiązanie zapewni w sposób dostateczny realizację inwestycji wieloletnich ze środków przekazywanych uczelniom na podstawie pkt 10 i znacznie ułatwi cały proces inwestycyjny.

Regulacja zaproponowana w art.187 a oraz art. 201 a umożliwi przyznawanie stypendiów dla studentów i doktorantów przez jednostki samorządu terytorialnego ze środków własnych oraz środków publicznych, w tym w szczególności pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Proponowane dodanie art. 187 b oraz 201 b umożliwi przyznawanie stypendiów o charakterze stypendiów za wyniki w nauce studentom i doktorantom przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące państwową ani

samorządową osobą prawną. Proponowane zmiany poszerzą krąg osób korzystających z pomocy materialnej i ułatwią dostęp do szkolnictwa wyższego młodzieży szczególnie uzdolnionej.

W przepisach przejściowych do ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym, w art. 255 ust.1 wprowadzono obowiązek dostosowania do dnia 30 czerwca 2010 r. nazw uczelni do wymagań określonych w art. 3, zobowiązując jednocześnie Radę Ministrów do przedłożenia w terminie do 30 czerwca 2009 r. projektu ustawy dostosowującego te nazwy.

Niniejszy projekt przedłuża do dnia 30 czerwca **2012 r.** czas na dostosowanie nazw uczelni do wymagań określonych w art. 3 ustawy. Jednocześnie w przedstawionym projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, proponuje się, aby nie dokonywać obecnie zmian w art. 3 ustawy, a **jedynie wprowadzić zmiany** w art. 255 ustawy, **w zakresie** dotyczącym terminów, w jakich mają być wprowadzane zmiany nazw uczelni.

Przepisy zawarte w art. 3 ustawy, a w szczególności ust. 1 i ust. 3 wymagają systemowej zmiany ustawowej, gdyż definicje uniwersytetu oraz uniwersytetu przymiotnikowego budzą wątpliwości interpretacyjne oraz powodują trudności w wykonaniu dyspozycji art. 255.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym zakłada dokonanie zmiany art. 255 ustawy poprzez przedłużenie o 3 lata okresu na dostosowanie nazw uczelni do wymagań określonych w art. 3. Zakłada się, iż w tym **czasie będzie możliwe dokonanie zmian systemowych w obszarze szkolnictwa wyższego i art. 3 ustawy zostanie stosownie doprecyzowany.**

Proponowana zmiana dotyczy w szczególności tzw. „młodych uniwersytetów”, takich jak: Uniwersytet Opolski, Uniwersytet Rzeszowski, Uniwersytet w Białymstoku, Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, Uniwersytet im. Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy, Uniwersytet Zielonogórski i Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego. Przedłużenie terminu spowoduje zwiększenie szans wymienionych uniwersytetów na spełnienie warunków określonych w art.3.

Proponowana zmiana dotyczy w szczególności tzw. „młodych uniwersytetów”, takich jak: Uniwersytet Opolski, Uniwersytet Rzeszowski, Uniwersytet w Białymstoku, Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, Uniwersytet im. Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy, Uniwersytet Zielonogórski i Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego. Przedłużenie

terminu spowoduje zwiększenie szans wymienionych uniwersytetów na spełnienie warunków określonych w art.3.

Ponadto należy zauważyć, iż z omawianych przepisów nie wynika, jak należy potraktować uczelnie, których nazwy podyktowane są tradycją tj. Szkoła Główna Handlowa w Warszawie, Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego w Warszawie, czy też Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie, oraz czy ustawa nakazuje także w tych przypadkach dostosowanie historycznie uzasadnionych nazw uczelni do wymagań określonych w ustawie.

Wprowadzenie do ustawy dodatkowego art. 261a przewiduje, iż w przypadku włączenia (w drodze rozporządzenia) w struktury uczelni publicznej: publicznej szkoły pomaturalnej, kolegium nauczycielskiego, nauczycielskiego kolegium języków obcych lub kolegium pracowników służb społecznych, wymienione placówki nie będą musiały spełniać wymogu ustawowego odnośnie minimum kadrowego w okresie do trzech lat od chwili włączenia w strukturę uczelni publicznej. Zgodnie z tą propozycją staną się one częścią uczelni, do której zostaną włączone (po zasięgnięciu opinii senatu tej uczelni), przy jednoczesnym zachowaniu dokonań i dorobku kolegiów (w szczególności kolegiów językowych) w wykształceniu i dobrym przygotowaniu do zawodu nauczycieli języków obcych i pracowników socjalnych. To właśnie dobre kształcenie zawodowe nauczycieli i praktyczna nauka języka obcego, a także dobre praktyczne przygotowanie pracowników służb społecznych są wartością kolegiów, którą należy zachować przy podejmowaniu dalszych decyzji. Proponowana zmiana przepisów jednocześnie umożliwi realizację „ścieżki kształcenia zawodowego” w szkołach wyższych, przy wykorzystaniu dobrych doświadczeń kolegiów.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Umożliwienie przyznawania jednostkom samorządu terytorialnego świadczeń pomocy materialnej dla studentów i doktorantów nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, gdyż świadczenia te będą przyznawane w ramach programów ustanowionych przez te podmioty i w ramach przeznaczonych na ten cel środków finansowych.

Proponowana zmiana art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych polegająca na objęciu zwolnieniami podatkowymi, obok stypendiów

doktoranckich, przyznawanych na podstawie ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki również, innych stypendiów dla doktorantów przyznawanych głównie ze środków strukturalnych Unii Europejskiej jak i ze środków przeznaczonych na naukę ma na celu zaktywizowanie rozwoju kadr naukowych. Uregulowanie to nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż stypendia te mogłyby być również zwalniane z podatku dochodowego od osób fizycznych, na podstawie **obecnego brzmienia** art. 21 ust. 1 pkt 39, tj. po zatwierdzeniu zasad ich przyznawania właściwych ministrów po zaopiniowaniu przez Radę Główną Szkolnictwa Wyższego. Należy nadmienić, iż również obecnie stypendia naukowe lub za wyniki w nauce wypłacane z różnych źródeł są zwalniane z podatku dochodowego od osób fizycznych po zatwierdzeniu zasad ich przyznawania przez ministra i zaopiniowaniu przez Radę Główną.

Proponowana zmiana art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych polegająca na zastąpieniu słów „stypendia naukowe” słowami „stypendia o charakterze naukowym” nie spowodują zmiany przeznaczenia tej pomocy, gdyż naukowy charakter tego świadczenia nadal będzie badany zarówno przez Radę Główną Szkolnictwa Wyższego jak i właściwych ministrów. Zmiana ta nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 9 kwietnia 2009 r.

BAS-WAL-719/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystyna Skowrońska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, ze zmianami). Zmiany obejmują m.in.: wprowadzenie możliwości przyznawania stypendiów studentom oraz doktorantom przez jednostki samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące państwowymi ani samorządowymi osobami prawnymi; przesunięcie o dwa lata (z 30 czerwca 2010 r. na 30 czerwca 2012 r.) terminu dostosowania nazw uczelni do wymagań określonych w art. 3 zmienianej ustawy; możliwości włączenia – w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego – do uczelni publicznej szkoły pomaturalnej, kolegium nauczycielskiego, nauczycielskiego kolegium języków obcych, kolegium pracowników służb społecznych.

Projekt przewiduje ponadto zmianę art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznym (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami) w zakresie zwolnienia przedmiotowego dotyczącego stypendiów dla doktorantów i studentów.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Odnosząc się do treści projektu należy wskazać art. 149 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską. Zgodnie z tym przepisem Wspólnota

przyczynia się do rozwoju edukacji o wysokiej jakości poprzez zachęcanie do współpracy między państwami członkowskimi oraz – jeśli to niezbędne – przez wspieranie i uzupełnianie ich działalności. Wspólnota w pełni szanuje odpowiedzialność państw członkowskich za treść nauczania i organizację systemów edukacyjnych.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie, o których mowa w projekcie ustawy, w szczególności zagadnienia organizacyjne dotyczące uczelni oraz modyfikacja zasad przyznawania stypendiów studentom i doktorantom, pozostają w zakresie kompetencji państw członkowskich UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, szkolnictwo wyższe, szkoła wyższa, stypendium, studenci, podatek dochodowy

Warszawa, 9 kwietnia 2009 r.

BAS-WAL-720/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Krystyna Skowrońska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, ze zmianami). Zmiany obejmują m.in.: wprowadzenie możliwości przyznawania stypendiów studentom oraz doktorantom przez jednostki samorządu terytorialnego oraz przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące państwowymi ani samorządowymi osobami prawnymi; przesunięcie o dwa lata terminu dostosowania nazw uczelni do wymagań określonych w zmienianej ustawie; możliwości włączenia do uczelni publicznej niektórych innych placówek prowadzących kształcenie.

Projekt przewiduje ponadto zmianę ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznym (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami) w zakresie zwolnienia od podatku dochodowego

Projekt ustawy nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

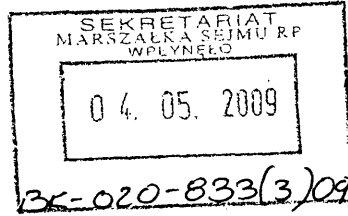
Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska, projekt ustawy, szkolnictwo wyższe, szkoła wyższa, stypendium, studenci, podatek dochodowy

Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej



Mielec, 30 kwietnia 2009r.

Krystyna Skowrońska
Poseł na Sejm RP
Przedstawiciel wnioskodawców

SEKRETARIAT
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPŁYNEŁO

30. 04. 2009

Szanowny Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu RP

Uzupełnienie braków uzasadnienia projektów ustawy

W odpowiedzi na pismo Pana Marszałka z dnia 22 kwietnia br. działając jako przedstawiciel wnioskodawców projektu o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz o podatku dochodowym od osób fizycznych, uzupełniam uzasadnienie projektów ustawy zgodnie z wymogami określonymi w art. 34 ust. 2 pkt 4,5 i 7 Regulaminu Sejmu w ten sposób, że po zdaniu ostatnim uzasadnienia dodaje się:

„Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Umożliwienie przyznawania jednostkom samorządu terytorialnego świadczeń pomocy materialnej dla studentów i doktorantów nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, gdyż świadczenia te będą przyznawane w ramach programów ustanowionych przez te podmioty i w ramach przeznaczonych na ten cel środków finansowych.

Proponowana zmiana art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych polegająca na objęciu zwolnieniami podatkowymi, obok stypendiów doktoranckich, przyznawanych na podstawie ustawy o stopniach naukowych i tytule naukowym oraz o stopniach i tytule w zakresie sztuki również, innych stypendiów dla doktorantów przyznawanych

Biura Poselskie:

Mielec, ul. Żeromskiego 19 (pok. 7, tel./fax 017 586 49 90, Rzeszów, ul. 3 Maja 9, tel./fax 017 853 60 37,
Dębica, ul. Konarskiego 10, Tarnobrzeg, ul. Grota-Roweckiego 6
www.skowronska.info.pl

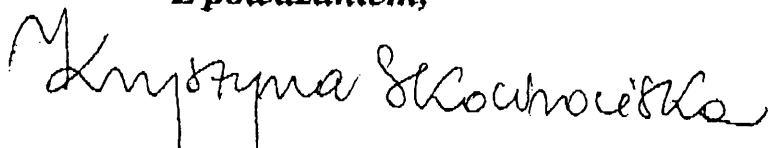
głównie ze środków strukturalnych Unii Europejskiej jak i ze środków przeznaczonych na naukę ma na celu zaktywizowanie rozwoju kadr naukowych. Uregulowanie to nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż stypendia te mogłyby być również zwalniane z podatku dochodowego od osób fizycznych, na podstawie **obecnego brzmienia** art. 21 ust. 1 pkt 39, tj. po zatwierdzeniu zasad ich przyznawania właściwych ministrów po zaopiniowaniu przez Radę Główną Szkolnictwa Wyższego. Należy nadmienić, iż również obecnie stypendia naukowe lub za wyniki w nauce wypłacane z różnych źródeł są zwalniane z podatku dochodowego od osób fizycznych po zatwierdzeniu zasad ich przyznawania przez ministra i zaopiniowaniu przez Radę Główną.

Proponowana zmiana art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych polegająca na zastąpieniu słów „stypendia naukowe” słowami „stypendia o charakterze naukowym” nie spowodują zmiany przeznaczenia tej pomocy, gdyż naukowy charakter tego świadczenia nadal będzie badany zarówno przez Radę Główną Szkolnictwa Wyższego jak i właściwych ministrów. Zmiana ta nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.”

Jednocześnie proszę o uznanie pisma „Uzupełnienie braków uzasadnienia projektu ustawy” z dnia 27 kwietnia 2009r. przedłożonego Panu Marszałkowi dnia 29 kwietnia 2009r. za niebyłe.

Z poważaniem,



Krystyna Skowrońska
Posel na Sejm RP



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 21 kwietnia 2009 r.

BSA III - 021 - 54/09

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. LCY-020-00172

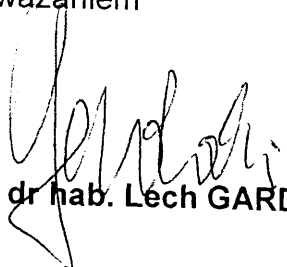
Data wpływu 23. 04. 2009

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 15 kwietnia 2009 r., Ps-66/09 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.**

Z poważaniem


Prof. dr hab. Lech GARDOCKI