



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1930
Warszawa, 4 marca 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

-o zmianie ustawy o finansowym wspieraniu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wiesława Andrzeja Szczepańskiego.

(-) Romuald Ajchler; (-) Bartosz Arłukowicz; (-) Tadeusz Iwiński;
(-) Izabela Jaruga-Nowacka; (-) Witold Klepacz; (-) Jan Kochanowski;
(-) Krystyna Łybacka; (-) Zbigniew Matuszczak; (-) Krzysztof
Matyjaszczyk; (-) Henryk Milcarz; (-) Wojciech Olejniczak; (-) Artur
Ostrowski; (-) Stanisława Prządka; (-) Stanisław Rydzoń; (-) Stanisław Stec;
(-) Wiesław Andrzej Szczepański; (-) Janusz Zemke.

USTAWA

z dnia

**o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu
własnego mieszkania**

Art. 1.

W ustawie z dnia 8 września 2006r. – o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania (Dz. U. Nr 183 poz. 1354 z późniejszymi zmianami) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie „Ustawa o finansowym wspieraniu udzielanym przez państwo w nabywaniu własnego mieszkania”;

2) w art. 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dopłaty mogą być stosowane, jeżeli kredyt preferencyjny został udzielony na podstawie umowy zawartej z instytucją ustawowo upoważnioną do udzielania kredytów przez:

1) oboje małżonków;

2) osobę samotnie wychowującą przynajmniej jedno:

a) małoletnie dziecko,

b) dziecko, bez względu na jego wiek, na które, zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992), jest pobierany zasiłek pielęgnacyjny,

c) dziecko do ukończenia przez nie 25 roku życia, uczące się w szkołach, w zakładach kształcenia nauczycieli oraz kolegiach pracowników służb społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.1)), a także w szkołach wyższych w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.2)), oraz szkołach wyższych i wyższych seminariach duchownych, prowadzonych przez Kościół Katolicki, inne kościoły i związki wyznaniowe na podstawie przepisów o stosunku państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz przepisów o stosunku państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych;

3) osobę nie pozostającą w związku małżeńskim, inną niż wskazana w pkt 2, jeżeli do dnia zawarcia umowy kredytu preferencyjnego nie była ona właścicielem lub współwłaścicielem budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego oraz nie przysługiwało jej spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu, którego przedmiotem był lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny.”;

- zwanych dalej „docelowymi kredytobiorcami”

Art.2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

We wrześniu 2006 r., Sejm uchwalił ustawę o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania. Ustawa ta przewiduje preferencyjne kredyty mieszkaniowe, z których skorzystać może tylko oboje małżonków, jak też osoby samotnie wychowujące przynajmniej jedno małoletnie dziecko, bądź dziecko do 25 roku życia, jeśli kontynuuje naukę.

Z kredytów tych nie mogą skorzystać osoby samotne lub niezamężne żyjące w nie zalegalizowanym związku.

W nowelizacji w 2008 roku wprowadzono przepisy, które pozwolą osobom bliskim być poręczycielami tj. umowa o kredyt preferencyjny będzie mogła być również zawarta przez inne osoby niż docelowy kredytobiorca. Poprawia to zdolności kredytowe tych którzy ten kredyt zechcą wziąć.

Jednakże nowelizacja nie rozwiązuje problemu osób samotnych i niezamężnych. Takie propozycje zawiera przedkładany projekt. Przewiduje on możliwość uzyskania kredytu preferencyjnego przez osobę nie pozostającą w związku małżeńskim pod warunkiem, iż do dnia zawarcia umowy kredytu preferencyjnego nie była właścicielem lub współwłaścicielem domu mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego, bądź nie przysługiwało jej spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu mieszkalnego.

Proponowaną zmianę postulują wielu ekspertów – banki i deweloperzy. Dziś wielu Polaków najpierw myśli o wykształceniu, pracy, mieszkaniu a dopiero później o dzieciach i małżeństwie. Rozszerzenie grupy osób mogących uzyskać kredyt mieszkaniowy miałyby również pozytywny wpływ na rynek budowlany.

Proponowana poprawka powoduje zmianę nazwy ustawy, która otrzymałaby brzmienie „Ustawa o finansowym wspieraniu udzielanym przez państwo w nabywaniu własnego mieszkania”;

Skutki finansowe dla budżetu państwa zależą od wielkości zainteresowania i udzielonych kredytów. Z jednej strony może bowiem nastąpić wzrost ilości udzielonych kredytów, a co za tym idzie zwiększone zapotrzebowanie na dopłaty, a z drugiej – wzrost wpływów do budżetu państwa z tytułu podatków od zwiększonej liczby budowanych mieszkań i domów w oparciu o kredyt preferencyjny. Źródłem finansowania ustawy byłby tak jak dotychczas Funduszem Dopłat w BGK.

Wydaje się, iż proponowane rozwiązanie miałyby znaczny wpływ na łagodzenie skutków kryzysu gospodarczego.

Projekt nie został poddany konsultacjom, o których mowa w art. 34 Regulaminu Sejmu.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej oraz Konstytucją RP.

Warszawa, 16 marca 2009 r.

BAS-WAL-478/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Andrzej Szczepański)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 8 września 2006 r. o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania (Dz. U. Nr 183, poz. 1354, ze zmianami). Zmieniana ustawa określa zasady stosowania dopłat do oprocentowania kredytów udzielanych na zakup lokalu mieszkalnego, budowę i zakup domu jednorodzinnego albo wniesienie wkładu budowlanego do spółdzielni mieszkaniowej. W art. 1 pkt 1 projektu proponuje się, aby tytułowi ustawy nadać brzmienie: ustawa o finansowym wspieraniu udzielanym przez państwo w nabywaniu własnego mieszkania. Artykuł 1 pkt 2 projektu zakłada zmianę art. 3 ust. 1 ustawy, umożliwiającego stosowanie dopłat w przypadku, gdy kredyt preferencyjny został udzielony na podstawie umowy zawartej z instytucją ustawowo upoważnioną do udzielania kredytów przez: a) oboje małżonków, b) osobę samotnie wychowującą dziecko. Zmiana dotyczy możliwości stosowania dopłaty także w przypadku zawarcia umowy kredytu preferencyjnego przez osobę niepozostającą w związku małżeńskim (inną niż osoba samotnie wychowująca dziecko w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy). Dopłata ma być stosowana, jeżeli do dnia zawarcia umowy osoba ta nie była właścicielem lub współwłaścicielem budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego oraz nie przysługiwało jej spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu, którego przedmiotem był lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 16 marca 2009 r.

BAS-WAL-479/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wiesław Andrzej Szczepański) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 8 września 2006 r. o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania (Dz. U. Nr 183, poz. 1354, ze zmianami). Zmieniana ustawa określa zasady stosowania dopłat do oprocentowania kredytów udzielanych na zakup lokalu mieszkalnego, budowę i zakup domu jednorodzinnego albo wniesienie wkładu budowlanego do spółdzielni mieszkaniowej. Proponuje się, aby tytułowi ustawy nadać brzmienie: ustawa o finansowym wspieraniu udzielanym przez państwo w nabywaniu własnego mieszkania. Ponadto projekt zakłada zmianę art. 3 ust. 1 ustawy, umożliwiającego stosowanie dopłat w przypadku, gdy kredyt preferencyjny został udzielony na podstawie umowy zawartej z instytucją ustawowo upoważnioną do udzielania kredytów przez: a) oboje małżonków, b) osobę samotnie wychowującą dziecko. Zmiana dotyczy możliwości stosowania dopłaty także w przypadku zawarcia umowy kredytu preferencyjnego przez osobę niepozostającą w związku małżeńskim, jeżeli do dnia zawarcia umowy nie była ona właścicielem lub współwłaścicielem budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego oraz nie przysługiwało jej spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu, którego przedmiotem był lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

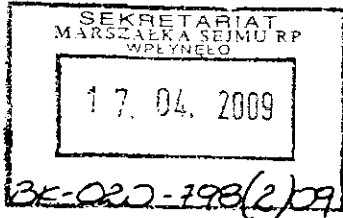
Deskryptory Bazy REX: budownictwo mieszkaniowe, kredyt, projekt ustawy, Unia Europejska

Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Leszno, dnia 15.04.2009r.

Wiesław Szczepański
KP Lewica

Pan
Bronisław KOMOROWSKI
Marszałek Sejmu RP



Szanowny Panie Marszałku,

W związku z pismem z dnia 20.03.2008 r., znak PS - 30 - P/09 Wicemarszałka Sejmu Stefana Niesiołowskiego w sprawie uzupełnienia uzasadnienia do projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowy wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania, o skutki finansowe tego projektu oraz źródła finansowania projektowanej regulacji uprzejmie informuję:

1. Źródłem finansowania rozwiązań przyjętych w projektowanej ustawie jest Fundusz Dopłat, znajdujący się w Banku Gospodarstwa Krajowego, z którego już dziś następuje dopłata do udzielanych kredytów zaciągniętych przez obecnych beneficjentów tej ustawy.
2. Skutki finansowe są trudne do oszacowania. Zależą one bowiem od stopnia zainteresowania osób samotnych tą formą pomocy państwa przy zakupie własnego mieszkania.
3. Należy przyjąć, że nowelizacja ustawy wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2009r.
4. Uważamy, że w II półroczu br. ten kredyt może zaciągnąć dodatkowo około 2000 osób samotnych. Przyjmując średnio dopłatę do kredytu w wysokości miesięcznej 500 zł., to przez okres 6 miesięcy tego roku wysokość należnych dopłat wyniosłaby około 6 mln. zł. W roku przyszłym szacować należy, że z tytułu zwiększenia liczby osób samotnych zainteresowanych tą formą kredytowania potrzebna była by kwota około 30 mln. zł.
5. Należy jednakże zwrócić uwagę, że wzrost ilości udzielonych kredytów powoduje poprawę kondycji firm budowlanych, deweloperów, jak też wzrost obrotów w innych branżach gospodarki, a co za tym idzie wzrost dochodów do budżetu państwa.

Z poważaniem



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2009 r.

DL-P-IV-442-53/09

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 17.04.2009

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze -

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 marca 2009 r., znak PS-54/09, przy którym został przekazany do zaopiniowania w trybie art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 20 czerwca 1985 r. o prokuraturze (Dz. U. z 2008 r. Nr 7, poz. 39, z późn. zm.), poselski projekt *ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania*, uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

Zasadniczym celem powołanego wyżej przepisu, uprawniającego do opiniowania projektów aktów normatywnych, jest umożliwienie Prokuratorowi Generalnemu i podległym mu jednostkom organizacyjnym prokuratury wzięcia udziału w pracach legislacyjnych nad projektami aktów normatywnych regulujących zagadnienia związane bezpośrednio z prokuraturą oraz wymiarem sprawiedliwości, w szczególności w sprawach z zakresu prawa karnego, procedury karnej jak również projektów związanych z zapobieganiem przestępczości oraz jej zwalczaniem. Przedstawiony projekt ustawy nie dotyczy wyżej wymienionej problematyki.

Należy jednocześnie zauważyć, że w świetle przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) tematyka projektu ustawy *o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania* nie należy do zakresu kompetencji Ministra Sprawiedliwości.

Ponadto stosownie do art. 1 ust. 2 ustawy o prokuraturze funkcję Prokuratora Generalnego sprawuje Minister Sprawiedliwości. Organ ten jest konstytucyjnym członkiem Rady Ministrów. Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2004 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.) członek Rady Ministrów w swoich wystąpieniach reprezentuje stanowisko zgodne z ustaleniami przyjętymi przez Radę

Ministrów. Wobec pozarządowego projektu ustawy Rada Ministrów zajmuje stanowisko, którego projekt opracowuje i uzgadnia z innymi ministrami właściwy członek Rządu lub inny organ.

Inicjatywa legislacyjna w zakresie objętym przedmiotowym projektem ustawy była już podjęta w marcu 2008 r. (druk nr 480), a Rada Ministrów wyraziła negatywne stanowisko wobec propozycji poszerzenia kręgu beneficjentów programu preferencyjnych kredytów mieszkaniowych, realizowanego w oparciu o ustawę z dnia 8 września 2006 r. o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania (Dz. U. Nr 183, poz. 1354, z późn. zm.). Minister Sprawiedliwości jako członek Rady Ministrów brał udział w międzyresortowych uzgodnieniach tego stanowiska Rządu, do którego nie wnosił zastrzeżeń. Propozycja zawarta w powyższej inicjatywie legislacyjnej nie uzyskała też poparcia większości parlamentarnej.

Dziękuję wyraznie za udział
Andrzej Czuma

Andrzej Czuma

Warszawa, 30 marca 2009 r.

GP-LS-MS-070-1/09/642/2009

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. LCZ-020-00133

Data wpływu 31.03.2009

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 20 marca 2009 r. (znak PS/54/09) przekazującego w załączeniu *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania* przedstawiam następującą opinię Narodowego Banku Polskiego.

Poselski projekt ustawy proponuje rozszerzenie programu subsydiów mieszkaniowych o gospodarstwa domowe osób samotnych. Program ten polega na czasowej dopłacie do oprocentowania kredytów hipotecznych. Konsekwencją proponowanych zmian będą wyższe subsydia budżetowe, co przełoży się na problem deficytu budżetowego, który skutkuje zaostreniem a nie łagodzeniem przebiegu kryzysu. Równocześnie trudno jest znaleźć racjonalne wy tłumaczenie społeczne, dlatego należy wspierać tę grupę. Należy pamiętać, że uzasadnienie takie legło u podstaw pierwotnej wersji programu, a było to wspierania podstawowej jednostki rodziny i jej rozwoju, w tym demograficznego.

Reasumując, Narodowy Bank Polski nie widzi podstaw do poparcia tej inicjatywy.

*Z poważaniem**Pu*

KRAJOWA RADA SPÓŁDZIELCZA

NACZELNY ORGAN SAMORZĄDU SPÓŁDZIELCZEGO

00-013 Warszawa, ul. Jasna 1, Skrytka pocztowa 16
e-mail: krs@krs.com.pl, http://www.krs.com.pl

tel. +48 22/596-43-00, +48 22/596-45-00
tel./fax +48 22/827-43-21

Warszawa, dnia 27.03.2009 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. *164-020-00131*

Data wpływu *30.03.2009*

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do przekazanego przez Kancelarię Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej pisma z dnia 21 marca 2009 roku znak PS-54/09 z prośbą o wyrażenie opinii o projekcie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania Krajowa Rada Spółdzielcza w imieniu całego Środowiska spółdzielczego, a szczególnie spółdzielczości mieszkaniowej, z dużym zadowoleniem przyjęła proponowane rozwiązania.

Przyjęcie przez Sejm przedłożonego rozwiązania poszerzy krąg podmiotów (osób fizycznych) mogących skorzystać z preferencyjnego kredytu na zaspokojenie swoich potrzeb mieszkaniowych, oraz przyczyni się do rozwoju rynku budowlanego.

Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty oraz cel zawarty w projekcie ustawy środowisko spółdzielcze w pełni popiera proponowane rozwiązania.

z wyrazami szacunku.

PRZEWODNICZĄCY
ZGROMADZENIA OGÓLNEGO
(KRAJOWEJ RADY SPÓŁDZIELCZEJ)

Jerzy Jankowski
dr Jerzy Jankowski



KRAJOWA IZBA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aljeje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 86, 622 84 28:33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 8963/OBSiL/2009

Warszawa, dnia 9 kwietnia 2009 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 102-020-00165.....

Data wpływu 23. 04. 2009

Szanowny Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie PS-54/09 z dnia 20 marca 2009 r. poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania - uprzejmie zawiadamiam, że Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z wyrazami szacunku

Sekretarz
Krajowej Rady Radców Prawnych

Ewa Stompor-Nowicka
Ewa Stompor-Nowicka