



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, 16 czerwca 2009 r.

VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140 -83(4)/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy:

- **o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 1898).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rządu do poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz zmianie niektórych innych ustaw
(druk nr 1898)**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz zmianie niektórych innych ustaw przewiduje nowelizację:

- 1) art. 20 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.),
- 2) art. 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.),
- 3) art. 21 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.).

Istotą przygotowanych rozwiązań w poselskim projekcie ustawy jest uregulowanie przypadków, w których jednocześnie zostają odwołani lub złożą rezygnację przewodniczący i wiceprzewodniczący organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego (rady gminy, rady powiatu lub sejmiku województwa), a w ich miejsce nie wybrano osób do pełnienia tych funkcji.

Z uwagi na brak określenia, w aktualnych przepisach prawnych, podmiotu właściwego do zwołania sesji rady gminy, powiatu, sejmiku województwa, w konsekwencji może to skutkować, nieprawidłowym funkcjonowaniem organu stanowiącego.

Wnioskodawcy przedmiotowej inicjatywy legislacyjnej proponują by w takiej sytuacji sesję rady gminy, powiatu, czy też sejmiku województwa zwoływał odpowiedni wojewoda.

Oceniając powyższą inicjatywę, na wstępie należy już wskazać na konieczność dokonania korekty redakcyjnej, polegającej na zastąpieniu w projektowanych: art. 1, art. 2 oraz art. 3 wyrazu: „posiedzenie” wyrazem: „sesję”, stosowanym w zmienianych ustawach. Dodatkowo, przedmiotowe ustawy nie posługują się występującym w projekcie pojęciem: „władz rad gmin”, lecz pojęciem: „przewodniczącego” oraz „wiceprzewodniczącego”.

Nie ma także potrzeby dookreślenia, który wojewoda będzie zwoływał sesję organu stanowiącego. Taka praktyka, nie występuje w aktualnie obowiązujących ustawach, które przyjmują w sposób dorozumiany, iż jest to wojewoda właściwy miejscowo.

Ponadto treść art. 2 i art. 3 poselskiego projektu wymaga dostosowania do zakresu podmiotowego, którego dotyczy. Jest w nich mowa o radzie gminy, podczas gdy *de facto* odnoszą się do organu stanowiącego odpowiednio: powiatu i województwa.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, iż proponowane zmiany budzą wątpliwości. Przedstawione propozycje, z uwagi na obligatoryjną konstrukcję, będą zobowiązywały wojewodę do każdorazowego zwoływania sesji rady gminy (powiatu lub sejmiku województwa) w sytuacji, gdy przewodniczący i wiceprzewodniczący zostali odwołani lub złożyli rezygnację. Nie jest to rozwiązanie właściwe, ponieważ osoby, które dotychczas pełniły ww. funkcje mogą przecież do momentu wyboru swoich następców, należycie wykonywać powierzone im uprzednio zadania. W takich przypadkach ingerowanie przez organ nadzoru w działalność organu stanowiącego byłoby nieuzasadnione.

Wydaje się również, iż opracowane rozwiązania powinny precyzować, który podmiot oraz w jakim trybie będzie prowadził taką „nadzwyczajną” sesję, gdyż wojewoda, w przedłożonym brzmieniu projektu, będzie ją tylko zwoływał.

W związku z powyższym mając na względzie zgłoszone zastrzeżenia jak również fakt, iż obecnie w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji trwają prace nad zmianami w ustawach ustrojowych, m.in. w zakresie opracowania instytucji prawnej, która w sposób kompleksowy będzie regulować wskazane zagadnienie, Rada Ministrów odnosi się negatywnie do proponowanych zmian.