



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-208-08

Druk nr 1831
Warszawa, 9 grudnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wraz z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów
prawnych

Art. 1. W ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15:

a) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Wraz z wnioskiem, o którym mowa w ust. 3, dostarcza się akt normatywny lub inny akt prawny, w tym orzeczenie, również w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 817). Dokument elektroniczny zawiera w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem oraz opatruje się go bezpiecznym podpisem elektronicznym organu, który podpisał ten akt, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 oraz z 2006 r. Nr 145, poz. 1050), z zastrzeżeniem ust. 3b i 3c.”,

b) po ust. 3a dodaje się ust. 3b i 3c w brzmieniu:

„3b. W przypadku orzeczenia sądu lub Trybunału Konstytucyjnego dokument elektroniczny zawiera w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem, obejmujące także dane organu (składu orzekającego), który wydał i podpisał orzeczenie, oraz opatruje się go bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby upoważnionej przez ten organ lub na mocy odrębnych przepisów, do sporządzenia

odpisu orzeczenia, w rozumieniu przepisów, o których mowa w ust. 3a, 3c. Przepis ust. 3b stosuje się odpowiednio do uchwał Państwowej Komisji Wyborczej podpisanych, na mocy odrębnych przepisów, przez wszystkich członków biorących udział w ich podejmowaniu oraz obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej, a także protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum.”,

c) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku aktów normatywnych lub innych aktów prawnych, w tym orzeczeń kierowanych do ogłoszenia w formie dokumentu elektronicznego, wiza, o której mowa w ust. 4, stanowi odrębny dokument elektroniczny, opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym. Przepis ust. 3a zdanie drugie stosuje się.”,

d) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, wymagania techniczne, jakim powinny odpowiadać dokumenty elektroniczne kierowane do ogłoszenia, zawierające akty normatywne i inne akty prawne, w tym orzeczenia, uwzględniając konieczność zachowania jednolitości dostarczanych dokumentów elektronicznych oraz możliwości ich przetwarzania na potrzeby wydawania dziennika urzędowego.”;

2) w art. 20a uchyla się ust. 3;

3) po art. 20b dodaje się art. 20c w brzmieniu:

„Art. 20c. Przepisów art. 15 ust. 3a i 5 oraz art. 20b w zakresie, w jakim dotyczy kierowania do ogłoszenia i przechowywania aktów normatywnych i innych aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych, nie stosuje się do:

1) umów międzynarodowych kierowanych do ogłoszenia w Dzienniku Ustaw i Monitorze Polskim;

2) aktów kierowanych do ogłoszenia w Monitorze Polskim B.”;

4) w art. 21 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Rady Ministrów wydaje Dziennik Ustaw, Monitor Polski i Monitor Polski B przy pomocy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów i Rządowego Centrum Legislacji. Kancelaria może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z drukiem i rozpowszechnianiem Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i Monitora

Polskiego B. Rządowe Centrum Legislacji może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z udostępnianiem, w rozumieniu przepisu art. 28b ust. 1, Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego.”;

5) w art. 26 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Urzędy terenowych organów administracji rządowej oraz organów samorządu terytorialnego udostępniają nieodpłatnie do powszechnego wglądu Dziennik Ustaw oraz Monitor Polski w formie elektronicznej. Do nieodpłatnego, powszechnego wglądu do Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego stosuje się odpowiednio przepis art. 27 ust. 3.”

6) w art. 27 po ust. 3 dodaje się ust 3a w brzmieniu:

„3a. Organy wydające dzienniki urzędowe prowadzą zbiory tych dzienników wraz ze skorowidzami do nich także w formie elektronicznej. Do nieodpłatnego, powszechnego wglądu do tych zbiorów i skorowidzów stosuje się odpowiednio przepis ust. 3.”;

7) w art. 28 ust. 3 otrzymuje brzmienie;

„3. Przepisy art. 27 ust. 3, ust. 3a zdanie pierwsze i 4 stosuje się odpowiednio.”;

8) art. 28a otrzymuje brzmienie:

„Art. 28a. W przypadkach, o których mowa w art. 26, art. 27 ust. 3 i 3a oraz art. 28, udostępnienie kopii lub wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do powszechnego wglądu dzienniki urzędowe, zbiory aktów prawa miejscowego stanowionych przez powiat lub gminę, ustala cenę arkusza kopii lub wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego tak, aby kopia lub wydruk mogły być powszechnie dostępne, a cena pokrywała koszty udostępnienia tych kopii lub wydruków.”;

9) w art. 28b:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dziennik Ustaw i Monitor Polski albo zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne, w tym orzeczenia, udostępnia się:

1) nieodpłatnie do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji;

2) przy pomocy środków komunikacji elektronicznej lub informatycznych nośników danych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, stosownie do wniosku zainteresowanego podmiotu, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110).",

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Dzienniki urzędowe inne niż wymienione w ust. 1, zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę albo zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne udostępnia się:

- 1) nieodpłatnie do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych organów wydających te dzienniki i zbiory;
- 2) przy pomocy środków komunikacji elektronicznej lub informatycznych nośników danych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, stosownie do wniosku zainteresowanego podmiotu, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.”,

c) uchyla się ust. 3;

10) uchyla się art. 42a;

11) art. 42b otrzymuje brzmienie:

„Art. 42b. 1. Do dnia 31 grudnia 2009 r. realizacja obowiązku wynikającego z przepisów art. 15 ust. 3a – 3c może polegać na kierowaniu przez właściwe organy i inne podmioty do ogłoszenia aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń, w formie elektronicznej przy pomocy środków komunikacji elektronicznej lub informatycznych nośników danych.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się wymagań technicznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 15 ust. 5.

3. Do dnia 31 grudnia 2009 r. realizacja obowiązku wynikającego z przepisów art. 20a ust. 1, art. 26 ust. 2 i art. 28b ust. 1 i 1a może polegać na udostępnianiu przez właściwe organy do wglądu, na odpowiednich stronach internetowych, dzienników urzędowych w wersji informacyjnej. Adnotację o informacyjnym

charakterze dziennika urzędowego zamieszcza się na stronie internetowej organu udostępniającego dziennik.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, nie stosuje się wymagań technicznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 20a ust. 2.";

12) po art. 42b dodaje się art. 42c w brzmieniu:

„Art. 42c. Do dnia 31 grudnia 2009 r. Dziennik Ustaw oraz Monitor Polski, udostępniane na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji i Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, mają charakter informacyjny. Przepis art. 42b ust. 3 zdanie drugie stosuje się odpowiednio.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 6 – 8, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

UZASADNIENIE

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, określany dalej jako „projekt”, zmierza do osiągnięcia dwóch zasadniczych celów:

- 1) uproszczenia przepisów dotyczących udostępniania w formie elektronicznej zainteresowanym podmiotom – tak odpłatnie, jak i nieodpłatnie – dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń,
- 2) ustanowienia regulacji przejściowych, uwzględniających stopień faktycznego przygotowania urzędów obsługujących organy administracji rządowej i organy jednostek samorządu terytorialnego do wykonywania obowiązków w zakresie udostępniania w formie elektronicznej zainteresowanym podmiotom dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń.

2. Zapewnienie możliwie łatwego i – co do zasady – nieodpłatnego dostępu zainteresowanego obywatela i innego podmiotu do treści aktów normatywnych i innych aktów prawnych jest jedną z podstawowych powinności organów władzy publicznej. Należyte wypełnianie tego obowiązku służyć ma urzeczywistnieniu konstytucyjnej zasady zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, będącej podstawowym składnikiem normatywnej treści zasady demokratycznego państwa prawnego, określonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Realizacja tej zasady nabiera szczególnego znaczenia w sytuacji zarówno wysokiej liczby uchwalanych i wydawanych aktów prawnych, w tym częstych zmian ustaw i rozporządzeń, jak również wejścia w życie aktów prawnych z dniem ich ogłoszenia w dzienniku urzędowym albo przy zapewnieniu krótkiej *vacatio legis*.

3. Zgodnie z art. 42b ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449), określanej dalej jako „ustawa”, od dnia 2 maja 2008 r. stosuje się przepisy art. 20a, 20b, 28a i 28b ustawy, określające zasady i tryb wydawania i udostępniania w formie elektronicznej dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a

także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W myśl art. 28b ust. 1 ustawy dzienniki urzędowe, zbiory aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat i zbiory przepisów gminnych albo zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne udostępnia się nieodpłatnie przez środki komunikacji elektronicznej, a także odpłatnie za pomocą informatycznych nośników danych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501 oraz z 2008 r. Nr 127, poz. 817). Ust. 3 powołanego artykułu stanowi, że Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość opłat za udostępnienie dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat i zbiorów przepisów gminnych albo ogłoszonych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych na informatycznych nośnikach danych, a także sposób uiszczania tych opłat, z uwzględnieniem powszechności dostępu do tych wydawnictw oraz ogłoszonych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, a także uzasadnionych kosztów ponoszonych przez organ wydający dziennik urzędowy, organ prowadzący zbiór dzienników urzędowych, organ prowadzący zbiór aktów prawa miejscowego ustanowionych przez powiat i organ prowadzący zbiór przepisów gminnych, związanych z udostępnianiem tych dokumentów. Uwzględniając konieczność realizacji zasady zapewnienia powszechnego i nieskomplikowanego dostępu do wyżej wymienionych wydawnictw oraz ogłoszonych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, należy postulować zmianę cytowanych unormowań, polegającą na odesłaniu w zakresie regulowanych w nich materii do przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.). Art. 15 ust. 1 tej ustawy stanowi, że jeżeli w wyniku udostępnienia informacji publicznej na wniosek, podmiot obowiązany do udostępnienia ma ponieść dodatkowe koszty związane ze wskazanym we wniosku sposobem udostępnienia lub koniecznością przekształcenia informacji w formę wskazaną we wniosku, podmiot ten może pobrać od wnioskodawcy opłatę w wysokości odpowiadającej tym kosztom. Ust. 2 tego artykułu stanowi ponadto, że podmiot ten, w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku, powiadomi wnioskodawcę o wysokości opłaty, a udostępnienie informacji zgodnie z wnioskiem następuje po upływie 14 dni od dnia powiadomienia wnioskodawcy, chyba że wnioskodawca dokona w tym terminie zmiany wniosku w zakresie sposobu lub formy udostępnienia informacji albo wycofa wniosek. Oznaczałoby to, że dostęp do dzienników urzędowych oraz ogłoszonych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych jest, co do zasady, nieodpłatny, a jedynie w przypadku poniesienia wyżej określonych kosztów przez podmiot udostępniający dziennik urzędowy lub akt prawny, byłby on uprawniony do ustalenia opłat z tego tytułu. Wysokość

tych opłat byłaby zatem ustalana a casu ad casum. Uwzględnienie powyższego postulatu uzasadnia zarówno zmianę brzmienia art. 28b ust. 1 ustawy, jak również uchylenie ust. 3 w tym artykule. Jednocześnie, mając na uwadze ustawowe zadania Rządowego Centrum Legislacji jako podmiotu koordynującego proces legislacyjny organów administracji rządowej, proponuje się ustanowienie regulacji, w myśl której Dziennik Ustaw i Monitor Polski albo zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne udostępnia się nieodpłatnie do wglądu i do pobrania na stronach internetowych tej jednostki organizacyjnej. Ponadto, na mocy nowelizowanego art. 21 ust. 1 ustawy, Rządowe Centrum Legislacji może zlecić wyspecjalizowanym podmiotom niektóre czynności związane z udostępnianiem Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego. W projekcie wyodrębniono dwie czynności udostępniania dzienników urzędowych i ich wydawania.

4. Uwzględniając wyżej przedstawioną koncepcję, a także potrzebę ustanowienia regulacji przejściowych w tym zakresie, projekt przewiduje w szczególności:

- 1) uchylenie ust. 3 w art. 20a ustawy, który stanowi, że do dzienników urzędowych wydawanych w formie elektronicznej stosuje się odpowiednio art. 19 ust. 2, zgodnie z którym organ wydający dziennik urzędowy ustala cenę egzemplarza oraz warunki wydawania, rozpowszechniania i prenumeraty dziennika tak, aby dziennik urzędowy mógł być powszechnie dostępny;
- 2) dodanie ust. 2 w art. 26 ustawy, zgodnie z którym urzędy terenowych organów administracji rządowej oraz organów samorządu terytorialnego udostępniają nieodpłatnie do powszechnego wglądu Dziennik Ustaw oraz Monitor Polski w formie elektronicznej,
- 3) ustanowienie, w drodze dodania ust. 3a do art. 27 ustawy, zasady, w myśl której organy wydające dzienniki urzędowe prowadzą zbiory tych dzienników wraz ze skorowidzami do nich także w formie elektronicznej (przy jednoczesnym stosowaniu tej zasady do zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, na mocy zmodyfikowanego brzmienia art. 28 ust. 3 ustawy),
- 4) dodaniu do ustawy przepisów przejściowych, uwzględniających stopień faktycznego przygotowania urzędów obsługujących organy administracji rządowej i organy jednostek samorządu terytorialnego do wykonywania obowiązków w zakresie udostępniania w formie elektronicznej zainteresowanym podmiotom dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych – w tym zakresie na szczególne uwzględnienie zasługuje

dodawany art. 42c ustawy, w myśl którego do dnia 31 grudnia 2009 r. Dziennik Ustaw oraz Monitor Polski udostępniane na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji i Kancelarii Prezesa Rady Ministrów mają charakter informacyjny, co oznacza, że ich treść formalnie nie stanowi źródła obowiązującego prawa.

5. Projekt przewiduje wyłączenie, przez dodanie do ustawy art. 20c, z zakresu stosowania jej przepisów przedstawianie do ogłoszenia oraz przechowywanie w formie dokumentów elektronicznych:

- 1) umów międzynarodowych kierowanych do ogłoszenia w Dzienniku Ustaw i Monitorze Polskim, które z racji swojego charakteru prawnego nie poddają się rygorom unormowań statuujących formy przekazywania aktów prawnych do ogłoszenia, przy czym w przypadku niektórych rodzajów umów międzynarodowych, np. porozumień zawieranych w drodze wymiany not, trudno byłoby nawet wskazać dokument, który powinien zostać opatrzony bezpiecznym podpisem elektronicznym,
- 2) aktów kierowanych do ogłoszenia w Monitorze Polskim B, w którym ogłasza się przede wszystkim sprawozdania finansowe określone w przepisach o rachunkowości, a także ogłoszenia i obwieszczenia przedsiębiorców na podstawie odrębnych przepisów – nałożenie na te podmioty obowiązku przekazywania do ogłoszenia dokumentów w tej formie stanowiłoby dla nich zbyt duże obciążenie tak pod względem finansowym, jak i technicznym.

6. Art. 15 ust. 3a ustawy, w brzmieniu nadanym przez projekt, przewiduje, iż organ wydający akt normatywny lub inny akt prawny obowiązany jest dostarczyć organowi wydającemu dziennik urzędowy – wraz z wnioskiem o ogłoszenie tego aktu w dzienniku urzędowym – akt normatywny lub inny akt prawny, w tym orzeczenie, również w formie dokumentu elektronicznego, zawierającego w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem i opatrzonego bezpiecznym podpisem elektronicznym organu, który podpisał ten akt. Uwzględniając specyfikę ogłaszania w dziennikach urzędowych orzeczeń sądów i Trybunału Konstytucyjnego, uchwał Państwowej Komisji Wyborczej podpisanych, na mocy odrębnych przepisów, przez wszystkich członków biorących udział w ich podejmowaniu, obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej, a także protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum, projekt przewiduje *lex specialis* w tym zakresie, stanowiąc, że w przypadku orzeczenia sądu lub Trybunału Konstytucyjnego dokument elektroniczny

zawiera w swojej treści poświadczenie zgodności z oryginałem, obejmujące także dane organu (składu orzekającego), który wydał i podpisał orzeczenie, oraz opatruje się go bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby upoważnionej przez ten organ lub na mocy odrębnych przepisów do sporządzenia odpisu orzeczenia (art. 15 ust. 3b). Na mocy art. 15 ust. 3c ustawy, w brzmieniu nadanym przez projekt, powołane unormowanie ma być stosowane odpowiednio do wyżej wymienionych uchwał i obwieszczeń Państwowej Komisji Wyborczej oraz protokołów terytorialnych komisji do spraw referendum.

7. Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projekt nie podlega również notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

8. Projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projektowane regulacje prawne będą oddziaływać bezpośrednio na urzędy obsługujące organy władzy publicznej, obowiązane do udostępniania w formie elektronicznej zainteresowanym podmiotom dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy - mając na względzie jego przedmiot oraz jego znaczenie i przewidywane skutki prawne – był konsultowany międzyresortowo i społecznie. Został przekazany do zaopiniowania:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 2) Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Kancelarii Sejmu RP,
- 4) Kancelarii Senatu RP,
- 5) Biura Trybunału Konstytucyjnego,
- 6) Sądu Najwyższego,
- 7) Krajowego Biura Wyborczego.

Ponadto projektowane rozwiązania prawne były konsultowane z:

- 1) Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji;
- 2) Polskim Towarzystwem Informatycznym.

W ramach konsultacji ww. podmioty przedstawiły szereg uwag do projektu, zarówno natury merytorycznej jak i też czysto techniczne. Szereg zgłoszonych uwag został uwzględniony, w szczególności dotyczących modyfikacji zapisów art. 20c, zmian w zakresie udostępniania aktów jak i uwagi redakcyjne. Ponadto przedstawiciele ww. podmiotów brali czynny udział w konferencjach uzgodnieniowych oraz spotkaniach roboczych, a tym samym wpływali bezpośrednio na kształt zmienianych przepisów.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy zgodnie z ustawą o działalności lobbingskiej.

3. Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W 2008 i 2009 r. projektowana regulacja nie wywołała skutków finansowych w zakresie budżetu Rządowego Centrum Legislacji z uwagi na zaplanowane odpowiednie środki finansowe w 2008 r. i przewidywane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2009 w kwocie 1 272 tys. zł.

Wdrożenie projektu będzie wywoływać skutki finansowe dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektu na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektu na rynek pracy.

5. Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, polegać będzie na maksymalnym ułatwieniu dostępu do dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowionych przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń, a tym samym może przyczynić się – do zwiększenia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

6. Wpływ projektu na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ projektu na system prawny

Wejście w życie projektowanej ustawy powinno przyczynić się do uproszczenia przepisów dotyczących udostępniania w formie elektronicznej – tak odpłatnie, jak i nieodpłatnie – zainteresowanym podmiotom dzienników urzędowych oraz zbiorów

aktów prawa miejscowego stanowionych przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń.

8. Wskazanie źródeł finansowania

Źródłem finansowania wdrożenia projektowanej ustawy będzie budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

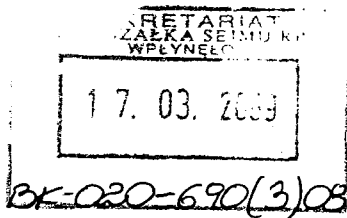
PREZES RADY MINISTRÓW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 16 marca 2009 r.

Donald Tusk

RM 10-208-08

Pan Bronisław KOMOROWSKI
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej



Nawiązując do pisma Pana Marszałka z dnia 16 lutego 2009 r., w załączeniu przekazuję ocenę skutków regulacji do projektu ustawy

o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

uzupełnioną, zgodnie z wymogami art. 34 ust. 2 pkt 4 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, o informacje dotyczące skutków finansowych wprowadzenia projektowanej ustawy w życie.

Donald Tusk

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projektowane regulacje prawne będą oddziaływać bezpośrednio na urzędy obsługujące organy władzy publicznej, obowiązane do udostępniania w formie elektronicznej zainteresowanym podmiotom dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt ustawy - mając na względzie jego przedmiot oraz jego znaczenie i przewidywane skutki prawne – był konsultowany międzyresortowo i społecznie. Został przekazany do zaopiniowania:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 2) Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Kancelarii Sejmu RP,
- 4) Kancelarii Senatu RP,
- 5) Biura Trybunału Konstytucyjnego,
- 6) Sądu Najwyższego,
- 7) Krajowego Biura Wyborczego.

Ponadto projektowane rozwiązania prawne były konsultowane z:

- 1) Polską Izbą Informatyki i Telekomunikacji;
- 2) Polskim Towarzystwem Informatycznym.

W ramach konsultacji ww. podmioty przedstawiły szereg uwag do projektu, zarówno natury merytorycznej jak i też czysto techniczne. Szereg zgłoszonych uwag został uwzględniony, w szczególności dotyczących modyfikacji zapisów art. 20c, zmian w zakresie udostępniania aktów jak i uwagi redakcyjne. Ponadto przedstawiciele ww. podmiotów brali czynny udział w konferencjach uzgodnieniowych oraz spotkaniach roboczych, a tym samym wpływali bezpośrednio na kształt zmienianych przepisów.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy zgodnie z ustawą o działalności lobbingskiej.

3. Wpływ projektu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

W 2008 i 2009 r. projektowana regulacja nie wywołała skutków finansowych w zakresie budżetu Rządowego Centrum Legislacji z uwagi na zaplanowane odpowiednie środki finansowe w 2008 r. i przewidywane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2009 w kwocie 1 272 tys. zł.

Wdrożenie projektu będzie wywoływać skutki finansowe dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektu na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektu na rynek pracy.

5. Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, polegać będzie na maksymalnym ułatwieniu dostępu do dzienników urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowionych przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń, a tym samym może przyczynić się – do zwiększenia bezpieczeństwa obrotu gospodarczego.

6. Wpływ projektu na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ projektu na system prawny

Wejście w życie projektowanej ustawy powinno przyczynić się do uproszczenia przepisów dotyczących udostępniania w formie elektronicznej – tak odpłatnie, jak i nieodpłatnie – zainteresowanym podmiotom dzienników urzędowych oraz zbiorów

aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę, a także zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń.

8. Wskazanie źródeł finansowania

Źródłem finansowania wdrożenia projektowanej ustawy będzie budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Na obecnym etapie prac nad projektem ustawy nie jest możliwe jednoznaczne oszacowanie kosztów, jakie zostaną poniesione przez sektor finansów publicznych w związku z wprowadzeniem w życie projektowanych zmian. Trudności związane z oceną skutków finansowych wynikają głównie ze zróżnicowania zaawansowania jednostek samorządu terytorialnego w wykonaniu ustawowego obowiązku.

Wydawanie dzienników urzędowych w formie elektronicznej docelowo powinno znacząco wpłynąć na obniżenie kosztów związanych z ogłaszaniem aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dla organów wydających. Większość narzędzi koniecznych do wydawania dzienników urzędowych w formie elektronicznej jest już w posiadaniu organów wydających akty prawne, a obowiązek elektronicznej publikacji aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika z wcześniejszej nowelizacji ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wprowadzonej ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.). W związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2009 r. aktu wykonawczego do przedmiotowej ustawy (rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań technicznych dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, elektronicznej formy dzienników urzędowych oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych (Dz. U. z 2008 r. Nr 75, poz. 451, z późn. zm.)), Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji udostępnił program Edytor Aktów Prawnych EDAP umożliwiający przygotowanie aktów prawnych do publikacji w formie elektronicznej zgodnej z wymogami określonymi w wyżej wymienionym rozporządzeniu.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że konieczność nabycia nowych narzędzi elektronicznych, np. bezpiecznego podpisu elektronicznego czy nowoczesnych środków komunikacji elektronicznej, nie wynika wyłącznie z przedmiotowej nowelizacji, lecz jest konsekwencją postępu technologicznego, który ma miejsce na każdym polu działalności administracji rządowej, jak i samorządowej.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
*Mikołaj Dowgielewicz***

Min.MD&BS/08/DP/db

Warszawa, dnia 18 listopada 2008 r.

**Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych sporządzona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedstawionym projektem ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (pismo z dnia 14 listopada 2008; nr RM-10-208-08), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag. Jednocześnie pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowany akt prawny nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Antoni Podolski
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

GAU/SE,
KRAJOWY REJESTR

2008-11-19



KRAJOWA IZBA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28,33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 214 /OBSiL/2009

Warszawa, dnia 5 marca 2009 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. LC2-020-00197.....

Data wpływu 13. 03. 2009

Szanowny Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze !

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie PS-29/09 z dnia 13 stycznia 2009 r. rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - uprzejmie zawiadamiam, że Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Z poważaniem

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

- 9) system teleinformatyczny - system teleinformatyczny w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną;
- 10) akty podlegające ogłaszaniu - akty normatywne podlegające ogłaszaniu i inne akty prawne w rozumieniu ustawy, podlegające na jej podstawie ogłaszaniu;
- 11) podmiotowa strona Biuletynu Informacji Publicznej - strona własna podmiotu, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.³⁾);
- 12) dokument elektroniczny - dokument elektroniczny w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy o informatyzacji;
- 13) centralne repozytorium wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych - centralne repozytorium wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych na podstawie § 3 ust. 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie sporządzania i doręczania pism w formie dokumentów elektronicznych (Dz. U. Nr 227, poz. 1664);
- 14) formaty i standardy - formaty i standardy w rozumieniu rozporządzenia w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych;
- 15) PDF – format plików PDF (Portable Document Format) generowany w sposób umożliwiający przeszukiwanie tekstu dokumentu i jego wydruk.

§ 3. 1. Dokumenty elektroniczne zawierające akty podlegające ogłoszeniu sporządza się w formacie XML zgodnie z wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, wraz z załącznikami opatruje się bezpiecznym podpisem elektronicznym organu, który podpisał akt, oraz oznacza czasem. Podpis ten weryfikuje się za pomocą kwalifikowanego certyfikatu sporządzonego w strukturach fizycznych dokumentu w formacie XML i oznacza czasem, zgodnie ze specyfikacją techniczną formatu podpisu określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. 1. Akty podlegające ogłaszaniu są zapisywane jako teksty strukturalne (w formacie XML) przedstawiające w sformalizowany sposób budowę aktu prawnego, niezależną od sposobu jego prezentacji, w szczególności sposobu wyświetlania i drukowania.

2. Wśród znaczników XML aktów podlegających ogłaszaniu znajdują się mechanizmy do przedstawienia:

- 1) struktury aktu prawnego, w szczególności podziału na jednostki redakcyjne i ich systematyzacji;
- 2) zawartości tekstowej poszczególnych jednostek systematyzacyjnych i ich nazw, o ile są tytułowane;
- 3) odnośników;
- 4) włączonych w treść aktu elementów zewnętrznych przechowywanych w osobnych dokumentach, w szczególności: obrazów, znaków graficznych, map, wykresów, których jakość prezentacji nie pozostawia wątpliwości co do ich zawartości;
- 5) oznaczeń definicji w rozumieniu § 150 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

3. Mechanizmy do przedstawienia włączonych w treść aktu elementów zewnętrznych, o których mowa w ust. 2 pkt 4, przyjmują postać adresów względnych wobec dokumentów zawierających akty podlegające ogłaszaniu.

4. Sposób tworzenia jednolitych identyfikatorów aktów normatywnych i dzienników

urzędowych określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

5. Minister właściwy do spraw informatyzacji zamieszcza w centralnym repozytorium wzorów pism w formie dokumentów elektronicznych, o którym mowa w § 3 ust. 4 rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 listopada 2006 r. w sprawie sporządzania i doręczania pism w formie dokumentów elektronicznych (Dz.U. Nr 227, poz. 1664) wzory dokumentów elektronicznych zawierających akty podlegające ogłaszaniu zgodnie z wymaganiami ust. 1 – 4.”

§ 5. 1. Akty podlegające ogłaszaniu w dziennikach urzędowych, zbiory aktów prawa miejscowego stanowiące przez powiat lub gminę:

- 1) ogłasza się w formatach XML i PDF na podstawie dokumentu XML;
- 2) udostępnia się na podmiotowych stronach Biuletynu Informacji Publicznej organów i podmiotów upoważnionych do ich ogłaszania, w standardzie języka znaczników formatujących strony WWW, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych.

2. Organy i podmioty upoważnione do wydawania aktów podlegających ogłaszaniu w dziennikach urzędowych oraz zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę niebędące organami upoważnionymi do ich ogłaszania udostępniają na podmiotowych stronach Biuletynu Informacji Publicznej jednolite identyfikatory aktów ogłaszanych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, zawierające wydane przez nie akty podlegające ogłoszeniu w dziennikach urzędowych oraz zbiory aktów prawa miejscowego stanowiące przez powiat lub gminę.

§ 6. Strukturę elektronicznego dziennika urzędowego określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

§ 7. 1. Autentyczność i integralność dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę są zapewnione bezpiecznym podpisem elektronicznym upoważnionej osoby, weryfikowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu lub przez zastosowanie technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego organu publikującego.

2. Dzienniki urzędowe w formacie XML podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym przez system teleinformatyczny organu publikującego są oznakowane czasem określonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 grudnia 2003 r. o czasie urzędowym na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 16, poz. 144).

3. Oznaczenia i podpisy aktów normatywnych sporządza się w strukturach fizycznych zgodnie ze specyfikacją techniczną formatu podpisu określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

4. Organ upoważniony do ogłaszania dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłaszaniu w postaci dokumentów elektronicznych udostępnia na podmiotowej stronie Biuletynu Informacji Publicznej dane (certyfikaty) i aplikację służącą do weryfikacji oznaczeń i podpisów elektronicznych organów upoważnionych do podpisywania dzienników urzędowych, zbiorów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłaszaniu.

§ 8. Do udostępniania dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłoszeniu są używane:

- 1) środki komunikacji elektronicznej spełniające wymagania określone w rozporządzeniu w sprawie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych;
- 2) informatyczne nośniki danych spełniające wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie wymagań technicznych formatów zapisu i informatycznych nośników danych, na których utrwalono materiały archiwalne przekazywane do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 206, poz. 1519).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia.

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

- ¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).
- ²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565 oraz z 2006 r. Nr 145, poz. 1050.
- ³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 132, poz. 1110.

WYMAGANIA DOTYCZĄCE SPORZĄDZANIA AKTÓW NORMATYWNYCH W POSTACI DOKUMENTÓW ELEKTRONICZNYCH

Przepisy ogólne

§1.

Akty prawne są zapisywane jako teksty strukturalne w postaci uniwersalnego formatu tekstowego do zapisu danych w formie elektronicznej XML, określonego standardem W3C (Word Wide Web Consortium).

§2.

Tekst strukturalny aktu prawnego zawiera:

- 1) strukturę aktu prawnego:
 - a) część,
 - b) księgę,
 - c) dział,
 - d) rozdział,
 - e) oddział,
 - f) artykuł,
 - g) paragraf,
 - h) ustęp,
 - i) punkt,
 - j) literę,
 - k) tiret;
- 2) tekst poszczególnych części aktu;
- 3) tytuły poszczególnych części aktu;
- 4) przypisy wraz z odnośnikami;
- 5) uwagi do treści umieszczanych bezpośrednio w tekście lub na marginesie;
- 6) włączone w treść elementy zewnętrzne (obrazy, tabele itp. przechowywane w osobnych dokumentach);
- 7) załączniki do aktów prawnych;
- 8) odesłania do innych aktów prawnych;
- 9) oznaczenia definicji pojęć słownikowych.

SPECYFIKACJA TECHNICZNA FORMATU PODPISU

§1.

Format podpisu powinien być realizowany zgodnie z wymaganiami standardu ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym.

§2.

Format podpisu powinien zawierać co najmniej profil XAdES-T określony powyższym standardem.

§3.

Jest dopuszczalne zastosowanie profili szerszych - zawierających informacje o ważności certyfikatów służących do weryfikacji podpisu, tj. XAdES-X lub XAdES-A.

§4.

Jest wymagane, aby podpis zawierał następujące elementy:

- 1) rodzaj zobowiązania ("CommitmentTypeIndication") typu "formalne zatwierdzenie" ("Proof of approval") wskazujący, że podpisujący organ potwierdza treści aktu prawnego ogłaszanego w postaci elektronicznej;
- 2) oznaczenie czasu ("SignatureTimeStamp") spełniające następujące warunki:
 - a) jest realizowane na podstawie czasu urzędowego synchronizowanego na zasadach określonych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 marca 2004 r. w sprawie sposobów rozpowszechniania sygnałów czasu urzędowego i uniwersalnego czasu koordynowanego UTC(PL) (Dz. U. Nr 56, poz. 548),
 - b) jest realizowane przez system spełniający wymagania normy Europejskiego Instytutu Standaryzacyjnego CEN-CWA 14167-1 (marzec 2003) w zakresie oznaczania czasem.

§5.

Jest wymagane, aby akty normatywne oraz inne akty prawne przesyłane do publikacji w dzienniku urzędowym zawierały podpis elektroniczny, który:

- 1) jest włączony w strukturę aktu;
- 2) obejmuje całą treść aktu przez zastosowanie podpisu "enveloped signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym;
- 3) obejmuje wszystkie załączniki aktu poprzez referencje w strukturze podpisu "detached signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym.

§6.

1. Jest wymagane, aby elektroniczna forma udostępnianych dzienników urzędowych była

zabezpieczona za pomocą technik kryptograficznych systemu teleinformatycznego organu publikującego poprzez umieszczenie podpisu:

- 1) w pliku sterującym dziennika, który:
 - a) jest włączony w strukturę pliku sterującego dziennika,
 - b) obejmuje całą treść pliku sterującego dziennika "enveloped signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym,
 - c) obejmuje wszystkie pliki sterujące aktów umieszczonych w dzienniku poprzez referencje w strukturze podpisu "detached signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym;
 - 2) w pliku sterującym każdego ogłoszonego aktu, który:
 - a) jest włączony w strukturę pliku sterującego ogłoszonego aktu,
 - b) obejmuje całą treść pliku sterującego ogłoszonego aktu "enveloped signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym,
 - c) obejmuje wszystkie pliki ogłoszonego aktu oraz załączniki aktu poprzez referencje w strukturze podpisu "detached signature" zgodnie ze standardem ETSI TS 101 903 v 1.3.2 lub nowszym.
2. Akty umieszczone w dzienniku urzędowym nie muszą zawierać podpisu elektronicznego organu, który wydał akt.

SPOSÓB TWORZENIA JEDNOLITYCH IDENTYFIKATORÓW AKTÓW NORMATYWNYCH I DZIENNIKÓW URZĘDOWYCH

§1.

1. Struktura jednolitego identyfikatora zawiera:

- 1) miejsce publikacji - określające adres WWW serwera organu publikującego;
- 2) identyfikator organu odpowiedzialnego za publikację;
- 3) identyfikator dziennika - unikatowy identyfikator określony w § 2;
- 4) rok - czterocyfrowy numer roku, w którym został ogłoszony dziennik;
- 5) numer dziennika - liczbowy, kolejny numer dziennika;
- 6) numer aktu - liczbowy, kolejny numer aktu w danym dzienniku.

2. Struktura jednolitego identyfikatora dziennika urzędowego ogłoszonego w formie dokumentu elektronicznego ma następującą postać:

http://<miejsce publikacji>/<nazwa dziennika>/<rok>/<numer dziennika>.

3. Struktura jednolitego identyfikatora aktu ogłoszonego w formie dokumentu elektronicznego w dzienniku urzędowym ma następującą postać:

http://<miejsce publikacji>/<nazwa dziennika>/<rok>/<numer dziennika>/<numer aktu>.

4. Struktura jednolitego identyfikatora aktu nieogłoszonego w formie dokumentu elektronicznego ma następującą postać:

URI://<nazwa dziennika>/<rok>/<numer dziennika>/<numer aktu>.

5. Identyfikatory dzienników są ogłoszone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w Biuletynie Informacji Publicznej.

§2.

Pierwotne identyfikatory dzienników określa tabela:

Identyfikator	Nazwa dziennika
Dziennik_Ustaw	Dziennik Ustaw,
Monitor_Polski	Monitor Polski,
DU_GUM	Dziennik Urzędowy Głównego Urzędu Miar,
DU_GUS	Dziennik Urzędowy Głównego Urzędu Statystycznego,
DU_KGP	Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Policji,
DU_PSP	Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej,
DU_SG	Dziennik Urzędowy Komendy Głównej Straży Granicznej,
DU_KPWiG	Dziennik Urzędowy Komisji Papierów Wartościowych i Giełd,
DU_KIE	Dziennik Urzędowy Komitetu Integracji Europejskiej,
DU_KNUFE	Dziennik Urzędowy Komisji Nadzoru Ubezpieczeń i Funduszy Emerytalnych,
DUM_MEN	Dziennik Urzędowy Ministra Edukacji Narodowej,
DUM_MF	Dziennik Urzędowy Ministra Finansów,
DUM_MI	Dziennik Urzędowy Ministra Infrastruktury,
DUM_MK	Dziennik Urzędowy Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
DUM_KBN	Dziennik Urzędowy Ministra Nauki i Informatyzacji i Komitetu Badań

	Naukowych,
DUM_MON	Dziennik Urzędowy Ministra Obrony Narodowej,
DUM_MPI	Dziennik Urzędowy Ministra Pracy i Polityki Społecznej,
DUM_MRIRW	Dziennik Urzędowy Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
DUM_MS	Dziennik Urzędowy Ministra Sprawiedliwości,
DUM_MSP	Dziennik Urzędowy Ministra Skarbu Państwa,
DUM_MSZ	Dziennik Urzędowy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji,
DUM_MSR	Dziennik Urzędowy Ministra Spraw Zagranicznych,
	Dziennik Urzędowy Ministra Środowiska i Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
DUM_MTIB	Dziennik Urzędowy Ministra Transportu i Budownictwa,
DUM_MTIG	Dziennik Urzędowy Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej,
DUM_MZ	Dziennik Urzędowy Ministra Zdrowia,
DUM_MG	Dziennik Urzędowy Ministra Gospodarki,
DUM_MRR	Dziennik Urzędowy Ministra Rozwoju Regionalnego,
DUM_MSiT	Dziennik Urzędowy Ministra Sportu i Turystyki,
DUM_MNiSW	Dziennik Urzędowy Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
DU_NBP	Dziennik Urzędowy Narodowego Banku Polskiego,
DU_UKE	Dziennik Urzędu Komunikacji Elektronicznej,
DU_ULC	Dziennik Urzędowy Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
DU_UMI	Dziennik Urzędowy Urzędu Mieszkalnictwa i Rozwoju Miast,
DU_UOK	Dziennik Urzędowy Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
DU_UPR	Dziennik Urzędowy Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej,
DU_WUG	Dziennik Urzędowy Wyższego Urzędu Górniczego,
DU_ZUS	Dziennik Urzędowy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
WDU_D	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. dolnośląskie,
WDU_C	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. kujawsko-pomorskie,
WDU_L	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. lubelskie,
WDU_F	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. lubuskie,
WDU_E	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. łódzkie,
WDU_K	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. małopolskie,
WDU_W	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. mazowieckie,
WDU_O	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. opolskie,
WDU_R	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. podkarpackie,
WDU_B	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. podlaskie,
WDU_G	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. pomorskie,
WDU_S	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. śląskie,
WDU_T	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. świętokrzyskie,
WDU_N	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. warmińsko-mazurskie,
WDU_P	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. wielkopolskie,
WDU_Z	Wojewódzki Dziennik Urzędowy - woj. zachodniopomorskie,
DUUE_L	Dziennik Urzędowy WE i Dziennik Urzędowy UE seria L,
DUUE_C	Dziennik Urzędowy WE i Dziennik Urzędowy UE seria C.

STRUKTURA ELEKTRONICZNEGO DZIENNIKA URZĘDOWEGO

- 1) Dziennik urzędowy jest tworzony i udostępniany w strukturze katalogowej, która umożliwia dostęp do poszczególnych zapisów dziennika w sposób uporządkowany i zgodny ze strukturą jednolitych identyfikatorów.
- 2) Dziennik urzędowy jest umieszczany w katalogu, którego nazwa określa kolejny numer dziennika w danym roku kalendarzowym.
- 3) W katalogu dziennika urzędowego umieszcza się podkatalogi zawierające poszczególne akty normatywne ogłoszone w dzienniku oraz plik sterujący o nazwie dziennik.xml.
- 4) W podkatalogu każdego ogłoszonego aktu umieszcza się:
 - a) treść aktu przesłaną do publikacji w postaci pliku akt.xml,
 - b) dokument zawierający treść aktu w formacie PDF,
 - c) załącznik w formatach przekazanych do publikacji,
 - d) plik sterujący pozycja.xml.
- 5) Plik sterujący pozycja.xml zawiera następujące dane:
 - a) jednolity identyfikator ogłoszonego aktu,
 - b) nazwę dziennika,
 - c) rok,
 - d) numer dziennika,
 - e) numer aktu w dzienniku,
 - f) datę ogłoszenia,
 - g) podpis obejmujący wszystkie elementy w podkatalogu.
- 6) Plik sterujący dziennik.xml zawiera następujące dane:
 - a) jednolity identyfikator dziennika,
 - b) nazwę dziennika,
 - c) rok,
 - d) numer dziennika,
 - e) numer pierwszego i ostatniego aktu ogłoszonego w dzienniku,
 - f) datę publikacji,
 - g) podpis obejmujący wszystkie pliki sterujące pozycja.xml znajdujące się w podkatalogach dziennika.
- 7) Dziennik urzędowy udostępniony do publikacji na stronach WWW umożliwia dostęp do wszystkich plików dziennika z wykorzystaniem jednolitych identyfikatorów.
- 8) Dziennik urzędowy z zachowaniem struktury katalogowej może być przekazywany w postaci spakowanej w pliku ZIP.