



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1807

Warszawa, 14 listopada 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o emeryturach
i rentach z Funduszu Ubezpieczeń
Społecznych oraz niektórych innych
ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Szweda.

(-) Waldemar Andzel; (-) Zbigniew Babalski; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Andrzej Bętkowski; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Witold Czarnecki; (-) Edward Czesak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Jan Dziedziczak; (-) Krystyna Grabicka; (-) Dawid Jackiewicz; (-) Lech Kołakowski; (-) Robert Kołakowski; (-) Jan Filip Libicki; (-) Gabriela Masłowska; (-) Mirosława Masłowska; (-) Kazimierz Moskał; (-) Jacek Osuch; (-) Stanisław Ożóg; (-) Józef Rojek; (-) Adam Śnieżek; (-) Zbigniew Wassermann; (-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Maria Zuba.

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1

W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 46 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) warunki do uzyskania emerytury określone w tych przepisach spełnią do dnia 31 grudnia 2009 r.;”;
- 2) w art. 50 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2) warunki do uzyskania emerytury określone w tym przepisie spełnią do dnia 31 grudnia 2009 r.;”.

Art. 2

W ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.³⁾) w art. 88 w ust. 2a pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) spełnili warunki do uzyskania emerytury, określone w ust. 1, w ciągu jedenastu lat od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.⁴⁾), z wyjątkiem warunku rozwiązania stosunku pracy, oraz”.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela oraz ustawę z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy - Karta Nauczyciela.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 121, poz. 1264, Nr 144, poz. 1530, Nr 191, poz. 1954, Nr 210, poz. 2135 i Nr 236, poz. 2355, z 2005 r. Nr 167, poz. 1397 i Nr 169, poz. 1412 i 1421, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 208, poz. 1534, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 82, poz. 558, Nr 191, poz. 1368 i 1369 i Nr 200, poz. 1445 oraz z 2008 r. Nr 67, poz. 411.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1218 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 80, poz. 542, Nr 102, poz. 689, Nr 158, poz. 1103, Nr 176, poz. 1238, Nr 191, poz. 1369 i Nr 247, poz. 1821 oraz z 2008 r. Nr 145, poz. 917.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 121, poz. 1264, Nr 144, poz. 1530, Nr 191, poz. 1954, Nr 210, poz. 2135 i Nr 236, poz. 2355, z 2005 r. Nr 167, poz. 1397 i Nr 169, poz. 1412 i 1421, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 208, poz. 1534, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 82, poz. 558 i Nr 191, poz. 1368 i 1369 i Nr 200, poz. 1445 oraz z 2008 r. Nr 67, poz. 411.

Art. 3

W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. Nr 167, poz. 1397 oraz z 2007 r. Nr 191, poz. 1369) art. 3 otrzymuje brzmienie:

- „Art. 3. 1. Osobom, które do dnia 31 grudnia 2009 r. spełniły warunki do emerytury górniczej określone w art. 34 lub w art. 48-49 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2006 r., przysługuje górnicza emerytura na warunkach określonych w tych przepisach.
2. Osobom, którym udzielono urlopu górniczego lub świadczenia górniczego na warunkach określonych w odrębnych przepisach przy ustalaniu prawa do górniczej emerytury bez względu na wiek uwzględnia się okresy niezdolności do pracy z powodu choroby lub odosobnienia w związku z chorobą zakaźną, za które wypłacono wynagrodzenie lub zasiłek chorobowy, okresy czynnej służby wojskowej lub okresy pełnienia z wyboru funkcji w organach związku zawodowego zrzeszającego górników na warunkach określonych w tych odrębnych przepisach, o ile z urlopem górniczym lub świadczeniem górniczym osoby te spełniły do dnia 31 grudnia 2009 r. warunki do górniczej emerytury bez względu na wiek.”.

Art. 4

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U z a s a d n i e

Zakres przedmiotowy projektowanej ustawy obejmuje nowelizacje:

- ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela,
- ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela.

Istotą zmian przewidzianych w projekcie jest przedłużenie o jeden rok okresu, w którym możliwe jest uzyskanie prawa do wcześniejszej emerytury.

Zgodnie z obowiązującymi regulacjami, na mocy ustawy o charakterze przejściowym (ustawa z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 191, poz. 1369), przedłużono na rok 2008 możliwość uzyskania przez pracowników prawa do wcześniejszej emerytury.

Jednym z założeń reformy systemu emerytalnego z 1998 r. było przyjęcie do końca 2006 r. nowych zasad otrzymywania świadczeń emerytalnych przez osoby pracujące w szczególnych warunkach lub w szczególnym charakterze. Ze względu na to, że do tego czasu nie przyjęto rozwiązań systemowych w tym zakresie, dwukrotnie, na rok 2007 i na rok 2008, przedłużano okres w którym pracownicy, którzy nie osiągnęli jeszcze pełnego wieku emerytalnego mogą przejść na wcześniejszą emeryturę.

Nie ulega wątpliwości konieczność opracowania zasad otrzymywania świadczeń emerytalnych przez osoby, które nie osiągnęły wieku emerytalnego, pracujące w szczególnych warunkach lub w szczególnym charakterze. Do wprowadzenia regulacji prawnej w tym zakresie ustawodawca zobowiązał się deklarując w art. 24 ust. 2 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych ustanowienie emerytur pomostowych. Do Sejmu, w dniu 2 października 2008 r. wpłynął rządowy projekt ustawy o emeryturach

pomostowych. Obawy jednak budzi możliwość przyjęcia przez parlament jeszcze w tym roku nowego prawa dotyczącego zasad przyznawania świadczeń emerytalnych, tak by w systemie prawnym od dnia 1 stycznia 2009 r. funkcjonowały nowe rozwiązania systemowe. Regulacje zawarte w projekcie ustawy o emeryturach pomostowych budzą bowiem wiele kontrowersji, które podnoszone były przez stronę związkową. Wprowadzenie w życie emerytur pomostowych wymaga nie tylko uchwalenia ustawy uwzględniającej słuszne interesy pracownicze, ale również stworzenia warunków technicznych niezbędnych do wypłaty tych świadczeń przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

Podjęcie decyzji o wyborze rodzaju przyszłych świadczeń emerytalnych ma zasadnicze znaczenie dla pracowników i nie powinno następować pod presją czasu oraz w niepewności co do kształtu przyszłych rozwiązań ustawowych.

Z tych względów niezbędne jest przedłużenie na rok 2009 okresu stosowania obowiązujących obecnie regulacji prawnych w zakresie nabywania prawa do wcześniejszych świadczeń emerytalnych.

Projektowana ustawa odpowiada regulacji zawartej w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 191, poz. 1369). Zmiany w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych polegają na zastąpieniu w przepisach dotyczących prawa do emerytury na warunkach określonych w art. 29, 32, 33 i 39 oraz emerytury kolejowej, terminu 31 grudnia 2008 r. terminem 31 grudnia 2009 r. Taką zmianę przewiduje się również w ustawie – Karta Nauczyciela (zastąpienie w art. 88 ust. 2a pkt 1 wyrazów dziesięciu lat wyrazami jedenastu lat), oraz ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela w art. 3 dotyczącym emerytur górniczych.

Wejście w życie ustawy wiązać się będzie ze skutkami finansowymi dla budżetu państwa. Opierając się na analizach sejmowych przygotowanych w trakcie prac nad ustawą z dnia 7 września 2007 r. przyjąć należy, że wejście w życie projektowanej ustawy spowoduje dodatkowe wydatki z budżetu państwa w roku 2009 na poziomie około 1,4 mld zł, a w 2010 r. około 2,4 mld zł.

Projekt ustawy rodzi pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Regulacja zawarta w projektowanej ustawie nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, 28 listopada 2008 r.

BAS-WAEM-3287/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń
Spółecznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Stanisław Szwed)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy wprowadza zmiany do ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 39, poz. 353, ze zmianami), ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. Nr 167, poz. 1397, ze zmianami). Istotą projektowanych zmian jest przedłużenie o rok okresu, w którym możliwe jest uzyskanie prawa do wcześniejszej emerytury na dotychczasowych zasadach.

Zgodnie z art. 4 projektu, ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 28 listopada 2008 r.

BAS-WAEM-3288/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Szwed) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy wprowadza zmiany do ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 39, poz. 353, ze zmianami), ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. Nr 167, poz. 1397, ze zmianami). Istotą projektowanych zmian jest przedłużenie o rok okresu, w którym możliwe jest uzyskanie prawa do wcześniejszej emerytury na dotychczasowych zasadach.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, dnia 05 marca 2009 r.

991100/0220-23/09

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 104-020-00093

Data wpływu 09. 03. 2009

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Sauana Pawe lewone

W związku z otrzymanym do opinii, przy piśmie z dnia 20 lutego br., znak: PS-34/09, poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw, uprzejmie informuję, iż projektowana ustawa nie uwzględni rozwiązań, jakie zostały wprowadzone przepisami:

- ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o emeryturach kapitałowych (Dz. U. Nr 228, poz. 1507), wprowadzającej nowe okresowe emerytury kapitałowe dla członków otwartych funduszy emerytalnych,
- ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych (Dz. U. Nr 237, poz. 1656), wprowadzającej emerytury pomostowe oraz nowelizującej art. 3 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawy – Karta Nauczyciela (Dz. U. Nr 167, poz. 1397 z późn. zm.).

Powołane ustawy weszły już w życie, a na podstawie ustawy o emeryturach pomostowych przyznane zostały już emerytury pomostowe osobom, które mogłyby się ubiegać o emerytury wcześniejsze z tytułu pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze na zasadach określonych w projektowanej ustawie.

→ porównaniem

Sylwester Rypiński
Sylwester Rypiński



WICEPRZEWODNICZĄCA
OGÓLNOPOLSKIEGO POROZUMIENIA
ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH
WIESŁAWA TARANOWSKA

OPZZ-Z2/MT/240/09/AS

Warszawa 10 marca.2009 r.

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. WZ-020-000111.....

Data wpływu16...03...2009.....

Dot. odpowiedzi na pismo z 20 lutego 2009 roku znak PS/34/09 w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych w pełni popiera rozwiązania zawarte w nadesłanym projekcie ustawy.

Sprzeciw społeczny w związku z przyjęciem przez parlament antypracowniczej ustawy o emeryturach pomostowych oraz zaskarżenie jej do Trybunału Konstytucyjnego wskazuje na konieczność uchwalenia nowej ustawy, która gwarantowałaby zarówno prawa do wcześniejszych emerytur dla pracujących w szczególnych warunkach i szczególnym charakterze jak też spokój społeczny, możliwy do osiągnięcia w wyniku porozumieniu rządu ze stroną społeczną.

Przyjęcie proponowanej ustawy, która przywróci okresowo przepisy w zakresie wcześniejszych emerytur obowiązujące do końca 2008 roku umożliwi wypracowanie nowej ustawy w poszanowaniu zasad rzeczywistego dialogu społecznego i bez parcia czasowego, które miało miejsce przy ustawie o emeryturach pomostowych.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych wyraża także dezaprobatę w stosunku do praktyki stosowanej przez organa Sejmu, że projekt ustawy złożony 14 listopada ubiegłego roku został poddany konsultacjom społecznym po 3 miesiącach, w ciągu których nastąpiła istotna zmiana stanu prawnego, którego przedmiotowy projekt pośrednio dotyczy.

Z poważaniem

OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

00-924 Warszawa, ul. Kopernika 36/40

tel.: 022 551 55 16, fax: 022 551 55 27

e-mail: taranowska@opzz.org.pl, www: <http://opzz.org.pl>