



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1741

Warszawa, 8 stycznia 2009 r.

Pan

Bronisław Komorowski

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**-o zmianie ustawy o dodatkach
mieszaniowych oraz ustawy o
dochodach jednostek samorządu
terytorialnego.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Elżbietę Rafalską.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel; (-) Iwona Arent;
(-) Zbigniew Babalski; (-) Barbara Bartuś; (-) Andrzej Bętkowski;
(-) Aleksander Chłopek; (-) Tadeusz Cymański; (-) Witold Czarnecki;
(-) Krystyna Grabicka; (-) Beata Kempa; (-) Izabela Kloc; (-) Henryk Kowalczyk;
(-) Leonard Krasulski; (-) Marek Kwitek; (-) Marzena Machalek;
(-) Barbara Marianowska; (-) Gabriela Masłowska; (-) Jerzy Materna;
(-) Beata Mazurek; (-) Kazimierz Moskal; (-) Maria Nowak;
(-) Stanisław Ożóg; (-) Anna Paluch; (-) Jacek Pilch; (-) Marek Polak;
(-) Krzysztof Popiołek; (-) Elżbieta Rafalska; (-) Nelli Rokita-Arnold;
(-) Jarosław Rusiecki; (-) Edward Siarka; (-) Anna Sobecka; (-) Krzysztof Sońta;
(-) Andrzej Sośnierz; (-) Andrzej Szlachta; (-) Stanisław Szwed;
(-) Jan Szyszko; (-) Adam Śnieżek; (-) Robert Telus; (-) Teresa Wargocka;
(-) Zbigniew Wassermann; (-) Jadwiga Wiśniewska; (-) Waldemar Wrona;
(-) Anna Zalewska; (-) Łukasz Zbonikowski.

Ustawa
z dnia 2009r
o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych
oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Art.1

W ustawie z dnia 21 czerwca 2001r o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71 poz.734, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 w ust. 3 po wyrazach „zasiłków pielęgnacyjnych”, dodaje się wyrazy: „dodatków pielęgnacyjnych”.
- 2) w art. 6 w ust. 4 pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) opłaty za energię cieplną, wodę, odbiór nieczystości stałych i płynnych oraz opłaty za gaz przewodowy i bezprzewodowy, a także za energię elektryczną”.
- 3) w art. 6 w ust. 4a skreśla się pkt 2.

Art.2

W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j Dz. U. z 2008 r. Nr 88 poz. 539) w art. 42 ust. 2 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) związanych z wypłatą dodatków mieszkaniowych,”

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt zakłada nowelizację ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawa o dodatkach mieszkaniowych została uchwalona 21 czerwca 2001 r. i zastąpiła w porządku prawnym ustawę z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych. Aktualnie obowiązująca ustawa określa kryteria uprawniające do dodatków mieszkaniowych, wysokość przysługującego dodatku mieszkaniowego, jak również tryb przyznawania i sposób wypłacania świadczenia.

W przedłożonym projekcie wnioskodawcy proponują wprowadzić do obowiązującej ustawy dwie istotne zmiany. Po pierwsze w art. 3 ustawy, który określa wysokość dochodu uprawniającego do dodatku mieszkaniowego precyzujemy zapisy ustępu trzeciego poprzez poszerzenie katalogu świadczeń nie wliczanych do dochodu. Obecnie przepis ten wśród różnego rodzaju świadczeń wymienia zasiłek pielęgnacyjny pomijając mający podobny charakter dodatek pielęgnacyjny. Uwzględnienie w tym katalogu obu świadczeń porządkuje obowiązujący stan prawny dając możliwość równego traktowania osób pobierających świadczenia o tym samym charakterze, ale przyznane w innym trybie.

Druga zmiana dotyczy art. 6 określającego sposób obliczania wysokości zasiłku oraz katalog wydatków ponoszonych na utrzymanie mieszkania uprawniających do jego otrzymania. Wnioskodawcy proponują poszerzenie katalogu o wydatki ponoszone z tytułu opłat za gaz oraz energię elektryczną. Zmiana ta w sposób oczywisty porządkuje stan prawny i urealniamy katalog rzeczywistych wydatków jakie ponoszą beneficjenci dodatku mieszkaniowego.

Przedstawione wyżej zmiany spowodują dodatkowe obciążenia finansowe dla budżetów samorządów. Skutki finansowe proponowanych rozwiązań są

trudne do oszacowania z uwagi na brak możliwości określenia tempa wzrostu cen energii elektrycznej i gazu. Zakładając, iż w latach ubiegłych z dodatku mieszkaniowego korzystało średnio około 800 tys. gospodarstw domowych i taka tendencja będzie się utrzymywać, należy przewidywać iż pociągnie to kwotę w granicach 160 mln złotych. Należy uwzględnić możliwość dotacji celowych dla samorządu w celu ich pokrycia.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i może wywoływać jedynie pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Warszawa, 21 stycznia 2009 r.

BAS-WAL-60/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Elżbieta Rafalska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 3 ust. 3 oraz art. 6 ust. 4 pkt 6 i ust. 4a ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, ze zmianami). Zmiana dotyczy włączenia: 1) dodatków pielęgnacyjnych do katalogu świadczeń niewliczanych do dochodu osób ubiegających się o dodatek mieszkaniowy, 2) opłat za energię elektryczną oraz gaz przewodowy i bezprzewodowy do katalogu wydatków ponoszonych przez te osoby.

Projekt zakłada ponadto „dodanie” punktu 5a w art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539 oraz Nr 42, poz. 539), umożliwiającego jednostkom samorządu terytorialnego otrzymywanie dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z wypłatą dodatków mieszkaniowych. Jednak zmieniany artykuł 42 ustęp 2 tej ustawy zawiera już jednostkę redakcyjną oznaczoną jako punkt 5a.¹ Proponowaną jednostkę redakcyjną należałoby więc oznaczyć innym numerem (literą).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹ Przepis ten został dodany przez art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 220, poz. 1419) i wszedł w życie z dniem 27 grudnia 2008 r. Przyznaje on jednostkom samorządu terytorialnego prawo do otrzymywania dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu, w szczególności wśród dzieci i młodzieży a także sportu osób niepełnosprawnych.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 21 stycznia 2009 r.

BAS-WAL-61/09

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Elżbieta Rafalska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734, ze zmianami). Zmiana dotyczy włączenia: 1) dodatków pielęgnacyjnych do katalogu świadczeń niewliczanych do dochodu osób ubiegających się o dodatek mieszkaniowy, 2) opłat za energię elektryczną oraz gaz przewodowy i bezprzewodowy do katalogu wydatków ponoszonych przez te osoby. Projekt zakłada ponadto zmianę art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539 oraz Nr 220, poz. 1419), która miałaby umożliwić jednostkom samorządu terytorialnego otrzymywanie dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z wypłatą dodatków mieszkaniowych.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: dodatki mieszkaniowe, dotacje, finanse, projekt ustawy, samorząd terytorialny, Unia Europejska



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 11 lutego 2009 r.

ZW/0714/28/09

Pan
Lech Czapla
Z-ca Szefa Kancelarii Sejmu

Pracowny Państwa Ministrowie

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 stycznia 2009 r. w sprawie przesłania opinii dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w załączeniu przesyłamy opinię otrzymaną z woj. zachodniopomorskiego.

Z wyłączeniem procedury

/-/Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Ld- 102-020-00064.....

Data: 11. 02. 2009.....

ZAŁACZNIK 1.

Wydział Infrastruktury i Transportu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w załączeniu przekazuje opinie otrzymane od jednostek samorządu terytorialnego Województwa Zachodniopomorskiego do poselskiego projektu ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Urząd Gminy w Świerznie:

Urząd Gminy w Świerznie pozytywnie opiniuje poselski projekt Ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz dochodach jednostek samorządu terytorialnego w części dotyczącej poszerzenia katalogu o wydatki ponoszone z tytułu opłat za gaz oraz energię elektryczną, pod warunkiem pokrycia różnicy wzrostu dodatków mieszkaniowych z tytułu dotacją z budżetu Państwa.

Ośrodek Pomocy Społecznej Mieszkowice:

Uważamy, że zasadnym byłoby wprowadzenie zmian zawartych w projekcie do ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Z uwagi na wzrost cen za energię elektryczną oraz gaz, zmiany powyższe w dużym stopniu byłyby korzystne dla wnioskodawców, a także miałyby pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Szczecinie:

Proponowane zmiany w ustawie o dodatkach mieszkaniowych są naszym zdaniem społecznie jak najbardziej wskazane i dostosowują brzmienie ustawy do standardów przyjętych w porządku prawnym Unii Europejskiej. Niemniej jednak zmiany te niosą za sobą również pewne zagrożenia.

Przede wszystkim zmiany te spowodują nierówne traktowanie pewnych grup społecznych. Wśród osób pobierających dodatki mieszkaniowe jest znaczna grupa osób, które ze względu na nieterminowe regulowanie lub nieregulowanie należności za zużycie energii elektrycznej i gazu odcięty mają ich dopływ. Należałoby przy okazji wprowadzania zmian w ustawie uwzględnić również możliwość udzielenia tym osobom pomocy na pokrycie kosztów ogrzewania mieszkania. W obecnym brzmieniu ustawy jak i po uchwaleniu proponowanych w niej zmian pomocą na ogrzewanie mieszkania objęte zostaną osoby, które koszty ogrzewania mieszkania regulują za pośrednictwem zarządcy budynku, a także osoby posiadające indywidualne ogrzewanie gazowe lub elektryczne. Natomiast bez pomocy w tym zakresie pozostaną osoby ogrzewające swoje lokale mieszkalne w inny sposób np. przy pomocy pieców węglowych. Osoby te w oparciu o zapisy aktualnie obowiązującej ustawy również pozbawione są pomocy w tym zakresie, gdyż ze względu na brak faktury za zużycie energii elektrycznej nie ma możliwości naliczenia im ryczaftu na zakup opału.

Drugim zagrożeniem, które niesie nowe rozwiązanie jest brak bodźców, które mogłyby zachęcić zainteresowanych do bardziej racjonalnego gospodarowania i ograniczania zużycia gazu i energii elektrycznej. Być może wskazane byłoby ustalenie pewnych limitów, powyżej których wydatki nie byłyby już uwzględniane. Uwzględnianie wydatków w pełnej wysokości nie będzie na pewno sprzyjało oszczędnościom.

Jeszcze w fazie debat nad projektem zastanović by się należało, czy kwota dopłaty do opłat za zużycie energii elektrycznej i gazu stanowić by miała część składową samego dodatku mieszkaniowego czy też ryczałtu na zakup opału i w jaki sposób przekazywana byłaby wnioskodawcom. Niecelowe bowiem wydaje się być przelewanie tej kwoty na konto zarządcy domu, gdyż wnioskodawca w ten sposób miałby utrudnioną możliwość skorzystania z tych środków. Natomiast ewentualna wypłata tych kwot bezpośrednio wnioskodawcom wymagałaby przygotowania się do obsługi tak dużej liczby zainteresowanych w tym zakresie.

Oczywistym jest fakt, iż w ślad za wprowadzeniem projektowanych zmian w ustawie, konieczne będzie wydanie aktu wykonawczego, który regulował będzie kwestie techniczne tej operacji. Doliczenie bowiem opłat za zużycie energii elektrycznej i gazu do wydatków za bieżący miesiąc będzie budziło na pewno liczne wątpliwości. Czy bowiem wydatkami za bieżący miesiąc będzie średnia wydatków za wymienione media ze wskazanego okresu? Wiadome jest bowiem, że faktury za zużycie energii elektrycznej i gazu wystawiane są przez dostawców po upływie określonego czasu i też różne okresy czasowe obejmują. Istnieje też znaczna liczba osób, które korzystają z tzw. liczników przedpłatowych i wykupują kilkakrotnie w ciągu miesiąca małe porcje energii. Zaistnieć więc może konieczność zsumowania kilku faktur lub też podzielenia jednej obejmującej dłuższy niż jednomiesięczny okres rozliczeniowy. Drugą możliwością jest przyjęcie jako wydatki za dany miesiąc opłat, które faktycznie w danym miesiącu były uregulowane lub też tych, których płatność w danym miesiącu stała się wymagalna. To rozwiązanie jednakże powodowałoby, że niektórzy wnioskodawcy pozbawieni zostaliby pomocy w związku z tym, iż ich płatności przypadałyby na miesiąc poprzedzający lub następujący po miesiącu składania wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego.



KRAJOWA RADA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28 33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 718 /OBSiL/2009

Warszawa, dnia 5 lutego 2009 r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 402-020-00067

Data wpływu 12 02 2009

Szanowny Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Michalski

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-13/09 z dnia 23 stycznia 2009 r. poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - uprzejmie zawiadamiam, że Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji Krajowej Rady Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

Dziękuję

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Szałajewski



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia 16 lutego 2009 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Dot. PS – 13 / 09

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 stycznia 2009 r., dotyczące *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dodatkach mieszkaniowych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie wnosi uwag do projektu.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

Linka
Data wpływu 18-02-2009