



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 05 lutego 2008 r.

ZW/0714/60/08

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

Uprzejmie przesyłam do dalszego wykorzystania opinię dotyczącą poselskiego projektu ustawy „o zmianie ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw”, otrzymaną z województwa mazowieckiego.

Z upoważnienia
Dyrektor Biura ZWRP
/-/ Bogdan Ciepielewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu *05.02.08r.*

Warszawa, 23 stycznia 2008 r.



**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO
w WARSZAWIE
ul. B. Brechta 3, 03-472 Warszawa**

ON.OP.II/BC/052-2/08

**Pan
Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw
Rzeczypospolitej Polskiej**

Sygn. Panie Dyrektorze,

W związku z przedłożeniem do zaopiniowania poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw oraz projektu ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz projektu ustawy o zmianie ustawy Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, zgłaszam następujące uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz o zmianie niektórych innych ustaw:

Ustosunkowując się do propozycji zlikwidowania możliwości przenoszenia służbowego pracowników samorządowych do służby cywilnej (jak i odwrotnie) należy zauważyć, iż proponowana zmiana zmierza do skreślenia ust. 4 art. 2 ustawy o służbie cywilnej, zgodnie z którym, stanowiska urzędnicze mogą zajmować pracownicy w rozumieniu ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953 z późn. zm., z wyłączeniem stanowisk, o których mowa w art. 47¹, ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 Nr 85, poz. 937, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 z późn. zm., na zasadach określonych w rozdziale 4 (ustawy o służbie cywilnej). Jednocześnie proponuje się zmienić art. 3f, 7 ust. 2 i 7a ustawy z dnia 22 marca 1990 o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 z późn. zm.). Dokonanie tej zmiany autorzy projektu uzasadniają przywróceniem i zachowaniem otwartego i konkurencyjnego dostępu do służby cywilnej, jawnego i równego dla każdego zainteresowanego, spełniającego warunki i kryteria określone w ustawie oraz usunięciem dotychczas stosowanych rozwiązań,

umożliwiających pozakonkurencyjny dostęp do służby cywilnej pracownikom samorządowym i pracownikom Najwyższej Izby Kontroli z pominięciem wymogów formalnych i merytorycznych przy naborze do służby cywilnej.

Nie mniej jednak należy zauważyć, iż poza wyżej wymienionymi przepisami, kwestię przenoszenia pracowników samorządowych do służby cywilnej reguluje także art. 34 ustawy o służbie cywilnej, który w przypadku przyjęcia projektowanej zmiany powinien być również skreślony. Odwołuje się on bowiem wprost do art. 2 ust 4 ustawy, stanowiąc, iż pracownicy, o których mowa w art. 2 ust.4 (czyli m.in. pracownicy samorządowi) mogą zostać przeniesieni na stanowisko urzędnicze w służbie cywilnej i z dniem przeniesienia stają się pracownikami służby cywilnej.

Analizując proponowaną zmianę zważyć jednak należy, iż wymogi formalne i merytoryczne zarówno przy naborze do służby cywilnej jak i na stanowiska urzędnicze w rozumieniu ustawy o pracownikach samorządowych (art. 2 pkt 2 i 4 – czyli osoby zatrudnione na podstawie mianowania i umowy o pracę) są zbliżone. Zgodnie bowiem z art. 4 ustawy o służbie cywilnej, w służbie cywilnej może być zatrudniona osoba, która jest obywatelem polskim, korzysta z pełni praw publicznych, nie była karana za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, posiada kwalifikacje wymagane w służbie cywilnej i cieszy się nieposzlakowaną opinią. Kto zaś może być pracownikiem samorządowym zatrudnionym na stanowisku urzędniczym określa art. 3 ustawy o pracownikach samorządowych. W szczególności osoba zatrudniana na takim stanowisku powinna mieć polskie obywatelstwo, posiadać kwalifikacje zawodowe wymagane do wykonywania pracy na określonym stanowisku, w tym min. wykształcenie średnie, mieć ukończone 18 lat i pełną zdolność do czynności prawnych, korzystać z pełni praw publicznych, posiadać stan zdrowia pozwalający na zatrudnienie na określonym stanowisku, nie być skazana prawomocnie za przestępstwo umyślne, cieszyć się nieposzlakowaną opinią. Dodatkowo osoba zatrudniana na kierowniczym stanowisku urzędniczym powinna legitymować się wykształceniem wyższym oraz odpowiednim stażem pracy.

Zbieżne są również zasady naboru.

Zgodnie z przepisami ustawy o służbie cywilnej (rozdział 3 ustawy) nabór kandydatów do korpusu służby cywilnej organizuje dyrektor generalny urzędu, który upowszechnia informacje o wolnych stanowiskach pracy w służbie cywilnej przez zapewnienie umieszczenia ogłoszenia o naborze w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Ogłoszenie powinno zawierać m.in. wymagania związane ze stanowiskiem i wskazanie wymaganych dokumentów. Po upływie terminu do składania dokumentów, który nie może być krótszy niż 10 dni, listę kandydatów, którzy

spełnili wymagania formalne określone w ogłoszeniu o naborze umieszcza się w miejscu powszechnie dostępnym w siedzibie urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, a z przeprowadzonego naboru sporządza się protokół.

Zgodnie zaś z art. 3a i następnymi ustawy o pracownikach samorządowych, nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, zatrudnianych na podstawie art. 2 pkt 2 i 4 ustawy, jest otwarty i konkurencyjny, co przejawia się w tym, że ogłoszenie o takim stanowisku i naborze kandydatów umieszcza się w Biuletynie informacji Publicznej a także na tablicy informacyjnej w jednostce, w której prowadzony jest nabór z podaniem m. in. wymogów jakie należy spełnić i wskazanie wymaganych dokumentów oraz we wprowadzeniu zasady, że termin do składania dokumentów nie może być krótszy niż 14 dni od dnia opublikowania ogłoszenia w Biuletynie. Ponadto listę kandydatów spełniających wymagania formalne upowszechnia się w Biuletynie Informacji Publicznej. Dodatkowo upowszechnieniu podlega również informacja o wyniku naboru – w terminie 14 dni od dnia zatrudnienia wybranego kandydata albo zakończenia procedury naboru, w przypadku gdy w jego wyniku nie doszło do zatrudnienia żadnego kandydata.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne byłoby pozostawienie ust. 4 art. 2 ustawy o służbie cywilnej bez zmian, bez równoczesnego zmieniania art. 3f, art. 7 ust. 2 i art. 7a ustawy o pracownikach samorządowych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż do projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województwa uwag nie zgłaszam.

Marszałek Województwa

Adam Struzik