



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1215

Warszawa, 30 września 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o opłacie skarbowej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Janusza Cichonia.

(-) Tadeusz Aziewicz; (-) Bogdan Bojko; (-) Jacek Brzezinka; (-) Jerzy Budnik; (-) Marek Cebula; (-) Leszek Cieślik; (-) Andrzej Czuma; (-) Alicja Dąbrowska; (-) Artur Dunin; (-) Zenon Durka; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Andrzej Gut-Mostowy; (-) Jolanta Hibner; (-) Michał Jaros; (-) Tadeusz Kopeć; (-) Adam Krupa; (-) Beata Małecka-Libera; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Janusz Mikulicz; (-) Aldona Młyńczak; (-) Jan Musiał; (-) Sławomir Preiss; (-) Norbert Raba; (-) Damian Raczkowski; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Halina Rozpondek; (-) Wojciech Saługa; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Aleksander Marek Skorupa; (-) Miron Sycz; (-) Bożena Szydłowska; (-) Jan Walenty Tomaka; (-) Łukasz Tusk; (-) Krzysztof Tyszkiewicz; (-) Piotr van der Coghen; (-) Piotr Waśko; (-) Robert Węgrzyn; (-) Radosław Witkowski; (-) Norbert Wojnarowski; (-) Adam Wykręt; (-) Jadwiga Zakrzewska; (-) Hanna Zdanowska.

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o opłacie skarbowej

Art. 1. W ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225 poz. 1635 z późn. zm.¹), w załączniku wykaz przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w załączniku do ustawy w części I Dokonanie czynności urzędowej uchyla się następujące punkty: 1, 5, 6, 7, 23, 24, 26, 27, 51 podpunkt 1) a), 51 podpunkt 1)b);
- 2) w załączniku do ustawy w części II Wydanie zaświadczenia uchyla się następujące punkty 1 podpunkt 2), 1 podpunkt 3), 7, 8, 17;
- 3) w załączniku do ustawy w części III Wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji) uchyla się następujące punkty 1, 5 podpunkt 1), 5 podpunkt 2), 23 podpunkt 1), 38.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007.64.427, Nr 124 poz.859, Nr 128 poz. 883, Nr 127 poz. 880, z 2008 Nr 44 poz. 262, Nr 63 poz. 394, Nr 123 poz. 803;

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy

Celem zmian w ustawie o opłacie skarbowej jest usunięcie z polskiego systemu prawnego opłat, których istnienie jest nieuzasadnione lub niecelowe a które są nadmiernie uciążliwe, dla podmiotów, które są zobowiązane je ponosić oraz opłat, których dalsze funkcjonowanie nie znajduje merytorycznego uzasadnienia. Usunięcie proponowanych opłat ma na celu przede wszystkim ograniczenie nadmiernego fiskalizmu państwowego, który utrudnia dokonywanie przez obywateli niezbędnych czynności życia codziennego. W wielu przypadkach pobierane opłaty stanowią poważną barierę dla osób chcących dokonać określonej czynności o życiowym dla nich znaczeniu. W takich okolicznościach fiskalizm państwowy, który nie znajduje uzasadnienia w nakładzie pracy jakie państwo musi ponieść na dokonanie danej czynności poważnie ogranicza swobody obywatelskie.

2. Przedstawienie stanu obecnego

W obecnym stanie prawnym funkcjonuje wiele opłat charakteryzujących się brakiem racjonalności, fiskalizmem oraz wysokim poziomem dolegliwości dla obywateli. Część z nich jest nieproporcjonalnie wysoka w porównaniu z nakładem pracy organów dokonujących czynności, za dokonanie której opłata została wniesiona. Niektóre z opłat są zaskakująco wysokie w stosunku do innych opłat pobieranych za dokonanie bardzo zbliżonych czynności organów administracji publicznej. Ponadto pobieranie niektórych z istniejących w obecnym stanie prawnym opłat wydaje się być niecelowe ze względu na to, iż nie istnieje racjonalne uzasadnienie dla ich pobierania. Opłaty, które zostaną zniesione na podstawie niniejszej ustawy znajdują swoje podstawy prawne w przepisach ustawy 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej. Usunięcie z porządku prawnego zaproponowanych opłat wymaga dokonania zmian jedynie powyższych ustaw.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

Projektowana zmiana ustawy o opłacie skarbowej będzie skutkowałą usunięciem z systemu prawnego opłat, których funkcjonowanie wydaje się być nieuzasadnione.

Powyższe rozwiązania pozwolą na usunięcie części opłat, charakteryzujących się nadmiernym fiskalizmem, brakiem racjonalności bądź nadmierną dolegliwością dla obywateli oraz utrudniających dokonywanie przez obywateli podstawowych czynności życia codziennego. Projektowana nowelizacja zakłada usunięcie takich opłat jak:

1. Sporządzenie aktu małżeństwa
2. Protokół zawierający ostatnią wolę spadkodawcy, sporządzony przez osoby wymienione w art. 951 § 1 Kodeksu cywilnego
3. Ustalenie brzmienia albo pisowni imienia lub nazwiska

4. Decyzja o zmianie nazwiska i imienia (imion) albo nazwiska lub imienia (imion)
5. Wydanie duplikatu decyzji o nadaniu numeru identyfikacji podatkowej
6. Wydanie duplikatu książeczki wojskowej
7. Decyzja o nabyciu obywatelstwa polskiego
8. Decyzja stwierdzająca posiadanie lub utratę obywatelstwa polskiego
9. Wydanie wypisu lub wyciągu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego:
 - do 5 stron
 - powyżej 5 stron
10. Odpis zupełny aktu stanu cywilnego
11. Odpis skrócony aktu stanu cywilnego
12. Poświadczenie własnoręczności podpisu
13. Zaświadczenie o niezaleganiu w podatkach lub stwierdzające stan zaległości - od każdego egzemplarza
14. Zaświadczenie potwierdzające nadanie numeru identyfikacji podatkowej podmiotowi, który się nim posługuje
15. Zezwolenie na zawarcie małżeństwa, o którym mowa w art. 4 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego
16. Przepustka w małym ruchu granicznym:
 - jednorazowa
 - stała
17. Pozwolenie albo zezwolenie na połowy organizmów morskich w celach naukowo-badawczych albo szkoleniowych
18. Zezwolenie na utworzenie ogrodu botanicznego, ogrodu zoologicznego lub ośrodka rehabilitacji zwierząt

4. Skutki dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego

Szacuje się, że zlikwidowanie opłat skarbowych wymienionych w przedmiotowym projekcie będzie skutkowało pomniejszeniem dochodów budżetu gmin w skali całego kraju o około 50 mln zł.

5. Prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 14 października 2008 r.

BAS-WAEM-2686/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy
o opłacie skarbowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Cichoń)
z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy wprowadza zmiany w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. 2006 r., Nr 225, poz. 1635 ze zmianami). Projektowana zmiana wyłącza niektóre czynności urzędowe oraz wnioski o wydanie zaświadczenia lub zezwolenia spod obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej.

Zgodnie z art. 2 projektu, ustawa wchodzi w życie 1 stycznia 2010 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Materia, której dotyczy projekt pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustawy o opłacie skarbowej nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, opłata skarbową

Warszawa, 14 października 2008 r.

BAS-WAEM-2687/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o opłacie skarbowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Cichoń) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt ustawy wprowadza zmiany w załączniku do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. 2006 r., Nr 225, poz. 1635 ze zmianami). Projektowana zmiana wyłącza niektóre czynności urzędowe oraz wnioski o wydanie zaświadczenia lub zezwolenia spod obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski