



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1169
Warszawa, 25 lipca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Mirosławę Masłowską.

(-) Barbara Bartuś; (-) Dariusz Bąk; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Antoni Błądek; (-) Joachim Brudziński; (-) Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Edward Czesak; (-) Andrzej Mikołaj Dera; (-) Jacek Falfus; (-) Adam Gawęda; (-) Grażyna Gęsicka; (-) Zbigniew Girzyński; (-) Marian Tomasz Goliński; (-) Kazimierz Gołojuch; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Krystyna Grabicka; (-) Adam Hofman; (-) Wiesław Janczyk; (-) Mariusz Kamiński; (-) Beata Kempa; (-) Zbigniew Kozak; (-) Leonard Krasulski; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Barbara Marianowska; (-) Beata Mazurek; (-) Anna Paluch; (-) Jacek Pilch; (-) Marek Polak; (-) Krzysztof Popiołek; (-) Adam Rogacki; (-) Józef Rojek; (-) Jarosław Rusiecki; (-) Dariusz Seliga; (-) Krzysztof Sońta; (-) Andrzej Szlachta; (-) Stanisław Szwed; (-) Anna Zalewska.

U S T A W A

z dniar.

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Rozdział I

Przepisy ogólne

Art. 1

1. Ustawa określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielenia zezwoleń i prowadzenia działalności w zakresie objętym regulacją ustawy.

2. Zasady odzysku lub unieszkodliwiania odpadów regulują odrębne przepisy.

Art. 2

1. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

1) nieczystościach ciekłych – rozumie się przez to ścieki gromadzone przejściowo w zbiornikach bezodpływowych;

2) odpadach komunalnych – rozumie się przez to odpady komunalne w rozumieniu przepisów o odpadach;

3) odbieraniu odpadów komunalnych – rozumie się przez to działalność prowadzoną przez przedsiębiorcę, polegającą na przejmowaniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu ich transportu do miejsca odzysku i do miejsca unieszkodliwiania;

4) przedsiębiorcy – rozumie się przez to przedsiębiorcę, o którym mowa w przepisach o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli na podstawie posiadanego zezwolenia udzielonego

przez właściwego terytorialnie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, prowadzi działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz jednostki organizacyjne właściwej terytorialnie gminy nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność;

5) stacjach zlewnych – rozumie się przez to instalacje i urządzenia zlokalizowane przy kolektorach sieci kanalizacyjnej lub przy oczyszczalniach ścieków służące do przyjmowania nieczystości ciekłych dowożonych pojazdami asenizacyjnymi z miejsc gromadzenia;

6) właścicielach nieruchomości – rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością;

7) zbiornikach bezodpływowych – rozumie się przez to instalacje i urządzenia przeznaczone do gromadzenia nieczystości ciekłych w miejscu ich powstawania oraz przenośne toalety.

2. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r.

o własności lokali(Dz. U. z 2000 r. Nr 80,poz. 903 z 2004 r. Nr 141, poz. 1492), lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.

Art. 3

1. Minister właściwy do spraw transportu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, określi, w drodze rozporządzenia, wymagania dla pojazdów asenizacyjnych, biorąc pod uwagę:

- 1) bezpieczeństwo i zdrowie osób obsługujących pojazdy asenizacyjne;
- 2) wymagania ochrony środowiska i bezpieczeństwa ruchu drogowego.

2. Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, określi, w drodze rozporządzenia, warunki wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych, biorąc pod uwagę:

- 1) bezpieczeństwo i zdrowie osób obsługujących stacje zlewnie;
- 2) ochronę wyposażenia technicznego stacji zlewnych;
- 3) wpływ mieszaniny nieczystości ciekłych na mechaniczno-biologiczne procesy oczyszczania;
- 4) ochronę wód przed zanieczyszczeniem.

Rozdział 2

Zadania gmin w zakresie utrzymania czystości i porządku

Art. 4

1. Utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gmin.

2. Zadanie, o którym mowa w ust. 1, gminy wykonują samodzielnie, we współdziałaniu z innymi gminami, lub przez powierzenie – w formach i na zasadach określonych w przepisach o gospodarce komunalnej.

3. W razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania, o którym mowa w ust. 1, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują odpowiednio organy:

- 1) związku międzygminnego;
- 2) gminy wskazanej w porozumieniu międzygminnym.

4. Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania w zakresie:

1) tworzenia warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewnienia wykonywania tych prac przez tworzenie odpowiednich

jednostek organizacyjnych;

2) zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami:

a) stacji zlewnych, w przypadku gdy podłączenie wszystkich nieruchomości do sieci kanalizacyjnej jest niemożliwe lub powoduje nadmierne koszty,

b) szaletów publicznych,

c) instalacji i urządzeń do zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych lub ich części;

3) z zastrzeżeniem art. 12 ust. 4, zapewnienia zbierania i pozbywania się z ulic, placów i terenów otwartych błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników

przez właścicieli nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku;

4)określenia wymagań wobec osób posiadających zwierzęta domowe w zakresie bezpieczeństwa i czystości w miejscach publicznych;

5)organizowania ochrony przed bezdomnymi zwierzętami na zasadach określonych w przepisach dotyczących ochrony zwierząt;

6)zapewnienia zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części;

7)znakowania obszarów dotkniętych lub zagrożonych chorobą zakaźną zwierząt;

8)udostępniania mieszkańcom na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty:

a)firmy, oznaczenia siedziby i adresu albo imienia, nazwiska i adresu zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,

b)adresów znajdujących się na terenie gminy punktów, w których zbierany jest zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, z wyodrębnieniem punktów przyjmujących zużyty sprzęt w ilości nie większej niż sprzedawany nowy sprzęt, jeżeli

zużyty sprzęt jest tego samego rodzaju.

5.Gminy prowadzą ewidencję:

1)zbiorników bezodpływowych, w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej;

2)przydomowych oczyszczalni ścieków w celu kontroli częstotliwości i sposobu pozbywania się komunalnych osadów ściekowych oraz w celu opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej;

3)umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy;

4)umów zawartych na opróżnianie zbiorników bezodpływowych, w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy;

5)udzielonych i cofniętych zezwoleń, o których mowa w art. 14 ust. 1.

6.Ewidencje, o których mowa w ust. 5 pkt 3-5, zawierają informacje, o których mowa w art. 20 ust. 1-3 i ust. 6.

Art. 5

1.Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

2.Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące:

1)wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a)prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych i odpadów z remontów,

b)uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c)mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi,

d)pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, w tym odpadów wielkogabarytowych i z remontów, oraz nieczystości ciekłych.

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub opakowań przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, w tym do zbierania selektywnego na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników lub opakowań i ich utrzymywania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

- a) średniej ilości i rodzajów odpadów komunalnych, w tym odpadów powstających sezonowo, wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z pojemników lub opakowań przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego odpadów komunalnych w sposób uniemożliwiający gromadzenie odpadów poza pojemnikami i miejscami do tego przeznaczonymi lub nieczystości ciekłych w sposób uniemożliwiający ich wprowadzenie do wód lub do ziemi;
- 4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów;
- 5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami, w tym w szczególności wskazania miejsca odzysku i miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których odpady z terenu gminy przekazywane są przez przedsiębiorców; w przypadku braku na terenie gminy lub związku międzygminnego instalacji i składowisk odpadów, wskazuje się instalację i składowisko wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) wskazania stacji zlewnej, do której nieczystości ciekłe z terenu gminy są wprowadzane;
- 7) obowiązków osób posiadających zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 8) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub poszczególnych nieruchomościach;
- 9) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

3. Rada gminy, uchwalając wymagania w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, uwzględni w pierwszej kolejności ich odzysk.

4. Rada gminy w zależności od warunków lokalnych, określa sposoby udokumentowania przez właścicieli nieruchomości pozbywania się:

1) odpadów komunalnych przez:

- a) zawarcie pisemnej umowy z przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4, i przechowywanie przez okres 1 roku dowodów wnoszenia opłat za świadczone usługi,
- b) okazanie pisemnych dowodów korzystania z punktów selektywnego odbioru odpadów, jeżeli takie dowody są wymagane przepisami ustawy o odpadach,
- c) nabycie opakowań do selektywnego zbierania odpadów komunalnych od przedsiębiorcy odbierającego te odpady,
- d) wnoszenie opłat, o których mowa w art. 8;

2) nieczystości ciekłych przez:

- a) zawarcie pisemnej umowy z przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4, i przechowywanie przez okres 1 roku dowodów wnoszenia opłat za świadczone usługi,
- b) wnoszenia opłat, o których mowa w art. 8.

5. Jeżeli nastąpiła zmiana przepisów o odpadach lub ochronie środowiska, w zakresie będącym przedmiotem regulacji regulaminu, regulamin podlega aktualizacji w terminie 3 miesięcy od wprowadzenia zmiany tych przepisów.

6. Jeżeli rada gminy nie uchwaliła regulaminu lub jego aktualizacji, wojewoda wzywa radę gminy do podjęcia uchwały w wyznaczonym terminie, nie dłuższym niż 3 miesiące od upływu terminów przewidzianych na uchwalenie lub aktualizację regulaminu.

7. Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 6 wojewoda sporządza regulamin w zakresie koniecznym dla możliwości realizacji utrzymania czystości i porządku na terenie gminy oraz wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

8. Regulamin przyjęty w trybie, o którym mowa w ust. 7, wywołuje skutki prawne takie, jak akt prawa miejscowego.

9. W przypadku, o którym mowa w ust. 7, koszty sporządzenia regulaminu ponosi w całości gmina, której terenu dotyczy zarządzenie zastępcze.

Art. 6.

1. Rada gminy może zdecydować w drodze uchwały, o przejęciu wykonywania działania w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych stając się dysponentem odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych powstających na terenie gminy.

2. Rada gminy określa w uchwale, o której mowa w ust. 1, jej termin wejścia w życie, nie wcześniej niż jeden rok od dnia podjęcia uchwały.

3. Działanie o którym mowa w ust. 1, w imieniu gminy wykonywać będzie przedsiębiorca lub przedsiębiorcy wyłonieni w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

4. Jeżeli w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie zostały złożone żadne oferty lub wszystkie złożone oferty zostały przez gminę odrzucone, gmina może powierzyć wykonywanie działalności, o której mowa w art. 14 ust. 1, własnej jednostce organizacyjnej. Przepis Art. 11 stosuje się odpowiednio.

Art. 7

1. Jeżeli na całym terenie gminy działalność, o której mowa w art. 14 ust. 1, prowadzona jest przez gminę samodzielnie lub gmina powierzy realizację tej działalności przedsiębiorcy lub przedsiębiorcom, rada gminy – po rozstrzygnięciu postępowania, o którym mowa w art. 6 uchwali stawki stanowiące podstawę do wyliczenia opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych lub opróżniania zbiorników bezodpływowych.

2. Uchwalając stawki, rada gminy uwzględnia wszystkie uzasadnione koszty wynikające z prowadzenia działalności o której mowa w art. 14 ust. 1. Kryteria, o których mowa w art. 8 stosuje się odpowiednio.

3. Rada gminy nie może różnicować stawek ze względu na teren gminy, na którym wytwarzane są odpady lub, na którym opróżniane są zbiorniki bezodpływowe.

4. W uchwale, o której mowa w ust. 1, określa się dodatkowo:

1) częstotliwość i terminy wnoszenia opłat przez właścicieli nieruchomości, wyliczonych na podstawie stawek, o których mowa w ust. 1;

2) sposób i terminy udostępniania pojemników lub opakowań przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych lub zbiorników bezodpływowych;

3) sposób wyliczenia opłat na podstawie stawek, uwzględniający ilość i rodzaj odpadów komunalnych lub ilość i rodzaj nieczystości ciekłych.

5. Średnia ilość i rodzaje odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych lub innych źródłach wynika z regulaminu.

6. Uchwała, o której mowa w ust. 1, jest aktem prawa miejscowego.

7. Opłaty wyliczone na podstawie stawek, o których mowa w ust. 1, są przychodem gminy, gromadzonym na kontach utworzonych w celu finansowania kosztów ponoszonych przez gminę na zorganizowanie i funkcjonowanie gospodarki odpadami komunalnymi i nieczystościami ciekłymi. Przepis art. 9 ust. 8 stosuje się odpowiednio.

Art. 8

1. Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych i opróżnianie zbiorników bezodpływowych.

2. Rada gminy może różnicować wysokość stawek, o których mowa w ust. 1, dla gospodarstw domowych, nieruchomości rekreacyjnych lub podobnych, indywidualnych gospodarstw rolnych i innych źródeł wytwarzania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych.

3. Różnicując wysokość stawek, o których mowa w ust. 1, dla innych źródeł wytwarzania odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych niż gospodarstwa domowe, rada gminy uwzględnia rodzaj źródła i ilość odpadów lub nieczystości ciekłych w nim wytwarzanych.

4. Określając wysokość stawek opłat, o których mowa w ust. 1, rada gminy uwzględnia wszystkie, uzasadnione koszty prowadzenia działalności, o której mowa w ust. 1, w szczególności dotyczące:

- 1) należności za odbieranie, transport i składowanie lub odzysk odpadów komunalnych;
- 2) należności za odbieranie, transport i wprowadzanie nieczystości ciekłych do stacji zlewnych.

Art. 9

1. Gmina jest obowiązana zorganizować odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli pisemnej umowy na odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych, lub nie udokumentowali innego, zgodnego z regulaminem sposobu pozbywania się odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta nakłada na właściciela nieruchomości, o którym mowa w ust. 1, w drodze decyzji wydanej z urzędu, obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych.

3. W decyzji, o której mowa w ust. 2, wójt, burmistrz lub prezydent miasta ustala:

- 1) wysokość opłat wyliczonych na podstawie kryteriów, o których mowa w art. 8;
- 2) terminy uiszczenia tych opłat;
- 3) sposób i terminy udostępniania pojemników lub opakowań lub zbiorników bezodpływowych w celu ich opróżnienia.

4. Decyzji, o której mowa w ust. 2, nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

5. Decyzję o której mowa w ust. 2, wydaje się na okres 1 roku.

6. Decyzja, o której mowa w ust. 2, ulega przedłużeniu w drodze decyzji wydawanej z urzędu, na kolejny okres, jeżeli właściciel nieruchomości nie przedstawi, na co najmniej 3 miesiące przed upływem daty obowiązywania decyzji umowy, której termin rozpoczęcia wykonywania usługi nie jest późniejszy niż data utraty mocy obowiązującej decyzji, lub nie udokumentuje innego, zgodnego z regulaminem, sposobu pozbywania się odpadów komunalnych.

7. Opłaty, o których mowa w ust. 2, są przychodem gminy gromadzonym na kontach utworzonych w celu finansowania kosztów ponoszonych przez gminę za realizację obowiązków, o których mowa w ust. 1.

8. Do opłat stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. Dz 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.), z wyłączeniem art. 67a §1 pkt 3 i §2 oraz art. 67d, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Art. 10

1. Gmina powierza wykonywanie działalności, o której mowa w art. 14 ust. 1, przedsiębiorcy, którego oferta została wybrana w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

2. Przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze zarządzenia podanego do publicznej wiadomości, w tym udostępnionego na stronie internetowej urzędu gminy, określa:

- 1) zakres działalności będącej przedmiotem powierzenia;
- 2) teren lub część terenu gminy, na którym działalność będzie prowadzona;
- 3) wymagania, jakie powinny być spełnione przy wykonywaniu określonych działań, w szczególności dotyczące rodzajów pojemników lub opakowań przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, zasad ich rozmieszczania, zasad i częstotliwości odbierania odpadów, rodzaju i ilości pojazdów służących do transportu odpadów lub rodzaju i ilości pojazdów służących do transportu nieczystości ciekłych.

Art. 14 ust 3 stosuje się odpowiednio;

- 4) liczbę podmiotów, które będą mogły prowadzić działalność na wskazanym terenie, a przy dopuszczeniu więcej niż jednego przedsiębiorcy, także szczegółowe kryteria podziału zadań pomiędzy tych przedsiębiorców oraz wskazuje miejsce odzysku i miejsce unieszkodliwienia odpadów pochodzących z terenu gminy lub stację zlewną, do której będą wprowadzane nieczystości ciekłe z terenu gminy.

Art. 11

1. Powierzenie przez gminę prowadzenia działalności, o której mowa w art. 14 ust. 1, następuje z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych, w drodze umowy zawartej na czas określony, nie krótszy jednak niż 3 lata.

2. W umowie, o której mowa w ust. 1, strony są obowiązane zawrzeć co najmniej następujące postanowienia:

- 1) szczegółowe określenie zakresu działalności i terenu, na którym będzie wykonywana;
- 2) ustalenie czasu obowiązywania umowy,
- 3) ustalenie wymagań, jakie muszą być spełnione przy wykonywaniu działalności dotyczących co najmniej:
 - a) rodzaju pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów, zasad ich rozmieszczania, zasad i częstotliwości opróżniania pojemników, rodzaju i ilości pojazdów służących do transportu odpadów komunalnych,
 - b) rodzaju opakowań przeznaczonych do zbierania odpadów gromadzonych selektywnie, w tym w szczególności odpadów z tworzyw sztucznych, metalu, szkła i papieru, zasad ich rozmieszczania i częstotliwości odbierania,
 - c) rodzaju i ilości pojazdów służących do transportu nieczystości ciekłych;
- 4) wskazanie miejsca odzysku i miejsca unieszkodliwienia odpadów zgodnych z regulaminem;
- 5) wskazanie stacji zlewnej zgodnej z regulaminem;
- 6) ustalenie zasad obliczania wynagrodzenia, w tym wynikających z ilości i rodzajów odpadów komunalnych przekazanych do miejsca odzysku i do miejsca unieszkodliwienia;

7)ustalenie zasad obliczania wynagrodzenia, w tym wynikających z ilości i rodzaju nieczystości ciekłych wprowadzanych do stacji zlewnej;

8)ustalenie zasad kontrolowania przez gminę wypełniania postanowień umowy;

9)określenie odpowiedzialności za naruszenie postanowień umowy, w tym upoważniających do jej rozwiązania bez wypowiedzenia lub rozwiązania za wypowiedzeniem przez jedną ze stron.

3.Zmiana warunków umowy w zakresie wskazania miejsca odzysku, miejsca unieszkodliwiania odpadów lub stacji zlewnej odbywa się z inicjatywy gminy i jest możliwa w każdym czasie, o ile jest to niezbędne dla prawidłowej realizacji zasad gospodarki odpadami lub warunków, o których mowa w art. 3 ust. 2. Zakres niezbędnych zmian innych postanowień umowy podlega uzgodnieniom stron.

Rozdział 3

Obowiązki właścicieli nieruchomości

Art. 12.

1.Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:

1)zawarcie pisemnej umowy z przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4, i przechowywanie przez okres 1 roku dowodów wnoszenia opłat za świadczone usługi lub pozbywanie się odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych w inny sposób, zgodny z regulaminem;

2)wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub opakowania służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników lub opakowań w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;

3)przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub, w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nieuzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych, spełniający wymagania przepisów budowlanych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniającą wymagania określone w przepisach o ochronie środowiska; przyłączenie nieruchomości do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków;

4)zbieranie wszystkich powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach lub opakowaniach albo, w przypadku odpadów o znacznych rozmiarach, w wyznaczonych do tego celu miejscach, z uwzględnieniem ustalonych w regulaminie zasad selektywnego zbierania odpadów;

5)uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych;

6)realizację innych obowiązków określonych w regulaminie;

7)gromadzenia nieczystości ciekłych w zbiornikach bezodpływowych.

2.Wykonywanie obowiązków, o których mowa w ust. 1, na terenie budowy należy do inwestora.

3.Uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z wydzielonych krawężnikiem lub oznakowaniem poziomym torowisk pojazdów szynowych należy do obowiązków zakładów transportowych użytkujących tereny służące komunikacji publicznej.

4. Obowiązki utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych należą do zarządu drogi. Do obowiązków zarządu drogi należy także:

1) zbieranie i pozbywanie się odpadów zgromadzonych w pojemnikach do tego przeznaczonych i utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;

2) pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości przyległych do drogi publicznej;

3) uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników, jeżeli zarząd drogi pobiera opłaty z tytułu postoju lub parkowania pojazdów samochodowych na takim chodniku.

5. Obowiązki utrzymania czystości i porządku na terenach innych, niż wymienione w ust. 1-4, należą do gminy. Do obowiązków gminy należy także uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników, jeżeli gmina otrzymuje należności z tytułu postoju lub parkowania pojazdów samochodowych na takim chodniku, oraz zbieranie i pozbywanie się odpadów gromadzonych w przeznaczonych do tego pojemnikach umieszczonych na tym chodniku i utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

6. Właściciele nieruchomości mają obowiązek udostępnić nieruchomość do przeprowadzenia kontroli realizacji obowiązków wymienionych w ust. 1-4.

7. Kontrolę, o której mowa w ust. 6, przeprowadza z wniosku wójta, burmistrza lub prezydenta miasta straż gminna, policja lub osoba imiennie upoważniona przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

8. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 7, zawiera imię, nazwisko osoby kontrolującej, przedmiot i zakres kontroli, pieczęć urzędu gminy oraz podpis i imienną pieczęć wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

9. Osoba, o której mowa w ust. 7, ma prawo wejścia na teren nieruchomości po okazaniu dokumentu tożsamości ze zdjęciem.

10. W przypadku stwierdzenia niewykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-6 oraz w ust. 2-4, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję nakazującą wykonanie obowiązku. Decyzji nadaje rygor natychmiastowej wykonalności.

11. Wykonywanie obowiązku wynikającego z decyzji, o której mowa w ust. 10, podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 13

1. Z zastrzeżeniem ust. 2, właściciele nieruchomości przy przeprowadzaniu kontroli wykonywania obowiązku określonego w art. 12 ust. 1 pkt 1, obowiązani są do udokumentowania korzystania z usług wykonywanych przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, przez okazanie pisemnej umowy i dowodów płacenia za takie usługi lub udokumentowania innego, zgodnego z regulaminem sposobu pozbywania się odpadów komunalnych.

2. Po wejściu w życie aktu prawa miejscowego, o którym mowa w art. 7, właściciele nieruchomości mają obowiązek wnosić na rzecz gminy, opłaty wyliczone na podstawie stawek, o których mowa w art. 7, z tytułu odbierania odpadów komunalnych i ich zagospodarowania lub z tytułu opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Rozdział 4

Warunki udzielania zezwoleń na prowadzenie działalności przez przedsiębiorców

Art. 14.

1. Na prowadzenie na terenie gminy lub jego części, działalności w zakresie:

- 1) odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 2) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - wymagane jest uzyskanie zezwolenia.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze zarządzenia podanego do publicznej wiadomości, w tym udostępnionego na stronie internetowej urzędu gminy, określa warunki, po spełnieniu których udzielone jest zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, dotyczące:

1) opisu wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań, w tym co najmniej:

- a) rodzaju pojemników lub opakowań przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, zasad ich rozmieszczania, zasad i częstotliwości odbierania odpadów, rodzaju i ilości pojazdów służących do transportu odpadów komunalnych lub,
- b) zgodnego z przepisami, o których mowa w art. 3 ust. 1;

2) z zastrzeżeniem art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - o odpadach (Dz. U. Nr 62, poz. 628, z późn. zm.), w przypadku zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – wskazania miejsca odzysku i miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami;

3) w przypadku zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych – wskazania stacji zlewnej, do której nieczystości będą wprowadzane;

4) terenu gminy lub jego części, na którym będzie wykonywana działalność, o której mowa w ust. 1;

5) okresu, na jaki może zostać udzielone zezwolenie.

3. Przy określaniu rodzaju pojemników lub opakowań do zbierania odpadów komunalnych zakazuje się stosowania praktyk monopolistycznych przez zobowiązanie do ich nabycia od wskazanego podmiotu.

4. Jednostki organizacyjne gminy nieposiadające osobowości prawnej, nie mają obowiązku uzyskania zezwoleń, o którym mowa w ust. 1, do prowadzenia działalności na terenie własnej gminy, ale muszą spełniać warunki wymagane od pozostałych przedsiębiorców działających na tym terenie, w tym w szczególności zarządzenia, o którym mowa w ust. 2.

5. Zezwolenia, o których mowa w ust. 1, udziela w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług.

Art. 15.

1. Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko lub firmę oraz adres zamieszkania lub oznaczenie siedziby i adres osoby ubiegającej się o zezwolenie oraz jej numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- 2) określenie przedmiotu i terenu gminy lub jego części, na którym ma być prowadzona działalność;
- 3) w zależności od rodzaju działalności, planowany sposób postępowania z:
 - a) odebranymi od właścicieli nieruchomości odpadami komunalnymi,
 - b) nieczystościami ciekłymi;
- 4) określenie środków technicznych, jakimi dysponuje osoba ubiegająca się o zezwolenie na prowadzenie działalności objętej wnioskiem;
- 5) informacje o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem;
- 6) proponowane zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po za-

kończeniu działalności;

7)określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz planowanego okresu jej prowadzenia.

2.Do wniosku dołącza się zaświadczenia o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne.

3.Osoba ubiegająca się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest obowiązana we wniosku dodatkowo:

1)określić:

a)rodzaje odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości;

b)spół sposob realizacji obowiązku ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych na składowisko odpadów oraz

2)przedłożyć do potwierdzenia oryginał zezwolenia na transport odpadów komunalnych, wydanego na podstawie przepisów o odpadach.

Art. 16.

Przed podjęciem decyzji w sprawie udzielenia zezwolenia wójt, burmistrz lub prezydent miasta może:

1)wezwać do uzupełnienia w wyznaczonym terminie, jednak nie krótszym niż 14 dni, brakującej dokumentacji poświadczającej, że osoba ubiegająca się o udzielenie zezwolenia spełnia

warunki określone przepisami prawa, wymagane do wykonywania działalności objętej zezwoleniem;

2)dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem zostały spełnione.

Art. 17.

1.Zezwolenie określa w szczególności:

1)imię i nazwisko lub firmę oraz adres zamieszkania lub oznaczenie siedziby i adres przedsiębiorcy;

2)przedmiot i teren działalności objętej zezwoleniem;

3)termin podjęcia działalności;

4)wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem;

5)niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem;

6)inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem;

7)okres na jaki udzielono zezwolenia.

2.Zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określa dodatkowo:

1)rodzaje odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości;

2)spół sposob postępowania z poszczególnymi rodzajami odpadów komunalnych;

3)dopuszczalny do składowania poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;

4)spół sposob realizacji obowiązku ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji;

5)miejsce odzysku i miejsce unieszkodliwiania odpadów komunalnych zgodnie z regulaminem, do których przedsiębiorca zobowiązany jest przekazywać odebrane odpady.

3.Zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych

określa stację zlewną zgodną z regulaminem, do której przedsiębiorca obowiązany jest wprowadzać nieczystości ciekłe z opróżnionych zbiorników bezodpływowych.

4. Zezwolenia udziela się na czas oznaczony.

5. Właściwy organ odmówi udzielenia zezwolenia, o którym mowa w art. 14 ust. 1, jeżeli:

1) zamierzony sposób postępowania z odpadami komunalnymi lub nieczystościami ciekłymi dotyczy niespełnienia warunku prowadzenia działalności:

a) zgodnie z ustawą;

b) bez zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi, lub środowiska;

c) zgodnie z gminnym planem gospodarki odpadami;

d) bez zaległości podatkowych lub zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne;

2) lub odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych wykonywane jest przez gminę samodzielnie w całości lub w części terenu gminy, wskazanego we wniosku o udzielenie zezwolenia;

3) lub została zawarta umowa pomiędzy gminą a przedsiębiorcą, którego oferta została wybrana w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

6. Odmowa udzielenia zezwolenia następuje w drodze decyzji wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

7. Do wniosków o aktualizację zezwolenia stosuje się przepisy niniejszego rozdziału.

Rozdział 5

Warunki prowadzenia działalności przez przedsiębiorców

Art. 18.

1. Przedsiębiorca odbierający niesegregowane odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do odbierania wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów wielkogabarytowych i odpadów z remontów.

2. Działając na podstawie odrębnych decyzji, przedsiębiorca, który odbiera odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, przed przekazaniem ich do miejsca odzysku lub miejsca unieszkodliwiania wskazanych w zezwoleniu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1, może prowadzić sortowanie lub kompostowanie tych odpadów w instalacjach, do których posiada tytuł prawny, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 4 i 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, pod warunkiem, że instalacje te ujęte są w gminnym planie gospodarki odpadami.

3. Jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie wypełnia określonych w nim warunków, organ, który wydał zezwolenie, wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków. Jeżeli przedsiębiorca mimo wezwania po upływie terminu w nim wskazane-

go nadal narusza te warunki, organ cofa zezwolenie bez odszkodowania, w drodze decyzji wydanej z urzędu.

4. Przedsiębiorca obowiązany jest do niezwłocznego zgłaszania wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wszelkich zmian danych określonych w zezwoleniu, w celu jego aktualizacji.

5. Jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie, nie podjął działalności nim objętej w terminie wynikającym z udzielonego zezwolenia lub nie wypełnił obowiązku jego aktualizacji, organ udzielający zezwolenia cofa zezwolenie bez odszkodowania, w drodze decyzji wydanej z urzędu.

6. Wygaśnięcie lub cofnięcie zezwolenia nie zwalnia przedsiębiorcy z wykonania określonych

w zezwoleniu obowiązków dotyczących wymagań sanitarnych i ochrony środowiska.

7. Organ, który udziela zezwolenia, określa, w drodze decyzji wydanej z urzędu, zakres i sposób wykonywania obowiązków, obowiązków których mowa w ust. 6.

Art. 19.

1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta uprawniony jest do kontroli działalności przedsiębiorcy w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem.

2. Czynności kontrolne przeprowadza się na podstawie imiennego upoważnienia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

3. Osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli są uprawnione do:

1) wstępu na teren przedsiębiorcy w dniach i godzinach, w których jest lub powinna być wykonywana działalność objęta zezwoleniem;

2) żądania ustnych i pisemnych wyjaśnień, okazania dokumentów oraz udostępniania wszelkich danych mających związek z przedmiotem kontroli, w tym gromadzonych przy użyciu informatycznych nośników danych w rozumieniu przepisów o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

4. Czynności kontrolnych dokonuje się wyłącznie w obecności kontrolowanego lub osoby upoważnionej do reprezentowania przedsiębiorcy podczas kontroli.

5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może upoważnić do dokonania kontroli, o której mowa w ust. 1, inny organ administracji wyspecjalizowany w kontroli danego rodzaju działalności. Przepisy ust. 2-4 stosuje się odpowiednio.

6. Jeżeli kontrola, o której mowa w ust. 1, nie może być prowadzona z powodu:

1) niewyznaczenia osoby upoważnionej do obecności w czasie kontroli;

2) braku dostępu do terenu przedsiębiorcy;

3) nieudostępnienia danych mających związek z przedmiotem kontroli, wójt, burmistrz lub prezydent miasta cofa zezwolenie, w drodze decyzji, bez odszkodowania.

Art. 20.

1. Przedsiębiorca prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, obowiązany jest w terminie do 15 dnia po upływie każdego miesiąca kalendarzowego, sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim miesiącu umowy uległy rozwiązaniu lub wygasły; wykaz zawiera imię i nazwisko lub nazwę oraz adres właściciela nieruchomości oraz adres nieruchomości oraz adres nieruchomości.

2. Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, obowiązany jest w terminie do 1 miesiąca po upływie roku kalendarzowego, sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wykaz umów zawartych z właścicielami nieruchomości. Wykaz zawiera imię i nazwisko lub firmę właściciela nieruchomości oraz adres nieruchomości.

3. Przedsiębiorca prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych obowiązany jest sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta informacje dotyczące:

1) ilości i rodzaju nieczystości ciekłych pochodzących ze zbiorników bezodpływowych z terenu gminy,

2) ilości i rodzaju nieczystości ciekłych wprowadzonych do stacji zlewnej

- w terminach do końca miesiąca po upływie każdego kwartału roku kalendarzowego oraz 1 miesiąca po zakończeniu działalności.

4.Przedsiębiorca, prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych, obowiązany jest sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta informacje dotyczące:

- 1)masy poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych z terenu danej gminy,
- 2)sposobów zagospodarowania poszczególnych rodzajów odebranych odpadów komunalnych,
- 3)masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowisku odpadów,
- 4)masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji nie składowanych na składowiskach odpadów i sposobów lub sposobu ich zagospodarowania
- w terminach do końca miesiąca po upływie każdego kwartału roku kalendarzowego oraz 1 miesiąca po zakończeniu działalności.

5.Obowiązek sporządzenia i przekazywania wykazów i informacji, o których mowa w ust. 1-3 nie dotyczy przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie na opróżnianie i transport nieczystości ciekłych gromadzonych w przenośnych toaletach.

6.Przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 5, obowiązany jest w terminie do 1 miesiąca po upływie roku kalendarzowego, sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wykaz umów zawartych z właścicielami nieruchomości na ustawienie przenośnych toalet. Wykaz zawiera imię nazwisko lub firmę i adres właściciela nieruchomości oraz adres nieruchomości, rodzaj i ilość nieczystości ciekłych wprowadzonych do stacji zlewnej, wskazanej w udzielonym zezwoleniu.

7.W przypadku niewykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1-4 i w ust. 6, przepis art. 18 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 6

Przepisy karne

Art. 21

1.Kto bez wymaganego zezwolenia albo wbrew jego warunkom prowadzi działalność określoną w art. 14 ust. 1

- podlega karze grzywny do 10.000 zł albo karze aresztu albo obu tym karom łącznie.

2.Kto nie wykonuje obowiązków wymienionych w art. 12 ust. 1-6

- podlega karze grzywny do 5.000 zł.

3.Karze określonej w ust. 2 podlega także ten, kto nie wykonuje obowiązków wymienionych w art. 13.

4.Orzekanie w sprawach o czyny, o których mowa w ust. 1-3, następuje na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Rozdział 7

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 22

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach wprowadza się następujące zmiany:

1)w art. 2 ust. 3 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3)ustawy z dnia...o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr...,poz....),”;

2)w art. 25 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6.Prowadzący działalność w zakresie transportu odpadów komunalnych obowiązany jest dostarczyć je do miejsca odzysku i do miejsca unieszkodliwiania wskazanych w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia...o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.”;

3)art. 79a otrzymuje brzmienie:

„Art. 79a. Stwierdzając naruszenie przez przedsiębiorcę, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia...o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązku w zakresie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, wojewódzki inspektor ochrony środowiska nakłada na podmiot do tego obowiązany, w drodze decyzji, opłatę sankcyjną w wysokości od 40 tysięcy do 200 tysięcy złotych, ustalając wysokość opłaty w zależności od stopnia niewykonania obowiązku.”.

Art. 23.

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, Nr 169, poz.1199 i Nr 170, poz. 1217) wprowadza się następujące zmiany:

1)w art. 19 ust. 2 pkt 26 otrzymuje brzmienie:

„26) z zakresu ustawy z dnia...o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr..., poz....) – wnioski o wydanie zezwolenia oraz zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;”;

2)w art. 406 uchyla się ust. 2.

Art. 24.

W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 173, poz. 1807, z późn. zm.) w art. 75 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4)ustawy z dnia...o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr..., poz....);”.

Rozdział 8

Przepisy przejściowe i końcowe.

Art. 25.

1.Z zastrzeżeniem ust. 2, przedsiębiorcy posiadający zezwolenie udzielone na podstawie dotychczasowych przepisów, zachowują prawo do prowadzenia działalności objętej zezwoleniem na obszarze w nim wskazanym, lecz nie dłużej niż do upływu terminu obowiązywania zezwolenia.

2.W terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przedsiębiorca, o którym mowa w ust. 1, obowiązany jest do wystąpienia z wnioskiem o aktualizację zezwolenia, w szczególności w zakresie lokalizacji miejsca odzysku i miejsca unieszkodliwiania odpadów lub lokalizacji stacji zlewnej. Aktualizacja nie obejmuje przedłużenia okresu obowiązywania posiadanego zezwolenia.

3.Rada gminy w regulaminie uchwała obowiązek zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny nie później niż od dnia.....

4.Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 2 ust. 2 i 4 ustawy wymienionej w art. 26, zachowują moc obowiązującą do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 3 ust. 1 i 2 niniejszej ustawy.

5.Regulaminy opracowane i uchwalone na podstawie dotychczasowych przepisów, podlegają aktualizacji z uwzględnieniem zmian wynikających z niniejszej ustawy, w ciągu 3 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

6)Od dnia wejścia w życie uchwały, o której mowa w art. 6:

1) nie obowiązują umowy zawarte przez przedsiębiorców z właścicielami nieruchomości na odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych;

2)gminy nie prowadzą ewidencji, o której mowa w art. 4 ust. 3 pkt 3 i 4;

3)rada gminy w regulaminie nie określa sposobów, o których mowa w art. 5 ust. 4 pkt 1 a, c i pkt 2a;

4)przedsiębiorcy nie przekazują wykazów o których mowa w art. 20 ust. 1 i 2.

Art.26.

Traci moc ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 i z 2006 r. Nr 144, poz.1042).

Art.27.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

W dotychczasowym stanie prawnym, ze względu na niekorzystne uregulowania zawarte w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, samorządy nie mogły wykorzystać środków na budowę infrastruktury gospodarki odpadami komunalnymi, gdyż strumień odpadów komunalnych przejęły firmy przewozowe, które nie zawsze były zainteresowane zmniejszeniem kubatury odpadów umiejscawianych na wysypiskach śmieci. Najlepszym przykładem na to jest to, iż w latach 1996 – 2007 zmniejszenie ilości odpadów ulegających biodegradacji zmniejszyła się jedynie o 2%. Wieloletnie umowy zawarte między samorządami a firmami przewozowymi w większości zagranicznymi (niemieckimi i francuskimi) mogą doprowadzić do sytuacji, że Polska w myśl umów międzynarodowych będzie płaciła olbrzymie odszkodowania.

Władze samorządów w licznych wypowiedziach od wielu lat oczekują na zupełnie nowe uregulowania prawne, które by pozwoliły im na przejęcie strumienia śmieci. Tym bardziej, iż w innych krajach Unii Europejskiej dysponentami strumienia śmieci są właśnie samorządy. One to decydują nie tylko o czystości, ale także o zagospodarowaniu odpadami. Art. 6 projektowanej ustawy umożliwi gminie w drodze uchwały, przejęcie wykonywania działania w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych stając się dysponentem odpadów komunalnych lub nieczystości ciekłych powstających na terenie gminy. Jednocześnie dzięki tej regulacji samorządy będą miały możliwość uzyskania finansowania z Unii Europejskiej obiektów do zagospodarowania odpadów komunalnych, takich jak: sortownie, kompostownie, spalarnie śmieci i inne obiekty zagospodarowania gospodarki odpadami.

Podobne rozwiązania prawne zostały przyjęte w innych krajach UE, gdzie się sprawdzają, jednocześnie przyczyniając się do poprawy stanu środowiska naturalnego i zdrowia ludzi. Nie ulega wątpliwości, iż jest to bardzo korzystna i długo oczekiwana ustawa przez samorządy, która przyczyni się do zwiększenia możliwości spełnienia przez Polskę wymagań stawianych przez Unię Europejską.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest:

- usunięcie barier, towarzyszących procesowi inwestycyjnemu w zakresie powstawania nowoczesnych instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- zwiększenie absorpcji środków finansowych UE przeznaczonych na ww. cel,
- umożliwienie gminom prowadzenie racjonalnej, nowoczesnej gospodarki odpadami,
- zapewnienie warunków do wykonania przez Polskę zobowiązań dotyczących ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji oraz realizacja koalicyjnego Programu Solidarne Państwo w tym postanowienia Paktu Stabilizacyjnego, zawartego przez koalicję rządową, wskazujące na konieczność wyłączenia z przepisów instytucji referendum gminnego oraz postanowienia Umowy koalicyjnej, zobowiązującej do upodmiotowienia gmin w gospodarce odpadami. Z uwagi na fakt, że obowiązująca ustawa była już wielokrotnie nowelizowana oraz w związku z brzmieniem § 84 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" przygotowano projekt nowej ustawy. Projekt nie zmienia dobrze funkcjonujących rozwiązań prawnych dziś obowiązującej ustawy; uzupełniono je jednak o nowe przepisy, w szczególności w zakresie:
- uprawnień i obowiązków kompetencyjnych gmin, dla których utrzymanie czystości i porządku jest obowiązkowym zadaniem własnym,
- warunków prowadzenia działalności objętej regulacją ustawy,
- obowiązków właścicieli nieruchomości.

Zawarte w projekcie ustawy nowe uregulowania przyczynią się do prawidłowej i racjonalnej gospodarki odpadami komunalnymi oraz gospodarki wodno - ściekowej, co stanowi podstawę do terminowej realizacji zobowiązań przyjętych przez Polskę, w tym budowy brakujących sieci kanalizacyjnych.

2. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na budżet państwa. Natomiast wpływ na budżety jednostek samorządu terytorialnego będzie można oszacować jako iloczyn opłaty miesięcznej ustalonej dla jednego mieszkańca i liczby mieszkańców.

Z wpłat mieszkańców pokrywane będą koszty gospodarki odpadami komunalnymi, w tym na wynagrodzenia dla firm wybranych w przetargu.

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projektowane przepisy są zgodne z systemem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej.

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEM-2196/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności przedstawionego poselskiego projektu ustawy o utrzymaniu
czystości i porządku w gminach (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Mirosława Masłowska) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony poselski projekt ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi kompleksową regulację prawną, która ma określać zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń i prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Projekt nie reguluje kwestii związanych z odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów.

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia i uchylić ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, ze zm.).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

W kontekście przedstawionego projektu ustawy należy wymienić dwie dyrektywy:

- 1) dyrektywę 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów;
- 2) dyrektywę Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych.

Pierwsza z przywołanych dyrektyw m.in. nakazuje państwom członkowskim zapewnić, by odpady nie były porzucane, wysypywane lub unieszkodliwiane w sposób niekontrolowany, a także by każdy posiadacz odpadów przekazywał odpady prywatnemu lub państwowemu punktowi zbierania odpadów.

Druga z przywołanych dyrektyw dotyczy zbierania, oczyszczania i odprowadzania ścieków komunalnych. Zobowiązuje państwa członkowskie m.in. do stworzenia systemu oczyszczania ścieków komunalnych.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z przywołanymi w punkcie II opinii dyrektywami, zwłaszcza w zakresie, w którym nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązki związane z utrzymaniem czystości oraz zobowiązuje gminy zorganizowania odbierania odpadów komunalnych lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie wywiązują się ze swoich obowiązków, a także w zakresie, w którym zobowiązuje gminy do nadzorowania zbiorników ścieków.

IV. Konkluzje

Przedstawiony projekt ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 1 sierpnia 2008 r.

BAS-WAEM-2197/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego poselskiego projektu
ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Mirosława Masłowska) za projekt ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Przedstawiony poselski projekt ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi kompleksową regulację prawną, która ma określać zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń i prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Projekt nie reguluje kwestii związanych z odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów.

Projektowana ustawa miałaby wejść w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia i uchylić ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008, ze zm.).

Ponieważ opiniowany projekt ustawy dokonuje, w zakresie swojej regulacji, implementacji dwóch dyrektyw:

- 1) dyrektywy 2006/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów;
- 2) dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych.

można uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, gmina, czystość

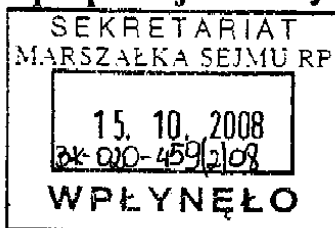


Prawo i Sprawiedliwość

Klub Parlamentarny „Prawo i Sprawiedliwość”

Warszawa, dnia 15 października 2008 r.

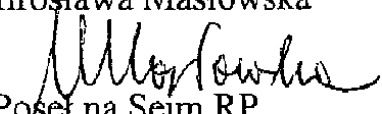
Mirosława Masłowska
Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej



Szanowny Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Jako reprezentant wnioskodawców poselskiego projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przedkładałam założenia do aktów wykonawczego do niniejszej ustawy. Ponadto, pragnę poinformować Pana Marszałka, iż wymogi określone w art. 34 ust 2 pkt 4 w zakresie finansowym zostały określone w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu, natomiast skutki społeczno-gospodarcze projektu należy określić jako pozytywne z uwagi na usunięcie barier, towarzyszących procesowi inwestycyjnemu w zakresie powstawania nowoczesnych instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zwiększenie absorpcji środków finansowych UE przeznaczonych na ww. cel oraz umożliwienie gminom prowadzenie racjonalnej, nowoczesnej gospodarki odpadami.

Mirosława Masłowska


Posel na Sejm RP

Założenia do aktów wykonawczych do projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

1) Na podstawie art. 3 pkt 1 Minister właściwy do spraw transportu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, określi, w drodze rozporządzenia, wymagania dla pojazdów asenizacyjnych, biorąc pod uwagę bezpieczeństwo i zdrowie osób obsługujących pojazdy asenizacyjne oraz wymagania ochrony środowiska i bezpieczeństwa ruchu drogowego, w taki sposób, aby zapewnić realizację założeń ustawy.

2) Na podstawie art. 3 pkt 1 Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, określi, w drodze rozporządzenia, warunki wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych, biorąc pod uwagę:

- bezpieczeństwo i zdrowie osób obsługujących stacje zlewnie;
- ochronę wyposażenia technicznego stacji zlewnych;
- wpływ mieszaniny nieczystości ciekłych na mechaniczno-biologiczne procesy oczyszczania;
- ochronę wód przed zanieczyszczeniem.



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 19 września 2008 r.

ZW/0714/181/08

Szanowny Pan
Lech Czajła
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 2 września 2008 roku, w sprawie przedłożenia opinii dotyczącej poselskiego projektu ustawy „o utrzymaniu czystości i porządku w gminach” w załączeniu przesyłamy uwagi otrzymane z województwa małopolskiego i łódzkiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 19-09-2008

Uwagi do projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach :

1. W art. 4 ust. 4 projektu ustawy zapis *"Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania w zakresie; należy zastąpić zapisem "Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania a w szczególności w zakresie:....."*

- W art. 4 ust 4 pkt 6 projektu ustawy zapis *"zapewnienia zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części"*, należy zastąpić zapisem *"zapewnienia zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok oraz dzikich bezdomnych zwierząt lub ich części"*.

Nie uwzględnienie powyższej zmiany zapisów w projekcie przedmiotowej ustawy spowoduje problem – brak podmiotu odpowiedzialnego za zbieranie, transport i unieszkodliwianie padłych (przede wszystkim w wyniku kolizji drogowych oraz innych przyczyn) zwierząt dzikich (w tym gatunków zwierzyny łownej) z terenu gmin. Dotychczas obowiązująca regulacja, zawierająca w art. 3 ust. 2 zwrot " w szczególności" pozwala na ujęcie wśród zadań gminy również tych, dotyczących usuwania zwłok dzikich zwierząt. Przyjęcie proponowanej nowelizacji pozwoli na uniknięcie sporów kompetencyjnych, które niewątpliwie pojawią się po zmianie stanu prawnego.

2. W art. 4 ust. 4 ppkt 8) zapis *„(...) udostępniania mieszkańcom na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty:"* należy zastąpić zapisem *„(...) udostępniania mieszkańcom na stronie podmiotowej **Biuletynu Informacji Publicznej** oraz w sposób zwyczajowo przyjęty;"*

3. W art. 10 pkt 2 zapis *„(....)w drodze zarządzenia podanego do publicznej wiadomości, w tym udostępnionego na stronie internetowej urzędu gminy (...)"* należy zastąpić zapisem *„(....) w drodze zarządzenia podanego do publicznej wiadomości, w tym udostępnionego na stronie podmiotowej **Biuletynu Informacji Publicznej gminy**(...)"*

4. W art. 14 pkt 2 zapis *„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze zarządzenia podanego do publicznej wiadomości, w tym udostępnionego na*

stronie internetowej urzędu gminy (...)” należy zastąpić zapisem „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze zarządzenia podanego do publicznej wiadomości, w tym udostępnionego na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej gminy(...)”

**Uwagi do projektu ustawy
o europejskim ugrupowaniu współpracy terytorialnej
wraz z projektem aktu wykonawczego (EUWT)**

1. Art. 1 ustawy wymaga zmian redakcyjnych, gdyż z obecnego brzmienia może wynikać, że to właśnie zasady organizacji są określone w celu wykonywania postanowień rozporządzenia 1082/2006 (rozporządzenie), a przecież to właśnie ustawa zostaje uchwalona w tym celu. Dodatkowo zasadnym wydaje się wprowadzenie w ustawie unormowania, z którego wynikać będzie wyraźnie, że jej postanowienia mają zastosowanie wyłącznie do EUWT mających statutową siedzibę na terytorium, z zastrzeżeniem np. art. 6 ust. 5.
2. Zawarte w art. 3 ustawy odesłanie do odpowiedniego stosowania przepisów o stowarzyszeniach jest nieprecyzyjne (chyba ustawodawca miał na myśli konkretną ustawę z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach), a wobec bardzo ogólnych zapisów przedmiotowej ustawy nie sposób obecnie ocenić skutków tego odesłania. Dodatkowo należy wskazać, iż ww. nieprecyzyjne szerokie odesłanie do przepisów o stowarzyszeniach powoduje, że stosowanie do EUWT przepisów o stowarzyszeniach zrodzi niezgodność pomiędzy ustawą a ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. Z 2001 r., Nr 142 poz 1590 ze zm.), gdyż zgodnie z art. 8b ust. 1 ww. ustawy województwa mogą tworzyć stowarzyszenia jedynie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, a w skład EUWT mogą wchodzić także inne podmioty. Zasadnym wydaje się więc co najmniej wprowadzenie w przedmiotowym artykule zapisów wskazujących na to, że ustawa nie narusza przepisów innych ustaw regulujących zasady tworzenia i przystępowania stowarzyszeń. Dodatkowo należy wskazać, iż wobec faktu,

ze art. 12 rozporządzenia odsyła do przepisów krajowych w zakresie m.in. likwidacji i upadłości EUWT, a nadto dopuszcza możliwość ograniczonej odpowiedzialności członków EUWT za jego zobowiązania, zasadnym wydaje się rozważenie odesłania w przedmiotowym artykule również do innych przepisów np. prawa upadłościowego.

3. Art. 4 – wymaga dookreślenia w jaki sposób podejmują decyzję inne podmioty, niż jednostki samorządu terytorialnego, które chcą przystąpić do ugrupowania (art. ten mówi tylko o j. s. t., a z mocy rozporządzenia 1082/2006 przystępować do ugrupowań mogą też inne podmioty prawa publicznego. Czy pozostaje to tylko do wyłącznego rozstrzygnięcia podmiotu i zależy od jego wewnętrznej organizacji),
4. Art. 4 ust. 2 - proponuje się zmianę brzmienia na "Uchwały, o których mowa w ust. 1 oraz decyzje o przystąpieniu do ugrupowań podmiotów prawa publicznego mogą być podejmowane po uzyskaniu zgody określonej w art. 4 ust. 3 rozporządzenia 1082/2006." Pozwoli to uniknąć sytuacji, gdy uchwała zawierać będzie odesłanie do decyzji, która nie wiadomo kiedy zapadnie, a która uzależnia wejście w życie uchwały. Jednocześnie procedura będzie spójna z procedurą określoną w ust. o samorządzie województwa, odnośnie inicjatyw zagranicznych województw (tj. przyjęcie projektu uchwały, uzyskanie zgody, podjęcie uchwały właściwej).
5. Art. 5 ust. 1 - proponuje się brzmienie: "Na uczestnictwo w ugrupowaniu jednostki samorządu terytorialnego lub podmiotu prawa publicznego zgodę wyraża minister właściwy do spraw zagranicznych, w drodze decyzji, po otrzymaniu powiadomienia, o którym owa w art. 4 ust. 2 rozporządzenia 1082/2006. W przypadku dołączenia dokumentów sporządzonych w języku obcym, konieczne jest dołączenie ich urzędowego tłumaczenia na język polski."

Minister nie rozstrzyga bowiem o uczestnictwie w ugrupowaniu, gdyż należy to do woli podmiotu. Zapis proponowany spójny jest też z treścią rozporządzenia 1082/2006. Ponadto, art. 4 ust. 2 a) rozporządzenia mówi tylko o jednym powiadomieniu - państwa, zgodnie z prawem którego podmiot został utworzony. Po za tym ostatnie zdanie art. 5 ust. 1 proponowanego projektu sugerowałoby, że dołącza się tylko tłumaczenie dokumentów sporządzonych

w języku obcym, podczas gdy rozporządzenie wymaga w ogóle dołączenia dokumentów niezależnie, w jakim języku są sporządzone.

6. Art. 5 ust. 2 - proponuje się brzmienie "Minister właściwy do spraw zagranicznych wyraża zgodę na uczestnictwo w ugrupowaniu jednostki samorządu terytorialnego lub podmiotu prawa publicznego po uzyskaniu zgody.....".

Minister, jak wskazano wyżej nie rozstrzyga bowiem o uczestnictwie w ugrupowaniu, gdyż należy to do woli podmiotu. Należy też zauważyć, iż konieczność wyrażania zgody przez kilku ministrów, spowoduje, iż zgoda z pewnością nie zostanie wydana w terminie 3 miesięcy, co zasadniczo przewiduje rozporządzenie. Proponuje się więc ograniczenie otrzymania zgody do ministra spraw zagranicznych i właściwego merytorycznie ministra. (W zakresie wyrażania zgody na inicjatywy zagraniczne województw, wymagana jest dotychczas zgoda tylko ministra właściwego do spraw zagranicznych).

Ponadto, skoro minister w drodze decyzji wyraża zgodę na uczestnictwo, celowym byłoby zawarcie w tym artykule regulacji, iż na ostateczną decyzję w tym względzie jednostkom samorządu i innym podmiotom przysługuje skarga do sądu administracyjnego (wzorem regulacji przewidzianych w art. 13, 14 projektu).

7. Art. 6 – dotyczy rejestracji EUWT – koniecznym wydaje się doprecyzowanie w odniesieniu do wydawania zaświadczeń o wpisie, ewentualnie wskazania, że wpis następuje również w formie decyzji. Ewentualnie wymaga doprecyzowania, czy i w jakim zakresie możliwa jest odmowa wpisu zmian w konwencji lub statucie (ewentualnie – czy w ogóle to podlega wpisowi, czy jedynie zgłoszeniu i złożeniu do akt rejestrowych; czy w tym zakresie należy np. stosować wprost przepisy ustawy Prawo o stowarzyszeniach)
8. Art. 8 ust. 1 – odsyła do „odrębnych przepisów”, nie wskazując, jakie mają to być przepisy. Art. 8 ust. 2 jest sprzeczny z art. 6 ust. 1 rozporządzenia, gdyż zgodnie z rozporządzeniem organ wyznaczony do realizacji kontroli powinien być wyznaczony przed wyrażeniem zgody na uczestnictwo podmiotu w EUWT, a nie w dacie wydania tej zgody.
9. Art. 9 – wymaga zmian redakcyjnych, gdyż z obecnego brzmienia nie wynika, że stanowi on wykonanie dyspozycji art. 7 ust. 3 rozporządzenia.

10. Art. 10 określa, że zasady likwidacji EUWT określa statut, natomiast art. 12 ust. 1 odsyła w zakresie likwidacji EUWT do prawa krajowego, a dodatkowo art. 3 ustawy odsyła do przepisów o stowarzyszeniach. W przedmiotowym zakresie zasadnym wydaje się rozważenie, czy zasady likwidacji EUWT nie powinny wynikać z przepisów powszechnie obowiązującego prawa, nie zaś ze statutu, ponadto ww. przepis nie odnosi się do kwestii związanej z upadłością EUWT.

11. Art. 15 – przedmiotowy zapis może budzić wątpliwości co do zakresu stosowania i praktycznej możliwości oceny stosowania do EUWT przepisów np. ustawy Prawo zamówień publicznych (należy wyliczać „udział” zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo zamówień publicznych).

Departament Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego w Łodzi przedstawia uwagę do przestanego przez Państwa projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uwaga dotyczy art. 15 ust. 3. W projekcie ustawy wyraźnie się mówi, że gmina wskaże miejsca odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych zebranych na terenie gminy. Zatem wśród wymagań, jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o zezwolenie na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oprócz przedłożenia zezwolenia na transport odpadów komunalnych bezwzględnie należy wymagać przedłożenia umowy ze wskazanymi przez gminę instalacjami do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Będzie to stanowiło gwarancję, że odebrane z terenu gminy odpady trafią dokładnie w te miejsca, które wskaże gmina. Jeśli zabraknie tego elementu nie będzie gwarancji, że tak się stanie.

Z upoważnienia Ryszarda Delugi Z-cy Dyrektora Departamentu

Beata Koło
Wydział Ochrony Środowiska
Departament Rolnictwa i Ochrony Środowiska
Urząd Marszałkowski w Łodzi
90-051 Łódź, Al. Piłsudskiego 8