



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140 – 263(5)/08

Warszawa, 7 stycznia 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy:

**- o zmianie ustawy o ewidencji ludności
i dowodach osobistych (druk nr 1134).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

z up.

Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Gospodarki
(-) Waldemar Pawlak

**Stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy
o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (druk nr 1134)**

Przedmiotem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych jest likwidacja opłaty za wydanie dowodu osobistego.

Na wstępie należy zauważyć, że opłata za wydanie dowodu osobistego, o której mowa w art. 36a ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.) nie stanowi – jak wskazano w poselskim projekcie ustawy - opłaty skarbowej w rozumieniu ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635, z późn. zm.). Jest to opłata stanowiąca równowartość kosztów wydania tego dokumentu i stanowi dochód budżetu państwa.

Zniesienie tej opłaty jest uzasadnione, ponieważ posiadanie dowodu osobistego jest obowiązkiem obywatela nałożonym przez Państwo. Niemniej jednak, rozważając kwestię zniesienia opłaty, należy wziąć pod uwagę możliwości finansowe budżetu państwa. Chodzi tu mianowicie o wysokość środków, które rocznie musiałyby być przeznaczone na pokrycie kosztów związanych z wydaniem dowodów osobistych. W chwili obecnej koszt wydania dowodu osobistego wynosi 30 zł. Biorąc pod uwagę liczbę dowodów osobistych wydanych w 2006 r., tj. 5.338.906, należy przyjąć, że w budżecie państwa corocznie na ten cel powinno zostać przeznaczone około 160.000.000 zł. Ze względu na szeroko zakrojoną akcję wymiany książeczkowych dowodów osobistych prowadzoną od 2007 r. nie wzięto tutaj pod uwagę liczby dowodów osobistych wydanych w tym okresie, gdyż mogłaby ona w sposób znaczący zawyżyć kwotę.

Wskazać również należy, iż w MSWiA trwają prace nad nowym wzorem dowodu osobistego (pl.ID), którego wprowadzenie do obrotu prawnego przewidziane jest na 2011 r. Jest prawdopodobne, że nowy wzór dowodu, który będzie dokumentem umożliwiającym zapis i odczyt danych w formie elektronicznej, wpłynie na wydatki związane z jego wydaniem. Niestety, na obecnym etapie prac analitycznych i projektowych kosztów wystawiania dowodów osobistych nowego wzoru nie można jeszcze skalkulować.

Należy również zaznaczyć, że projektowana regulacja będzie miała także wpływ na budżety gmin, bowiem ich dochodem zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 listopada

2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest 5% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że Rada Ministrów z zainteresowaniem i uwagą przyjęła poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych (druk nr 1134). Niemniej jednak rozstrzygającą kwestią w zakresie ewentualnego zniesienia opłaty za wydanie dowodu osobistego są koszty związane z przyjęciem wskazanych powyżej regulacji, które winny stać się przedmiotem stosownych analiz dotyczących skutków dla budżetu państwa.